

На правах рукописи

БОЯРИНЦЕВА Ирина Александровна

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
МАРИЙСКОЙ АССР В 60–80-е ГГ. XX ВЕКА:
ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ И УРОКИ**

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата исторических наук

Йошкар-Ола – 2016

Работа выполнена на кафедре отечественной истории федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Марийский государственный университет».

Научный руководитель: доктор исторических наук, доцент
Иванов Алексей Ананьевич.

Официальные оппоненты: **Иванов Виктор Александрович,**
доктор исторических наук, профессор, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет», кафедра новейшей истории России института истории, профессор;

Юрченков Роман Валерьевич,
кандидат исторических наук, Коллегия адвокатов № 1 Адвокатской палаты Республики Мордовия, адвокат.

Ведущая организация: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградский государственный университет».

Защита состоится 20 мая 2016 г. в 13.00 часов на заседании объединенного диссертационного совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук ДМ 212.301.05, созданного на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» по адресу 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Университетская, 38 (учебный корпус № 3), зал заседаний ученого совета, к. 301.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова по адресу: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Университетская, 38 и на сайте www.chuvsu.ru.

Автореферат разослан 25 марта 2016 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Ялтаев Дмитрий Анатольевич

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Одной из основных проблем Российского государства является борьба с преступностью, поддержание общественного порядка и модернизация органов внутренних дел. Именно эти направления деятельности Министерства внутренних дел и всей правоохранительной системы в качестве первостепенных определили президент Российской Федерации В.В. Путин на расширенной коллегии МВД РФ 4 марта 2015 года¹.

Для того, чтобы глубоко понять специфику организации и функционирования органов милиции, следует обратиться к опыту прошлых лет. Особенно очевидна значимость изучения и обобщения опыта советской милиции, если обратиться к периоду 1960–1980-х гг., который был насыщен многочисленными событиями, сочетанием положительных и отрицательных тенденций. В стране и, в частности, в Республике Марий Эл, накоплен нуждающийся в научном обобщении богатый опыт деятельности органов внутренних дел (далее ОВД) в условиях изменяющейся экономической и политической ситуации, проведения реформы правоохранительных структур.

Изучение этого опыта дает возможность использовать его в деятельности ОВД в современных условиях, может содействовать формированию у сотрудников таких необходимых качеств, как высокая личная ответственность, мужество, самоотверженность, принципиальность и справедливость, бескорыстие, непримиримость в борьбе с преступностью, строгое соблюдение законности.

Объектом исследования выступают районные, городские и республиканские подразделения милиции Марийской АССР в 1960–1980-е гг. Остальные службы МВД МАССР (уголовно-исполнительная, пожарная, лицензионно-разрешительная и другие), выполнявшие задачи, не имевшие непосредственного отношения к правоохранительной деятельности в республике, в диссертации не рассматриваются.

Предметом исследования являются организационно-правовое положение, кадровый состав, деятельность органов внутренних дел Марийской АССР по борьбе с преступностью и поддержанию общественного порядка.

Хронологические рамки исследования охватывают 1960–1980-е гг. как значимый период в развитии СССР и отдельных его регионов, отмеченный радикальными политическими и социально-экономическими изменениями, существенно повлиявшими на логику и содержание правоохранительной деятельности. Нижняя граница данного периода – январь 1960 г. – обусловлена упразднением МВД СССР с передачей его функций республиканским министерствам, что усложнило координацию работы республиканских органов по борьбе с преступностью. Верхняя граница исследования связана с тем, что

¹ Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/20624>.

апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС, выработавший курс на ускорение социально-экономического развития страны, положил начало новому этапу отечественной истории, отмеченному серьезными социальными, экономическими и политическими переменами в обществе, когда возникли новые условия, цели, задачи, формы деятельности ОВД.

Территориальные границы диссертации включают территорию Марийской АССР в границах 60–80-х гг. XX века.

Степень разработанности проблемы. Историография темы диссертации начала формироваться в 1960-е гг. и прошла в своем развитии два периода. Первый период – советский (1960–1990-е гг.), второй – постсоветский (с 1991 г. – по настоящее время), отличающийся от первого деидеологизацией истории как науки, отмеченный поиском новых методологических подходов, расширением проблематики исследования истории милиции.

В рамках советского периода к первым можно отнести работы, посвященные административным реформам в милиции 1960-х гг. Важный импульс активизации изучения темы дало празднование в 1967 г. пятидесятилетнего юбилея советской милиции¹. Существенной чертой было то, что в основе лежала концепция коммунистического строительства и развитого социализма. Ученые в открытой печати редко отмечали отдельные перегибы в деятельности ОВД, стараясь не заострять внимания на ошибках и недостатках в деятельности милиции. Особый блок публикаций составили работы, посвященные развитию общественной инициативы, взаимодействию общественности и правоохранительных органов².

В 1970-е гг. главное внимание уделялось раскрытию роли ОВД в укреплении советской государственности. Удалось сформулировать основные направления развития милиции, проанализировать нормативные акты, регламентировавшие деятельность ОВД, дать периодизацию истории милиции. Особый вклад в раскрытие данного вопроса внесли С.В. Биленко, Б.А. Виктор, Т.И. Желудкова, А.Я. Малыгин, Р.С. Мулукаев³.

Большое значение имело издание в 1977 г. двухтомного труда «История Советской милиции»⁴.

¹ Усиление борьбы с преступностью в свете требований программы КПСС. М., 1964; Еропкин М.И. Развитие органов милиции в Советском государстве. М., 1967 и др.

² Пчелин В.Г. Укрепление и развитие связей партии с массами (1953–1962 гг.) // Вопросы истории КПСС. 1963. № 3. С. 3-18; Панкратов И.Ф. Широкий фронт государственных органов и общественных организаций в борьбе с преступностью // Социалистическая законность. 1968. № 1. С. 78-80 и др.

³ Биленко С.В., Максименко И.К. Этапы развития советской милиции. М., 1972; Виктор Б.А. Милиция и общественность в охране общественного порядка: пособие для слушателей. М., 1975; Желудкова Т.И., Мулукаев Р.С. Развитие деятельности органов внутренних дел по охране социалистической собственности: лекция. М., 1979; Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я. Советская милиция: этапы развития. М., 1979 и др.

⁴ История советской милиции: Советская милиция в период строительства социализма: в 2 т. / С.В. Биленко, В.С. Гольдман, А.П. Косицын и др.; под ред. Н.А. Щелокова. М., 1977.

В 1980-е гг. наряду с обобщающими работами по истории милиции начали разрабатываться новые темы, в том числе о специфике деятельности различных подразделений МВД, отдельных ее направлений¹. Ученые освещали деятельность правоохранительных органов по пресечению антиобщественных явлений, анализировали наработанный практический опыт. Особый интерес вызывает монография «Советская милиция: история и современность (1917–1987 гг.)», которая представляла собой обобщение опыта деятельности милиции на протяжении длительного периода времени. В исследованиях 1970–1980-х гг. подчеркивалось, что советская система создавала условия для полного искоренения преступности, которая рассматривалась как наследие уходящей эпохи².

Популярными стали очерковые работы, выполненные на региональном материале³. Так, в 1967 г. в МАССР впервые была выпущена юбилейная книга, посвященная республиканской милиции⁴. Позднее подобные издания стали выходить регулярно⁵. Издан ряд работ⁶, которые носили публицистический характер. Однако серьезных научных исследований, посвященных деятельности марийской милиции, в этот период не было.

В 1990-е гг. начался новый период в изучении истории ОВД. Открывшийся доступ к архивным материалам позволил исследователям приступить к более глубокой и активной разработке интересующей нас темы. Наиболее значимыми стали публикации А.Я. Малыгина, Р.С. Мулукаева, А.В. Борисова, Н.Н. Карташова, В.Ф. Некрасова и др.⁷ Их ценность состоит в том, что они позволяют по-новому подойти к изучению проблем, обога-

¹ Индриков З.Я. Организация и деятельность детских комнат милиции как органов специальной профилактики правонарушений несовершеннолетних (1935–1977 гг.). М., 1981; Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я. Советская милиция: этапы развития. М., 1985 и др.

² Советская государственность и борьба с преступностью. М., 1972; Вайсфельд И. Борьба с бандитизмом. М., 1975; Мулукаев Р.С., Ципуренко Н.И., Баранов Е.В. Обеспечение социалистической законности в деятельности органов внутренних дел. М., 1985.

³ Бычков В.Ф. Закона и порядка верный щит: Очерки истории советской милиции Мордовии. Саранск, 1982; Калинин Е.В. Эта нелегкая служба: Очерки из истории сахалинской милиции. Южно-Сахалинск, 1984 и др.

⁴ Строгая и сердечная: сб. ст. и очерков о марийской милиции. Йошкар-Ола, 1967.

⁵ На службе народу: сб. материалов о передовом опыте работы сотрудников Марийской милиции. Йошкар-Ола, 1970; На службе народу: сб. материалов о передовом опыте работников марийской милиции. Йошкар-Ола, 1971; На службе народу: сб. материалов о лучших людях и опыте их работы. Йошкар-Ола, 1973; Люди мужества: сб. ст. и очерков к 60-летию Советской милиции. Йошкар-Ола, 1977.

⁶ С верой в человека / сост. Л.М. Кудряшов. Йошкар-Ола, 1988; Наше общее дело / сост.: Н.Д. Домрачев, Р.А. Захаров. Йошкар-Ола, 1983 и др.

⁷ Полиция и милиция России: страницы истории / Беда А.М., Борисов А.В., Дугин А.Н., Малыгин А.Я. и др. М., 1995; Мулукаев Р.С. Карташов Н.Н. Милиция России (1917–1993 гг.). Историко-правовой очерк. Орел, 1995; Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М., 1996; Органы и войска МВД России: Краткий ист. Очерк. МВД 200 лет / В.Ф. Некрасов (рук.), А.В. Борисов, М.Г. Детков и др.; гл. ред. А.Г. Горлова. М., 1996.

щают их обобщенными статистическими и иными данными, новыми архивными документами и материалами. Авторы – специалисты по истории милиции – получили возможность проведения исторических исследований, свободных от идеологических установок. Поэтому пересмотр устаревших общих оценок стал неизбежен.

Особенно интенсивно и продуктивно такие исследования стали вестись в связи с подготовкой к 200-летнему юбилею МВД России¹.

Несомненную ценность имеют работы, осуществлявшиеся на региональном уровне, результаты которых представлены в диссертациях Л.С. Мисербиевой, А.Н. Гуляева, А.Д. Арьянова, А.Г. Исмаилова, А.С. Пеструилова и др.²

В этот период появились труды, посвященные истории марийской милиции³. Особую ценность среди них представляют монографии В.А. Иванова⁴, в которых автор воссоздал целостную, теоретически обоснованную концепцию формирования и развития милиции Республики Марий Эл, построенную на основе современных подходов к характеристике общего, особенного и частного в правовой базе деятельности правоохранительных органов.

Отдельные аспекты деятельности ОВД республики нашли отражение в книгах «Горячие будни, трудные версты», «История марийской милиции»⁵, а также в статьях, опубликованных в различных сборниках и в ведомственных

¹ Министерство внутренних дел России: Страницы истории (1802–2002) / под ред. В.П. Сальникова. СПб., 2001; МВД России: энциклопедия. М., 2002.

² Мисербиева Л.С. Восстановление и развитие органов внутренних дел Чечено-Ингушетии в 1957–1991 гг.: дис. ... канд. ист. наук. М., 2012; Гуляев А.Н. Развитие органов внутренних дел в СССР в 1953–1991 гг.: на материалах Курской области: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2006; Арьянов А.Д. История развития органов внутренних дел (милиции) Республики Бурятия в 1945–1991 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Улан-Удэ, 2003; Исмаилов А.Г. Деятельность органов милиции Дагестана (70-е – первая половина 80-х годов XX века): опыт и проблемы: дис. ... канд. ист. наук. Махачкала, 2005; Пеструилов А.С. Органы внутренних дел СССР в условиях административных реформ 1964–1970 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2008 и др.

³ Иванова О.Г. Деятельность государственных органов по обеспечению общественного порядка в Марийском крае в 1917–1941 годах. Исторический аспект: дис. ... канд. ист. наук. СПб., 1998; Макеев А.А. Правовое регулирование деятельности региональных государственных органов по обеспечению общественного порядка в 1917–1941 гг. (на материалах Марийского края). Историко-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2003; Сидоркин А.И. Формирование и развитие уголовно-исполнительной системы Республики Марий Эл (1917–1998 гг.). Йошкар-Ола, 1999.

⁴ Иванов В.А. Милиция в Марийском крае в 1917–1941 гг.: проблемы организации и деятельности. М., 2005; Его же. МВД по Марий Эл в реализации государственной политики: 1985–2010 гг. Йошкар-Ола, 2013.

⁵ Горячие будни, трудные версты. Йошкар-Ола, 2001; История марийской милиции. К 65-летию Великой Победы / под общ. ред. А.В. Хохорина. Йошкар-Ола, 2010.

республиканских журналах¹. Более широко и тщательно стал анализироваться процесс становления основных служб милиции, методы профилактики и предупреждения преступлений². Основу эмпирического материала этих исследований составили архивные материалы, значительная часть которых была введена в научный оборот впервые.

Также был опубликован ряд статей, посвященных вопросам организации и деятельности органов внутренних дел МАССР непосредственно в рассматриваемый период. Основное внимание в них было уделено проблемам кадрового обеспечения деятельности марийской милиции, вопросам вовлечения общественности в правоохранительную деятельность, организации профилактики и предотвращения правонарушений, осуществляемой органами внутренних дел Марийской АССР³.

Оценивая степень изученности истории марийской милиции, необходимо обратить внимание на следующие особенности. Во-первых, отсутствуют исследования, которые охватывали бы весь советский и постсоветский периоды. В ряде изданий авторы сделали такие попытки, но все они страдают фрагментарностью, отсутствием научного подхода к изучаемым проблемам. Во-вторых, деятельность ОВД МАССР в 60–80-е гг. XX века не являлась до настоящего времени предметом специального исторического исследования, что обуславливает научную актуальность и степень научной новизны данной диссертационной работы.

Целью исследования является изучение исторического опыта организации и деятельности ОВД МАССР в период с начала 1960-х до середины 1980-х гг., что обусловило необходимость решения следующих **задач**:

– рассмотреть организационно-правовое положение республиканских ОВД;

¹ 95 лет службе уголовного розыска в системе МВД России // Аргумент. 2013. № 7–8 (79–80). С.14-19; 75 лет службы БЭП. Работа в интересах общества // Аргумент. 2012. № 2 (32). С.35-36; 75 лет на страже дорожного порядка // Аргумент. 2011. № 7 (25). С.3-10; 25 лет учебному центру МВД РМЭ // Аргумент. 2010. № 1 (7). С.30-32 и др.

² Бояринцева И.А., Иванов В.А. В борьбе за безопасность на дорогах: 1985–2000 гг. (на материалах Республики Марий Эл) // Марийский археографический вестник. Йошкар-Ола, 2015. № 25. С. 55–63; Штаб МВД – от истории к современности // Вестник МВД Республики Марий Эл. 2003. № 8. С. 14–19; К 85-летию создания информационных подразделений ОВД // Вестник МВД Республики Марий Эл. 2003. № 8. С. 29.

³ Бояринцева И.А. Взаимодействие милиции Марийской АССР с общественностью в 1956–1985 годах // Евразийский союз ученых (ЕСУ). Ежемесячный научный журнал. 2014. № 9. С. 113–115; Бояринцева И.А., Иванов В.А. Кадровая политика МВД Марийской АССР в 1961–1991 гг.: проблемы преемственности // Вестник Омской юридической академии. 2015. № 1 (26). С. 4–8; Бояринцева И.А. Профилактика и предотвращение правонарушений органами внутренних дел Марийской АССР в 70-е годы XX века // Марийский юридический вестник. 2015. № 1 (11). С. 33–35; Бояринцева И.А. Совершенствование организационной структуры милиции марийской АССР (1960 – середина 1980 гг.) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2015. Т. 2., № 9 (59). С. 32–35 и др.

- изучить основные формы и методы взаимодействия ОВД и общественности в обеспечении правопорядка;
- проанализировать на примере национального региона процесс формирования и укрепления милицейских кадров (подбора, расстановки и материального обеспечения);
- исследовать систему воспитательной работы с личным составом;
- охарактеризовать состояние, структуру, характер и динамику преступности в республике;
- провести анализ основных направлений, форм и методов деятельности ОВД по борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

Источниковая база диссертации состоит опубликованных и неопубликованных материалов. Важнейшую группу источников по теме исследования составляют документы, собранные автором в Государственном архиве Республики Марий Эл: Ф. П-1 «Марийский областной комитет КПСС», Р-471 «Верховный Совет Марийской АССР и его Президиум», Р-731 «Верховный суд Марийской АССР», П-8 «Йошкар-Олинский городской комитет КПСС» (1928–1991); в Архиве Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл: Ф. 12. «Коллекция приказов и указаний МВД по РМЭ (МАССР)», Ф. 15. «Управление по работе с личным составом МВД по РМЭ», Ф. 21 «Управление уголовного розыска МВД по РМЭ», Ф. 26 «Коллекция личных дел бывших сотрудников МВД по РМЭ», Ф. 27 «Статистическая отчетность МВД по РМЭ (МАССР)», Ф. 33 «Штаб МВД по РМЭ», Ф. 41 Л «Политотдел МВД МАССР», Ф. 64 «Центр профессиональной подготовки МВД по РМЭ». Архивные источники включают делопроизводственные документы управленческого характера, которые подразделены на следующие группы: постановления бюро Марийского обкома КПСС, Совета Министров МАССР, Президиума Верховного совета Марийской АССР; инструкции; протокольная документация; информационные документы; деловая переписка; отчеты; служебные письма; документы по личному составу. В архивах представлены как общесоюзные, так и региональные документы.

Опубликованные источники включают ряд групп: законы СССР и РСФСР, указы и постановления Верховных Советов СССР и РСФСР, ЦК КПСС, Советов Министров СССР и РСФСР, утвержденные этими актами Положения, регламентирующие деятельность ОВД МАССР; нормативные акты Марийской АССР – постановления, распоряжения районных советов депутатов трудящихся, в которых нашли отражение мероприятия по исполнению постановлений ЦК КПСС и правительства органами внутренних дел и исполкомами; делопроизводственные документы государственных органов и общественных организаций; справочно-энциклопедические издания; статистические сведения; материалы периодической печати; источники личного происхождения и мемуары.

Научная новизна. Предлагаемая диссертационная работа – первое специальное научное исследование, в котором на материалах Республики Марий Эл, одного из субъектов Российской Федерации, дается анализ истори-

ческого опыта организации и деятельности милиции на протяжении довольно короткого, но важного исторического периода 1960–1985 гг., определяются исторический опыт и уроки. В диссертации в рамках изученного временного промежутка впервые показан процесс совершенствования структуры органов милиции и укрепления ее кадрового потенциала, исследованы основные формы и методы борьбы с преступностью и охраны общественного порядка.

На основе учета специфических особенностей региона дана авторская периодизация истории ОВД республики в рассматриваемых хронологических рамках. Обоснована позиция, согласно которой ликвидация МВД СССР в начале 1960-х гг. как проявление крайнего волюнтаризма и субъективизма в управлении государством привела к нарушению координации деятельности республиканских органов борьбы с преступностью, снизила эффективность противостояния преступности. Восстановление общесоюзной системы ОВД положительно сказалось на состоянии органов охраны правопорядка. Элементы новизны содержит характеристика роли милиции в формировании общественных объединений по охране правопорядка в республике. Впервые введен в научный оборот значительный пласт архивных документов и материалов.

Указанные положения соответствуют пунктам 2. Предпосылки формирования, основные этапы и особенности развития российской государственности; 4. История взаимоотношений власти и общества, государственных органов и общественных институтов России и ее регионов; 15. Исторический опыт российских реформ Паспорта научной специальности 07.00.02 – Отечественная история.

Теоретическая и практическая значимость работы состоит в том, что сформулированные в ней научно-обоснованные положения и выводы развивают и дополняют разделы отечественной истории, касающиеся проблем советской милиции. Материалы и выводы диссертации могут быть использованы при дальнейшем исследовании отечественной, в том числе региональной, истории советской государственной системы, в процессе преподавания курсов «История», «История и культура марийского народа», «История государственных учреждений», «История отечественного государства и права», при освещении исторических аспектов организации и деятельности правоохранительных органов республики, а также при написании учебных пособий.

Отраженный опыт деятельности ОВД может быть учтен в повседневной практической деятельности в органах и подразделениях МВД по Республике Марий Эл.

Методология и методы исследования основаны на конкретно-проблемном подходе, который включает в себя философские, общенаучные и специальные методы. В качестве философской основы познания исследуемой проблемы выступает диалектический принцип. В числе общенаучных методов следует выделить: исторический, логический, системный анализ; среди специально-исторических: историко-генетический, историко-

системный, историко-сравнительный. Применение этих методов позволило сопоставить сущностные характеристики организации и деятельности советской милиции в масштабе страны и выявить их региональные особенности.

Положения, выносимые на защиту:

1. Историю органов милиции рассматриваемого региона с учетом нормативно-правовой базы организации органов правопорядка, характера их деятельности можно разделить на три периода: 1960–1964 гг., 1965–1977 гг., 1978–1985 гг.

2. Построение органов милиции МАССР осуществлялось в соответствии с их функциями, объемом выполняемых задач и оперативной обстановкой в республике. В отличие от предшествующего периода, в рассматриваемые годы деятельность милиции республики осуществлялась в русле преимущественно общесоюзных тенденций, снижения влияния региональных особенностей на формирование милицейской структуры.

3. Успех в выполнении возложенных на милицию задач во многом определялся кадровой политикой, которая включала в себя организацию подбора, расстановки, подготовки и обучения кадров. Личный состав ОВД МАССР в рассматриваемый период характеризовался относительной стабильностью, что имело неоднозначные последствия.

4. Важным условием формирования у сотрудников милиции профессионально-нравственных качеств, необходимых для эффективного выполнения ими должностных обязанностей, явилась целенаправленная воспитательная работа. Будучи крайне политизированной, она во многом обеспечила лояльность сотрудников милиции к власти, их участие в реализации государственной политики.

5. Конкретно-историческая обстановка как в центре, так и на местах во многом определяла формы и средства борьбы ОВД с преступностью. Милиция активно использовала методы совместных с другими правоохранительными и контролирующими органами проверок предприятий и организаций. Она широко вовлекала в борьбу с правонарушителями общественность, проводила рейды по борьбе с преступлениями, направленными против социалистической собственности, активно выявляла нарушителей общественного порядка, лиц, злоупотреблявших спиртными напитками и т.д.

6. Рассматриваемые годы отмечены активным участием населения в охране правопорядка, результатом чего явилось появление многочисленных форм взаимодействия органов милиции и общественности (ДНД, ОКОД, ОПОП и др.), в целом способствовавших повышению уровня охраны правопорядка.

Степень достоверности и апробация результатов, полученных в ходе исследовательской деятельности, обусловлена критическим анализом и использованием отечественных научных трудов, привлечением достаточно широкого круга источников (опубликованных и неопубликованных), обладающих необходимой информацией для решения поставленных задач.

Основные положения диссертационного исследования излагались на 5 международных, всероссийских и межрегиональных научных конференциях, нашли отражение в 14 публикациях общим объемом 4,18 п.л., в том числе 3 опубликованных в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

Структура диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, которые содержат семь параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обоснована актуальность темы, определены объект и предмет исследования, установлены территориальные и хронологические рамки, проанализирована степень изученности проблемы и ее источниковая база, обозначены цель и задачи, показаны научная новизна, практическая значимость диссертации, раскрыта ее методологическая основа, сформулированы выносимые на защиту положения, приведены сведения об апробации результатов исследования и структуре работы.

В **первой главе «Организационно-правовое положение органов внутренних дел Марийской АССР»** исследованы развитие и соответствующие изменения в законодательной базе и организационной структуре деятельности органов советской милиции, а также их взаимодействие с общественностью в рассматриваемый период.

В *первом параграфе «Совершенствование организационной структуры органов милиции»* проанализированы качественные изменения в структуре МВД (МООП)¹ МАССР и их нормативно-правовая база.

В рассматриваемый период предпринимались многочисленные попытки структурных изменений системы МВД. Наиболее значимым из них стала реорганизация союзного министерства. В 1960 г. оно было ликвидировано, в 1968 г. – восстановлено. Результатом первой реформы явилось усложнение координации работы республиканских органов правопорядка, а так же разноречивой в нормативном регулировании (в определении структуры, штатов милиции и др.). Преодолеть негативные последствия этих волюнтаристских реформ позволила последующая реформа 1968 г., которая способствовала восстановлению централизованного управления органами милиции в масштабе страны.

Усложнением оперативной обстановки, нарастанием преступности было продиктовано создание и ряда новых звеньев МВД МАССР. Прежде всего речь идет об образовании следственного отдела (1963 г.), штаба (1971 г.), специальных комендатур по учету и надзору за условно осужденными к лишению свободы (1971 г.), информационного центра (1973 г.), дорожно-патрульной службы милиции (1974 г.), патрульно-постовой службы (1979 г.),

¹ МООП – Министерство охраны общественного порядка (1962-1969 гг.)

вычислительного центра (1980 г.) и т.д., открывших новые возможности для обеспечения законности.

Другим важным направлением инновации явилось внедрение специализации в деятельность милиции. В результате были созданы дежурные части, службы профилактики, подвижные милицейские группы, специализированная медицинская служба, строевые подразделения дорожного надзора. Специализация позволила определить предназначение служб уголовного розыска, охраны общественного порядка, отдела по борьбе с хищениями социалистической собственности, службы государственной автоинспекции, вневедомственной охраны.

На основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 ноября 1968 г. и в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета МАССР от 3 января 1969 г. на базе органов милиции были созданы отделы (управления) внутренних дел. Отныне не только милиция, но и в целом органы внутренних дел городского и районного звена стали структурными подразделениями исполкомов Советов.

Реформирование органов правопорядка велось, прежде всего, под воздействием национально-территориального и национально-государственного устройства региона, его административно-территориальной структуры. Сказывалось также влияние оперативной обстановки, объем выполняемых милицией задач и функций, материальные и финансовые возможности государства.

Благодаря преобразованиям, осуществленным в изучаемый период, к середине 1980-х гг. республиканское МВД стало представлять собой сложную многофункциональную структуру, включавшую аппарат министерства, 17 гор(рай)органов внутренних дел, 7 учреждений системы исполнения наказаний, 21 военизированную пожарную часть Управления государственной противопожарной службы (УГПС).

Следует признать, что меры по реформированию системы МВД нередко имели неоднозначные последствия, многие из них были не до конца продуманными, непоследовательными и несколько поспешными. Они сопровождались возложением на ОВД ряда дополнительных функций без соответствующего ресурсного обеспечения.

Во втором параграфе *«Формы и методы взаимодействия органов внутренних дел и общественности в охране общественного порядка»* рассмотрены усилия милиции по привлечению населения к укреплению законности и усилению борьбы с нарушителями общественного порядка.

Особую значимость эта работа приобрела в республике в рамках реализации государственного курса по созданию «общенародного государства» и передачи части управленческих функций общественности, провозглашенного в начале 1960-х гг. и рассматриваемого властями как условие успешной борьбы с правонарушителями, как фактор развития демократических принципов в организации деятельности милиции.

Анализ показал, что наиболее распространенными формами взаимодействия милиции и общественности явились создание добровольных народных

дружин (ДНД), опорных пунктов правопорядка (ОПОП), оперативных комсомольских отрядов дружинников (ОКОД) и т.д. Формирование добровольных объединений граждан правоохранительной направленности шло весьма энергично. Дружины превратились в большую общественную силу. Их количество росло: в 1962 г. в МАССР насчитывалось 458 народных дружин, в 1985 г. – 995.

Усилия по привлечению общественности к охране правопорядка инициировались сверху, прежде всего партийными органами. Именно это вносило в деятельность общественных формирований определенную организованность и системность, хотя и приводило нередко к разочарованию представителей общественности, снижению их активности, спаду движения или исчезновению тех или иных форм инициативы.

При этом следует подчеркнуть, что в советский период в деятельности по охране общественного порядка и воспитанию «нового советского человека» решающее место неизменно отводилось именно методам убеждения граждан, а не принуждению. В современных исследованиях, по мнению диссертанта, сквозит явное преувеличение принудительных начал в работе с общественностью. Порою складывается впечатление, что партийно-советские органы совместно с ОВД только благодаря принуждению, с помощью административных ресурсов насильно загоняли людей в ряды ДНД. Подобный подход к проблеме формирования ДНД представляется неоправданно односторонним, существенно обедняющим широкую и неоднозначную палитру общественных отношений той поры.

Таким образом, оценивая формы и методы привлечения населения к охране правопорядка, следует признать, что они были исторически обусловлены, отвечали природе социалистического государства и являлись прогрессивной формой сотрудничества силовых структур с общественностью. Они сыграли свою позитивную роль в укреплении законности, в борьбе с нарушениями правил социалистического общежития и другими антиобщественными проявлениями, заслужили авторитет и признательность у широких масс населения. Вместе с тем в условиях нарастающей в обществе социальной напряженности уровень и эффективность работы народных дружин все более снижались.

Во второй главе «**Кадровые изменения в марийской милиции**» дана оценка совершенствованию и укреплению кадрового потенциала, его качественной характеристике, а также организации воспитательной работы среди личного состава в Марийской АССР.

В первом параграфе «*Мероприятия по укреплению кадрового потенциала*» определены источники, способы и принципы комплектования формирования органов милиции Марийской АССР в 1960–1985 гг., выявлены мероприятия по повышению образовательного и профессионального уровня сотрудников милиции.

В итоге был сделан вывод о том, что кадровые изменения в органах милиции Марийской АССР рассматриваемого периода отличались противоре-

чивостью. В начале 1960-х гг., исходя из установок о грядущем в недалеком будущем торжестве коммунизма, неминуемом искоренении преступности и исторической обреченности в связи с этим органов милиции¹, внимание к кадровым вопросам ослабло, что породило немало недостатков и упущений в этой сфере. В частности, вызывали беспокойство низкий уровень образования, высокая текучесть кадров, отсутствие у них должных профессиональных навыков. Сложное положение складывалось с комплектованием кадров начальствующего состава.

С другой стороны, уже с конца 1960-х гг. по мере осознания обществом утопичности идей построения коммунистического общества, понимания того, что успешно противостоять преступности и нарушителям общественного порядка могут лишь профессиональные силы, вопросы кадровой политики вновь оказались в центре внимания. И в последующие годы эта политика знала свои «приливы» и «отливы». В частности, в 1982 г. с приходом на должность министра внутренних дел СССР В.С. Федорчука повсеместно была инициирована масштабная «чистка» милицейских кадров. Она основательно затронула и марийскую милицию.

В изучаемые годы комплектование личного состава преимущественно осуществлялось по направлениям от трудовых коллективов, рекомендациям партийных, комсомольских органов, из числа демобилизованных военно-служащих Советской Армии, выпускников различных учебных заведений. При этом источники комплектования личного состава претерпели серьезную трансформацию. Происходило неуклонное сокращение доли лиц, вновь принимаемых в милицию по рекомендациям партийных органов (в 1960 г. их доля составила 49 %, в 1985 г. – 28 %), одновременно возрастала доля тех, кто поступал на службу после окончания высших учебных заведений МВД (в 1960 г. – 4 %, в 1985 г. – 10,9 %).

Кадровое обеспечение милиции рассматривалось как важнейшее условие укрепления законности и правопорядка в стране. Поэтому в процессе комплектования личного состава особое место отводилось регулируемому воздействию партийно-советских органов на рост его рядов, которое осуществлялось путем использования организационно-политических методов, при чем главными из них были индивидуальный отбор в милицию, тщательная проверка личных качеств вступавших, высокая требовательность к ним.

Укреплению кадрового потенциала способствовало постепенное налаживание системы работы с резервом кадров. С 1972 г. важную роль стало играть наставничество как одна из форм профессионального обучения милицейского пополнения.

Одной из особенностей формирования кадрового потенциала марийской милиции явилось непрерывное увеличение ее штатной численности. В 1960–1965 гг. ее штаты возросли на 17 %, в 1965–1970 – на 30 %, в 1970–1975 – на

¹ Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. МВД 200 лет / гл. ред. А. Г. Горлова. М., 1996. С. 274.

25 %. Наибольший рост штатной численности республиканской милиции (35 %) был отмечен в 1975–1980 гг. Основными предпосылками этого процесса явились заметное увеличение численности населения Марийской АССР (1959 г. – 648 тыс., 1979 г. – 704 тыс.), усиление миграционных процессов, укрепление экономического потенциала республики, финансовых ресурсов. Решающее влияние на рост числа стражей порядка, безусловно, оказало ухудшение криминогенной обстановки в МАССР.

Усилия МВД МАССР и его органов на местах по укреплению кадрового потенциала дали свои результаты. Заметно возрос уровень образовательной подготовки кадров. К концу 1985 г. лишь 5 % рядового состава МВД республики не имели общего среднего образования и выше (в 1960 г. – 45 %). Была решена проблема начальствующего состава милиции. Если в 1960 г. 37 % работников этой категории не имели соответствующего образования, то к 1985 г. все начальники отделов центрального аппарата МВД республики, их заместители, начальники ОВД были с высшим образованием. Благодаря целенаправленной кадровой политике МВД республики в целом обеспечивало удачное сочетание в руководящих органах опытных, испытанных и молодых кадров.

Однако к концу рассматриваемого периода проводимый курс начал давать отрицательный эффект. Одним из первых признаков наступающего кризиса советской системы управления применительно к милиции становилась замкнутость ее элиты, практическая несменяемость и слабая подконтрольность милицейского руководства. Еще одним новым явлением негативного характера стало насаждение отношений личной преданности, семейственности, что вызывало недовольство и апатию среди личного состава. Отсутствие должного внимания к удовлетворению жилищно-бытовых нужд и культурных запросов сотрудников милиции также мешало успешному выполнению возложенных на них задач.

В целом кадровая политика на основе командно-административных методов была недостаточно эффективна и не отвечала требованиям, предъявляемым к правоохранительным органам. Отдельные службы не в должной мере обеспечивались нужным числом подготовленных специалистов. В начале 1980-х гг. сохранялась большая текучесть кадров. Заметным оставалось количество нарушений служебной дисциплины и законности. Все это вело к снижению авторитета милиции.

Во *втором параграфе «Организация воспитательной работы с личным составом»* показаны основные формы, методы, направления и средства воспитательной работы среди личного состава.

Как составная часть всей организаторской деятельности министерства, органов внутренних дел республики воспитательная работа включала в себя комплекс организационно-партийных, идейно-воспитательных и культурно-просветительных мероприятий, которые осуществлялись в соответствии с требованиями конкретной исторической обстановки. Она велась на основе Программы КПСС (1961), решений ЦК партии, постановлений правительства, приказов и директив МВД СССР и его Политуправления.

Характерными чертами воспитательной работы среди личного состава явились соответствие ее содержания конкретно-исторической обстановке, доминирующая роль политического воспитания, повышение роли общественных организации (партийных, комсомольских) в утверждении марксистско-ленинского мировоззрения, стимулирование добросовестного отношения к служебным обязанностям (награждение правительственными наградами, определение победителей социалистического соревнования и пр.).

Воспитательная работа строилась на основе общих методологических подходов и имела единое содержание. Однако одновременно она велась с учетом особенностей региона, в частности многонационального и поликонфессионального состава его населения и правоохранительных органов. Поэтому в арсенал средств воспитательного воздействия органов милиции были с успехом включены различные массово-политические кампании, проводившиеся на родном языке преимущественно силами партийных комитетов, милицейских партийных организаций. По-настоящему полюбились сотрудникам органов внутренних дел национальные праздники «Русская зима», «Пеледышпайрем», «Сабантуй», которые возродились и стали широко праздноваться с середины 1960-х годов.

Новый импульс развертыванию воспитательного процесса дало создание: а) Совета ветеранов МВД МАССР (1976 г.), ставшего инициатором многих начинаний в сфере воспитания молодых кадров, организации семейного досуга; б) музея МВД республики (1977 г.), внесшего серьезный вклад в пропаганду революционных, боевых и трудовых традиций советского народа, милиции; в) сети народных университетов (1960-е гг.) как формы правового, культурного и военно-патриотического воспитания личного состава.

В заключение сделан вывод о том, что организация воспитательной работы с личным составом способствовала утверждению сознания и поведения сотрудников милиции. При этом, по мнению диссертанта, идейно-воспитательное воздействие в существенной мере компенсировало недостатки в материальном, организационном и бытовом обеспечении милиции.

Третья глава «Основные направления деятельности органов внутренних дел Марийской АССР» посвящена анализу криминально ситуации в стране и в республике, борьбе с преступностью и деятельности ОВД по охране общественного порядка.

В первом параграфе «Состояние, структура, характер и динамика преступности» установлено, что в 1960–1980-е гг. криминогенная обстановка оставалась достаточно сложной.

В данный период происходило неравномерное, но неуклонное увеличение количества зарегистрированных преступлений. В целом данный показатель вырос почти в 4 раза (с 1690 до 6460), равно как и число лиц, их совершивших (с 1390 до 5850). Через каждые 10–15 лет преступность удваивалась. Все это, безусловно, указывало на ее растущую общественную опасность, ухудшение криминогенной ситуации в республике.

В отдельные годы, в частности в 1983 г., всплеск числа зарегистрированных преступлений не отражал реального состояния преступности в республике. Прежде всего он был вызван ужесточением регистрационной дисциплины. Однако в целом статистика преступности свидетельствовала о том, что кризис общества нарастал, преступность увеличивалась и становилась все более общественно опасной.

Наибольшую общественную опасность представляли преступления, связанные с посягательствами на личность и собственность (умышленные убийства, тяжкие телесные повреждения, изнасилования, разбои, грабежи, кражи, мошенничество и злостное хулиганство). В сумме их доля в структуре всей зарегистрированной преступности в России с 1961 по 1985 гг. колебалась в пределах 40–50 %. В Марийской АССР в период с 1973 по 1985 гг. этот показатель был более изменчив и возрос с 37,3 до 48 %. Подавляющее большинство преступлений против жизни и здоровья граждан совершалось на почве пьянства.

Среди общеуголовных преступлений в МАССР лидировали хулиганство и кража. Необходимо отметить, что кражи были характерны для городской местности, хулиганство – для сельской. Если в 1960 г. было выявлено 706 случаев хулиганства, предусмотренного статьей 206 УК РСФСР (удельный вес – 42 %), то в 1985 г. – 689 (11 %). Как утверждают цифры, при некотором сокращении случаев хулиганства в 1960–1985 гг. его удельный вес в структуре общей преступности многократно снизился. Удельный вес краж личного, государственного и общественного имущества в течение анализируемого периода возрос с 22 до 32 %. В 1966–1976 гг. наблюдалась стабилизация удельного веса этого вида преступлений на уровне 13–16 %, а в 1983–1985 гг. – рост до 29–32 %.

Серьезные изменения коснулись преступности несовершеннолетних, главной особенностью которой явился ее устойчивый рост. В 1985 г. по сравнению с 1963 г. количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, удвоилось и составило свыше 520.

Таким образом, уровень, структура, динамика преступности в рассматриваемые годы отражали как обстановку гуманизации государственной политики в области борьбы с преступностью (1960–1974 гг.), так и условия консервации советской системы, нарастания кризисных явлений (1975–1985). Именно курс на установку новой гуманистической политики, направленный на превалирование воспитательных мер над наказанием, стал одним из наиболее значимых факторов, оказывавших влияние на статистику преступности. Благодаря такой политике часть лиц, совершивших преступления, освобождалась от наказания по различным основаниям. В конечном счете, это формировало у них чувство безнаказанности, а также приверженность к продолжению противоправных действий.

Во втором параграфе «Борьба органов внутренних дел с преступностью» изучено противостояние республиканской милиции различным видам преступности. При этом диссертант отмечает, что деятельность органов пра-

вопорядка осуществлялась в условиях реализации страной курса на строительство коммунистического общества без правонарушений и преступности. Еще в решениях XX и XXI съездов КПСС была установлена задача полного ее искоренения и ликвидации причин, ее порождавших, и одновременно определен курс на гуманизацию общественных отношений в стране.

Правовой основой противодействия преступности стали постановления партийных и советских органов, решения ОВД в центре и на местах. Особую роль в активизации борьбы против преступности сыграло, в частности, Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1968 г. «О мерах по дальнейшему укреплению советской милиции». Во исполнение требований постановления проводился большой комплекс организационно-оперативных мер, имевших целью усиление борьбы с преступностью, повышение эффективности работы милиции. В ноябре 1968 г. была перестроена система ОВД в городах и районах. На базе органов милиции создали отделы (управления) внутренних дел. Разрабатывались мероприятия по выявлению и постановке на учет лиц, угрожавших убийством, замеченных в систематическом употреблении спиртных напитков, дебоширов и истязателей. Заметное внимание уделялось вопросам приобретения, реализации и хранения огнестрельного оружия.

Проведенные мероприятия создали предпосылки для улучшения деятельности ОВД республики. В то же время практические результаты ее работы оставались низкими. В 1971 г. по сравнению с 1967 г. преступность по всем линиям в республике выросла на 31,9 %.

Особой сферой деятельности милиции явилась борьба с наиболее опасными преступлениями, такими, как убийства, тяжкие телесные повреждения, разбойные нападения, грабежи и кражи. Доля преступлений, раскрытых патрульно-постовыми нарядами, в частности, была в три раза меньше, чем в среднем по стране. Причины сложившегося положения заключались в низком уровне организации оперативно-розыскной, профилактической работы и борьбы с пьянством. О неудовлетворительной организации борьбы с преступностью свидетельствовал и рост количества жалоб граждан на неудовлетворительную работу ОВД республики.

Энергично велась борьба с хулиганством. В этих целях во многих районах республики организовывались рейды работников милиции с привлечением ДНД, функционировали специальные оперативные группы по пресечению пьянства и нарушений общественного порядка. Принимались меры по предупреждению хулиганства в общественном транспорте. Благодаря принятым мерам удельный вес хулиганства в структуре общей преступности удалось несколько снизить.

Важнейшим направлением деятельности ОВД республики была борьба с экономическими преступлениями. В масштабе республики ежегодно проводились проверки и рейды в строительных организациях, в сельском хозяйстве, в системе потребительской кооперации. Только в 1968–1971 гг. всего состоя-

лось 1955 различных рейдов и проверок, в которых принимали участие свыше 1 тыс. работников милиции и около 4 тыс. представителей общественности.

В целях предотвращения хищений социалистической собственности большое внимание ОВД уделяли совершенствованию охраны объектов народного хозяйства. Особую роль в этом играли подразделения вневедомственной сторожевой охраны, милицейские подразделения охраны, автопатрули. Были предприняты крупные шаги по усилению технической оснащённости, укреплению кадрового потенциала подразделений вневедомственной охраны.

Таким образом, в рассматриваемый период в борьбе с преступностью наблюдался крен в сторону охраны социалистической собственности, прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций и учреждений от преступных посягательств и иных антиобщественных действий. Милиция активно использовала методы совместных с другими правоохранительными и контролирующими органами проверок предприятий и организаций. Она широко вовлекала в борьбу с правонарушителями общественность, проводила рейды по борьбе с преступлениями, направленными против социалистической собственности, активно выявляла нарушителей общественного порядка, лиц, злоупотреблявших спиртными напитками и т.д.

В третьем параграфе «Деятельность органов внутренних дел по охране общественного порядка и общественной безопасности» проведено исследование основных видов деятельности ОВД по охране общественного порядка и общественной безопасности на территории Марийской АССР. Усилия ОВД в данной области включали в себя мероприятия по предупреждению и пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок, привлечению правонарушителей к ответственности, по созданию благоприятных условий для нормальной жизни и работы населения. Особое внимание при этом отводилось противодействию пьянству, туеядству, рецидивной преступности, преступности несовершеннолетних и др.

Наиболее действенной формой борьбы с пьянством и самогоноварением являлась организация специальных рейдов. Они проводились преимущественно с участием личного состава ОВД, работников прокуратуры, народных судов, внештатных сотрудников милиции и широкой общественности. Новым явлением в борьбе с пьянством стало создание в 1974 г. ЛТП (лечебно-трудовых профилакториев). Наряду с административными мерами предусматривался широкий комплекс мер воспитательного, санитарно-просветительского и медицинского воздействия, сочетавшихся с мерами общественного и государственного влияния на лиц, злоупотреблявших алкогольными напитками. Несмотря на усилия правоохранительных органов и общественности, масштабы пьянства в республике не сокращались.

Важной сферой деятельности милиции оставалась борьба с правонарушениями несовершеннолетних. Сотрудники милиции проводили рейды по выявлению беспризорных подростков, нарушителей общественного порядка, вносили большой вклад в работу комиссий по делам несовершеннолетних, регулярно проводили занятия и беседы по правовым вопросам в

школах, училищах и техникумах, выступали в роли общественных воспитателей и шефов.

В центре внимания ОВД находилась борьба с рецидивной преступностью. Она велась путем установления административного надзора, совершенствования воспитательной работы, трудоустройства, решения социальных вопросов. Однако эффективность противодействия рецидивной преступности оставалась невысокой. Так, в 1973 г. каждый седьмой, а в 1981 г. каждый восьмой в течение года после освобождения из мест лишения свободы вновь оказывался за решеткой в связи с совершением нового преступления или за нарушение правил поведения.

Большие усилия органы милиции прилагали к борьбе с тунеядством – длительным проживанием совершеннолетнего трудоспособного лица на нетрудовые доходы с уклонением от общественно полезного труда. Выявлением неработающих занимались практически все службы гор(рай)органов внутренних дел и профилактические аппараты МВД республики.

Таким образом, охрана общественного порядка оставалась важным направлением деятельности республиканских ОВД. Особое внимание при этом отводилось противодействию пьянству, тунеядству, рецидивной преступности, преступности несовершеннолетних и др. Основные виды деятельности были нацелены на профилактику правонарушений, их предупреждение, выявление и устранение условий, способствовавших их совершению.

В **Заключении** подведены итоги и сформулированы основные выводы диссертационного исследования.

Историю ОВД МАССР можно разделить на три периода: 1960–1964 гг., 1965–1977 гг., 1978–1985 гг. Первый период был отмечен: а) всевозможными реорганизациями правоохранительных органов, создававшими дополнительные сложности и проблемы в борьбе с преступностью; б) внедрением в правоохранительную деятельность иллюзорной идеи «постепенного отмирания государства» и расширения участия общественности в осуществлении правопорядка.

Во второй период значительно возросла необходимость улучшения организации и деятельности милиции. В эти годы происходили масштабные структурные преобразования правоохранительной системы.

Третий период был ознаменован нарастанием кризиса советской системы, сопровождавшегося усилением замкнутости круга милицейского руководства, дальнейшим ростом преступности.

Выбор форм и средств борьбы с преступностью определялся, прежде всего, исторической обстановкой в регионе и в стране в целом. Вопреки предпринятым усилиям достичь заявленных целей, предусматривавших полное искоренение преступности, в рассматриваемые годы ОВД не удалось. Это объясняется нереалистичностью, невыполнимостью задач, поставленных перед правоохранительными органами.

Вместе с тем, являясь одним из ведущих звеньев государственного механизма, милиция Марийской АССР в 1960–1985 гг. внесла существенный вклад в утверждение внутренней безопасности страны, организацию борьбы с преступностью, охрану правопорядка. При этом она накопила богатый и разносторонний опыт работы, заслуживающий внимания. С учетом данного опыта для укрепления правопорядка в настоящее время, на наш взгляд, необходимо:

1. Создать координационный совет при министре внутренних дел Республики Марий Эл по взаимодействию с населением.

2. Рекомендовать осуществлять комплексный подход к согласованной и скоординированной деятельности взаимодействия ОВД с общественностью.

3. Обобщать в виде обзора практику взаимодействия с общественными формированиями правоохранительной направленности, результаты которых передавать в гор(рай)органы внутренних в виде методических материалов.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

Публикации в ведущих рецензируемых научных журналах, определенных ВАК при Минобрнауки России

1. Бояринцева, И.А. О добровольных народных дружинах и роли партии в организации их деятельности (конец 1950-х – середина 1980-х годов) / И.А. Бояринцева, В.А. Иванов // Вестник Чувашского университета. – 2015. – №. 2. – С. 49–55 (0,4/0,2 п.л.).

2. Бояринцева, И.А. Совершенствование организационной структуры милиции Марийской АССР (1960 – середина 1980-х гг.) / И.А. Бояринцева // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурологи и искусствоведение: вопросы теории и практики. – 2015. – №. 9-2 (59). – С. 32–35 (0,4 п.л.).

3. Бояринцева, И.А. Некоторые вопросы комплектования личного состава органов марийской милиции в 1960–1985 годах / И.А. Бояринцева // Казанская наука. – 2015. – №.6. – С. 26–28 (0,24 п.л.).

Статьи, опубликованные в других научных изданиях

4. Бояринцева, И.А. Некоторые вопросы укрепления потенциала марийской милиции в 90-е гг. XX века / И.А. Бояринцева, В.А. Иванов // Вестник Российского университета кооперации. – 2013. – № 3 (13). – С. 75–83 (0,4/0,2 п.л.).

5. Бояринцева, И.А. Взаимодействие милиции Марийской АССР с общественностью в 1956–1985 годах / И.А. Бояринцева // Евразийский союз ученых (ЕСУ). Ежемесячный научный журнал. –2014. – № 9 – С. 113–115 (0,34 п.л.).

6. Бояринцева, И.А. Кадровая политика МВД Марийской АССР в 1961-1991 гг.: проблемы преемственности / И.А. Бояринцева, В.А. Иванов // Вестник Омской юридической академии. – 2015. – № 1 (26). – С. 4–8 (0,4/0,2 п.л.).

7. Бояринцева, И.А. Профилактика и предотвращение правонарушений органами внутренних дел Марийской АССР в 70-е годы XX века / И.А. Бояринцева // Марийский юридический вестник. – 2015. – № 1 (12). – С. 33–35 (0,4 п.л.).

8. Бояринцева, И.А. Марийская милиция в борьбе с пьянством и алкоголизмом (середина 1960-х – середина 1980-х годов) / И.А. Бояринцева, В.А. Иванов // Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. – 2015. – № 1. – С. 74–78 (0,4/0,3 п.л.).

9. Бояринцева, И.А. Организации работы органов внутренних дел Марийской АССР с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда (1960–1980 гг.) / И.А. Бояринцева // Социальные, естественные и технические системы в современном мире: состояние, противоречия, развития. Восемнадцатые Вавиловские чтения: материалы международной междисциплинарной научной конференции / под общей редакцией проф. В.П. Шалаева. – Йошкар-Ола: Поволжский государственный технологический университет, 2015. – С. 13–15 (0,3 п.л.).

10. Бояринцева, И.А. В борьбе за безопасность на дорогах: 1985–2000 гг. (на материалах РМЭ) / И.А. Бояринцева, В.А. Иванов // Марийский археографический вестник. – № 25. – 2015. – С. 55–63 (0,5/0,3 п.л.).

11. Бояринцева, И.А. Некоторые вопросы борьбы ОВД МАССР с преступлениями в сфере экономики в 1960–1980-е годы / И.А. Бояринцева, А.А. Иванов // Инновационные подходы в системе высшего профессионального образования: Материалы итоговой научно-практической конференции преподавателей и аспирантов (Казань, 1 декабря 2015 г.); Под ред. Ф.Г. Мухаметзяновой. – Казань: НОУ ВПО «Университет управления «ТИСБИ», 2015. – С. 70–76 (0,5/0,4 п.л.).

12. Boyarintseva, I.A. National determinant in activities of the soviet militia (1917–1941): regional level / V.A. Ivanov, I.A. Boyarintseva, Solovyov V.S., Ivanov A.A. // Review of European Studies. – 2015. – Vol. 7, No. 8. – P. 325–335 (1,1/0,5 п.л.).

13. Бояринцева, И.А. Мероприятия по укреплению кадрового потенциала марийской милиции в 1960-е гг. / А.А. Иванов, И.А. Бояринцева // Вестник Марийского государственного университета. – 2015. – № 3 (3). – С. 20–24. (0,6/0,3 п.л.).

14. Бояринцева, И.А. Борьба органов внутренних дел Марийской АССР с правонарушениями несовершеннолетних (1960–1980-е гг.) / А.А. Иванов, И.А. Бояринцева // Марийский юридический вестник. – 2015. – № 4. – С. 21–23. (0,2/ 0,1 п.л.).