Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Федеральный исследовательский центр «Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук»

На правах рукописи

### Каракчиев Владислав Николаевич

# СТАНОВЛЕНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ВОЛОСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ В 1921–1929 гг. (НА ПРИМЕРЕ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ КОМИ (ЗЫРЯН))

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

Диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук

Научный руководитель: кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Таскаев Михаил Владимирович

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОБРАЗОВАНИЕ И СТРУКТУРА ВОЛИСПОЛКОМОВ К	коми ао в
1921–1929 гг	
§ 1.1. Волостные органы власти в Коми крае	
§ 1.2. Правовая основа деятельности ВИК	
§ 1.3. Задачи, аппарат, личный состав волисполкомов	
ГЛАВА 2. ВОЛИСПОЛКОМ – НИЗОВОЕ ЗВЕНО В	СИСТЕМЕ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА	88
§ 2.1. Регулирование работы волисполкомов вышестоящими	и органами
власти	88
§ 2.2. Взаимодействие волисполкомов с сельсоветами, партийным	и ячейками,
организациями и местным населением	112
ГЛАВА 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЛИСПОЛКОМОВ КОМИ АО ПО	РАЗВИТИЮ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЫ	135
§ 3.1. Работа волисполкомов в области экономики	135
§ 3.2. Содействие ВИК сферам образования, здравоохранения и	социальной
помощи населению	153
§ 3.3. Вклад волисполкомов в развитие культуры	171
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	185
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ	191
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	194
ПРИЛОЖЕНИЯ	217

#### **ВВЕДЕНИЕ**

Работа Актуальность темы исследования. нал повышением эффективности местных органов власти является одной из приоритетных государственных задач. Политическое, социально-экономическое и культурное развитие страны во многом зависит от качественного функционирования низовых органов власти. В современных реалиях правительством РФ принимаются новые законодательные документы, имеющие цель повышение качества деятельности органов власти. В принятый 6 октября 2003 г. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулярно вносятся поправки и изменения (4 апреля 2017 г., 19 февраля 2018 г., 6 февраля 2019 г. и др.)<sup>2</sup>. Вопросы, связанные с бюджетом, социальной сферой, муниципальной экономикой, службой требуют систематического регулирования<sup>3</sup>. Этот процесс направлен на совершенствование организации функционирования местного самоуправления.

В условиях эволюции политический системы России проблема повышения результативности всех звеньев органов управления становится одной из центральных задач реформирования страны. Организация самостоятельной и, вместе с тем, эффективной системы исполнительной власти в субъектах РФ становится важным курсом по формированию государственной вертикали. Актуальность этого направления связана с необходимостью модернизации всей системы управления на региональном уровне, созданием институциональных условий для осуществления единой политики, отвечающей новым реалиям<sup>4</sup>.

Социально-экономическое положение сельской местности как в Республике Коми (далее РК), так и многих других регионов РФ остается достаточно сложным.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. 6 окт. № 40. С. 9500–9570.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [Электронный ресурс] // URL: <a href="http://kremlin.ru/catalog/keywords/112/events">http://kremlin.ru/catalog/keywords/112/events</a>. Дата обращения 07.04.2019 г.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> *Булюлина Е. В.* Местная власть: волостные исполкомы и сельские советы в Нижнем Поволжье в 1920-е гг. // Власть. 2010. № 6. С. 129.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Алябьева Е. С. Региональная исполнительная власть в современной России: тенденции и противоречия: дис. ... канд. полит. наук. М., 2008. С. 3.

Низкий уровень жизни населения, сложности с трудоустройством, закрытие учебных заведений и медицинских учреждений вследствие нехватки финансирования и другие сопутствующие проблемы накапливаются из года в год. Одной из наиболее острых вопросов остается демографическая ситуация. Переезд населения приводит к довольно быстрому сокращению численности небольших населенных пунктов.

Для решения вышеуказанных задач необходимо пересмотреть решения о материальной поддержке регионов со стороны федеральных властей, обеспечить муниципальные органы управления большей самостоятельностью и правами, а также привлекать специалистов разного профиля для улучшения инфраструктуры населенных пунктов. Отметим, что ответственность за развитие регионов несут все уровни власти – федеральные, областные, районные и муниципальные органы управления. Наглядным примером для улучшения ситуации может послужить взгляд в историческое прошлое, а именно в 1920-е гг. Полученный опыт предыдущих лет дает возможность проанализировать предпосылки, причины и пути решения различных проблем. Изучение истории функционирования органов власти как в масштабе страны, так и на региональном уровне является важной задачей для понимания ключевых факторов развития государства. Следует отметить, что вопрос о формировании и деятельности местных аппаратов управления как официальных органов государственной власти в России в начале 1920-х гг., до сих пор остается в исторической литературе одним из наименее изученных<sup>5</sup>. Для глубокого и полноценного изучения представляется важным комплексный анализ деятельности органов власти всех уровней (центральных, областных, уездных, волостных). Сделанные выводы могут быть практически для повышения результативности управления в муниципальных образованиях на современном этапе.

Революционные события, приведшие к свержению монархии в России, стали естественным процессом вследствие нерешенных в течение последних

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> *Тропов И. А.* Сельские и волостные Советы в России начала 1920-х гг.: особенности состава и деятельности // Вестник Череповецкого государственного университета. 2012. Т. 2. № 1 (37). С. 31.

десятилетий политических и социально-экономических проблем. После событий октября 1917 г. новой большевистской власти предстояло провести колоссальную работу по обновлению политической системы в масштабах всей страны. Одной из первостепенных и ключевых задач нового правительства стало формирование аппарата новых органов власти. Началась работа по выстраиванию вертикали власти на всех уровнях – Всероссийский центральный исполнительный комитет – областной исполнительный комитет - уездный исполнительный комитет волостной исполнительный комитет (ВЦИК - ОИК - УИК - ВИК). После принятия Конституции РСФСР 1918 г. регионам представилась возможность создания автономных образований (областей, республик). «Высшими органами власти в пределах каждой административной единицы были съезды Советов. Власть на местах сосредотачивалась в руках нескольких сотен губернских съездов Советов, более полутысячи уездных съездов Советов и более десяти тысяч волостных съездов Советов, сотен тысяч сельских и городских собраний»<sup>6</sup>. Председатель Совета народных комиссаров (СНК) В. И. Ленин 5 ноября 1917 г. писал в обращении к населению: «Товарищи трудящиеся! Помните, что вы сами теперь управляете государством. Никто вам не поможет, если вы сами не объединитесь и не возьмете все дела государства в свои руки. Ваши Советы отныне органы государственной власти, полномочные, решающие органы»<sup>7</sup>. На органов местах проводниками курса вышестоящих стали волостные исполнительные комитеты. Местные исполкомы в 1920-е гг. являлись самыми многочисленными низовыми органами власти по всей стране. За весь период (ВИК) работы волисполкомов были достигнуты успехи экономической сфере, а опыт его функционирования стал фундаментом для деятельности последующих поколений низовых органов власти.

Актуальность диссертационной работы определена рядом существенных факторов. *Во-первых*, исследование формирования и деятельности низовых органов советской власти остается малоизученным и требует дальнейшего

 $<sup>^6</sup>$  *Коржихина Т. П.* История государственных учреждений СССР. М., 1986. С. 153.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Ленин В. И. К населению // Полн. собр. соч. Т. 35. М., 1977. С. 66.

анализа архивных документов и материалов, что будет способствовать введению в научный оборот ранее не использованных источников. *Во-вторых*, комплексное изучение данного материала предоставит возможность пересмотра оценки работы местных исполкомов 1920-х гг. и получения новых фундаментальных выводов. *В-третьих*, опыт становления и функционирования волостных исполнительных комитетов может стать поддержкой при принятии стратегических решений касаемо органов местного самоуправления РФ на современном этапе.

**Объектом** исследования являются волостные исполнительные комитеты Коми АО, функционировавшие в 1921–1929 гг.

Предметом изучения является становление, личный состав, взаимодействие с другими органами власти, партийными ячейками, населением, а также деятельность волисполкомов по социально-экономическому развитию волостей Коми АО. В период между съездами ВИК являлся высшим органом власти в волости. Его важнейшими задачами обозначались осуществление постановлений вышестоящих органов власти, составление и реализация бюджета, руководство всеми учреждениями и предприятиями, развитие образования и здравоохранения, социальная поддержка населения, помощь в повышении культурного уровня, налаживание взаимодействия с местным населением.

Хронологические рамки диссертационной работы охватывают период с 1921 по 1929 гг. Большинство волисполкомов были образованы в населенных пунктах Коми края в 1918 г., но в связи с событиями Гражданской войны их работа отличалась нестабильностью и в основном была сведена к решению времени. Нижняя граница связана образованием военного c Автономной области Коми (зырян) на основе декрета Президиума ВЦИК от 22 августа 1921 г. как субъекта РСФСР. С этого времени было развернуто активное осуществление социально-экономической и культурной работы в регионе. Верхнюю хронологическую границу определяет постановление административно-территориальном делении, принятом Президиумом ВЦИК в январе 1929 г. Вместо расформированных волостных исполнительных комитетов были образованы сельские советы.

**Территориальными рамками** является Коми Автономная область, которая состояла в 1921–1922 гг. из шести районов (Усть-Куломский, Прилузский, Удорский, Ижмо-Печорский, Сысольский, Усть-Вымский). Вскоре вышестоящими органами власти было произведено очередное административное деление. С 1922 по 1929 гг. регион был разделен на четыре уезда (Ижмо-Печорский, Сысольский, Усть-Вымский, Усть-Куломский). Удорский уезд вошел в Усть-Вымский, а Прилузский – в Сысольский.

Степень научной разработанности проблемы. Историографию деятельности низовых органов власти условно можно разделить на три периода: I - 1920 - 1930-е гг., II - 1940 - 1990-е гг., III - 2000-е гг. – по настоящее время.

Первый историографический период (1920–1930-е гг.) представляет отдельный интерес для изучения становления и функционирования низовых власти. Несомненно, что в первую очередь следует отметить теоретические работы В. И. Ленина, которые оказали существенное влияние на формирование управленческих  $oprahob^8$ . Владимир Ильич обозначил историческую роль советов в новом государстве, указав, что именно они, обладая исполнительными функциями, являются органами государственной власти. В его трудах определены основные принципы образования органов управления, перечислен широкий спектр задач, описана характеристика взаимодействия разных уровней власти друг с другом и др. В 1920-е гг. в помощь для формирования аппарата и деятельности низовых органов власти издательствами Москвы, Ленинграда, Казани публиковались работы разных авторов (Д. Я. Кин, В. И. Игнатьев, И. Перелешин, Н. Житловский, А. С. Киселев, Ю. Я. Бурак, М. Ф. Владимирский, И. Муругов, А. Колесников, А. Лужин, М. Резунов, С. И. Чугунов и др.). Их можно разделить на две группы.

К первой группе следует отнести работы, посвященные организации и формированию аппарата низовых органов власти. Д. Я. Кин описывает структуру

 $<sup>^8</sup>$  Ленин В. И. Очередные задачи советской власти // Полное собрание сочинений. Т. 36. М., 1981. С. 165–208. Его же. О демократизме и социалистическом характере советской власти // Полн. собр. соч. Т. 36. М., 1981. С. 481. Его же. Что такое советская власть? // Полн. собр. соч. Т. 38. М., 1981. С. 238–239. Его же. О диктатуре пролетариата // Полн. собр. соч. Т. 39. М., 1981. С. 259–268. Его же. О государстве // Полн. собр. соч. Т. 39. М., 1981. С. 64–84 и др.

советской власти от высшего до низового звена, указывая сферу деятельности каждого из них. Отдельно в издании уделяется внимание волисполкомам и Автор указывает, что сельсоветам. волисполком должен научиться самостоятельной работе<sup>9</sup>. В. И. Игнатьев рассматривает вопросы, связанные с РСФСР законов В внедрением населенных пунктах И созданием административных центров на местах. Ценность издания заключается в том, что в ней даются базовые принципы для выстраивания советского образа жизни в волостях $^{10}$ . Ю. Я. Бурак уделяет внимание низовым органам власти – волисполкомам сельсоветам. Исключительно волостным исполкомам посвящена вторая глава труда, включающая в себя описание структуры, прав и обязанностей, формирование личного состава. Исследователь сравнивает аппарат управления императорской России предреволюционного этапа и аппарат советской власти 1920-х гг., акцентируя внимание на вопросах деятельности и взаимоотношениях органов управления с местным населением<sup>11</sup>. М. Владимирский характеризует структуру и деятельность сельских, поселковых, городских советов. Автор описывает работу волостных, уездных, губернских съездов советов, их президиумов и исполкомов. Отдельные главы исследования посвящены взаимоотношениям центральных и местных органов власти, а также работе с населением. В приложении представлены Конституция РСФСР, Положение о сельских советах, Положение о волостных исполнительных комитетах, а также Инструкция по выборам в сельские Советы и на волостные съезды советов и др. 12. А. Колесников и И. Муругов на основе изучения низовых аппаратов проводят анализ кадров, структуры и основных направлений деятельности советов, касаясь оценки волисполкомов и сельсоветов<sup>13</sup>.

Вторая группа материалов связана с повышением качества деятельности волисполкомов. В работе А. С. Киселева рассматриваются вопросы укрепления и улучшения функционирования ВИК. В частности, акцентируется внимание на

<sup>9</sup> Кин Д. Я. Советская власть и ее устройство. М., 1922.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Игнатьев В. И. Советская волость и стоящие перед ней задачи. Л., 1924.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> *Бурак Ю. Я.* Сельсоветы и волисполкомы. Л., 1926.

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Владимирский М. Ф. Организация советской власти на местах. М., 1921.

<sup>13</sup> Муругов И., Колесников А. Аппарат низовых советских органов. М.; Л., 1926.

взаимодействии низовых органов с центральными и областными структурами, сфер поднимается тема расширения деятельности волисполкомов, рассматриваются способы эффективного сотрудничества с местным населением. В издании указывается, что Положение о волисполкомах 1924 г. представило более широкие (право обязательных волисполкомам права издания постановлений, обладание юридическим лицом). Здесь же рассматриваются вопросы о привлечении на работу в органы управления, в том числе женщин и др. 14. На планирование как основу для повышения качества работы советского аппарата обращает внимание И. Перелешин. Он обосновывает необходимость решения хозяйственных применения указанного подхода ДЛЯ взаимодействия с населением. В издании отмечено, что следует внедрить в аппарат ВИК эффективное использование рабочего времени, ввести календарный план, развивать основы учетно-плановой системы и др. 15. Работа Н. Житловского посвящена оживлению деятельности низовых органов власти. В ней рассмотрены бюджета, ДЛЯ укрепления привлечения населения основные методы перевыборам, организации секций и комиссий и др. 16. М. Резунов и А. Лужин проанализировали структуру низовых аппаратов, направления деятельности, взаимодействие с вышестоящими органами и др. 17.

Таким образом, первый историографический период характеризуется изданием работ, которые информировали местные органы управления о принципах формирования аппарата советской власти и построении эффективной структуры, осведомляли о правах и обязанностях, давали инструкцию по повышению качества работы и др.

Второй период историографии (1940–1990-е гг.) примечателен тем, что авторы (Т. П. Коржихина, А. А. Нелидов, А. И. Лепешкин и др.) касались описания структуры, принципов формирования аппарата, задач, личного состава вышестоящих и нижестоящих органов власти.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Киселев А. С. Вопросы укрепления и улучшения работы волисполкомов и сельсоветов. М., 1925.

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Перелешин И. Плановое начало в работе волисполкомов и сельсоветов. М.; Л., 1926.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Житловский Н. Об оживлении работы низовых советских органов (материалы для работников волисполкомов и сельсоветов). Казань, 1926.

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> Лужин А., Резунов М. Низовой советский аппарат (сельсоветы и волисполкомы). М., 1929.

Первая попытка осветить становление органов власти предпринята коллективом научных сотрудников Всесоюзного института юридических наук. В 1949 г. вышел труд, описывающий историю органов советской власти<sup>18</sup>. Работа охватывает период с 1917 по 1947 гг. Каждая из глав (всего восемь) состоит из трех разделов: высшие органы государственной власти, правительство, местные органы. Непосредственно структуру и функционирование местных органов государственной власти описывают две главы, связанные восстановления экономики В 1921-1925 ΓΓ. И периодом борьбы социалистическую индустриализацию в 1926–1929 гг. В них представлены правовая база (положения, постановления ВЦИК), принципы формирования рабочего аппарата (выборы, отделы), задачи волостных исполнительных комитетов и др.

История создания, организационное устройство, направления деятельности учреждений высших, центральных И местных советского государства рассматриваются в трудах Т. П. Коржихиной. Значительное место уделено созданию и компетентности органов власти и управления. В главе «Местные органы государственности власти и управления»<sup>19</sup> автор описывает правовую структуру, а также направления деятельности низовых основу, органов. Произведения А. А. Нелидова и А. И. Лепешкина касались исследований государственных учреждений СССР, а также вопросов функционирования местных органов власти 1917–1936 гг. В них представлены описание правовой базы, структуры, аппарата и направлений деятельности $^{20}$ .

Работам второго историографического периода присуще освещение истории образования советской власти, принципов формирования аппарата, организации правовой базы и рассмотрение сфер деятельности. Ключевым показателем

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Очерки по истории органов советской государственной власти (материалы к изучению истории советского государства и права) (1917–1947 гг.). М., 1949.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Коржихина Т. П. История государственных учреждений СССР. М., 1986.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Лепешкин А. И. Местные органы власти советского государства. 1921–1936 гг. М., 1959; *Его же*. Советы – власть трудящихся (1917–1936). М., 1966; *Нелидов А. А.* История государственных учреждений СССР. 1917–1936. М., 1962.

является описательная характеристика органов власти, фактически без анализа проблемных аспектов и сложностей в работе.

Третий период историографии (2000-е гг. – по настоящее время) обусловлен активным обращением исследователей к изучению деятельности органов власти. Труды посвящены анализу функционирования региональных органов власти досоветского периода<sup>21</sup>, современности<sup>22</sup>, а также советской эпохи. Издания, посвященные изучению 1920-х гг., представлены как трудами общего характера (И. А. Тропов, Т. Ф. Ящук и др.), так и региональными исследованиями (Е. К. Минеева, А. Р. Ратникова, Е. В. Булюлина, В. Н. Письменов и др.). Часть из указанных научных работ непосредственно касается исследования формирования и деятельности волостных исполнительных комитетов 1920-х гг. (Чувашия, Курская губ., Нижнее Поволжье и др.).

И. А. Тропов анализирует различные вопросы, касающиеся местных органов государственной власти в России 1917–1920-х гг., в том числе особенности работы волостных исполнительных комитетов. В его трудах рассматриваются Конституция РСФСР 1918 г. и опыт организации советов на местах, особенности состава и функционирования волостных органов власти, роль Рабоче-крестьянской партии большевиков (РКП(б)) в деятельности местных исполкомов и др. Серьёзное внимание уделяется развитию системы местного управления, «оживлению советов», а также работе сельских сходов и партийных организаций и др.<sup>23</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Ломцов А. А. Местное управление в Южном Зауралье в середине XIX — начале XX веков (уездный и волостной уровень): дис. ... канд. ист. наук. Курган, 2001; Кошелев А. А. Местное управление в губерниях среднего Поволжья в 1880–1890-х гг.: дис. ... канд. ист. наук. Пенза, 2006; Попов С. А. Система крестьянского самоуправления в Вологодской губернии (вторая половина XIX — начало XX вв.): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 2014 и др.

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Алябьева Е. С. Региональная исполнительная власть в современной России: тенденции и противоречия: дис. ... канд. полит. наук. М., 2008; *Ширко Т. И.* Становление региональной исполнительной власти в Российской Федерации в 1990–2000 гг. (на материалах Кемеровской, Новосибирской, Томской областей): дис. ... канд. ист. наук. Томск, 2010; Государственная власть и местное самоуправление в России: история и современность: Материалы VI Междунар. науч. форума. Т. 2. Кн. 2. СПб., 2008 и др.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Тропов И. А. Эволюция местных органов государственной власти в России: 1917–1929 гг.: дис. ... д-ра ист. наук. – СПб., 2012; Его же. Волостные исполкомы в первой половине 1920-х гг.: состав и повседневная управленческая деятельность // Патриотизм и гражданственность в повседневной жизни российского общества (XVIII–XXI вв.). – СПб., 2013. С. 138–142; Его же. Волостные органы советской власти в условиях введения местных бюджетов (первая половина 1920-х гг.) // Материальный фактор и предпринимательство в повседневной жизни населения России: история и современность: Материалы междунар. науч. конф. / под общей ред. В. Н. Скворцова, отв. ред. В. А. Веременко. – СПб., 2016. С. 84–88; Его же. Конституция РСФСР 1918 г. и опыт организации Советов на местах // Общество. Среда. Развитие. 2011. № 4 (21). С. 95–99; Его же. Особенности функционирования советской

В работах Т. Ф. Ящук акцентировано внимание на организационноправовой основе становления и работы революционных комитетов, городских, волостных и сельских съездов советов, а также их исполкомов. Автор рассматривает нормативно-правовые акты органов власти, освещает принципы организации и реформы местного управления в РСФСР в 1920-е гг. Отдельным направлением, которого касается исследователь, является изучение системы региональных бюджетов в период НЭПа<sup>24</sup>.

Историк Е. К. Минеева освещает трудности политики «коренизации» советского государства в 1920-е гг., обращается к изучению национального вопроса, рассматривает формирование управленческих кадров и др. Немаловажный интерес для нашей темы представляет изучение особенностей экономической и культурной политики Чувашии 1920–1930-х гг.<sup>25</sup>

А. Р. Ратникова непосредственно касается исследования деятельности волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг. Работы автора включают изучение кадровой политики, формирования аппарата, особенностей личного состава, направлений деятельности волостных исполкомов и др.<sup>26</sup>

системы в России в 1917—1920-е гг. // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2009. № 93. С. 34—42; *Его же.* «Пора бы подумать, что народ просыпается...»: о политике «оживления» местных Советов в середине 1920-х гг. // Клио. 2016. № 10 (118). С. 78—82; *Его же.* Проблемы организации и функционирования волостных органов власти в России в 1917—1918 гг. // Общество. Среда. Развитие. 2011. № 2 (19). С. 38—42; *Его же.* Проблемы состояния и функционирования местных органов власти в России в 1918 г. (по материалам журнала «Власть Советов») // Вестник Ленинградского университета им. А. С. Пушкина. 2011. Т. 4. № 3. С. 15—23; *Его же.* РКП (б) в системе сельских и волостных органов власти в России (первая половина 1920-х гг.) // Вестник Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина. 2010. Т. 4. № 4. С. 124—132; *Его же.* Сельские и волостные Советы в России начала 1920-х гг.: особенности состава и деятельности // Вестник Череповецкого государственного университета. 2012. Т. 2. № 1 (37). С. 31—34.

 $<sup>^{24}</sup>$  Ящук Т. Ф. Организация местной власти в РСФСР. 1921–1929 гг. Омск, 2007. 590 с.; *Ее же.* Реформы местного управления в РСФСР в 1920-е годы // Lex Russica. 2017. № 10 (131). С. 171–186; *Ее же.* Система местных бюджетов РСФСР в период НЭПа // Финансы и кредит. 2007. № 5 (245). С. 67–73.

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Минеева Е. К. Трудности политики коренизации советского государства в 1920-е гг. (на материалах Марийской и Чувашской автономий) // Парадигмы университетской истории и перспективы университетологии (К 50-летию Чувашского государственного университета имени И. Н. Ульянова). 12–14 октября 2017. С. 253–258; *Ее же.* Экономическая и культурная политика Чувашии в 20-30-е годы XX века // Вестник Чувашского университета. 2008. № 3. С. 43–53; *Ее же.* Органы управления в условиях формирования автономии народов Среднего Поволжья в 1917–1936 гг. // Вестник Чувашского университета. 2007. № 1. С. 27–40; *Ее же.* Национальный вопрос в первые годы советской власти: теория и практика // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2007. № 2. (16). С. 161–165; *Минеева Е. К., Киросова Н. В., Минеев А. И.* Руководящие кадры в системе управления национальными автономиями РСФСР в 1920-е гг.: состав и социальная мобильность // Клио. 2016. № 4 (112). С. 77–82.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Ратникова А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2011; *Ее же*. Волисполкомы и политическая ситуация в Чувашии в начале 20-х годов XX века // Вестник Чувашского университета. 2013. № 2. С. 29–32; *Ее же*. Кадровая политика советского государства (на примере волисполкомов Чувашии) // Вестник Чувашского университета. 2012. № 4. С. 40–44; *Ее же*. Структура волостных исполнительных комитетов в Чувашской АССР в 1918–1927 гг. // Вестник

В совместном труде Е. К. Минеевой и А. Р. Ратниковой проанализированы предпосылки создания, деятельность местных органов власти, освещена роль Чувашской волисполкомов AO В решении политических, социальноэкономических и культурных проблем. Авторы отмечают, что в сложнейших условиях низовым органам власти удавалось справляться с ликвидацией неграмотности, улучшением санитарного состояния деревни, помощью социально незащищенным слоям населения во многом благодаря четкой и правильной организации работы. Исследователи указывают, что волисполкомы выполнили задачу по формированию новых аппаратов власти и создали основу для упрочнения административно-командной системы<sup>27</sup>.

Деятельности местных органов государственной власти (волостных исполнительных комитетов и сельских советов) Нижнего Поволжья в 1917–1928-е гг. посвящены работы Е. В. Булюлиной. В них рассматриваются правовая основа, формы и методы функционирования низовых органов. Автором анализируется партийно-советский аппарат, вклад волисполкомов в развитие социально-экономической и культурной сфер. Елена Владимировна отмечает, что во взаимодействии уровней органов власти имелись существенные недостатки: отсутствие контроля над исполнением, слабая работа с населением, сложности в области организационно-правовой базы и др. 28

Образованию и деятельности низовых аппаратов управления на территории Курской губернии в 1920-е гг. посвящено научное исследование В. Н. Письменова. В своем труде автор анализирует задачи, структуру среднего и низового звена, рассматривает итоги деятельности горсоветов, волостных

ЧГПУ им. И. Я. Яковлева. 2010. № 3. (67). Т. 2. С. 165–168. *Ее же*. Хозяйственное направление деятельности волисполкомов Чувашии в 1917–1927 годах // Вестник Чувашского университета. 2011. № 1. С. 109–112.

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> *Минеева Е. К., Ратникова А. Р.* Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки. Чебоксары, 2011.

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Булюлина Е. В. Местная власть: волостные исполкомы и сельские советы в Нижнем Поволжье в 1920-е гг. // Власть. 2010. № 6. С. 129–132. Ее же. Местные органы управления сельским хозяйством в Нижнем Поволжье (1917–1927 гг.) // Вестник РГГУ. Серия: История. Филология. Культурология. Востоковедение. 2012. № 4 (84). С. 110–119. Ее же. Советские органы власти в 1918 — первой половине 1920-х гг. // Власть. 2010. № 11. С. 140–142. Ее же. Формирование и деятельность местных органов государственной власти и управления в Нижнем Поволжье. 1917–1928 гг.: дис. ... д-ра ист. наук. Волгоград, 2012.

исполкомов, сельсоветов. В работе акцентируется внимание на правовой основе, аппарате, результатах функционирования низовых органов власти<sup>29</sup>.

Таким образом, описание и изучение становления и деятельности низовых исполнительных органов власти 1920-х гг. являются актуальной как для советского, так и для постсоветского периода. Инструктирующие издания 1920-х гг. помогали низовым органам власти при формировании личного состава, распределении обязанностей между сотрудниками, планировании работ, взаимодействии с населением и др. Для периода 1940–1990-х гг. характерно описание аппарата и направлений деятельности местных органов власти. В современных реалиях упор сделан на анализ организации и формирования властных структур, подведении итогов деятельности местных органов власти. Несомненно, взгляд в историческое прошлое может дать возможность поиска путей наиболее эффективного развития для всех уровней органов власти.

На региональном уровне (в Коми АО) существенная часть трудов, изданных в 1920-х гг., была посвящена установлению советской власти, описанию государственных задач, социально-экономическому и культурному развитию Коми края. Большая часть работ публиковалась сотрудниками местных органов управления и партийных деятелей (И. Г. Коюшев, Е. М. Мишарин, М. П. Минин и др.)<sup>30</sup>

В 1950–1970-х гг. исследования историков (В. Н. Давыдов, В. В. Старцев, В. С. Дегтев, А. Н. Александров, В. В. Шаньгина и др.) были посвящены изучению организации и работе органов советской власти, истории образования Коми АО и др. Основное внимание акцентировано на анализ экономической сферы региона: процесс восстановления народного хозяйства, индустриализация, темпы промышленного развития и др.<sup>31</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> *Письменов В. Н.* Органы управления Курской губернии: механизм формирования и подбор кадров (1920–1928 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2001.

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Додзса И. Коми Автономия 5 во тыригкежло (*Коюшев И. Г.* К 5-летию Коми Автономии). Сыктывдін-кар, 1926; *Минин М. П.* К шестой годовщине Коми автономии / Минин М. П. // «Коми му» («Зырянский край»). 1927. № 4–5; *Мишарин Е. М.* ВИК и хозяйственные задачи в волости // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 5 дек. № 243 (1056). <sup>31</sup> *Шаньгина В. В.* Деятельность местных советов Коми автономной области по созданию основ социалистической экономики в годы первой пятилетки: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1975 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 213. *Давыдов В. Н.* Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 42;

В 1990-е гг. в связи со сменой политического режима исследователи получили доступ к ранее закрытым архивным материалам. Благодаря новым подниматься вопросы национально-государственного данным стали строительства (А. А. Попов, О. Ю. Кузиванова, А. Ф. Сметанин)<sup>32</sup>, истории Гражданской войны (М. В. Таскаев)<sup>33</sup>, деятельности местных органов власти (С. В. Вайровская)<sup>34</sup> и др. В 1994 г. вышел труд С. В. Вайровской, где на основе Коми материалов края анализируется ЭВОЛЮЦИЯ органов местного самоуправления. В указанной научной работе рассматриваются организация земств, социальный состав, бюджет, деятельность в области образования и здравоохранения, взаимодействие земств и советов в 1917–1918 гг., а также ликвидация земских учреждений.

На современном этапе вопросами изучения революционного процесса и борьбы за власть на территории Коми края, становления органов государственного управления в Коми крае в 1917 г., а также специфические черты развития местного управления изучает историк А. К. Гагиева<sup>35</sup>.

В статьях автора настоящей работы рассмотрены формирование и деятельность волисполкомов Коми АО, осуществлен обзор источников по исследованию деятельности органов исполнительной власти, изучены задачи, аппарат, личный состав волисполкомов, охарактеризовано функционирование в различных сферах (образование, здравоохранение, социальная работа, культура)<sup>36</sup>.

Давыдов В. Н., Старцев В. В., Дегтев В. С., Александров А. Н. Социалистическая индустриализация Коми АССР (1926—1937 гг.). Сыктывкар, 1966 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 50. 448 с.

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> Кузиванова О. Ю. Актуальные проблемы становления и развития коми национальной государственности (1917–1930-е годы): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Ольга Юрьевна Кузиванова. Сыктывкар, 1992 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 465; Попов А. А. Так проводилась зырянизация // Родники пармы. Сыктывкар, 1993; Кузиванова О. Ю., Попов А. А., Сметанин А. Ф. В начале пути (Очерки истории становления и развития Коми автономии). Сыктывкар, 1996.

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> *Таскаев М. В.* Антибольшевистское движение в Коми крае (1917–1925 годы): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1996. // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 484. 213 с.

 $<sup>^{34}</sup>$  Вайровская С. В. Земства и советы в 1917–1918 гг. (по материалам Коми края) // Общее дело. 1994. № 1. С. 46–54.

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup> Гагиева А. К. Февральская революция 1917 г. и политическая жизнь Коми края // Национальная Ассоциация Ученых. 2015. № 2 (7). С. 22–24; Гагиева А. К., Кызьюров Л. А. Общество и власть в Коми крае в 1917 г. // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего. 2015. № 6. (28). С. 186–190; Гагиева А. К., Кызьюров Л. А. Борьба за власть в Коми крае. Октябрь 1917 г. – июль 1918 г. // Вестник Вятского государственного университета. 2015. № 10. С. 20–24.

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> Каракчиев В. Н. Освещение деятельности волисполкомов Коми автономной области в 1920-е гг. (по материалам областной газеты «Югыд туй» («Светлый путь»)) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2016. № 11. (73). Ч. ІІ. С. 115–118. Его же.

Таким образом, на региональном уровне (Коми АО) изучение деятельности 1920-x исполнительной власти проводилось. низовых органов ΓΓ. не Исследователями рассмотрены этап создания земств и советов 1917-1918 гг. и функционирование местных советов с 1929 г. Период 1920-х гг., связанный с работой волостных исполнительных комитетов, оставался неизученным. Представленный В диссертационном исследовании обзор историографии позволяет нам говорить об отсутствии на современном этапе обобщающего труда, посвященного указанной проблеме.

**Целью** диссертационного исследования является комплексное изучение вопросов становления и функционирования волостных исполнительных комитетов Коми Автономной области в 1921–1929 гг.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть низовые органы власти Коми края до 1917 г.;
- изучить основные направления деятельности ВИК Коми AO в 1921–1929 гг.
  - исследовать правовую основу работы волисполкомов;
  - изучить личный состав и структуру ВИК;
- проанализировать взаимодействие волисполкома с вышестоящими и нижестоящими органами власти, учреждениями, партийными организациями, местным населением;
  - показать результаты деятельности ВИК в социально-экономической сфере;
  - выявить вклад ВИК в культурное развитие волостей.

Источниковая база исследования достаточно разнообразна и представлена как неопубликованными, так и опубликованными материалами. Значительное их количество сосредоточено в Национальном архиве Республики Коми (ГУРК «НА РК») и Национальной библиотеке РК. Кроме

Волисполком как орган управления волостью в Коми АО в 1920-е гг. // Республика Коми на полиэтнической карте России: Материалы Всерос. научн. симпозиума (с междунар. участием) («Республика Коми на полиэтнической карте России», посвященного 95-летию образования Коми Автономии, 27–28 июня 2016 г.). Сыктывкар, 2016. С. 155–161; *Его же.* Отчеты и акты обследования волостных исполнительных комитетов как источник по историкодемографическим процессам в Коми автономной области в 1920-е годы // Историческая демография. 2016. № 2. (18). С. 60–64; *Его же.* Личный состав волисполкомов Коми автономной области в 1920-е гг. // Вестник Удмуртского университета.. 2017. Вып. 1. С. 67–71 и др.

этого используются материалы из Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ), Государственного архива Архангельской области (ГААО), архива Национального музея РК, архива Коми научного центра УрО РАН). Весь комплекс источников можно классифицировать по четырем группам.

В первую группу входят законодательные акты ВЦИК, СНК (Сборник узаконений и распоряжений Правительства РСФСР, Сборник кодексов РСФСР). Эти документы, касающиеся функционирования низовых органов власти, предоставляют возможность изучить рамки правовой базы волисполкома, на основе которой построена вся его работа. Это касается как выстраивания структуры органа власти, распределения обязанностей, осуществления направлений деятельности, так и взаимодействия при работе с местным населением.

В Собрании узаконений и распоряжений РСФСР и Собрании Кодексов РСФСР за 1917–1920-е гг. представлены важнейшие нормативные документы ВЦИК и СНК СССР, регулирующие деятельность органов всех уровней власти, в т.ч. волисполкомов. В первую очередь, к теме исследования относятся «Положения о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах». Этот правовой документ позволяет изучить информацию об организации волостных съездов советов, о структуре и основных задачах ВИК. Также в него включены права и обязанности волисполкомов, формирование аппарата и личного состава, взаимодействие с другими учреждениями. Указанное Положение с поправками переиздавалось три раза (1920, 1922, 1924 гг.).

Собраниях также представлен весь комплекс законодательных документов, необходимых для осуществления деятельности ВИК на местах: Декрет о мире и земле, Конституция РСФСР 1918 г., Конституция СССР 1924 г., Уголовный Кодекс РСФСР, Кодекс законов о браке, семье и опеке, Земельный кодекс РСФСР, Кодекс законов о Труде, Ветеринарный Устав РСФСР, Кодекс РСФСР, Исправительно-трудовой РСФСР. Гражданский кодекс Положение о судоустройстве РСФСР, Положение о дисциплинарных судах, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и др. В нормативно-правовых актах содержится информация об организации волостных бюджетов, о ликвидации неграмотности, налогообложении, проведении культурно-просветительной работы в деревне. Сюда был включен весь спектр документов для взаимодействия органов власти с местным населением.

Вторую документы группу составляют делопроизводственные (постановления, инструкции, протоколы, отчеты и т. д.). По периодизации их можно условно разделить на три этапа: дореволюционные (документы об избрании волостных должностных лиц, циркуляры и распоряжения земского начальника), материалы периода временных волостных комитетов (постановления временных комитетов), советский уездных период (постановления, протоколы, инструкции, циркуляры, ВЦИК РСФСР, СНК РСФСР, НКВД РСФСР, Коми ОИК), отчеты (годовые, полугодовые, квартальные, месячные), а также материалы съездов Советов (областных, уездных, волостных).

В исследовании использованы материалы фонда волостных правлений, функционировавших в XIX — начале XX вв. В них представлены документы о деятельности органов местного самоуправления (волостное правление и сход). Интерес представляет информация о структуре местного органа власти, взаимодействие с вышестоящими органами и населением, деятельность по улучшению жизни населения<sup>37</sup>.

Следует обратить внимание на переходный период, связанный с ликвидацией волостных правлений. После Февральской революции вместо них работали волостные земства<sup>38</sup>, осуществлявшие социально-экономическую политику в волостях и ставшие предшественниками волисполкомов.

В помощь организации работы низовых аппаратов издавались инструкции и руководства, регулирующие работу волостных органов власти<sup>39</sup>. В инструкции о перевыборах волостных и сельских депутатов (1918 г.) указан порядок выборов,

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> ГУРК «НА РК». Ф.70.

<sup>&</sup>lt;sup>38</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-865, Ф. Р-1873.

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup> Инструкция о порядке перевыборов волостных и сельских советов депутатов. М., 1918; Инструкция по счетоводству и отчетности волостных и районных исполнительных комитетов. М., 1926; Инструкция по ведению архивной части делопроизводства в волостных (районных) исполнительных комитетах. М., 1926; Руководство по делопроизводству волисполкомов. Ч. І. Общее делопроизводство. М., 1925.

перечислены сферы деятельности и задачи волостных органов власти. Это одно из первых изданий, которое касалось местных исполкомов. Инструкция по счетоводству и отчетности волисполкомов (1926 г.) затрагивает волостной бюджет. В указанной работе дается описание правильного заполнения различных книг (кассовая книга, книга волостных доходов и расходов, окладная книга и др.), бланков и ведение отчетности. Это издание во многом помогало развивать В экономическую сферу. инструкции ПО ведению архивной части делопроизводства указываются основные положения о подготовке материалов к сдаче в архив, хранении различных документов, пользовании архивными материалами и др. Согласно инструкции, работа по архиву возлагалась на работников канцелярии. В документ по делопроизводству включены общее положение, обязанности членов и сотрудников по письмоводству, а также расположение и оборудование помещения ВИК. В приложение внесены Положение о волисполкомах и сельсоветах от 16 октября 1924 г., Инструкция о перевыборах в советы, примерная опись дел и др.

Ценность представляют фонды областного и районных революционных комитетов: Ф. Р-1 (Коми областной революционный комитет), Ф. Р-2 (Усть-Вымский райревком), Ф. Р-161 (Усть-Сысольский райревком), Ф. Р-513 (Усть-Куломский райревком), Ф. Р-737 (Удорский райревком). В этих документах дается информация об организации и установлении советской власти в регионе, а также описание решений социально-экономических проблем в волостях.

Самыми объемными в данной работе являются архивные материалы о политическом, экономическом и культурном состоянии волостей Коми АО. В документах архивных фондов уездных исполнительных комитетов: Ф. Р-8 (Ижмо-Печорский УИК), Ф. Р-6 (Усть-Куломский УИК), Ф. Р-7 (Усть-Вымский УИК), Ф. Р-9 (Сысольский УИК) представлены акты обследования ВИКов, списки личного состава, отчеты о работе ВИКов и УИКов за 1920-е гг. В фонде Ф. Р-3 (Коми Областной исполнительный комитет) представлен широкий спектр документов по теме, включающий большое количество делопроизводственных материалов. Ценнейшими источниками являются отчеты Коми ОИК, УИК, ВИК; акты

обследования ВИКов, данные о личном составе, о работе секций и т. д. Из этого фонда можно почерпнуть материалы о развитии политических, социальноэкономических и культурных процессов, происходивших в Коми АО в 1921–1929 гг. В фондах ВИК присутствуют материалы (постановления, отчеты, протоколы) о формировании волисполкомов, личном составе, взаимодействии с вышестоящими органами власти<sup>40</sup>. В них представлены документы по политической (упразднение волостных земских управ, образование волостных советов, перевыборы, личный состав и др.), социально-экономической (постановления, протоколы заседаний ВИК выполнению бюджета, назначению пенсий, налогообложению, ликвидации неграмотности, о состоянии здравоохранения, демографической ситуации, строительстве дорог и др.) и культурной сферам (постановка спектаклей, организация работ изб-читален и др.), а также другие различные нормативные документы и т. д.

Немаловажное значение для изучения работы низовых органов власти имеет их взаимодействие с партийными организациями (волостные ячейки). В Национальном архиве РК обнаружены протоколы партийных собраний и заседаний бюро, планы и отчеты, которые касались низовых органов власти<sup>41</sup>.

Интерес представляют делопроизводственные документы, обнаруженные в ГАРФ и ГААО. В фонде Ф. Р-393 (Народный комиссариат внутренних дел РСФСР) обнаружены акты обследования ВИКов Сысольского уезда за 1922 г. В Ф. Р-1235 (Всероссийский центральный исполнительный комитет РСФСР) содержится Положение о волостных съездах советов и Волисполкомах от 16 октября 1924 г. В Ф. 2325 (Временный организационный комитет ВЦИК по Северному краю) Государственного архива Архангельской области (ГААО) находятся документы, связанные с вопросами реорганизации административнотерриториального деления, заменой уездов и волостей на районы и села, а также вхождением Коми АО в Северный край в 1929 г.

П-226, Ф. П-228, Ф. П-230, Ф. П-231, Ф. П-238, Ф. П-243, Ф. П-247, Ф. П-366, Ф. П-400, Ф. П-403, Ф. П-418, Ф. П-433, Ф. П-418, Ф. П-688.

 $<sup>^{40}</sup>$  ΓУРК «НА РК». Φ. P-21, Φ. P-23, Φ. P-24, Φ. P-25, Φ. P-27, Φ. P-28, Φ. P-31, Φ. P-35, Φ. P-38, Φ. P-45, Φ. P-46, Φ. P-48, Φ. P-49, Φ. P-53, Φ. P-59, Φ. P-60, Φ. P-61, Φ. P-62, Φ. P-69, Φ. P-73, Φ. P-74, Φ. P-79, Φ. P-1351, Φ. P-81.  $^{41}$  ГУРК «НА РК». Φ. Π-1, Φ. Π-6, Φ. Π-11, Φ. Π-37, Φ. Π-46, Φ. Π-168, Φ. Π-176, Φ. Π-180, Φ. Π-193, Φ. Π-194, Φ.

Группа делопроизводственных материалов советского периода является самой многочисленной из всех видов указанных источников. Эти документы касаются всех сфер работы низовых органов власти и предоставляют информацию о процессах осуществления деятельности волисполкомов на местах.

Третья группа включает материалы местной печати. Список возглавляет областная газета «Югыд туй» («Светлый путь»). Это печатное издание являлось органом Областного революционного комитета и Обкома РКП (б) Коми АО, в котором опубликовано достаточно большое количество различных статей, касающихся деятельности низовых органов власти. На страницах издания поднимались актуальные проблемы волисполкомов, жителями отправлялись статьи, характеризующие деятельность низовых органов власти, сотрудниками ВИК предлагались решения назревших волостных проблем и др. Названия опубликованных статей в 1920-х гг. на страницах «Югыд туй» («Светлый путь») говорили сами за себя: «Забытый ВИК», «Несколько слов о ВИК», «Права и «Волисполкомы обязанности волисполкомов и сельсоветов», хозяйство», «Необходимо ВИКам полностью использовать свои права», «ВИКи нарушают обязательные постановления», «Что делать ВИКам?», «Упрощение делопроизводства ВИК», «Волисполком – козяин волостын» («Волисполком – хозяин волости») и др. Отметим, что количество опубликованных статей за 1920-е гг., касающихся деятельности ВИК, составляет несколько десятков. Материалы газеты представляют интерес с точки зрения выявления и решения различных проблем, взаимодействия с местным населением, динамики изменений в аппарате органов власти и др. Это печатное издание с таким названием выпускалось как на русском, так и на коми языках с 15 июля 1921 г. по 30 июня 1930 г. Тираж варьировался от 1000 до 4500 экземпляров<sup>42</sup>.

В политико-экономическом и краеведческом журнале «Коми му» («Зырянский край») представлены материалы об экономическом и культурном положении как Коми АО в целом, так и отдельных волостей. Это ежемесячное издание Коми ОИК и Общества изучения Коми края выпускалось с 1924 по

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> Каракчиев В. Н. Коми областная газета «Югыд туй» («Светлый путь») // Центр и периферия. 2018. № 3. С. 38.

1929 гг. тиражом до 1200 экземпляров. С 1 января 1930 г. журнал стал выходить под названием «Ленин туйод» («По ленинскому пути»)<sup>43</sup>. На страницах издания представлена информация о работе местных властей с переселенцами, выезжающими за пределы Коми АО, о выявленных избирателями недочетах в работе ВИК, борьбе против нарушителей среди членов низовых органов власти и др.

Материалы газет и журналов освещают различные проблемы на местном уровне, характеризуют деятельность ВИК, выявляют наиболее болезненные стороны жизни в волостях. Статьи периодических печатных изданий 1920-х гг. являются достаточно ценным источником для исследования нашей темы.

Четвертую группу составляют документы личного происхождения, а именно воспоминания И. Г. Коюшева (1901–1993). Иван Григорьевич работал на ответственных должностях в 1920–1930-х гг.: секретарем Визябожской волостной парторганизации, заведующим организационного отдела Усть-Сысольсого Укома РКП Коми облисполкома. В  $(\delta)$ председателем своих воспоминаниях деятель политический описывает детство, юношеские годы, участие в Гражданской войне, работу на различных партийных должностях, а также период политических репрессий. Касательно низовых органов власти, он освещает организацию различных работ, инициированных ВИК, в которых активное участие принимало местное население<sup>44</sup>.

Таким образом, представленный в совокупности комплекс источников, использованных в процессе исследования, позволяет раскрыть нормативноправовую базу функционирования волисполкомов, выявить основные направления деятельности, проанализировать результаты работы, определить виды нарушений и тяжесть наказания, охарактеризовать взаимодействие ВИК с вышестоящими органами власти, организациями, местным населением и др.

<sup>43</sup> Республика Коми: Энциклопедия. Т. ІІ. Сыктывкар, 1999. С. 106.

 $<sup>^{44}</sup>$  Воспоминания И. Г. Коюшева «Сквозь строй жизни» // Архив Национального музея РК. КП 11407/4922, Сыктывкар, 1986.

Многие из указанных документов автором вводятся в научный оборот впервые. Некоторая часть источников опубликована<sup>45</sup>.

диссертационной работы. Ланное Научная новизна комплексное исследование, посвященное формированию и функционированию низовых органов власти Коми АО, впервые проводится на региональном уровне. Большая часть использованных источников ранее в научный оборот не вводилась. В процессе изыскания было отмечено, что волисполкомы стали центрами поступления и обработки информации, исходящей от сельских советов, волостных организаций, местного населения. В ходе изучения установлено, что улучшение качества работы низовых органов власти происходило при непосредственном взаимодействии с вышестоящими аппаратами («живая связь»). результате рассмотрения итогов социально-экономической деятельности волисполкомов доказана необходимость активного взаимодействия сельских с республиканскими и районными властями, организациями и населением для получения наилучшего результата. В итоге впервые раскрыты особенности образования и деятельности волисполкомов Коми АО.

Указанные соответствуют пунктам 2. Предпосылки положения особенности российской формирования, основные И развития этапы государственности, 4. История взаимоотношений власти общества, государственных органов и общественных институтов России и ее регионов, 7. История развития различных социальных групп России, их политической жизни и хозяйственной деятельности, 19. История развития российского города и деревни Паспорта научной специальности 07.00.02 – Отечественная история ВАК при Минобрнауки России.

<sup>&</sup>lt;sup>45</sup> Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. 1917. № 1; Собрание узаконений и распоряжений Правительства РСФСР. М., 1924; Собрание кодексов РСФСР. М., 1925 и др.; Собрание узаконений и распоряжений Правительства РСФСР. М., 1926; Собрание узаконений и распоряжений Правительства РСФСР. М., 1929; Отчет Коми ОИК с 1 октября 1923 по 1 августа 1924 гг. Усть-Сысольск, 1924 г.; Отчет Коми ОИК за 1924—1925 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1925; Отчет Областного Исполнительного Комитета Автономной Области Коми за 1925—1926 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1927; Отчет о работе Коми Облисполкома за 1926—1927 и 1927—1928 годы. Усть-Сысольск, 1929; Воспоминания И. Г. Коюшева «Сквозь строй жизни» // Архив Национального музея РК. КП 11407/4922. Сыктывкар, 1986. Органы исполнительной власти Республики Коми в документах и материалах. Т. І. Коми облисполком в документах и материалах (1922—1938). Сыктывкар: Коми респ. тип., 2006.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Накопленный опыт работы волисполкомов Коми АО по социально-экономическому и культурному развитию волостей представляет существенный интерес. Немаловажное значение имеют как положительные достижения местных (увеличение численности учебных, исполкомов медицинских, культурных учреждений и др.), так и отрицательные (административные и уголовные нарушения сотрудников и др.). Ценность представляют такие явления как решение социально-экономических проблем в переходный для страны период, налаживание взаимодействия вышестоящих и нижестоящих органов власти, работа с местным населением. Результаты исследования деятельности низовых могут помочь при создании корректировке органов власти И новых законопроектов, касающихся местного самоуправления. Так, возможно рассмотрение внесений поправок о расширении полномочий сельсоветов, увеличении финансирования местных органов власти, решение вопроса об обязательной отчетности сельсоветов перед населением и др. Основные положения и выводы диссертации будут полезны при подготовке курсов как для гуманитарных факультетов высших, так и средних специальных учебных заведений, а также при составлении пособий, а также для дальнейшей разработки заявленной темы.

Методология и методы исследования. Теоретическую основу работы составляют принципы историзма, объективности и системности. При изучении деятельности органов власти применялись общенаучные и общеисторические методы. Статистический метод применялся с целью характеристики личного состава ВИК. Благодаря этому методу было проведено исследование численного, полового, социального, возрастного состава сотрудников низовых органов власти. Результаты представлены в виде сводных таблиц. Историко-сравнительный метод позволил сопоставить особенности становления и функционирования волисполкомов Коми автономной области и других регионов (Чувашия). Хронологический метод предоставил возможность выделить отдельные исторические периоды, связанные с различным уровнем качества деятельности

волостных исполнительных комитетов. *Метод анализа и синтеза* помог сформулировать выводы и заключение исследования.

Изучение вопросов формирования и функционирования волисполкомов осуществлялось в соответствии с общей тенденцией образования и деятельности низовых органов власти советского государства. Основное внимание уделялось обоснованию причинно-следственных связей.

### Положения, выносимые на защиту:

- 1. Волисполкомы являлись стратегически важным звеном власти РСФСР в системе ВЦИК ОИК УИК ВИК. Вышестоящие органы уделяли волостным исполкомам, непосредственно взаимодействовавшим с местным населением, существенное внимание. По инициативе центральных и местных властей издавались нормативно-правовые документы, проводились проверки и обследования, анализировались результаты работы низовых органов власти.
- 2. Деятельность волостного органа управления была направлена на осуществление указаний вышестоящих органов власти, включающих в себя социально-экономическое и культурное развитие волости.
- 3. Обсуждение результатов работы и выдвижение предложений по улучшению качества низового аппарата власти было представлено для всех желающих. Информационной площадкой для дискуссии являлась областная газета «Югыд туй» («Светлый путь»).
- 4. Волисполком являлся представителем интересов населения перед вышестоящими (уездными и областными) органами власти. При выявлении определенной проблемы в волости (отсутствие специалиста, дефицит материалов и др.) волостной исполком имел возможность обратиться к соответствующим органам и получить помощь.
- 5. Местные жители в лице бедняцких собраний имели право осуществлять контроль над работой волисполкомов. Подведение итогов деятельности проходило в конце срока работы местного исполкома, а на перевыборах будущему составу низового аппарата власти представлялся наказ на будущий год.

6. Накопленный опыт функционирования ВИК позволил новым органам власти (сельсоветам) работать на более высоком уровне. Они могли использовать достижения и особенности работы волисполкомов в социально-экономической политике, а также при взаимодействии с вышестоящими органами, учреждениями и местным населением.

Степень достоверности и апробации результатов исследования. Основные положения диссертационной работы нашли отражение в 14 работах, шесть из которых изданы в ведущих рецензируемых журналах, определенных ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Некоторые выводы были озвучены на Всероссийской научной конференции в г. Москва (2014), Всероссийских научных конференциях и Всероссийских симпозиумах с международным участием в г. Сыктывкар (2015, 2016, 2017, 2018).

**Структура** диссертации обусловлена постановкой цели и решением основных задач. Исследование включает в себя Введение, три главы, восемь параграфов, Заключение, список использованных источников и литературы, а также приложения.

#### ГЛАВА 1.

## ОБРАЗОВАНИЕ И СТРУКТУРА ВОЛИСПОЛКОМОВ КОМИ АО В 1921–1929 гг.

### § 1.1. Волостные органы власти в Коми крае

Не вызывает сомнений важность изучения структуры и деятельности волостных органов власти, которые предшествовали советской эпохе. Безусловно, они оказали существенное влияние на принципы организации работы, как минимум, начального этапа функционирования волисполкомов. Понимая значимость опыта работы предыдущих органов управления, новое советское правительство в сентябре 1918 г. выпустило распоряжение о том, что при ликвидации старых правительственных учреждений не следует допускать уничтожения ценных материалов, бумаг и архивов. «С одной стороны они важны для истории, с другой – могут помочь в создании новых учреждений» 46, – отмечалось в документе.

О волостях, как административных частях уездов, сохранились сведения в официальных документах XVIII в. «Высочайше утвержденный» доклад «О разделении казенных селений на волости и о порядке их внутреннего управления» был принят 7 августа 1797 г. В каждой волости (которая не должна заключать в себе более 3000 душ) было предписано учреждать волостное правление, состоящее из волостного главы, старосты (выборный) и писаря. К их обязанностям относились охрана территории, взыскание податей и сборов, решение спорных вопросов, опека вдов и сирот и др. 47 В 1861 г. волость стала единицей сословного крестьянского управления, находившаяся с 1874 г. в ведении уездного по крестьянским делам присутствия и с 1889 г. перешедшая в ведение земских участковых начальников 48. Местным органом власти стало

<sup>&</sup>lt;sup>46</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-59. Оп. 1. Д. 5. Л. 18.

<sup>&</sup>lt;sup>47</sup> Энциклопедический словарь. Т. 13: Волапюк-Выговские // Энцикл. слов. Ф. А. Брокгауза и И. А. Ефрона. В 82 т. и 4 доп. т. Репринт. воспроизведение с изд. 1890 г. М., 1991. С. 94.

<sup>&</sup>lt;sup>48</sup> Большая советская энциклопедия. Т. 5. М., 1971. С. 329.

волостное правление, в аппарат которого вошли старшина, сельский староста и сборщики податей. Правление являлось совещательным органом при старшинах, имеющих в своих руках распорядительную, полицейскую и судебную власть<sup>49</sup>. Обязанности волостного старшины, правления и схода перечислены в «Общем Положении о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» 1861 г.

Советский исследователь Н. П. Ерошкин отмечает, что сельские и волостные сходы, сельские старосты и волостные старшины, волостные правления и суды являлись административно-полицейским звеном, облегчавшим правительству сборы налогов, выкупных платежей, различных повинностей. Каждое сельское общество собирало сход, который избирал должностных лиц (староста, сборщик податей, сотские, десятские) и решал различные вопросы. Гораздо большее значение имело волостное сословное крестьянское звено – волостной сход. Аппарат волостного схода состоял из сотрудников, во главе которых был старшина, а также «десятидворники» – выборные от каждых десяти дворов. Волостной сход выбирал волостных должностных лиц, принимал решения по экономическим вопросам, взаимодействовал с органами сельского управления и т. д. Избираемый на три года волостным сходом старшина следил за общественным функции. порядком И осуществлял управленческие Делопроизводством в местном органе управления занимался писарь<sup>50</sup>. Волостной сход собирался два-три раза в год, избирал местных должностных лиц (волостных старшин, сельских старост, сборщиков податей и др.), а в начале XX в. и представителей от крестьян по выборам в Государственную думу<sup>51</sup>. Волостные правления представляли уездным органам власти информацию о численности населения волостей по сословиям (крестьян, мещан, лиц духовного звания, купеческого звания, дворян, чиновников, запасных нижних чинов); о количестве отставных солдат и не отставных военных в волости; численности переехавших в другие губернии; количестве церковных учреждений (церквей, часовен, старообрядческих молелен); получении натуральных повинностей;

<sup>&</sup>lt;sup>49</sup> Юридический словарь. Т. 1. М., 1956. С. 129.

 $<sup>^{50}</sup>$  Ерошкин Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983. С. 227–228.

<sup>&</sup>lt;sup>51</sup> Большая советская энциклопедия. Т. 5. М., 1971. С. 328.

численности училищ, учителей и учащихся; развитии сельского хозяйства и др. 52 Местным органом власти осуществлялась помощь населению в решении различных вопросов. Например, чтобы не возникало трудностей для выезжающих на временные заработки за пределы Коми края, правление выдавало им паспортные бланки и книжки. В них указывались основные данные человека (место и дата рождения), его приметы и состояние здоровья (рост, отличительные черты), а также планируемый период выезда на работы. На документе ставилась печать волостного правления 53.

Необходимо отметить, что в своей работе волостные органы власти руководствовались различными нормативно-правовыми актами. В них указывался порядок назначения и увольнения должностных лиц, права и обязанности волостного правления, распределение обязанностей, инструкции для руководства, правовая база и др.<sup>54</sup>

Двухуровневая система общественного управления государственной деревней (сельское и волостное), действовавшая с 1830-х гг. вплоть до 1917 г., оставалась практически без изменений. Волостные старшины и сельские старосты утверждались в должности уездной правительственной администрацией. Волостные и сельские сходы, их правления в Усть-Сысольском и Яренском уездах находились под контролем участковых земских начальников, державших в своих руках всю полноту административной власти на местах 55.

<sup>&</sup>lt;sup>52</sup> ГУРК «НА РК». Ф. 39. Оп. 1. Д. 53. Л. 9.

<sup>&</sup>lt;sup>53</sup> ГУРК «НА РК». Ф. 51. Оп. 1. Д. 6. Л. 1.

<sup>&</sup>lt;sup>54</sup> Книжка для волостных старшин и сельских старост: о хозяйственном управлении крестьян. Вятка, 1874.; Руководство для крестьян: Сб. действующих узаконений, касающихся обществ. их упр. и обязанностей сел. и волост. должност. лиц и ниж. чинов уезд. полиции. М., 1880; Волостной старшина, его права, обязанности и ответственность. М., 1899; Практическое руководство для волостных и сельских правлений и должностных лиц крестьянских учреждений. Харьков, 1910; Волостное правление, волостной суд и их делопроизводство: Необходимая справ. и настол. книга-руководитель всем должност. лицам, волост. и сел. упр., как-то волост. старшинам, писарям, их помощникам, сел. старостам, сотским и десятским, во всех делах и случаях, касающихся их служеб. деятельности, с выяснением обязанностей, ответственности, прав и преимуществ по службе означ. лиц. СПб., 1904; Сборник узаконений, определяющих права и обязанности волостных старшин и писарей. СПб., 1904; Свод узаконений и распоряжений Правительства об устройстве сельского состояния и учреждений по крестьянским делам, с воспоследовавшими по ним разъяснениями, содержащимися в решениях Правительствующего сената и в постановлениях и распоряжениях высших правительственных учреждений. СПб., 1903; Инструкция для руководства волостным и сельским сходам и должностным лицам, о порядке исполнения возложенных на них законом обязанностей, составленная на основании Закона 12 июля 1889 г. Харьков, 1892.

<sup>&</sup>lt;sup>55</sup> *Чупров В. И., Рогачев М. Б., Жеребцов И. Л.* Сельское управление // История Коми с древнейших времен до современности. Сыктывкар, 2011. Т. II. С. 23.

«Февральская революция 1917 г. привела к серьезным переменам во всем государственном устройстве России. Вслед за отречением императора Николая II рухнула буквально вся система губернского и уездного государственного управления»<sup>56</sup>. Используя удобный момент, в населенных пунктах массово стали образовываться организации. «Становление новые советской системы происходило в целом весьма интенсивно. Только за одну неделю – с 27 февраля до 5 марта 1917 г. – Советы рабочих и солдатских депутатов возникли более чем в тридцати крупных городах России. К концу марта в провинции существовало 242 Совета рабочих депутатов. В дальнейшем продолжился рост численности Советов, возрастала территориальная сплоченность этих органов. Основным центром координации деятельности разветвленной советской системы был Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов и ЦИК Советов»<sup>57</sup>.

6 марта 1917 г. в уездных центрах (Усть-Сысольск, Яренск) было получено известие о свершившейся в Петрограде революции. Сразу же были образованы уездные временные комитеты (УВК), к которым перешла власть. Первыми шагами в их деятельности были роспуск старых органов власти и создание органов временного управления в волостях<sup>58</sup>. «В составе новых органов власти преобладали прежние чиновники, так как в Коми крае не существовало оформившихся партийных ячеек или общественно-политических организаций. Ротация кадров в уездных и волостных временных органах власти была минимальная»<sup>59</sup>.

Одним из первых нормативно-правовых актов, имеющих отношение к работе местных органов власти в Коми крае, стало «Положение о временных волостных комитетах», утвержденное Вологодским временным губернским комитетом в марте 1917 г. В документе писалось: «По всей губернии должны теперь же организоваться временные волостные комитеты, чтобы предупредить

 $<sup>^{56}</sup>$  *Тропов И. А.* Проблемы организации и функционирования волостных органов власти в России в 1917–1918 гг. // Общество. Среда. Развитие. 2011. № 2 (19). С. 38.

<sup>&</sup>lt;sup>57</sup> *Тропов И. А.* Особенности функционирования советской системы в России в 1917–1920-е гг. // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2009. № 93. С. 36.

<sup>&</sup>lt;sup>58</sup> Вайровская С. В. Земства и советы в 1917–1918 гг. (по материалам Коми края) // Общее дело. 1994. № 1. С. 7.

<sup>&</sup>lt;sup>59</sup> Гагиева А. К. Февральская революция 1917 г. и политическая жизнь Коми края // Национальная Ассоциация Ученых. 2015. № 2 (7). С. 23.

анархию, вызванную упразднением старых учреждений и до создания новых, свободного строя $^{60}$ . Их основанных на началах ключевыми объявлялись: «выполнение всех функций прежних волостных правлений, содействие мероприятиям военного времени; образование милиции». Для осуществления текущей деятельности «избирался президиум волостного комитета председателя и товарищей»<sup>61</sup>. В Положении обозначались стандарты избирательного процесса и права. Высшим органом управления в волости провозглашался временный волостной комитет, избираемый на «народном волостном собрании... по большинству голосов». Состав волостных комитетов определялся следующим образом: «не менее 10 граждан и к ним кандидатов не более пяти»<sup>62</sup>. Личный состав состоял из крестьян (95 %), а также сельской интеллигенции и представителей духовенства. Волостные сходы и суды, сельские органы управления сохранялись<sup>63</sup>. С 17 марта 1917 г. все функции бывшей полиции в Усть-Сысольском уезде переходили в ведение волостных комитетов<sup>64</sup>. Также с марта 1917 г. в выборах волостного комитета могли участвовать и женщины, что было сообщено уездным временным комитетом всем волостным правлениям<sup>65</sup>.

В 1917 г. политическая ситуация накалилась по всей стране. Первые случаи беспорядков в волостях Усть-Сысольского уезда зафиксированы в мае, которые были организованы вернувшимися с фронта солдатами. Местным властям было дано указание немедленно их задерживать и отправлять в г. Усть-Сысольск для возвращения в войсковую часть 66. Военный комиссар Яренского уезда докладывал в июне 1917 г., что «со стороны прибывающих солдат заметны были

 $^{60}$  Гагиева А. К., Кызъюров Л. А. Общество и власть в Коми крае в 1917 г. // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2015. Т. 2. № 6 (28). С. 187.

 $<sup>^{61}</sup>$  Гагиева А. К., Кызъюров Л. А. Общество и власть в Коми крае в 1917 г. // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2015. Т. 2. № 6 (28). С. 188.

 $<sup>^{62}</sup>$  Гагиева А. К., Кызъюров Л. А. Общество и власть в Коми крае в 1917 г. // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2015. Т. 2. № 6 (28). С. 188.

 $<sup>^{63}</sup>$  Гагиева А. К., Кызъюров Л. А. Общество и власть в Коми крае в 1917 г. // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2015. Т. 2. № 6 (28). С. 188.

<sup>&</sup>lt;sup>64</sup> ГУРК «НА РК». Ф. 865. Оп. 1. Д. 6. Л. 58.

<sup>&</sup>lt;sup>65</sup> ГУРК «НА РК». Ф. 865. Оп. 1. Д. 6. Л. 47.

<sup>&</sup>lt;sup>66</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-24. Оп. 1. Д. 1. Л. 7.

выступления против волостных комитетов, которые, по их мнению, были будто бы образованы неправильно» $^{67}$ .

Волостные правления просуществовали до 21 мая 1917 г., когда по Положению Временного правительства «О волостном земском управлении» они были заменены волостными земствами (управами). В документе указывалось, что: 1) волостному земству в пределах волости требовалось решать вопросы общественного хозяйства и управления; 2) к предметам ведомства волостных земских учреждений стали принадлежать: а) контроль над земскими повинностями (денежными и натуральными) в том объеме, который был определен уездным земским собранием; б) участие волостных учреждений в разного рода мероприятиях, осуществляемых под руководством уездных и губернских земств; в) развитие школьного и внешкольного образования и т. д.<sup>68</sup>.

В то время как либеральная интеллигенция восторженно отозвалась о появлении в России волостных земств, воспринимаемая их как «первый этаж» или даже «фундамент правового государства», самими крестьянами произошедшие изменения были восприняты весьма неоднозначно — «подчинялись распоряжениям высших инстанций», «население отнеслось к выборам весьма инертно», «явное нерасположение к введению нового способа управления...»<sup>69</sup>.

Для организации управленческой работы на местном уровне 19 июля 1917 г. Министерство внутренних дел выпустило брошюру, которая содержала: 1) Постановление Временного правительства о волостном земском управлении (от 21 мая 1917 г.); 2) Временное положение о волостном земстве; 3) Правила о приведении в действие положения о волостном земстве; 4) Постановление Временного правительства об установлении правил о волостном обложении, волостных сметах и раскладках и о волостном сборщике; 5) Правила о волостном земском обложении, волостных сметах; 6) Наказ о производстве выборов волостных земских гласных; 7) Краткий перечень обязанностей уездных земских

 $<sup>^{67}</sup>$  Вайровская С. В., Жеребцов И. Л., Таскаев М. В. Влияние Февральской революции на Коми край // История Коми с древнейших времен до современности. Сыктывкар, 2011. Т. II. С. 177–178.

<sup>&</sup>lt;sup>68</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-1873. Оп. 1. Д. 1. Л. 96.

 $<sup>^{69}</sup>$  *Тропов И. А.* Проблемы организации и функционирования волостных органов власти в России в 1917–1918 гг. // Общество. Среда. Развитие. 2011. № 2 (19). С. 40.

управ и волостных и сельских избирательных комиссий по ведению волостного земского управления и др. Стоимость брошюры составляла 1 руб. 25 коп. за экземпляр $^{70}$ .

По указанию Временного правительства земства стали основным органом управления на местах. Их задачей являлась попытка сохранить порядок в волостях И вопросы социально-экономического решить характера. Функционирование земских учреждений в стране и в Коми крае существенно тормозилось как отсутствием центрального земского органа, так и волостной земской единицы. Царское правительство десятилетиями оставляло без внимания ходатайства земских собраний об этом. Впоследствии земства Коми края, как и страны в целом, несмотря на недостатки в самом их устройстве, добились некоторых успехов в развитии экономики и культуры на своей территории. Например, они довольно близко подошли к введению всеобщего начального обучения $^{71}$ .

Процесс организации волостных земств в Коми крае начался с июля 1917 г. Усть-Сысольская земская управа объявила об образовании земских волостей в октябре 1917 г. Большая часть населенных пунктов сохранила свои названия, за исключением некоторых (Богоявленская стала Зеленецкой, Благовещенская – Лозымской, Николаевская – Пыёлдинской и др.) (таблица 1). Одновременно с проведением земской реформы на местах стали появляться новые типы организаций — Советы крестьянских и Советы солдатских депутатов. Их формирование в Усть-Сысольском уезде происходило в феврале-октябре 1917 г. К концу июля этого же года волостные Советы и их исполкомы имелись в 11 из 48 волостей уезда<sup>72</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>70</sup> ГУРК «НА РК». Ф. 70. Оп. 1. Д. 196. Л. 18.

 $<sup>^{71}</sup>$  Вайровская С. В. Земства и советы в 1917–1918 гг. (по материалам Коми края) // Общее дело. 1994. № 1. С. 5–6.

<sup>72</sup> Вайровская С. В. Земства и советы в 1917–1918 гг. (по материалам Коми края) // Общее дело. 1994. № 1. С. 7, 47.

Таблица 1 — Земские волости Усть-Сысольского уезда на 12 октября 1917 г. $^{73}$ 

	Название земских	Прежнее название населенного пункта
	волостей	
1	Аныбская	Бывшая одноименная вол.
2	Богородская	То же
3	Большелужская	То же
4	Важкурская	То же
5	Верхолузская	То же
6	Визингская	Тоже
7	Вильгортская	Селения одноименной вол., за исключением
		деревень Кочпон и Чит
8	Вомынско-	Бывшая одноименная вол.
	Благовещенская	
9	Вотчинская	То же
10	Вочевская	То же
11	Гривенская	То же
12	Деревенская	То же
13	Зеленецкая	Бывшая Богоявленская вол.
14	Ибская	Бывшая одноименная вол.
15	Керчомская	То же
16	Киберская	То же
17	Койгородская	Бывшая Койгородская вол., за исключ.
		Ужгинского сельского общества
18	Корткеросская	Бывшая Корткеросская вол., за исключением
		Озельского сельского общества
19	Кочпонская	Деревни Кочпон и Чит
20	Летская	Бывшая Кочергинская вол.

\_

 $<sup>^{73}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. 70. Оп. 1. Д. 196. Л. 29.

21	Лозымская	Лозымское сельское общество, бывшая
		Благовещенская вол.
22	Лоемская	Бывшая Уркинская вол.
23	Мажская (Маджская)	Бывшая одноименная вол.
24	Межадорская	То же
25	Мординская	То же
26	Мыёлдинская	То же
27	Нёбдинская	То же
28	Нившерская	То же
29	Ношульская	Бывшая Ношульская вол., за исключ.
		Чернышского сельского общества
30	Объячевская	Бывшая Борисовская вол.
31	Озельская	Озельское сельское общество с селением Сейты
32	Пажгинская	Бывшая Благовещенская вол., за исключением
		Лозымского и Нювчимского сельских обществ
33	Палаузская	Бывшая одноименная вол.
34	Пезмогская	То же
35	Печерская	Бывшие Троицко-Печерская, Савиноборская и
		Щугорская вол.
36	Подъельская	Бывшая одноименная вол.
37	Пожегодская	То же
38	Позтыкеросская	То же
39	Помоздинская	То же
40	Пыёлдинская	Бывшая Николаевская вол.
41	Ручевская	Бывшая одноименная вол.
42	Слободская	То же
43	Спаспорубская	Бывшая Шиловская вол.
44	Сторожевская	Бывшая одноименная вол.
45	Ужгинская	Ужгинское сельское общество

46	Устькуломская	Бывшая одноименная вол.
47	Устьнемская	То же
48	Чернышская	Чернышское сельское общество
49	Читаевская	Бывшая одноименная вол.
50	Чухломская	То же
51	Шешкинская	Бывшая Шешкинская вол. и Нювчимское сельское общество

9 октября 1917 г. Усть-Сысольская уездная земская управа разъяснила волостным управам основные пункты работы. Первостепенным было указание принять меры к упразднению волостных комитетов. Далее требовалось произвести выборы должностных лиц и определить оплату труда работникам управы, а также избрать ревизионную комиссию для проверки деятельности местного органа власти. Кроме этого перечислялись обязанности сотрудников: принять от упраздненного волостного правления все дела; объявлять населению о распоряжениях правительства; созывать волостные земские собрания; наблюдать за поступлением волостных доходов и расходов, решать продовольственные вопросы и др.<sup>74</sup>

В декабре 1917 г. Вологодское Центральное общество сельского хозяйства проинформировало волостные земства о том, что с 15 января 1918 г. планируется открытие обучающего курса для подготовки секретарей волостных земств. В документе отмечалось, что волостные земства должны развивать сферы образования и здравоохранения, ветеринарной помощи, пути сообщения, правопорядок, благоустройство деревни и др. «Новое земство, которым распоряжается сам народ в лице своих избранников, представляет собой большое приобретение для деревни» 75 — указывалось в обращении.

По данным исследователя С. В. Вайровской, за февраль-октябрь 1917 г. не зафиксировано каких-либо разногласий между земствами и Советами. Придание

<sup>&</sup>lt;sup>74</sup> ГУРК «НА РК». Ф. 70. Оп. 1. Д. 196. Л. 32.

<sup>&</sup>lt;sup>75</sup> ГУРК «НА РК». Ф. 70. Оп. 1. Д. 196. Л. 124.

земствам функций исполнительной власти значительно расширило ИХ права. Решение компетенцию И вопросов на местном уровне осуществляться самостоятельно, без строгого контроля вышестоящих органов. А Советы крестьянских депутатов и Советы солдатских депутатов являлись «результатом творчества самих масс и не имели, ни четко сформулированных функций, ни исполнительного аппарата» <sup>76</sup>. «До сих пор замалчивается факт того, что Советы явились наследниками земств, получив от них бесплатность обучения и лечения населения, широкую сеть школьных учреждений и больниц, а также подготовленные кадры специалистов во всех отраслях местного хозяйства»<sup>77</sup> – отмечает Светлана Владимировна.

27–28 октября 1917 г. в Коми край пришло извещение о большевистском перевороте. Земские волостные управы, получив распоряжения уездных властей организовать «мнение народа», провели крестьянские сходы. Так, сход Читаевской вол. (Усть-Сысольский у.) постановил: «Устранить насильников большевиков... просим о немедленном открытии Учредительного собрания» 78. Аналогичные резолюции озвучивались и в других населенных пунктах. Отношение уездных властей, партийных организаций и населения региона к большевистскому перевороту в Петрограде поначалу было резко отрицательным. Однако с течением времени в некоторой части населения большевистская пропаганда стала находить живой отклик 79.

«Усть-Сысольское уездное земское собрание при участии членов и представителей уездного Земельного Комитета, Усть-Сысольской городской Думы, исполнительного комитета уездного совета Крестьянских депутатов, представителей местных кооперативов, политических и общественных организаций, узнав из полученных в г. Усть-Сысольске телеграмм о насильственном захвате власти большевиками, об аресте состава Временного

 $<sup>^{76}</sup>$  Вайровская С. В. Земства и советы в 1917—1918 гг. (по материалам Коми края) // Общее дело. 1994. № 1. С. 48.

<sup>&</sup>lt;sup>77</sup> Вайровская С. В. Земство Коми края (1869–1890 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1992. С. 3.

<sup>&</sup>lt;sup>78</sup> *Таскаев М. В.* Антибольшевистское движение в Коми крае (1917–1925 годы): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1996 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 484. С. 51.

<sup>&</sup>lt;sup>79</sup> *Таскаев М. В.* Антибольшевистское движение в Коми крае (1917–1925 годы): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1996 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 484. С. 51–53.

Правительства и признавая, что все действия большевиков толкают Россию к кровавой гражданской войне и анархии, к разрушению армии, и дезорганизации тыла, выражают глубокое продуманное негодование и решимость не останавливаться в борьбе с захватчиками власти перед самыми суровыми и решительными мерами...»<sup>80</sup> — такое письмо отправила 8 декабря 1917 г. Усть-Сысольская земская управа в волостные земские управы. Исполком Совета Крестьянских депутатов Усть-Сысольского уезда выслал 4 января 1918 г. документ волостным земским управам и волостным советам, в котором «... предлагает никаких распоряжений, исходящих от новой организации не выполнять и ни в какие официальные сношения с ней не входить...»<sup>81</sup>.

В конце 1917 г. в регионе возникла тяжелая ситуация в социальноэкономической сфере: нехватка продуктов питания, инфляция, спекуляция, финансовый кризис. На фоне этих событий, зимой были предприняты первые попытки захвата власти большевистскими силами<sup>82</sup>. Обращаясь к населению Усть-Сысольского Совет И его уезда, исполнительный комитет председательством А. М. Мартюшева заявили, что «власть... перешла Совету 17 января 1918 г. ...». «Уездная земская управа, городская дума, волостные земства не упразднялись, но являлись «исполнителями постановлений и распоряжений Крестьянских Совета Рабочих, Солдатских И Депутатов. Надзор закономерностью действий волостных земств был оставлен во ведении уездного органа местного самоуправления»<sup>83</sup>.

Исполнительный комитет Совета солдатских, рабочих и крестьянских депутатов Усть-Сысольского уезда 12 февраля 1918 г. проинформировал волостные земские управы об учреждении 17 января 1918 г. верховной власти в уезде в лице временного Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. И предложил всем волостным управам: 1) выбрать в каждой волости одного

<sup>&</sup>lt;sup>80</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-24. Оп. 1. Д. 18. Л. 12 «а».

<sup>&</sup>lt;sup>81</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-24. Оп. 1. Д. 18. Л. 22.

<sup>&</sup>lt;sup>82</sup> Вайровская С. В., Жеребцов И. Л., Таскаев М. В., Чупров В. И. Установление власти Советов в Коми крае // История Коми с древнейших времен до современности. Сыктывкар, 2011. Т. II. С. 203.

<sup>&</sup>lt;sup>83</sup> Вайровская С. В., Жеребцов И. Л., Таскаев М. В., Чупров В. И. Установление власти Советов в Коми крае // История Коми с древнейших времен до современности. Сыктывкар, 2011. Т. II. С. 208–209.

делегата в Совет; 2) объявить на сходах, что волостные земства будут исполнителями постановлений и распоряжений Совета и др.<sup>84</sup>

В первые месяцы 1918 г. волостные земства в Коми крае еще сохраняли свою власть, но со временем их положение постепенно стало меняться. Еще в декабре 1917 г. НКВД выпустило обращение к Советам «Об организации местного самоуправления» 85, а вместе с ним «Инструкцию о правах и обязанностях советов» (приложение 1). В нем прямо указывалось, что «необходимо действовать так, чтобы местные Советы стали действительно органами власти». С этого времени стали предприниматься все более активные действия по захвату власти. В январе 1918 г. Керчомский волисполком (Усть-Куломский у.) обратился в Усть-Сысольский совет с протестом отмены решения земской волостной управы, которая не предоставляла подводы делегатам Петроградского и Московского Советов. «Примите энергичные меры против земства, сообщите нам инструкции», - писал председатель комитета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Д. М. Ваддоров<sup>86</sup>. В этой же волости произошел показательный случай захвата власти. 16 марта 1918 г. на общем собрании граждан села председатель Керчомского совета предложил земской управе передать всю власть. Отказ выполнить это требование привел к кулачному бою, в результате которого «земство и его сторонники выброшены на улицу, кто в окно, кто в дверь. Бой продолжался и на улице. Беднота напирала под руководством красногвардейской дружины, вооруженной кое-какими opyдиями»<sup>87</sup>.

Примерно в это же время осуществлялись попытки организации советской власти в Печорском уезде. Активная борьба в уездных центрах и волостях Архангельской губернии началась в первые месяцы 1918 г. Н. И. Зыков (приложение 17), при поддержке бывших солдат, на волостном сходе крестьян 25 января предпринял попытку упразднить Мохченскую земскую управу и

<sup>&</sup>lt;sup>84</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-854. Оп. 1. Д. 40. Л. 4.

<sup>85</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1917. 30 дек. № 12.

<sup>&</sup>lt;sup>86</sup> Установление советской власти и Гражданская война в Коми крае (1917–1920): Сборник документов и материалов. Сыктывкар, 1966. С. 27.

<sup>87</sup> Вайровская С. В. Земства и советы в 1917–1918 гг. (по материалам Коми края) // Общее дело. 1994. № 1. С. 50.

образовать волостной Совет крестьянских депутатов. Однако его действия не увенчались успехом. 27 февраля 1918 г. на общем собрании граждан волости Николай Иванович выступил с докладом «О целях и задачах партии большевиков и необходимости установления Советской власти в волости», результатом чего стали выборы первого Совета в Печорском уезде. В его состав вошли 30 чел., большинство – бывшие солдаты и крестьяне-бедняки. Председателем исполкома волостного Совета стал сам Н. И. Зыков<sup>88</sup>. В марте 1918 г. он писал в Архангельский губисполком: «... почва здесь для советов крайне скверная. Крестьянин – плохой советник. Вот унылый вывод, к которому я пришел после десяти лет жизни в разных уголках этой «милой» губернии. Идеал советской власти не скоро еще привьётся в этом болоте». Он попросил от Архангельского губисполкома отправить оружие «хоть на 10 человек», а также организаторов для уезда и печать для исполкома<sup>89</sup>.

Наконец, решением I Усть-Сысольского уездного съезда рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов от 31 марта 1918 г. (по другим данным 1 апреля 1918 г.) деятельность волостных земств была упразднена. Все дела и финансы было рекомендовано передать вновь организуемым волостным Советам, которым стала принадлежать вся власть на местах (приложение 2). Созданные при временном правительстве волостные земские управы стали упраздняться. Вместо них на волостных сходах общим собранием граждан (путем открытого голосования) образовывались Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, создавались постоянно действующие органы власти – волисполкомы. О времени упразднения волостных земских управ и передачи дел, имущества и денежных сумм исполнительный комитет Усть-Сысольского уездного совета просил «незамедлительно сообщать» 90.

<sup>&</sup>lt;sup>88</sup> *Букина И. В., Кызъюров Л. А., Лисевич Н. Г.* «В августе немного сочувствовал я Корнилову с его железной дисциплиной, теперь я − большевик». Из дневника первого председателя совета крестьянских депутатов с. Мохча Печорского уезда Н. И. Зыкова. 1918 г. // Отечественные архивы. 2007. № 6. С. 92–93.

<sup>&</sup>lt;sup>89</sup> Установление советской власти и Гражданская война в Коми крае (1917–1920): Сб. документов и материалов. Сыктывкар, 1966. С. 235–236, 239.

<sup>&</sup>lt;sup>90</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-31. Оп. 1. Д. 1. Л. 14.

В марте-апреле 1918 г. Советы и их исполкомы были образованы в большинстве волостей Усть-Сысольского уезда. В мае 1918 г. по уезду были окончательно ликвидированы земские структуры власти<sup>91</sup>. В данных по Ижмо-Печорскому уезду представлены две даты образования ВИК. Оба документа (1922 и 1925 гг.) подписаны УИК. Предположительно, что причина двойной датировки связана с событиями Гражданской войны. Некоторые волисполкомы, образованные в 1918 г., из-за военных действий прекращали работу. А позже, после окончания боевых действий (весна 1920 г.), возобновляли свою деятельность. В одном документе фиксировали первую дату, в другом – вторую (таблица 2).

Таблица 2 — Даты образования волисполкомов Усть-Сысольского и Печорского уездов в 1918—1920-х гг. 92

Уезды	Название волости	Дата образования волисполкома			
Печорский уезд	Кедвавомская	1 марта 1918 г. (1920 г.)			
	Мошьюгская	18 апреля 1918 г. (то же)			
	Гамская	10 апреля 1920 г. (28 апреля 1918 г.).			
	Мохченская	3 апреля 1920 г. (17 марта 1920 г.).			
	Ижемская	2 апреля 1920 г. (то же).			
	Бакуринская	Апрель 1920 г. (1918 г.).			
	Сизябская	9 апреля 1920 г. (то же).			
	Красноборская	1 апреля 1920 г. (10.03.1918 г.)			
	Галовская	Март 1920 г. (то же)			
	Щельяюрская	27 марта 1920 г. (январь 1918 г.)			
	Няшабожская	28 марта 1920 г. (1919 г.)			
	Брыкаланская	14 апреля 1918 г. (1 апреля 1920 г.).			
	Кипиевская	6 апреля 1920 г. (то же).			

 $<sup>^{91}</sup>$  *Таскаев М. В.* Антибольшевистское движение в Коми крае (1917—1925 годы): дис. . . . канд. ист. наук. Сыктывкар, 1996 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 484. Л. 63.

 $<sup>^{92}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 248. Л. 5–11, Л. 31–39; Ф. Р-48. Д. 37. Л. 27; Ф. Р-25. Оп. 1. Д. 49. Л. 71; Ф. Р-38. Оп. 1. Д. 25. Л. 1; Ф. Р-53. Оп. 1. Д. 1. Л. 62; Ф. Р-24. Оп. 1. Д. 18. Л. 100; Ф. Р-31. Оп. 1. Д. 24. Л. 1.

	Усть-Усинская	1920 г. (то же).			
	Усть-Лыжинская	1 января 1918 г. (то же).			
	Усть-Кожвинская	15 апреля 1920 г. (19 декабря 1918 г.)			
	Верхне-Усинская	19 декабря 1918 г. (то же)			
	Колвинская	Апрель 1920 г. (9 марта 1920 г.)			
	Усть-Ухтинская	1918 г. (то же)			
Усть-	Богородская	Весна 1918 г.			
Сысольский					
уезд					
	Большелугская	1918 г.			
	Важкурская	1918 г.			
	Вотчинская	Апрель 1918 г.			
	Гривенская	26 апреля 1918 г.			
	Ибская	1918 г.			
	Корткеросская	Лето 1918 г.			
	Лоемская	20 апреля 1918 г.			
	Маджская	27 марта 1918 г.			
	Мординская	Апрель 1918 г.			
	Объячевская	1918			
	Пыёлдинская	Апрель 1918 г.			
	Ёртомская	Весна 1918 г.			
	Мыёлдинская	17 апреля 1918 г.			
	Вомынская	1918			
	Подъельская	1918 г.			
	Помоздинская	1918 г.			
	Савиноборская	24 апреля 1918 г.			
	Троицко-	1 апреля 1918 г.			
	Печорская				
	Щугорская	1 апреля 1918 г.			

На содержание 25 волостных Советов и исполкомов Печорскому уездному совету требовалось 300 тыс. руб. На эти средства планировалась организация в населенных пунктах исполнительных комитетов в составе: 1) председатель (казначей); 2) заместитель председателя (заведующий продовольственным и торгово-промышленным отделом); 3) второй заместитель председателя (финансовый работник); 4) секретарь; 5) заведующий по судебным делам по волости и земельным отделом; 6) заведующий охраной порядка по волости. В крупных волостях мог быть добавлен седьмой член. Кроме этого, планировалось избрание двух судей<sup>93</sup>.

организации ВИК Яренском уезде процессы стали активно осуществляться летом 1918 г. В июле на места были отправлены «Положения о волостных Советах». Первый пункт документа объявлял: «По получении сего приступить уничтожению немедленно К волостного земства, постановлению Яренского уездного IV Крестьянского съезда и образовать волостные совдепы»<sup>94</sup>. Из числа выбранных членов Совета образовывался исполком в составе пяти сотрудников, заработная плата которым выделялась из государственных средств. Председатель и секретарь получали по 200 руб., остальные сотрудники – по 150 руб. в месяц<sup>95</sup>. Отметим, что ликвидация земств и организация волостных Советов в Яренском уезде затянулись до августа 1918 г., а в некоторых отдаленных волостях до осени того же года<sup>96</sup>.

30 июля 1918 г. Усть-Сысольский УИК обязал все волисполкомы еженедельно отправлять в отдел по внутреннему управлению копии постановлений, протоколов, журналы заседаний. Важную информацию следовало сообщать по телеграфу или почте<sup>97</sup>. Уисполком предписал «произвести перевыборы Советов и их исполкомов во всех волостях, т. к. были отмечены

<sup>&</sup>lt;sup>93</sup> ГУРК «НА РК». Ф.Р-79. Оп. 1. Д. 1. Л. 2.

<sup>&</sup>lt;sup>94</sup> ГУРК «НА РК». Ф.Р-60. Оп. 1. Д. 3. Л. 10.

<sup>&</sup>lt;sup>95</sup> ГУРК «НА РК». Ф.Р-60. Оп. 1. Д. 3. Л. 10.

<sup>&</sup>lt;sup>96</sup> Вайровская С. В., Жеребцов И. Л., Таскаев М. В., Чупров В. И. Установление власти Советов в Коми крае // История Коми с древнейших времен до современности. Сыктывкар, 2011. Т. II. С. 211.

<sup>&</sup>lt;sup>97</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-24. Оп. 1. Д. 18. Л. 94.

случаи «входа кулаков в волостные Советы» 58. Большевизация советов в Коми крае была осуществлена летом (Усть-Сысольский уезд) и осенью (Яренский уезд) 1918 г. Из руководящих органов власти были исключены все представители некоммунистических организаций. По данным М. В. Таскаева, исследователи региона перевороты большевиков в Коми крае назвали «местной Октябрьской революцией» 59.

26 июля 1918 г. Усть-Сысольский УИК (на основании декрета СНК РСФСР) предписал всем волисполкомам уезда о немедленном образовании комитетов бедноты (комбедов)<sup>100</sup>. К концу августа они были созданы во всех волостях Усть-Сысольского уезда, а осенью 1918 г. – и в Яренском уезде. Комбеды изымали излишки хлеба у зажиточных крестьян, церквей и монастырей<sup>101</sup>. Осенью 1918 г. власть коммунистов и комбедовцев в Усть-Сысольском и на значительной части Яренского уездах стала фактически бесконтрольной. 2 декабря 1918 г. было издано постановление ВЦИК «О порядке перевыборов волостных и сельских советов». В нем указывалось, что после перевыборов комбеды должны быть ликвидированы, а единственными органами власти должны были стать Советы и их исполкомы<sup>102</sup>.

14–15 сентября 1918 г. произошла большевизация Советов Яренского уезда. Созданная в августе того же года организация РКП(б) официально обратилась в Северо-Двинский губком партии с просьбой «оказания помощи в налаживании партийной работы в уезде. 14 сентября из г. Котласа в Яренск прибыли представители Чрезвычайной комиссии под руководством Р. С. Землячки. Всех членов исполкома (не коммунистов), арестовывали и отправляли в Котлас, а на их места ставили коммунистов<sup>103</sup>. В ноябре 1918 г. Северо-Двинский исполком дал указание всем органам местной власти оказывать содействие возвращению

<sup>&</sup>lt;sup>98</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-31. Оп. 1. Д. 1. Л. 73.

<sup>&</sup>lt;sup>99</sup> *Таскаев М. В.* Антибольшевистское движение в Коми крае (1917–1925 годы): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1996 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 484. С. 73.

 $<sup>^{100}</sup>$  Установление советской власти и Гражданская война в Коми крае (1917–1920): Сб. документов и материалов. Сыктывкар, 1966. С. 51.

 $<sup>^{101}</sup>$  Кузиванова О. Ю., Попов А. А., Сметанин А. Ф. В начале пути (Очерки истории становления и развития Коми автономии). Сыктывкар, 1996. С. 32.

<sup>102</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1918. 8 дек. № 86.

 $<sup>^{103}</sup>$  Гагиева А. К., Кызъюров Л. А. Борьба за власть в Коми крае. Октябрь 1917 г. – июль 1918 г. // Вестник Вятского государственного университета. 2015. № 10. С. 23.

участников Первой мировой войны. Волисполкомам (как органам власти) предлагалось ознакомить их с новыми формами управления на местности<sup>104</sup>. Большевистская власть стремилась максимально привлечь к себе население, в первую очередь, крестьян и солдат. По данным печатного органа НКВД «Власть Советов», «в ноябре 1918 г. в 32 губерниях РСФСР насчитывалось 30 губернских исполкомов, 121 – городской, 286 – уездных, 6083 – волостных, а всего вместе с районными и областными – 7750 исполнительных комитетов»<sup>105</sup>.

Осенью 1918 г. в Коми крае раздались выстрелы, возвестившие о начале гражданской войны<sup>106</sup>. 22 августа 1918 г. армия и флот по приказу РСФСР были приведены на военное положение. Усть-Сысольский уездный комиссариат по военным делам объявил о призыве граждан 107. Вскоре были образованы три уездных и 105 волостных военкомата<sup>108</sup>. Ситуация усугубилась тем, что осенью 1918 г. в Усть-Сысольском уезде от заморозков погиб урожай от 1/3 до 2/3 посевной площади в Пожегодской, Усть-Куломской, Подъельской и других волостях. Общая численность населения этих населенных пунктов составляла 48267 чел. <sup>109</sup>. По данным Усть-Сысольского УИК, уезд находился в критическом положении, жители вычегодских волостей ели опилки, древесину, солому. Уездный исполком предлагал всем ВИК при первом требовании агентов других представителей советской власти доставлять требуемое число подводов по доставке хлебных грузов<sup>110</sup>. Трудности с продовольствием, продолжавшиеся реквизиции, сопровождавшиеся всякого рода «перегибами» и «искривлениями», вызывали конфликты в деревне. Росло недовольство и сопротивление властям. Жители Гарьи (Сысольский у.) попытались распустить волостной совет, утративший в глазах населения доверие. В ответ на это «был командирован туда отряд в количестве 40 чел. с пулеметами, который восстановил старый состав

<sup>&</sup>lt;sup>104</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-27. Оп. 1. Д. 30. Л. 1.

<sup>105</sup> Булюлина Е. В. Советские органы власти в 1918 – первой половине 1920-х гг. // Власть. 2010. № 11. С. 140.

 $<sup>^{106}</sup>$  *Кузиванова О. Ю., Попов А. А., Сметанин А. Ф.* В начале пути (Очерки истории становления и развития Коми автономии). Сыктывкар, 1996. С. 32.

<sup>&</sup>lt;sup>107</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-74. Оп. 1. Д. 1. Л. 44.

<sup>108</sup> Дорогой борьбы и побед. Хроника Коми областной организации КПСС. 1917–1981. Сыктывкар, 1982. С. 20.

<sup>&</sup>lt;sup>109</sup> Установление советской власти и Гражданская война в Коми крае (1917–1920): Сб. документов и материалов. Сыктывкар, 1966. С. 68–69.

<sup>&</sup>lt;sup>110</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-27. Оп. 1. Д. 30. Л. 14.

исполкома». В Кибре (Сысольский у.) местные жители расформировали советский орган власти. «Тотчас же было отдано распоряжение отряду красноармейцев... восстановить порядок... Главари арестованы. Поводом к беспорядкам послужило наложение контрибуций на кулаков, реквизиции лошадей». Аналогичные случаи были в Скородуме, Позтыкеросе, Мыелдино и других волостях<sup>111</sup>. Историки отмечают, что по мере ухудшения экономического и финансового положения, продовольственного кризиса в 1917 – начале 1920-х гг. усиливалось недовольство населения существовавшими органами власти<sup>112</sup>.

В ходе Гражданской войны в Коми крае члены волисполкомов активно участвовали в установлении советской власти. Так, 3 апреля 1919 г., в с. Усть-Ухта (Печорский у.) состоялось общее собрание эвакуированных из Печорского уезда советских учреждений, на котором был избран временный уездисполком. Присутствовавшие представители ВИК (Красноборского, Сизябского, Гамского, Усть-Ухтинского), чрезвычайный Мохченского, комиссар Архангельского губисполкома по продовольствию, члены временного Печорского уездисполкома, Ижемского районного исполкома решали вопросы военного времени<sup>113</sup>. Уездный внутреннему управлению в ноябре 1919 г. постановил всем волисполкомам строго следить В населенных пунктах за нахождением посторонних лиц. За неисполнение циркуляра председатели низовых органов власти могли быть привлечены к суду революционного трибунала<sup>114</sup>. Также местные органы власти были обязаны наблюдать за сохранностью телефонных и телеграфных проводов. Виновные в умышленной порче рассматривались как контрреволюционеры и подлежали суду<sup>115</sup>.

После окончания военных действий возобновилась работа по формированию аппарата власти. В августе 1920 г. Усть-Сысольский уездный

 $<sup>^{111}</sup>$  Жеребиов И. Л., Таскаев М. В. Коми край в годы Гражданской войны: население и власть. Сыктывкар, 1994. С. 10–11.

<sup>&</sup>lt;sup>112</sup> Жеребцов И. Л., Таскаев М. В. Коми край в годы Гражданской войны: население и власть. Сыктывкар, 1994. С. 23.

<sup>&</sup>lt;sup>113</sup> Установление советской власти и Гражданская война в Коми крае (1917–1920): Сб. документов и материалов. Сыктывкар, 1966. С. 286.

<sup>&</sup>lt;sup>114</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-27. Оп. 1. Д. 30. Л. 61.

<sup>&</sup>lt;sup>115</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-28. Оп. 1. Д. 194. Л. 3.

отдел внутреннего управления запрашивал с мест сведения о составе работников ВИК. Требовалось представить основные данные: ФИО, год и место рождения, образование, период работы на должности, национальность<sup>116</sup>. Сотрудникам низовых органов власти представилась возможность пройти курсы по повышению квалификации. Условием для прохождения являлась «преданность советской власти» и «достаточная грамотность» 117. При первых же проверках низовых органов власти были выявлены проблемные факторы. На І Усть-Сысольском уездном съезде (1920 г.) секретарей волисполкомов выяснились такие данные: 1) полная «дезорганизованность» из-за отсутствия дисциплины между членами; 2) нехватка кадров из-за мобилизации в Красную Армию; 3) низкая зарплата работников<sup>118</sup>. В октябре 1920 г. отдел внутреннего управления Яренского уисполкома отмечал, что на местах «наблюдается игнорирование членами исполкомов не только шестимесячного срока, но и трехмесячного срока полномочий...» 119. В ряде волостей Яренского уезда происходила смена председателей и членов исполкома помимо волостных съездов и без уведомления отдела внутреннего управления. Уездный орган требовал осуществлять смену состава только в исключительных (уважительных) случаях и с обязательным составлением акта сдачи<sup>120</sup>.

Основная часть территории Коми края в начале 1920-х гг. входила в состав Усть-Сысольского и Яренского уездов Вологодской губернии, а также Печорского уезда Архангельской губернии. После завершения военных действий весной 1920 г. встал вопрос о создании Коми Автономии. Седьмой съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Усть-Сысольского уезда (май 1920 г.) принял постановление о проведении первого Всезырянского съезда коммунистов с целью объединения в культурно-политико-экономическом отношении всего народа коми. Первый Всезырянский съезд коммунистов открылся в Усть-Сысольске 8 января 1921 г. На нем обсуждалась структура

\_

<sup>&</sup>lt;sup>116</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-81. Оп. 1. Д. 17. Л. 7.

<sup>&</sup>lt;sup>117</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-81. Оп. 1. Д. 14. Л. 23.

<sup>&</sup>lt;sup>118</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-25. Оп. 1. Д. 3. Л. 48а.

<sup>&</sup>lt;sup>119</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-33. Оп. 1. Д. 90. Л. 71.

<sup>&</sup>lt;sup>120</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-33. Оп. 1. Д. 90. Л. 71.

органов власти будущей республики. Президиум ВЦИК утвердил состав Областного революционного комитета (Облревкома) 28 июля 1921 г. А уже 22 августа 1921 г. Коми край получил статус Автономной области. Это стало дальнейшего развития региона. событием ДЛЯ Официальное ключевым вступление Коми Облревкома, как временного областного органа управления, состоялось 27 августа 1921 г. 4 июня 1921 г. был создан Удорский районный революционный комитет (райревком), 21 июня – Прилузский, 29 июня – Усть-Вымский, 25 июля – Усть-Куломский, 9 августа – Усть-Сысольский, 15 октября – Ижмо-Печорский<sup>121</sup>. В январе 1922 г. состоялся I областной съезд Советов, на котором был утвержден постоянный высший орган власти – Коми областной Райревкомы были исполнительный комитет. переименованы уездные (уисполкомы, УИКи). Наименьшей единицей исполнительные комитеты управления стали волостные исполнительные комитеты (волисполкомы, ВИКи). Структура исполнительной образом: власти стала выглядеть таким Всероссийский областной центральный исполнительный комитет исполнительный комитет – уездный исполнительный комитет – волостной исполнительный комитет.

Таким образом, волостные органы власти на протяжении XIX – начала XX века постепенно эволюционировали: изменялась их структура, функции и обязанности. Эта трансформация была связана с развитием и усложнением административной системы царского правительства. Волостное правление выполняло полицейские и судебные функции, осуществляло решение социально-экономических вопросов волости. Образованные в 1917 г. волостные земства, восторженно принятые интеллигенцией, стали надеждой для создания нового правового государства. Избранные на основе всеобщего, равного и тайного голосования, они должны были стать органами власти, развивающими сферы образования и здравоохранения, ветеринарной помощи, продовольственного дела, путей сообщения, правопорядка, благоустройства деревни и др. Но весной 1918 г.

 $<sup>^{121}</sup>$  *Каракчиев В. Н.* Формирование областного и районных революционных комитетов в автономной области Коми в 1921 г. // Вестник академии права и управления. 2014. № 36. С. 46–48.

земства были упразднены, вместо них органами власти в волостях были выбраны Советы и их исполкомы. В некоторых населенных пунктах (с. Керчомья, Гарья, Кибра др.) зафиксированы случаи вооруженного захвата власти пробольшевистскими Значительная Устьсилами. часть волисполкомов Сысольского и Яренского уездов были образованы в марте-апреле и летом 1918 г., Печорского уезда – в 1918–1920 гг. Низовые органы участвовали в образовании комитетов бедноты на территории Коми края, а во время Гражданской войны активно занимались решением продовольственного вопроса. На ВИКи была возложена задача по наблюдению за посторонними лицами и поддержанию телефонной и телеграфной связи. Работники волисполкомов были активными участниками установления советской власти в волостях. Они занимались осуществлением боевых задач, комплектованием личного состава, распределением обязанностей сотрудников, организацией отделов, решением социально-экономических вопросов на местах и др. После окончательной победы большевистского волисполкомы сосредоточили режима, своих руках руководство всеми сторонами волостной жизни.

## § 1.2. Правовая основа деятельности ВИК

Работа местных органов регулировалась различными власти законодательными документами – актами центрального правительства и региональной власти. На начальных этапах принимались постановления в сферах, где в течение нескольких десятилетий накопились противоречия и нерешенные С установлением советской власти количество принимаемых документов быстро возрастало. Со временем сформировалась широкая правовая база, в том числе касающаяся местных органов управления. Она помогала становлению и функционированию органов советской власти, способствовала развитию социально-экономической сферы взаимоотношений разных И управленческих уровней, взаимодействию cорганизациями, местным населением и др.

нормативно-правовых Большая часть документов публиковалась Собрании узаконений и распоряжений РСФСР (СУ РСФСР). Это декреты, положения, постановления, приказы и инструкции, кодексы и другие акты Всероссийского съезда Советов, ВЦИК, СНК, НКВД, НКФД, Совета рабочей и крестьянской обороны, Совета труда и обороны и др., которые вступали в силу в день их публикации 122. Еще одним крупным сборником являлось Собрание кодексов РСФСР, опубликованное в 1925 г. 123. В него включены: Конституция РСФСР 1918 г. и Конституция СССР 1924 г., Земельный кодекс, Кодекс законов о Устав, Гражданский Кодекс, Уголовный Труде, Ветеринарный Исправительно-трудовой кодекс, Положение о судоустройстве, Положение о дисциплинарных судах, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовнопроцессуальный кодекс и др. Подписка волисполкомов на официальные периодические издания, где публиковались законы и нормативно-правовые акты, Сотрудники была обязательной. ВИК были обязаны ознакомиться вышеуказанными документами и применять их при взаимодействии с местным населением, организациями, представителями власти. Проверяющие работу местных властей органы (инструкторы ОИК, УИК, прокуратура, НКВД) своих фиксировали В отчетах наличие законодательных документов волисполкоме.

Первыми правовыми актами советского государства стали: обращение «Рабочим, солдатам и крестьянам!», «Декрет о мире» от 26 октября 1917 г., «Декрет о земле» и «Декрет об образовании рабочего и крестьянского правительства» от 27 октября 1917 г., «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» от 25 января 1918 г. Исходя из названий декретов видно, что политика правительства отвечала чаяниям народа и учитывала внутриполитическую обстановку<sup>124</sup>. Весомый вклад в 1918 г. в регулирование земельных вопросов, решении продовольственной проблемы, развитии культуры

<sup>122</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1918. 8 дек. № 86.

<sup>123</sup> Собрание кодексов РСФСР. М., 1925.

<sup>&</sup>lt;sup>124</sup> Минеева Е. К., Ратникова А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки. Чебоксары, 2011. С. 48.

на местном уровне внесли такие документы как декрет ВЦИК «О социализации земли» от 27 января 1918 г., декрет СНК «О волостных, уездных, губернских и окружных комиссариатах по военным делам» от 8 апреля 1918 г., декрет ВЦИК предоставлении народному комиссару продовольствия чрезвычайных полномочий по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлебные запасы и спекулирующей ими» от 9 мая 1918 г., декрет «О лесах» от 27 мая 1918 г., декрет «Об организации деревенской бедноты и снабжении ее хлебом, предметами первой необходимости и сельскохозяйственными орудиями» от 11 июня 1918 г. и др. В следующем году было издано постановление ВЦИК «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию». Следует обратить внимание на нормативно-правовые документы вышестоящих органов власти, которые имеют отношение к развитию экономики деревни, а именно сельскому хозяйству: постановление VIII Всероссийского съезда советов «О мерах укрепления и развития крестьянского и сельского хозяйства» от 28 ноября 1920 г., постановление ВЦИК «О местных экономических совещаниях, их отчетности и руководстве наказом СНК и СТО» от 30 июня 1921 г., резолюция IX съезда РКП(б) «О работе в деревне» от 2 апреля 1922 г., постановление X Всероссийского съезда советов «О мероприятиях по укреплению и развитию сельского хозяйства» от 27 декабря 1922 г., постановление ЦК РКП(б) «О совхозах» от 9 февраля 1925 г., резолюция XV конференции ВКП(б) «О хозяйственном положении страны и задачах партии» от 3 ноября 1926 г., постановление IV Съезда советов СССР «Об основных задачах сельского хозяйства в связи с развитием народного хозяйства и индустриализацией страны» от 26 марта 1927 г. и др. $^{125}$  Публиковались различные нормативные акты, которые касались вопросов здравоохранения: декреты СНК РСФСР «Об обязательных оспопрививках», «О санитарных органах республики», «Положение о нормах чистоты сточных вод», «Положение о волостных санитарных советах и сельских санитарных комиссиях», «Об обеспечении медицинской помощи сельскому

 $<sup>^{125}</sup>$  Минеева Е. К., Ратникова А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки. Чебоксары, 2011. С. 48, 54–56, 59–60.

населению». Указанные постановления, резолюции и декреты учитывали интересы большинства населения (крестьян), что послужило возрастанию доверия, популярности и авторитета советской власти.

Одним из первых документов, касающийся формирования и деятельности органов власти, является декрет Всероссийского съезда советов «О полноте власти Советов» от 28 октября 1917 г. В нем указывалось, что «вся власть отныне принадлежит Советам»<sup>126</sup>. Принятие этого документа официально установило повсеместную советскую власть, исключив любые альтернативные варианты. Была организована борьба с другими органами управления (волостные земства, комитеты и пр.), которая впоследствии перешла сначала в вооруженные стычки и боевые действия, затем Гражданскую войну. НКВД в декабре 1917 г. выпустил документ, который имел непосредственное отношение к низовым органам власти «Об организации местного самоуправления» <sup>127</sup>, а также «Инструкцию о правах и обязанностях Советов» (приложение 1). В обращении прежние органы местного управления указывалось, что все (областные комиссары, комитеты общественных организаций, волостные правления и пр.) быть заменены советами (областными, губернскими, уездными, должны волостными). В документе указывалось, что Советы должны подчинить все учреждения как административного, так и хозяйственного, финансового, культурного значения. Областным и уездным съездам предлагалось овладевать аппаратом управления, захватывая правительственные учреждения. Акцентировалось внимание на том, что каждая из советских организаций (вплоть до самой мелкой) автономна в вопросах местного характера, но согласует свою деятельность общими декретами И постановлениями центральной региональной власти. В Инструкции отмечалось, что советы должны избрать исполнительный орган (исполком, президиум), на который возлагалось приведение в жизнь постановлений. В этих документах говорилось о свержении всех правительственных учреждений и повсеместном установлении новой власти.

 $<sup>^{126}</sup>$  Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1917. 1 дек. № 1.

<sup>127</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1917. 30 дек. № 12.

В первом номере за 1918 г. еженедельника «Вестник Отдела местного управления Комиссариата внутренних дел» было помещено обращение наркома внутренних дел РСФСР «Ко всем Советам рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов». В нем особо подчеркивалось, что «все прежние органы местного управления, областные, губернские и уездные комиссары, Комитеты общественных организаций, правления и проч. должны быть заменены соответственно областными, губернскими, уездными, районными и волостными Советами Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Батрацких депутатов» 128.

В «Инструкции о порядке перевыборов волостных и сельских советов депутатов» указывались общие для всех уровней власти (областные, уездные, волостные органы) задачи: «а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов власти; б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях; в) разрешение вопросов, имеющих местное (для данной территории) значение; г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории» 129. Некоторая часть из перечисленных пунктов в дальнейшем войдет в Положения о волисполкомах.

V Всероссийским съездом советов (10 июля 1918 г.) была принята Конституция (Основной Закон) РСФСР<sup>130</sup>. Это событие стало мероприятием исторического значения. Ключевой задачей в документе обозначено установление диктатуры пролетариата. Органами власти на местах стали съезды Советов (областные (губернские), уездные и волостные, городские и сельские), а в период между съездами — соответствующие исполнительные комитеты (исполкомы). Основной Закон закреплял практику организации советов на местах. Были определены права и обязанности, взаимоотношения с центральными органами, порядок и сроки съездов Советов<sup>131</sup>. Конституция сохранила деление страны на губернии, уезды, волости. Основным Законом была представлена возможность

<sup>&</sup>lt;sup>128</sup> *Тропов И. А.* Проблемы состояния и функционирования местных органов власти в России в 1918 г. (по материалам журнала «Власть Советов») // Вестник Ленинградского университета им. А. С. Пушкина. 2011. Т.4. № 3. С. 18.

<sup>129</sup> Инструкция о порядке перевыборов волостных и сельских советов депутатов. М., 1918. С. 12.

<sup>130</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1918. 20 июля. № 51.

<sup>&</sup>lt;sup>131</sup> Очерки по истории органов советской государственной власти (материалы к изучению истории советского государства и права) (1917–1947 гг.). М., 1949. С. 44.

образовываться новым автономным объединениям (областям, республикам). В Х главе («О съездах Советов») указывалось, что в границах своего ведения волостной съезд советов есть высшая в пределах данной территории власть. Здесь же определялись численность, условия формирования и задачи съездов Советов. Так, на губернские съезды должны были делегироваться представители городских Советов и волостных съездов, из расчета один депутат на 10 тыс. жителей, а от городов – по одному депутату на каждые две тыс. избирателей, «но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ)». Уездные (районные) съезды формировались «из представителей сельских Советов, по расчету один депутат на одну тыс. жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район)». Волостные съезды составлялись «из представителей всех сельских Советов волости, по расчету один депутат на каждые 10 членов Совета» (ст. 53)<sup>132</sup>. «Историческое значение Конституции 1918 г. заключалось в создании правовой базы для последующего законотворчества. Важным было ее воздействие на сферу социальных и политических преобразований в стране: она подвергла пересмотру систему общественных отношений, закрепила реальные механизмы функционирования власти и формирования ее структур, положив в их основание новую идеологию»<sup>133</sup>. Конституция РСФСР 1918 г. была опубликована в газете «Зырянская жизнь», выпускавшейся на тот момент в Коми крае<sup>134</sup>.

Одним из вопросов на VIII Всероссийском съезде Советов (22–29 декабря 1920 г.) было обсуждение взаимоотношений центральных и местных органов власти. Делегаты решили, что постановления местных съездов могут быть отменены лишь вышестоящими съездами и их исполкомами, ВЦИК и его Президиумом, а также СНК. В отношении исполкомов съезд требовал регулярного созыва их заседаний и определил, что волостные и уездные исполкомы должны собираться не реже одного раза в неделю<sup>135</sup>.

 $<sup>^{132}</sup>$  *Тропов И. А.* Конституция РСФСР 1918 г. и опыт организации Советов на местах // Общество. Среда. Развитие. 2011. № 4 (21). С. 95.

<sup>&</sup>lt;sup>133</sup> *Минеева Е. К., Ратникова А. Р.* Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки. Чебоксары, 2011. С. 52.

<sup>134</sup> Конституция РСФСР 1918 г. // «Зырянская жизнь». 1918. 3 авг. № 13–14.

<sup>&</sup>lt;sup>135</sup> Очерки по истории органов советской государственной власти (материалы к изучению истории советского государства и права) (1917–1947 гг.). М., 1949. С. 128–130.

В 1921 г. Президиум ВЦИК издал постановление «О созыве регулярных расширенных Совещаний представителей сельских Советов, волостных Исполнительных Комитетов и уездных Исполнительных комитетов» <sup>136</sup>. Целью совещаний являлась координация действий исполкомов при решении наиболее важных вопросов. Они могли проводиться несколько раз в год с участием представителей различных организаций и местного населения <sup>137</sup>.

Важнейшими регулирующими нормативно-правовыми актами для низовых органов власти стали Положения. За 1920-е гг. ВЦИК утвердил три Положения о волисполкомах (1920, 1922, 1924 гг.) и Положение о сельских советах (1924 г.). В них отмечены особенности организации, функционирования и формирования аппарата, задачи деятельности низовых органов власти, права и обязанности членов и др. Первым стало «Положение о волостных исполнительных комитетах», принятое 18 марта 1920 г. Документ включал в себя две главы (Организация ВИК; Предметы ведения ВИК) и состоял из 32 пунктов. В нем прописаны период работы, формирование аппарата и задачи подробно волисполкомов (приложение 4). 26 января 1922 г. ВЦИК принял «Положение о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах». Отличие от предыдущего: 1) добавлена информация о волостных съездах Советов; 2) период работы ВИК увеличился с шести месяцев до года; 3) количество членов ВИК сокращено до трех человек; 4) отделы не образовывались; 5) подробно описаны сферы деятельности председателя и членов ВИК; 6) технический аппарат ВИК оплачивался за счет местных средств (приложение 7). Самым объемным и подробным правовым документом, регулирующим деятельность ВИК, стало «Положение о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах», утвержденное 16 октября 1924 г. Оно представляло из себя документ, состоящий из двух крупных разделов (О волостных съездах советов; О волостных исполнительных комитетах), шести глав (І раздел: Права и обязанности

<sup>&</sup>lt;sup>136</sup> Очерки по истории органов советской государственной власти (материалы к изучению истории советского государства и права) (1917–1947 гг.). М., 1949. С. 130.

<sup>&</sup>lt;sup>137</sup> Очерки по истории органов советской государственной власти (материалы к изучению истории советского государства и права) (1917–1947 гг.). М., 1949. С. 130–131.

волостных съездов советов; Организация и порядок занятий волостных съездов советов; ІІ раздел: Основные задачи деятельности ВИК, их обязанности и права; Предметы ведения ВИК; Организация ВИК; О председателе и членах ВИК) и 42 пунктов. В этом документе отмечено, что ВИК состоит из трех членов и двух кандидатов к ним, хотя численность по ходатайству ОИК могла быть увеличена до 10. В Положении прописаны права и обязанности волисполкомов, указан их контроль над деятельностью сельских советов, с подачи ОИК разрешалось организовать отделы. В этом Положении, в отличие от других, более детально расписаны задачи в социально-экономической сфере. Указанный правовой документ позволял ВИК иметь право юридического лица, которое разрешало им вступать в торгово-экономические отношения с различными организациями. Также ВИК разрешалось издавать обязательные постановления, которые не должны были противоречить действующим на территории РСФСР законам. Они касались вопросов: а) порядка и безопасности, в частности борьба с хулиганством и сохранение государственного имущества; б) принятия санитарных мер; в) организации и осуществления мер по борьбе со стихийными бедствиями; г) соблюдения противопожарных проведения профилактических мер; мероприятий для предотвращения эпидемий; е) пресечения противоправных действий, связанных с порчей лугов и посевов; ж) содействия проходящим войскам. За нарушение установленных постановлений налагалось одно из взысканий: предупреждение, штраф или принудительные работы<sup>138</sup>. Следует отметить, что «Положение» предоставило волисполкомам возможность для проявления широкой правовой инициативы (приложение 8).

30 июля 1928 г. ВЦИК и СНК внесли два новых дополнения к пунктам Положения 1924 г. В первом отмечалось, что облисполкому предоставляется право увеличивать число членов ВИК до 15 человек с одновременным увеличением числа кандидатов к ним до одной трети от числа членов. Во втором – разрешалось избирать Президиум в составе от трех до пяти членов и от одного до двух кандидатов к ним.

1

<sup>138</sup> ГАРФ. Ф. 1235. Оп. 105. Д. 30. Л. 9, 12.

Кроме Положений, вышестоящие органы власти издавали документы, касающиеся различных сфер деятельности ВИК. 23 июня 1924 г. ВЦИК утвердил декрет «Об организации местных волостных бюджетов». В нем отмечалось, что многие низовые аппараты власти организуют налоговое самоуправство в виде своеобразных «добровольных самообложений». XI Всероссийский съезд советов (19–29 января 1924 г.) признал, что «скорейшее повсеместное введение содействовать организационному укреплению волостного бюджета будет первичных органов советской власти в деревне...» 139. Организация волостного бюджета перевела финансовую работу ВИК на самостоятельную основу. Теперь им самим представилась возможность регулировать доходы и расходы волостного бюджета. С одной стороны, эта мера сократила поступления средств из Центра, но с другой предоставила возможность ВИК самостоятельно развивать экономику своей волости. В целях осуществления финансовой деятельности ВИК было выработано «Положение о финансово-налоговых частях ВИК» от 31 июля 1924 г. (приложение 12). В нем указано, что финансовый аппарат состоял из налогового стола и волостной кассы, целью которого являлись сбор информации об источниках волостных доходов, сокращение расходов, работа по составлению волостного бюджета, наблюдение за постановлениями вышестоящих органов и др. По данным исследователя Т. Ф. Ящук, законодательство в отношении волостных и сельских органов власти было крайне динамичным. Нормативноправовая база относительно местных Советов корректировалась под воздействием политических запросов, которые артикулировались на партийных форумах – съездах РКП (б) $^{140}$ .

Следует отметить, что вышестоящими органами власти была организована работа по контролю работы ВИК. 15 марта 1926 г. Президиумом ВЦИК учреждены волостные ревизионные комиссии. Их главной задачей являлась проверка целевого расходования средств низовых органов власти. Очередные ревизии производились комиссией не реже двух раз в год, экстренные – по

139 Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1924. 18 авг. № 59.

<sup>&</sup>lt;sup>140</sup> Ящук Т. Ф. Реформы местного управления в РСФСР в 1920-е годы // Lex Russica. 2017. № 10. (131). С. 174.

предложениям вышестоящих исполкомов. Волисполком не имел права вмешиваться в работу ревизионной комиссии и давать ей распоряжения. Представителями ревизионных комиссий не могли быть члены и кандидаты в члены волостного исполкома, и лица, находящиеся в ближайшем родстве (до 3-й) степени включительно (приложение 13).

Волисполкомы являлись звеном в системе ВЦИК - ОИК - УИК - ВИК, поэтому вся информация, поступающая различными путями от вышестоящих органов власти, должна была озвучиваться перед населением и осуществляться на низовые органы власти. Соответственно, местах волисполкомам обязывалось установить в волостях связь для оперативного принятия информации и передачи отчетности или важных данных о проделанной работе. В 1924 г. президиум Коми ОИК принял постановление о мерах по ускорению доставки почты. Всем уисполкомам, волисполкомам, сельсоветам было предложено оказывать содействие по перевозке почты<sup>141</sup>. В 1925 г. СНК РСФСР обязал волисполкомы и сельсоветы осуществить мероприятия по улучшению почтовотелеграфной связи. Эта работа включала в себя установку почтовых ящиков, продажу марок, налаживание доставки печатных изданий 142.

Нормативно-правовые документы, касающиеся деятельности низовых органов власти, издавались не только центральными, но и местными (областными и уездными) органами. Отличительной чертой являлась их согласованность с Центром. Одним из первых была «Инструкция об организации советской власти в волостях», изданная в 1918 г. (приложение 2). В ней говорилось о роспуске волостных земств, передаче власти волостному совету и его исполкому. Документ стал продолжением политики Москвы по смене режима и установления советской власти. Количество членов ВИК указывалось не менее пяти, срок полномочий – не менее года. При ВИК разрешалось создавать отделы, содержание которых

 $<sup>^{141}</sup>$  О мерах ускорения доставки почты // Органы исполнительной власти Республики Коми в документах и материалах. Т. І. Коми облисполком в документах и материалах (1922–1938 гг.). Сыктывкар, 2006. С. 44.  $^{142}$  Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1926. 16 янв. № 1.

осуществлялось из местных средств. 1 июля 1918 г. инструкция была опубликована в региональной газете «Зырянская жизнь»<sup>143</sup>.

Усть-Сысольский уездный исполнительный комитет отправил 6 января 1920 г. всем волисполкомам Коми края «Положение о работе отдела по внутреннему управлению при ВИК». В этом документе описывался круг вопросов, входящих в компетенцию отдела. Основными его задачами являлись работа по упрочнению советской власти, охрана общественного порядка, осуществление всех декретов и распоряжений вышестоящих органов. Важными пунктами были проведение в жизнь декрета об отделении государства от церкви, надзор за исправностью дорог, санитарное состояние волости и т. д. 144

В декабре 1920 г. отделом внутреннего управления Усть-Сысольского УИК было подготовлено «Положение о Президиуме ВИК» (приложение 5). В нем указано, что Президиум является центром, который руководит работой всех отделов исполкома. Кроме того, он представительствует от имени ВИК в советских учреждениях И общественных различных организациях. отсутствии Президиума, председатель несет ответственность за работу во всех отделах. Также были изданы «Положение о финансовых отделах ВИК», «Положение о внутреннем распорядке и постановке канцелярского дела в ВИК», «Положение о работе отдела по внутреннему управлению при ВИК», «Положение о работе ВИК в области социального обеспечения» 145. Эти документы достаточно информативно описывали действия членов ВИК в решении различных вопросов, помогая местным органам власти в осуществлении указаний Центра.

Коми областной революционный комитет, как временный высший орган власти, в 1921 г. на основе Положения о ВИК от 18 марта 1920 г. подготовил собственное Положение о волостных Советах и их исполнительных комитетах. Документ фактически за небольшими дополнениями повторял Положение, но публиковался от имени Коми облревкома, учитывая местные особенности (приложение 6). Этот

 $<sup>^{143}</sup>$  Инструкция об организации советской власти в волостях // «Зырянская жизнь». 1918. 1 июля. № 6.

<sup>&</sup>lt;sup>144</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-60. Оп. 1. Д. 10. Л. 48–48 об.

<sup>&</sup>lt;sup>145</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-73. Оп. 1. Д. 179. Л. 1–9.

правовой акт был подписан председателем областного революционного комитета Д. И. Селивановым и комиссаром внутренних дел А. И. Михайловым.

Следует добавить, что в помощь председателям и членам волисполкомов издательствами Москвы, Ленинграда и Казани публиковались информативные издания: «Сельсоветы и волисполкомы», «Плановое начало в работе ВИК и сельсоветов», «Руководство по делопроизводству волисполкомов», «Вопросы укрепления и улучшения работы волисполкомов и сельсоветов» и др. Эти материалы были написаны для сотрудников волисполкомов и сельсоветов. Вторая глава работы «Сельсоветы и волисполкомы» посвящена непосредственно волостным исполнительным комитетам. В ней обозначено, что высшей властью в деревне является общее собрание ее жителей, пользующихся избирательным правом. Принадлежащая волостному съезду Советов власть, была представлена в лице всех Советов (на каждые 300 жителей по одному депутату). Созыв волостных съездов осуществлялся волисполкомом один раз в год за небольшое время до уездного съезда Советов с таким расчетом, чтобы уездный съезд успел послать своего делегата. Также отмечено, что ВИК или уездный исполком могли созвать внеочередные или чрезвычайные съезды<sup>146</sup>. Волостной съезд заслушивал отчет волисполкома о его работе за прошедший год и давал оценку деятельности. Далее съезд переходил к рассмотрению вопросов, связанных с планированием на будущий год. Отмечается, что волостные съезды Советов имели право ставить на обсуждение любые государственные вопросы и отправлять их итоги в вышестоящие органы власти 147. Численность членов определялась областным исполнительным комитетом в зависимости от размера территории волости и количества населения (не менее трех и не более 10). На случай необходимости замены съезд избирал кроме членов еще и двух кандидатов к ним. На заседаниях ВИК (не реже одного раза в неделю) кроме членов и кандидатов с правом совещательного голоса могли присутствовать председатели сельских и городских советов. Отмечено, что «работа ВИК должна вестись по возможности на виду у

<sup>146</sup> *Бурак Ю. Я.* Сельсоветы и волисполкомы. Л., 1926. С. 32.

<sup>&</sup>lt;sup>147</sup> *Бурак Ю. Я.* Сельсоветы и волисполкомы. Л., 1926. С. 33–34.

всех трудящихся и при ближайшем их участии» 148. Как общее правило, отделы не образовывались (только в исключительных случаях с разрешения облисполкома). Штат волисполкома определялся уездным исполнительным комитетом, а председатель избирался волостным органом власти из состава членов. Для руководства над советскими органами и учреждениями, находящимися в волости волисполком был обязан подписаться на Сборник узаконений РСФСР. Знание нормативно-правовых актов помогало решать вопросы различного характера, особенно при работе с местным населением 149. Волисполком был обязан взаимодействовать с сельсоветами (обследование работы, информирование обо всех постановлениях и распоряжениях правительства, совместные заседания и др.). Также в работе указывается описание различных направлений деятельности: социально-экономическое (содействие в образовании колхозов и кооперативных товариществ, учет населения, выдача документации, борьба с преступностью и стихийными бедствиями, решение земельных вопросов, организация помощи нуждающемуся населению, проведение призывов на военную службу и др.). Важнейшими расходами, отнесенными к волостному бюджету, являлись содержание волисполкома, сельсоветов, школ, изб-читален, больниц, кузниц, мастерских, дорог, мостов, а также общественное благоустройство в пределах волости. В то же время волисполком мог обращать в свою пользу доходы (сдача в прибыль аренду волостных учреждений, земель, OTвзыскиваемые штрафы и др.) $^{150}$ 

В издании «Плановое начало в работе волисполкомов и сельсоветов» акцентируется внимание на план как основу улучшения деятельности советских органов. Отмечается, что низовой советский аппарат на начальных этапах работы не мог строить планов, т. к. «не знал, на какие средства он может рассчитывать в тот или иной срок» Соответственно, функционирование волисполкомов осуществлялось от случая к случаю, от задания к заданию, что имело

<sup>&</sup>lt;sup>148</sup> *Бурак Ю. Я.* Сельсоветы и волисполкомы. Л., 1926. С. 35.

<sup>&</sup>lt;sup>149</sup> *Бурак Ю. Я.* Сельсоветы и волисполкомы. Л., 1926. С. 37–38.

<sup>&</sup>lt;sup>150</sup> *Бурак Ю. Я.* Сельсоветы и волисполкомы. Л., 1926. С. 38–40, 44–45.

<sup>151</sup> Перелешин И. Плановое начало в работе волисполкомов и сельсоветов. М.; Л., 1926. С. 10.

неблагоприятные последствия. Только с изданием Положения о ВИКах от 16 октября 1924 г. и установлением волостного бюджета ситуация начала меняться в лучшую сторону. Важную роль в аппарате волисполкома стал играть секретарь, который должен был иметь «большой кругозор и личную инициативу», следить за «общим ходом» работы ВИК, не отвлекаться на посторонние поручения. Указывается, что круг обязанностей каждого сотрудника должен быть четко обозначен. Первым шагом к переходу на плановое начало должно стать обязательное введение календарного плана заседаний, т. к. в отдельных исполкомах продолжался беспорядочный созыв заседаний. Отмечается, что часто решения волостного органа власти по поводу отчетных докладов различных учреждений страдают неопределенностью и расплывчатостью, что приводит к невыполнению решений<sup>152</sup>. Автором издания акцентируется, что при составлении производственного плана волисполкому за основу следует принять резолюции волостного съезда Советов, согласовать с уездным и областным планом. А также учитывать свои материальные средства и технические возможности и условия, что непосредственно связано с построением волостного бюджета<sup>153</sup>.

волисполкомов» <sup>154</sup> В «Руководстве ПО делопроизводству отмечены обязанности сотрудников по работе с документацией и письмоводством, основы архивной работы, общие замечания по устройству помещения волисполкома, его оборудования, а также условия размещения сотрудников. Председатель был обязан наблюдать 3a правильной постановкой делопроизводства, ответственность по секретной переписке и делам управления. Он же обозначал вопросы для обсуждения на пленуме ВИК, следил за точной записью постановлений и своевременного исполнения, готовил доклады по наиболее важным вопросам<sup>155</sup>. В издании информируется, что работа могла выполняться лишь в том случае, если созданы требуемые условия: нужный уровень освещения, теплое проветриваемое помещение, наличие инвентаря (шкафы, столы, стулья,

<sup>152</sup> Перелешин И. Плановое начало в работе волисполкомов и сельсоветов. М.; Л., 1926. С. 13, 17, 18, 30.

<sup>153</sup> *Перелешин И*. Плановое начало в работе волисполкомов и сельсоветов. М.; Л., 1926. С. 34.

<sup>154</sup> Руководство по делопроизводству волисполкомов. Ч. І. Общее делопроизводство. М., 1925.

<sup>155</sup> Руководство по делопроизводству волисполкомов. Ч. І. Общее делопроизводство. М., 1925. С. 13.

бумага). Каждое административное здание местного органа власти должно было иметь: комнаты для посетителей канцелярии и заседаний, кабинет председателя, комнату-читальню, отдельную комнату для совещаний земельной комиссии, помещения для архива и кассы из огнеупорного материала, каморку для сторожа. Над местом каждого сотрудника должны быть вывешены дощечки (из картона или деревянные) с написанной на ней должностью сотрудника <sup>156</sup>. Также в издании представлены Положение о волисполкомах от 16 октября 1924 г., постановление о перевыборах в Советы, примерная номенклатура дел и другие документы.

В труде «Вопросы укрепления и улучшения работы волисполкомов и сельсоветов» говорится о требовании улучшить взаимодействие вышестоящих с нижестоящими органами власти. Автор отмечает, что «центром принято постановление о том, чтобы ставить доклады ВИК на повестку заседаний СНК, а также возложить на народных комиссаров обязанность выезжать на места и лично знакомиться с работой низовых аппаратов» 157. Особым постановлением ВЦИК предложено местным властям обратить внимание на необходимость вовлечения местного населения, особенно женщин в работу местных Советов 158. После принятия Положения о волисполкомах от 16 октября 1924 г. местный орган власти получил статус юридического лица, что дало возможность организовывать свои торгово-промышленные предприятия, иметь волостные доходы, брать кредит и др. 159

Таким образом, нормативно-правовая база работы волисполкомов основывалась на широком спектре документов, которые публиковались в Собрании Узаконений и Распоряжений РСФСР, Собрании кодексов РСФСР, Известиях ВЦИК ЦИК CCCP, Бюллетенях ΗΚΦ РСФСР Инструктирующие органы ОИК и УИК требовали от каждого волисполкома Коми АО иметь подписку на периодические законодательные сборники. В актах по

<sup>156</sup> Руководство по делопроизводству волисполкомов. Ч. І. Общее делопроизводство. М., 1925. С. 123–126.

<sup>157</sup> Киселев А. С. Вопросы укрепления и улучшения работы волисполкомов и сельсоветов. М., 1925. Вып. 2. С. 25.

<sup>&</sup>lt;sup>158</sup> Киселев А. С. Вопросы укрепления и улучшения работы волисполкомов и сельсоветов. М., 1925. Вып. 2. С. 8.

<sup>&</sup>lt;sup>159</sup> Киселев А. С. Вопросы укрепления и улучшения работы волисполкомов и сельсоветов. М., 1925. Вып. 2. С. 46.

обследованию указывалось, какой правовой базой владеет проверяемый Официальные документы (обязательные волисполком. постановления, циркуляры, инструкции и др.), издаваемые Коми ОИК, отправлялись письмом в ВИК, публиковались в областной газете «Югыд туй» («Светлый путь»), являвшейся органом Обкома РКП(б) и Облисполкома. С 1918 г. по 1929 г. советским правительством для реализации деятельности низовых органов власти была опубликована достаточно большая нормативно-правовая база. Она включала в себя инструкции, положения, постановления, издаваемые НКВД, ВЦИК, СНК, Коми облревкомом, Коми ОИК. Одним из первых документов, относящихся к образованию ВИК, стала «Инструкция об организации советской власти в волостях». Самым объемным и подробным документом являлось «Положение о Советов И волостных исполнительных съездах утвержденное ВЦИК 16 октября 1924 г. Власти на местах наделялись широкими полномочиями, которые могли активно использовать в своей деятельности (право обязательных постановлений, право юридического издания лица и др.). Безусловно, что большая часть нормативно-правовых документов исходила из Центра. Проходя через областные и уездные органы власти либо в полном виде, либо с некоторыми корректировками (касающимися местных условий) поступала в волисполком. Существенную поддержку низовым исполкомам оказали издания 1920-х гг., раскрывающие актуальные вопросы по формированию и деятельности местных органов власти.

## § 1.3. Задачи, аппарат, личный состав волисполкомов

Со времени образования Коми АО (22 августа 1921 г.) территория региона стала состоять из шести районов. Но уже в следующем году (2 мая 1922 г.) в целях экономии ВЦИК принял решение о разделении области на четыре уезда: Усть-Куломский (16 вол.), Усть-Вымский (21 вол.), Ижмо-Печорский (25 вол.), Сысольский (38 вол.) (приложение 3). По постановлению Президиума ВЦИК от 27

мая 1922 г. в состав Области не вошла Пысская волость Архангельской губернии <sup>160</sup>. Общее количество волостей в 1922 г. в Коми АО составляло 100, впоследствии, к концу 1920-х гг., из-за сокращения в целях экономии средств их стало 95.

Для советской власти формирование работоспособного аппарата органов волостного управления являлось одной из приоритетных задач. На основе Положения и других нормативно-правовых актов вышестоящих органов власти на местах представилась возможность избрать личный состав, утвердить Президиум, отделы, секции. Причиной сосредоточения реальной власти в руках исполнительных органов была в том, что съезды собирались лишь на небольшой промежуток времени, а для результативной работы требовалась оперативная реакция и постоянный контроль над исполнением решений 161.

В нормативно-правовых актах прописаны задачи низовых органов власти. Волисполкому было поручено руководство государственным, хозяйственным и культурным строительством волости. В главе XII Конституции РСФСР 1918 г. указывалось, что волостные органы власти должны заниматься: а) выполнением постановлений вышестоящих органов советской власти; б) социальноэкономическим и культурным развитием волости; в) решением различных вопросов, касающихся населенного пункта и др. По Положению от 16 октября 1924 г. ВИК несли ответственность 3a развитие сельского хозяйства, благоустройства, здравоохранения, промышленности, торговли, культуры, социального обеспечения и др. В каждой из них прописывались конкретные задачи: а) во взаимодействии с органами власти: реализация политики вышестоящих органов; контроль над работой сельсоветов; наблюдение за отношением местного населения к советской власти и т. д.; б) в экономической области: утверждение бюджета, проведение налоговой политики; строительство и ремонт дорог, мостов, перевозов и земских станций; организация комитетов деревенской бедноты; развитие сельского хозяйства и промышленности;

<sup>&</sup>lt;sup>160</sup> Кузиванова О. Ю. Актуальные проблемы становления и развития коми национальной государственности (1917–1930-е годы): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1992 // Архив КНЦ УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 465. Л. 137.  $^{161}$  Булюлина Е. В. Местная власть: волостные исполкомы и сельские советы в Нижнем Поволжье в 1920-е гг. // Власть. 2010. № 6. С. 130.

проведение посевных и уборочных кампаний; организация сохранности семенного фонда и др.; в) в социальной области: снабжение продовольствием семей красноармейцев; назначение пенсий и пособий нуждающимся семьям и инвалидам гражданской войны; проведение переписи населения; контроль работы волостной милиции; организация фельдшерских пунктов; борьба с неграмотностью и учет грамотного населения; г) в культурной области: организация культурно-просветительной работы, помощь в деятельности изб-читален как проводников идей партии, правительства и др. (приложение 8).

При взаимодействии с местным населением имело существенное значение решение актуальных проблем жителей, оказание помощи бедным слоям населения, проведение работы по «ущемлению кулаков» 162. Низовой орган власти в административном порядке мог налагать взыскания за неисполнение постановлений областных и уездных властей. В его распоряжение были переданы милиция и уголовный розыск 163. Одной из обязанностей ВИК являлось исполнение судебных решений 164. К концу 1920-х гг. политическая ситуация в стране ужесточилась. В одной из статей областной газеты «Югыд туй» («Светлый путь») указывалось, что задачей ВИК является проведение классовой линии 165.

Для осуществления поставленных задач заседания волисполкома проводились не реже одного раза в неделю. Кроме того, не реже, чем один раз в два или три месяца (от четырех до шести раз в год) созывались расширенные заседания для обсуждения особо важных вопросов. Если член ВИК три раза пропустил заседание без уважительной причины, он мог быть подвергнут дисциплинарному взысканию. Сотрудники низового аппарата власти имели возможность участвовать на заседаниях волостных учреждений и организаций 166. Отмечены факты перегрузки заседаний большим числом докладов. Были случаи, когда на одно заседание ставились по пять-шесть докладов, которые требовали не менее шести-восьми часов прослушивания и обсуждения. В результате ни одному

<sup>&</sup>lt;sup>162</sup> Советская власть и ее устройство. М., 1922. С. 63–64.

<sup>&</sup>lt;sup>163</sup> Киселев А. С. Вопросы укрепления и улучшения работы волисполкомов и сельсоветов. М., 1925. С. 47.

<sup>&</sup>lt;sup>164</sup> ВИК в роли судисполнителя // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1927. 20 февр. № 20. (1678).

<sup>&</sup>lt;sup>165</sup> Волисполком – хозяин волости // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1929. 6 февр. № 24. (2061).

<sup>&</sup>lt;sup>166</sup> *Бурак Ю. Я.* Сельсоветы и волисполкомы. Л., 1926. С. 35, 37.

вопросу не уделялось достаточного внимания. Поэтому предлагалось рационально оценивать свои возможности<sup>167</sup>. Важной особенностью было внимательное отношение к рабочему времени, борьбе с посторонними разговорами и спорами в служебные часы<sup>168</sup>. ВИК обязан был иметь план работы, который предлагалось составить таким образом, чтобы не переоценить и недооценить возможности. Порой план, рассчитанный на полгода, для реализации требовал три года и более<sup>169</sup>.

Сотрудников низовых органов власти выбирало местное население. 16 января 1925 г. Президиум ЦИК СССР опубликовал инструкцию о перевыборах в Советы трудящихся (городские, сельские, волостные, уездные, губернские). образовывались в Волостные избиркомы составе трех представителей: председателя (назначал уездный избирком) и двух членов (первого назначал волисполком, второго – сельский совет). Сельские избиркомы образовывались из волостной избирательной председателя, назначаемого комиссией, представителя сельского совета и одного представителя, специально избираемого общем собрании избирателей села, являющегося центром Избранными в члены советов считались лица, получившие простое большинство голосов. Далее созывались съезды советов, избиравшие исполнительный комитет нового состава<sup>171</sup>. 28 сентября 1926 г. Президиум ЦИК СССР утвердил новую избирательную инструкцию. Если предыдущая инструкция оставляла вопрос о порядке голосования на усмотрение губернских избирательных комиссий, то инструкция 1926 г. пресекала всякую самостоятельность и указывала, что выборы должны производиться только открытым голосованием 172. Местные власти привлекали население к выборам, так как этот процесс считался одним из способов улучшения работы государственных аппаратов. Если в выборах 1923 г.

<sup>167</sup> Перелешин И. Плановое начало в работе ВИК и сельсоветов. М.; Л., 1926. С. 25.

<sup>168</sup> *Перелешин И*. Плановое начало в работе ВИК и сельсоветов. М.; Л., 1926. С. 16.

<sup>&</sup>lt;sup>169</sup> *Перелешин И.* Плановое начало в работе ВИК и сельсоветов. М.; Л., 1926. С. 29.

<sup>&</sup>lt;sup>170</sup> Выборы в Республике Коми. 1917–1937 годы. Выборы в Учредительное собрание и в представительные органы власти на территории Республики Коми. Сыктывкар, 2013. С. 72–73.

<sup>&</sup>lt;sup>171</sup> Выборы в Республике Коми. 1917–1937 годы. Выборы в Учредительное собрание и в представительные органы власти на территории Республики Коми. Сыктывкар, 2013. С. 75–76.

<sup>&</sup>lt;sup>172</sup> Выборы в Республике Коми. 1917–1937 годы. Выборы в Учредительное собрание и в представительные органы власти на территории Республики Коми. Сыктывкар, 2013. С. 79.

принимали участие 23 % избирателей, в 1925 — 37, в 1927 — 40,4, в 1929 —  $52,1~\%^{173}$ .

Как правило, перед выборами органы власти устраивали агитацию, в деревнях и селах проводились предвыборные собрания. На Удоре, участие избирателей на выборах составляло по Важгортской волости 40, Чупровской – 42, Ёртомской волости 44  $\%^{174}$ . По данным Турьинского ВИК, на перевыборах в волости участвовало 50 % населения<sup>175</sup>.

В «Инструкции по организации советской власти» волости разделялись на две категории: первая категория – до 5000 жителей, вторая категория – до 10000 жителей. В первой категории состояло три члена ВИК, во второй – четыре. Распределение работ в волостях, отнесенных к первой категории, осуществлялось таким образом: 1) Председатель исполкома заведовал отделом управления, народного образования, финансовой частью; 2) Член исполкома (заместитель председателя) являлся заведующим отделами военным и труда; 3) Второй член исполкома заведовал земельным отделом и делами социального обеспечения. Штат технических сотрудников ВИК: 1-ая категория – один секретарь, два делопроизводителя, один регистратор, курьер и сторож. 2-я категория – на одного делопроизводителя больше, чем в первой категории. За распределение работ между техническими сотрудниками и делопроизводство были ответственны секретари ВИК (приложение 5). По Положению от 16 октября 1924 г. члены ВИК распределяли между собой обязанности следующим образом: а) председатель (кроме общего руководства) занимался административной, военной, финансовой, налоговой работой; б) его заместитель ведал земельными делами и делами местного хозяйства; в) третий сотрудник нес ответственность за развитие культуры, здравоохранения и социального обеспечения. Председатель был обязан взаимодействовать со всеми учреждениями, предприятиями, находящимися на

 $<sup>^{173}</sup>$  Киросова Н. В. Управленческие кадры Коми Автономии в 1920—1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 81.

<sup>&</sup>lt;sup>174</sup> Перевыборы советов на Удоре // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 11 нояб. № 227 (1333).

<sup>&</sup>lt;sup>175</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-193. Оп. 1. Д. 5. Л. 89.

территории волости. Работники ВИК не имели права отказываться от выполнения возлагаемых на них обязанностей (приложение 8).

В Коми АО были свои особенности формирования аппарата ВИК, распределения обязанностей, организации отделов и т. д. В каждом волисполкоме имелся Президиум, состоящий из трех сотрудников (председателя, заместителя, секретаря). Заседания каждого ВИК созывались по мере накопления вопросов: через два-три дня, а иногда через две-четыре недели и более. На заседаниях обсуждались вопросы, выдвигаемые вышестоящими исполкомами, а также решались актуальные волостные задачи (сбор налога, составление бюджета, взаимодействие с учреждениями и др.). Вся оперативная работа проводилась в отделах исполкома, заведующими которых являлись члены ВИК. Перевыборы состава низовых органов производились ежегодно.

Численный состав волисполкомов с течением времени в аппарате менялся. По Конституции РСФСР 1918 г. он составлял 10 чел., по Положению ВИК 1920 г. – сокращен до трех чел., в крупных – до семи. По Положению ВИК 1922 г. для всех волостей установлен лимит в количестве трех чел., в исключительных случаях — четырех. По Положению ВИК 1924 г. число членов могло быть увеличено до 10 чел. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 30 июля 1928 г. губисполкомы (облисполкомы) могли увеличивать число членов ВИК до 15 чел. и 1/3 кандидатов 176. Исследователь Е. В. Булюлина отмечает, что «малочисленные волисполкомы не могли справляться с возложенными на них задачами» 177.

В 1921 г. из-за поступающих запросов от волисполкомов о порядке распределения должностей между ответственными и техническими работниками революционный комитет указал, что Президиум ВИК должен состоять из трех членов, один из которых председатель. На обязанности председателя возлагалось заведывание: а) отделом управления, б) делами народного образования, в) финансовой частью. Второй член ВИК заведовал земельным отделом, при нем состоял делопроизводитель. Третий член заведовал военным отделом и труда.

<sup>&</sup>lt;sup>176</sup> Большая советская энциклопедия. Т. XII. Воден-Волховстрой. М., 1928. С. 799.

<sup>&</sup>lt;sup>177</sup> *Булюлина Е. В.* Местная власть: волостные исполкомы и сельские советы в Нижнем Поволжье в 1920-е гг. // Власть. 2010. № 6. С. 130.

При нем находился делопроизводитель и общий регистратор (переписчик). В остальной части предлагалось руководствоваться Положением 1920 г. <sup>178</sup>. Отдел внутреннего управления Усть-Сысольска в июне 1921 г. отмечал, что почти во всех низовых органах власти вопреки центральным распоряжениям набран незаконный штат членов и сотрудников ВИК. В отдел поступали требовательные ведомости на выдачу зарплаты. Уездный отдел по внутреннему управлению напоминал, что штат ВИК должен быть до 10000 жителей не более четырех членов и девяти сотрудников, четырех делопроизводителей, двух переписчиков, журналиста, рассыльного и сторожа <sup>179</sup>.

Для осуществления своей практической деятельности в волисполкомах образовывались отделы. В «Инструкции...» 1918 г. отмечалось, что при ВИК должны функционировать такие отделы как «административный, финансовохозяйственный, продовольственный, земельный, культурно-просветительный, медицинский ... » $^{180}$ . По Положению ВИК 1920 г. в волостном аппарате было рекомендовано сформировать новые отделы (управления, земельный, военный, образования). При необходимости разрешалось создавать отделы вспомогательного характера, такие как волкомдезертир (борьба с дезертирством армии), волкомкрасхоз (обследование нуждаемости хозяйств Красной красноармейцев), волпосевком (преодоление голода), волвоенкомат и т. п. Подобный перечень отделов устанавливался и в волисполкомах Чувашии (общий, земельный, военный, продовольственный и др.) В мае 1920 г. отдел по внутреннему управлению Усть-Сысольского уезда дал указания по организации отделов. Председатель являлся заведующим отделом управления и образования, его заместитель – руководил военным делом, третий сотрудник – земельным отделом. За качество работы членов ответственность нес председатель<sup>182</sup>. По

<sup>&</sup>lt;sup>178</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-513. Оп. 1. Д. 6. Л. 6.

<sup>&</sup>lt;sup>179</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-46. Оп. 2. Д. 11. Л. 3.

<sup>&</sup>lt;sup>180</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-61. Оп. 1. Д. 4. Л. 5

<sup>&</sup>lt;sup>181</sup> *Ратикова А. Р.* Структура волостных исполнительных комитетов в Чувашской АССР в 1918–1927 гг. // Вестник ЧГПУ им. И. Я. Яковлева. 2010. № 3 (67). Т. II. С. 166.

<sup>&</sup>lt;sup>182</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-27. Оп. 1. Д. 60. Л. 3.

Положению 1922 г. было указано отделов не образовывать, а по Положению 1924 г. разрешалось их создание только в исключительных случаях.

В Пажгинском ВИК (Сысольский уезд) в 1926 г. председатель отвечал за военное, бюджетное, страховое дело, торговлю, кооперацию отдел здравоохранения. Его заместитель нес ответственность за земельный стол, ККОВ, приведение волземкомиссию, В исполнение судебных решений, Секретарь инструктирование сельсоветов. ведал канцелярией всеми техническими работами. Делопроизводитель руководил ведением канцелярских дел волземкомиссий и волземстола, оказывал помощь секретарю в общей технической работе 183. Распределение обязанностей между рабочим составом Президиума Часовского ВИКа (Усть-Вымский у.) в 1928 г. выглядело таким образом: председатель руководил общей работой ВИК, исполнял обязанности судебного исполнителя. Он же являлся председателем волостной земельной комиссии, был ответственным за финансовую работу и кассу, а также за бюро принудительных работ. На секретаря возлагалось делопроизводство, волземстол и военстол. Один из членов Президиума являлся председателем ВККОВ<sup>184</sup>. В отчетном докладе Ижемского ВИК (Ижмо-Печорский у.) за 1927–1928 гг. отмечалось, что председатель ВИК являлся заведующим военным столом, кассиром и руководителем общей работой ВИК. Секретарь нес ответственность за учет военнообязанных и ЗАГС. Заведующий финансовым столом отвечал за оборот денежных средств<sup>185</sup>.

На страницах областной газеты «Югыд туй» («Светлый путь») сотрудники низовых органов власти поднимали вопросы целесообразного распределения обязанностей членов волисполкомов. В одной из статей писалось о том, что «наемный финансовый работник в большинстве волостей не имеет полной нагрузки и сидит часто без дела, в то время как в волисполкоме остальным некогда и дух перевести» 186.

<sup>&</sup>lt;sup>183</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 23. Л. 5.

<sup>&</sup>lt;sup>184</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1117. Л. 22 об.

<sup>&</sup>lt;sup>185</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 481. Л. 78.

<sup>&</sup>lt;sup>186</sup> Распределить обязанности более целесообразно // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 19 февр. № 22 (1879).

Попыткой оживления деятельности и улучшения эффективности работы низового аппарата являлась организация секций при ВИК. Если в 1924 г. секции имелись только в 0,7 % (в 1 из 135 волисполкомов и сельсоветов), то в 1929 г. – в 45%. Численность секций в период 1924–1929 гг. многократно возросла (от трех до 103 единиц). Пик был достигнут в 1928 г., когда более половины местных органов власти (53 %) имели секции по 2,3 на каждого (таблица 3). Их количество в каждом ВИК колебалось от двух до пяти. В первую очередь организовывались сельскохозяйственная, финансово-налоговая, культурно-просветительная, торгово-кооперативная, санитарная. Работой секций руководили члены волисполкомов, избиравшиеся на заседаниях ВИК<sup>187</sup>.

Таблица 3 — Численность секций в волисполкомах и сельсоветах в 1924—1929 гг. 188

		1924	1925	1926	1927	1928	1929
1	Всего ВИК и	135	135	135	135	135	137
	сельсоветов						
2	Из них имели	1	5	49	63	71	61
	секции						
3	Количество	3	18	83	142	166	103
	секций						

Во многих архивных материалах (отчетах и актах обследования ВИК) отмечены факты бездеятельности секций. В отчете Сысольского УИК зафиксировано, что организованные в 1924—1925 гг. культурно-просветительские и хозяйственно-экономические секции при ВИК «совершенно бездействовали» Кооперативная секция при Ношульском ВИК (Сысольский уезд) числилась только на бумаге, никакой работы не проводила, члены не посещали собрания 190.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>187</sup> Отчет Областного Исполнительного Комитета Автономной Области Коми за 1925–1926 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1927. С. 7.

<sup>&</sup>lt;sup>188</sup> Деятельность Советов Коми АССР: Сб. документов, 1917–1985. Сыктывкар, 1988. С. 93.

<sup>&</sup>lt;sup>189</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 22. Л. 3.

<sup>&</sup>lt;sup>190</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 25. Л. 54.

При Выльгортском ВИК (Сысольский уезд) в 1926 г. организованы секции (культурно-просветительская и с/х), которые не имели плана и не работали<sup>191</sup>. Красноборский ВИК (Ижмо-Печорский у.) в июне 1927 г. докладывал, что из четырех секций работала только сельскохозяйственная<sup>192</sup>. В резолюции V-го Коми Областного съезда Советов (1926 г.) отмечается, что удовлетворительная работа секции при ВИК составляет довольно редкое явление<sup>193</sup>. В подавляющем большинстве волисполкомов секции и вовсе не были организованы<sup>194</sup>. Исследователь Е. В. Булюлина, описывая деятельность волостных органов власти Поволжья, отмечает, что в 1925 г. существенная часть секций низовых аппаратов числились только по документам и работу не вели. По замечаниям одного из современников, «секции представляли собой не живую помощь ВИКу и сельсовету, а лишний протокол в канцелярском хозяйстве»<sup>195</sup>.

В докладе Коми облисполкома за 1927 г. недостатками секций названы: 1) отсутствие руководства со стороны большинства ВИК; 2) нехватка финансовой поддержки; 3) в члены секций вовлекались крестьяне без их собственного желания; 4) заседания созывались нерегулярно и посещаемость была весьма слабой и др. Из достижений отмечалось, что имелись и некоторые практические результаты (постройка сараев, ремонт дорог волостного значения, постройка школьных зданий и проч.)<sup>196</sup>. Следует отметить, что организация секций не дала того эффекта, который ожидался вышестоящими органами власти. Тем не менее, некоторые из них сумели провести в жизнь и практическую работу на благо местного населения<sup>197</sup>.

В середине 1920-х гг. в органах власти назрел вопрос о сокращении волокиты, расходов и громоздкого аппарата. Расширенный пленум Усть-Куломского УИК постановил возложить работу по сокращению аппарата на

<sup>&</sup>lt;sup>191</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 31. Л. 6 об.

<sup>&</sup>lt;sup>192</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 324. Л. 31

<sup>&</sup>lt;sup>193</sup> Резолюции V Коми Областного съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Усть-Сысольск, 1926. С. 13.

<sup>194</sup> Руководство работой в секциях ВИК отсутствует // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 13 нояб. № 229 (1335).

<sup>&</sup>lt;sup>195</sup> *Булюлина Е. В.* Местная власть: волостные исполкомы и сельские советы в Нижнем Поволжье в 1920-е гг. // Власть. 2010. № 6. С. 131.

<sup>&</sup>lt;sup>196</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1264. Л. 31.

<sup>&</sup>lt;sup>197</sup>Лучшим секциям – премии // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 26 июля. № 90 (1947).

председателей ВИК<sup>198</sup>. В июле 1927 г. Усть-Куломский УИК в целях сокращения расходов предложил ВИК с 1 октября 1927 г. новый штат. Три члена назначались в волисполком только в тех волостях, где количество жителей превышало 3000 чел. (в четырех из 28 населенных пунктов). Финансовый работник нанимался туда, где численность населения превышала 2000 чел. (в 12 из 28). Сторож-курьер требовался в каждом исполкоме (таблица 4).

Таблица 4 — Штат волисполкомов Усть-Куломского уезда с 1 октября 1927 г. 199

	Наименование	Численность	Количество	Финансов	Сторож-
	волостей	населения	планируемых	работник	курьер
		(чел.)	членов ВИК		
1	Щугорская	1155	2	нет	1
2	Савиноборская	1012	2	нет	1
3	Троицко-	2775	2	1	1
	Печорская				
4	Помоздинская	4417	3	1	1
5	Изваильская	796	2	нет	1
6	Пожегодская	2586	2	1	1
7	Мыёлдинская	2145	2	1	1
8	Усть-Немская	3359	3	1	1
9	Керчомская	3300	3	1	1
10	Вочевская	1625	2	нет	1
11	Усть-Куломская	5565	3	1	1
12	Деревянская	2372	2	1	1
13	Ручевская	2880	2	1	1
14	Аныбская	1178	2	нет	1

<sup>&</sup>lt;sup>198</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-21. Оп. 1. Д. 7. Л. 31.

<sup>&</sup>lt;sup>199</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-21. Оп. 1. Д. 11. Л. 19–19 об.

15	Подъельская	2705	2	1	1
16	Вомынская	1232	2	нет	1
17	Сторожевская	1950	2	нет	1
18	Большелугская	1958	2	нет	1
19	Богородская	2136	2	1	1
20	Нившерская	1767	2	нет	1
21	Нёбдинская	1986	2	нет	1
22	Важкурская	1417	2	нет	1
23	Пезмогская	1669	2	нет	1
24	Корткеросская	1638	2	нет	1
25	Позтыкеросская	1062	2	нет	1
26	Мординская	2230	2	1	1
27	Маджская	1403	2	нет	1
28	Визябожская	1670	2	нет	1
	Всего:	59988	60	12	28

В 1927 г. Народный Комиссариат Рабоче-крестьянской инспекции (НКРКИ) СССР принял постановление о разгрузке ВИК и сельсоветов. Количество книг и форм сократилось с 304 книг делопроизводства и форм отчетности до 18 книг и 54 форм упрощенной отчетности<sup>200</sup>.

На заседании Усть-Сысольского уездного отдела управления в мае 1920 г. часы работы ВИК были установлены с 9.00 до 15.00 (как и в уездных учреждениях)<sup>201</sup>. В 1925 г. сотрудники одного из волисполкомов (Шешецкий ВИК, Усть-Вымский у.) работали с 8.00 до 18.00, с перерывом на обед в один час<sup>202</sup>. Предположительно, что такой же график был и в других исполкомах.

К разработанному центральными органами плану здания ВИК имелись особые требования, касающиеся внутреннего обустройства. В нем должны были находиться кабинет председателя, помещение для сотрудников, комната для

<sup>&</sup>lt;sup>200</sup> Упрощение делопроизводства ВИКов // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1927. 7 апр. № 41. (1705).

<sup>&</sup>lt;sup>201</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-31. Оп. 1. Д. 45. Л. 48.

<sup>&</sup>lt;sup>202</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-7. Оп. 1. Д. 115. Л. 26.

заседаний и др. (приложение 19). Национальным музеем Республики Коми представлены фотографии общего вида зданий и внутреннего состояния помещений некоторых ВИК Коми АО (Гривенский, Ручевский и Корткеросский волисполкомы), а также фотографии председателей (Мохченского и Ижемского) ВИК (приложения 14–18). Как видно, строения внешне похожи друг на друга, имеют довольно большую площадь и много окон, на стенах помещений прикреплены информационные плакаты. Большинство изображенных сотрудников низовых органов власти – молодые люди, которые принимали участие в революционных событиях и установлении советской власти в регионе. Судя по фотографиям, к работе по проведению предвыборных и агитационных кампаний подключались подростки и дети.

Важным направлением настоящей работы является исследование личного состава органов власти. В аппарат набирались представители местного населения. Материалы о сотрудниках ВИК присутствуют во многих отчетах и актах обследования. Внимание проверяющих органов акцентировалось на национальности, возрасте, уровне образования, продолжительности работы в советских органах власти, партийности, социальном положении и наличии службы в рядах старой или Красной армии и др.

В апреле 1921 г. отдел внутреннего управления сообщил органам власти Усть-Сысольского уезда и организациям города, что в советских учреждениях замечены нарушители закона (статьи за убийство, грабежи, кражи). Всем учреждениям было указано проверить личный состав, определить и снять с ответственных должностей преступников и «заменить их соответствующими лицами»<sup>203</sup>. Также указывалось немедленно устранить с должностей лиц духовного звания (священников, дьяконов, псаломщиков)<sup>204</sup>. Исследователь И. А. Тропов указывает, что волостные Советы крестьянских депутатов часто формировались на сходах, избирались «на основе всеобщего, прямого, равного и тайного избирательного права». Поэтому в их составе оказывались не только

<sup>203</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-21. Оп. 1. Д. 91. Л. 24.

<sup>&</sup>lt;sup>204</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-28. Оп. 1. Д. 3. Л. 34.

беднота, но и зажиточное крестьянство («кулаки»), что явно противоречило ключевым установкам большевиков на классовое размежевание в деревне. Нарком внутренних дел РСФСР Г. И. Петровский резко критиковал данную ситуацию и требовал всех «кулаков, принимавших до сих пор участие в выборах Советов и работающих в них, арестовать и предать суду...»<sup>205</sup>.

Важной задачей являлось решение вопросов кадрового обеспечения аппаратов через создание образовательных систем по подготовке специалистов. Большую роль здесь сыграла областная советско-партийная школа, открытая в Усть-Сысольске в 1922 г.<sup>206</sup>. Первый набор состоял из 62 человек, которые были малограмотными и не имели опыта работы на должностях. В 1924 г. в Коми АО работали 19 школ политграмотности и совпартшкол I и II ступени. Недостаток кадров во всех областях хозяйственного, культурного и советского строительства вызвал необходимость создания широкой сети краткосрочных курсов для подготовки специалистов из местного населения. В 1924-1925 гг. состоялись трехмесячные курсы секретарей волисполкомов с участием 45 человек, политпросветработников, пропагандистов, партийных, комсомольских работников, пионервожатых и др.<sup>207</sup> К концу 1920-х гг. «областная совпартшкола была реорганизована в трёхгодичный курс обучения»<sup>208</sup>.

Преобладающим большинством сотрудников волостных органов по национальности являлись коми. В 1927 г. таковыми являлись 97,6 председателей сельских советов и 94,3 % членов УИК и ВИК<sup>209</sup>. В 1922–1929 гг. руководящий состав местных исполнительных комитетов состоял из 87,5 коми и 12,5 %

 $<sup>^{205}</sup>$  *Тропов И. А.* Конституция РСФСР 1918 г. и опыт организации Советов на местах // Общество. Среда. Развитие. 2011. № 4 (21). С. 97–99.

<sup>&</sup>lt;sup>206</sup> Сметанин А. Ф. К вопросу о формировании системы государственного управления в Коми Автономной области // Национальная государственность финно-угорских народов Северо-Западной России (1917–1940 годы): Сб. статей. Сыктывкар, 1996. С. 96.

 $<sup>^{207}</sup>$  Давыдов В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР (1921–1925 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 42. Л. 295.

<sup>&</sup>lt;sup>208</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 136–138.

 $<sup>^{209}</sup>$  Сметанин А. Ф. К вопросу о формировании системы государственного управления в Коми Автономной области // Национальная государственность финно-угорских народов Северо-Западной России (1917–1940 годы): Сб. статей. Сыктывкар, 1996. С. 96.

русских<sup>210</sup>. «По данным перевыборов 1928–1929 гг. коми по национальности занимали в составе волисполкомов 93,6, среди председателей – 91,6 %»<sup>211</sup>. Социальный состав работников в сельсоветах в 1923 г. – 89,4 %, в 1924 – 96,8, в 1926 – 97, в 1927 – 92,2, в 1929 – 94,4 % был представлен крестьянами<sup>212</sup>. По итогам выборов 1927–1929 гг. крестьяне в волисполкомах составляли абсолютное большинство – 89,9 % и 91,5 %<sup>213</sup>. Ещё одним фактором, на который следует обратить внимание, является возраст сотрудников. В Сысольском уезде на 1923 г. 16 % (4 чел.) председателей ВИК были в возрасте до 25 лет, 24 % (6 чел.) – от 25 до 30 лет, 40 % (10 чел.) – от 30 до 40 лет и 16 % (четыре чел.) – от 40 до 65 лет. На одного чел. данных нет. В Усть-Вымском уезде соответственно 19 % (четыре чел.), 52 % (11 чел.), 14% (3 чел.) и 14 % (3 чел.). Усть-Куломский уезд представлен следующими данными: 13 % (4 чел.), 27 % (8 чел.), 37 % (11 чел.) и 10 % (3 чел.). На трех чел. данные отсутствуют. Итак, в Сысольском и Усть-Куломском уездах большинство председателей волисполкомов были в возрасте от 30 до 40 лет, а в Усть-Вымском – от 25 до 30 лет (таблица 5).

Таблица 5 — Возрастной состав членов Президиумов волисполкомов Коми АО на 1923 г.<sup>214</sup>

Члены Презі	Возраст (лет)				Примечание	
		До 25	От 25	От 30	От 40 до	
			до 30	до 40	65	
25 ВИК	Председа	4	6	10	4	На одного
Сысолького	тели					чел. нет
уезда (всего						данных

 $<sup>^{210}</sup>$  Киросова Н. В. Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 185.

<sup>&</sup>lt;sup>211</sup> *Каракчиев В. Н.* Личный состав волисполкомов Коми Автономной области в 1920-е гг. // Вестник Удмуртского университета. 2017. Т. 27. Вып. 1. С. 69.

<sup>&</sup>lt;sup>212</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 193.

<sup>&</sup>lt;sup>213</sup> *Таскаев М. В.* Социально-политические процессы на Европейском Северо-Востоке России (1901 – первая половина 1930-х гг.). Екатеринбург, 2011. С. 522–523.

<sup>&</sup>lt;sup>214</sup> ГУРК «НАРК». Ф. Р-3. Оп. 2. Д.35. Л. 58–59 об.; Ф. Р-3. Оп. 2. Д. 36. Л. 19–25; Ф. Р-3. Оп. 2. Д. 37. Л. 125–130.

75 чел.)	Зам.	8	6	6	5		
	председателя						
	Секретари	10	4	7	4		
21 ВИК	Предсе	4	11	3	3		
Усть-	датели						
Вымского	Зам.	6	8	4	3		
уезда (всего	председателя						
63 чел.)	Секретари	11	5	5	_		
29 ВИК	Предсе	4	8	11	3	На трех чел.	
Усть-	датели					нет данных	
Куломского	Зам.	5	11	8	2	На трех чел.	
уезда ВИК	председателя					нет данных	
(всего 87	Секретари	15	7	4	_	На трех чел.	
чел.)						нет данных	
				Данные на членов ВИК Ижмо-			
				Печорского уезда отсутствуют			

Уровень образования работников органов власти, особенно в начале 1920-х гг., был невысоким. «На апрель 1921 г. свыше 95 % руководителей низового уровня обладали первоначальными знаниями»<sup>215</sup>. У большинства сотрудников было начальное образование, включающее в себя обучение в школе (второклассная школа, церковно-приходская, сельская) или училище (земское, 2-классное начальное, высшее начальное, городское, сельское). Некоторые работники волисполкома имели домашнее образование, только единицы – среднее (таблица 6).

-

<sup>&</sup>lt;sup>215</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 186.

Таблица 6 — Уровень образования сотрудников ВИК Усть-Куломского и Усть-Вымского уездов Коми АО в 1923 г.<sup>216</sup>

	Образование	Усть-Куломский у.	Усть-Вымский у.
		(чел.)	(чел.)
1	Среднее	1	2
2	Ниже среднего	_	1
3	Низшее:	76	52
	- училище	41	_
	- школа	17	_
4	Домашнее	10	5
5	Отсутствуют данные	_	3
	Всего:	87	63

Недостаток кадров во всех областях хозяйственного, культурного и советского строительства вызвал необходимость создания широкой сети краткосрочных курсов для подготовки специалистов из местного населения. В 1924—1925 гг. состоялись трехмесячные курсы секретарей волисполкомов с участием 45 человек, пропагандистов, политпросветработников, партийных, комсомольских работников, пионервожатых и др. 217

Выбранный на волостном съезде Советов состав Президиума ВИК работал в течение одного календарного года. После перевыборов одни работники оставались на той же должности, а другие уходили. Одной из частых причин нежелания участвовать в перевыборах являлись небольшая зарплата (особенно в первой половине 1920-х гг.) и существенный объём работ. В 1926 г. из предыдущего состава (95 председателей) на второй год оставалось 45 чел. (47 %), на третий – 28 (29 %), четвертый – 17 (18 %) и т. д. Заместителей соответственно 47 (49 %), 33 (35 %), 10 (11 %) и т. д. Член-секретарей – 27 чел. (28 %), 32 (34 %),

<sup>&</sup>lt;sup>216</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 2. Д. 37. Л. 125–130; Ф. Р-3. Оп. 2. Д. 36. Л. 19–25.

<sup>&</sup>lt;sup>217</sup> Давыдов В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР (1921–1925 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 42. Л. 295.

20 (21 %) и т. д. Всего из 285 работников на второй год переизбиралось 119 чел. (42 %), на третий – 93 (33 %), четвертый – 47 (16 %) и т. д. (таблица 7).

Таблица 7 — Продолжительность работы членов Президиумов ВИК Коми АО в 1926 г.<sup>218</sup>

Наименова	Число		Выбранных					
ние	лиц	Пер	Второй	Третий	Четвер	Пятый	Шестой	
должности		вый	год	год	тый год	год	год и	
		год					более	
Председа	95/41*	45/18	28/10	17/9	1/1	2/2	2/1	
тели ВИК								
Заместители	95/18	47/7	33/5	10/3	4/2	1/1	_	
Член-	95/36	27/10	32/10	20/5	16/11	_	_	
секретари								
Всего	285/95	119/35	93/25	47/17	21/14	3/3	2/1	

<sup>\*</sup>Примечание. Числитель – общее количество лиц, знаменатель – партийные.

В областной газете «Югыд туй» («Светлый путь») представлена информация о социальном, половом составе, а также партийности низового советского аппарата за 1926—1928 гг. (таблица 8). Исходя из представленного материала, динамика процессов сложилась таким образом: «численность женщин в Президиуме ВИК с 1926 по 1928 гг. увеличилась с 1,7 до 2,1 %, соответственно количество мужчин сократилось с 98,3 до 97,9 %. Доля крестьян уменьшилась с 96,1 до 92,9 %; в свою очередь удельный вес рабочих и прочих увеличился с 0,2 до 1,7 % и с 3,5 до 5,26 %. Численность членов и кандидатов ВКП(б) увеличилась с 24,2 до 35 %»<sup>219</sup>.

 $<sup>^{218}</sup>$  Каракчиев В. Н. Личный состав волисполкомов Коми Автономной области в 1920-е гг. // Вестник Удмуртского университета. 2017. Т. 27. Вып.1. С. 70.

<sup>&</sup>lt;sup>219</sup> *Каракчиев В. Н.* Личный состав волисполкомов Коми Автономной области в 1920-е гг. // Вестник Удмуртского университета. 2017. Т. 27. Вып. 1. С. 69.

Таблица 8 — Состояние низового советского аппарата власти Коми AO за 1926—1928-е гг. 220

Количе	Коли	Половой	состав	Социаль	ный соста	ìВ	Партийн	ость
ство	чест	муж	жен	крестья	рабо	про	членов	комсо
ВИКов	во			не	чие	чие	И	мольцев
	чле						канди	
	НОВ						датов	
	ВИК						ВКП(б)	
		1		1920	5	I		
95	285	280	5	274	1	10	69	24
		(98 %)	(1,7 %)	(96 %)	(0,4%)	(4 %)	(24 %)	(8,4 %)
	1927							
95	919	865	51	826	14	79	206	63
		(95 %)	(5,5 %)	(90 %)	(1,5 %)	(9 %)	(22 %)	(6,8 %)
Члены	285	281	4	266	5	14	89	18
Презид		(99 %)	(1,4 %)	(93 %)	(1,7 %)	(5 %)	(31 %)	(6,3%)
иума								
ВИК								
				1928	3			
95	923	867	56 (6 %)	830	13	80	223	62
		(93 %)		(90 %)	(1,4 %)	(9 %)	(24 %)	(6,7 %)
Члены	285	279	6 (2 %)	265	5	15	100	19
Презид		(98 %)		(93 %)	(1,7 %)	(5 %)	(35 %)	(6,2 %)
иума								
ВИК								

Таким образом, личный состав низового аппарата Коми АО в 1920-е гг. характеризовался преобладанием мужчин, возраст которых варьировался от 20 до 40 лет, имеющих начальный уровень образования. Превалирующим большинством были беспартийные крестьяне из числа местных жителей. Сменяемость выборных органов была высокой из-за низкой оплаты труда.

Следует отметить, что в проведенных научных исследованиях о деятельности волисполкомов других регионов также опубликованы материалы о кадровом, социальном, партийном, возрастном составах. Интерес представляют работы о функционировании низовых органов власти Чувашии<sup>221</sup>. Собирательный

 $<sup>^{220}</sup>$  Состояние и работа низового советского аппарата области //«Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 20 сент. № 114 (1971).

 $<sup>^{221}</sup>$  Минеева Е. К., Ратникова А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки. Чебоксары, 2011.

образ председателя или члена волисполкома Чувашии выглядел таким образом: «мужчина среднего возраста, не старше 35 лет, чуваш по национальности, грамотный, политически образованный, состоявший в партии или стремившийся к этому, пользовавшийся авторитетом населения»<sup>222</sup>.

Одним из направлений работы вышестоящих органов власти было создание условий для работы в органах управления рабочих и крестьян. В постановлении III съезда Советов СССР в 1925 г. говорилось о вовлечении в управление государством женщин<sup>223</sup>. В 1924–1925 гг. в Коми области работало свыше двух тыс. делегаток, объединившихся в 70 делегатских собраний. В 1924 г. состоялось 836 собраний делегаток и 420 общих собраний женщин. Если в 1922 г. доля женщин в советских органах составляла всего 1 %, то уже в 1925 г. – 32 %. Общественная активность коми женщин возрастала из года в год<sup>224</sup>. После проведения перевыборной компании делегатки прикреплялись к разным Женщины учреждениям И организациям. делегировались качестве участвовали на заседаниях президиума ВИК и пленумах практиканток, исполкома, деревенских собраниях, съездах советов<sup>225</sup>. Им предоставлялась актива $^{226}$ . В возможность прохождения обучения на курсах советского перевыборную кампанию 1928–1929 гг. было положено начало выдвижению женщин в рабочие аппараты Советов на должности членов секретарей волисполкомов и уисполкомов. Членом Спаспорубского ВИК в 1928 г. была избрана женщина<sup>227</sup>. В некоторых документах отмечается, что женщины пользовались авторитетом и вносили ценные предложения 228. В Усть-Куломском уезде крестьянка-активистка П. И. Уляшева была избрана заместителем председателя Помоздинского волисполкома, беднячка-комсомолка Сенькина – заведующей финансово-налоговой частью Пожегодского сельсовета.

<sup>&</sup>lt;sup>222</sup> *Ратникова А. Р.* Кадровая политика советского государства (на примере волисполкомов Чувашии) // Вестник Чувашского университета. 2012. № 4. С.43.

<sup>&</sup>lt;sup>223</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 204. Л. 8.

<sup>&</sup>lt;sup>224</sup> *Таскаев М. В.* Социально-политические процессы на Европейском Северо-Востоке России (1901 – первая половина 1930-х гг.). Екатеринбург, 2011. С. 527.

<sup>&</sup>lt;sup>225</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 33. Л. 51.

<sup>&</sup>lt;sup>226</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 394. Л. 102.

<sup>&</sup>lt;sup>227</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 86. Л. 1 об.

<sup>&</sup>lt;sup>228</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 82. Л. 1 об.

В 1929 г. три женщины (комсомолка А. Надеева, беднячка А. Исакова и кандидат в члены ВКП(б) А. Вахнина) были выбраны председателями сельсоветов<sup>229</sup>.

За период деятельности ВИК Коми АО зафиксирован единственный случай избрания женщины председателем волисполкома. Ею стала крестьянка А. П. Некучаева из Сереговской вол. (Усть-Вымский у.) в 1926 г.<sup>230</sup>. Также женщины получали должность секретаря (Межадорская вол., Сысольский у.)<sup>231</sup> и заместителя председателя волисполкома (Изваильская вол., Ижмо-Печорский у.)<sup>232</sup>.

На протяжении всего периода существования волисполкомов оплата труда сотрудникам низовых органов власти являлась острым вопросом. По Положению 1920 г., оплата работникам волисполкомов осуществлялась по смете НКВД на 25 % ниже, чем у представителей УИК (приложение 4). 30 мая 1922 г. на заседании Президиума ОИК был представлен доклад Михайлова (представитель областного комиссариата внутренних дел) о мерах по обеспечению ВИК денежным довольствием. В связи с отсутствием средств по оплате труда членам ВИК, Михайлов предложил, руководствуясь постановлением Всероссийского Съезда, представить УИКам право ввести временно (на шесть месяцев), начиная с 1 января 1922 г., подворный усадебный налог с каждого двора<sup>233</sup>. 31 мая 1922 г. Комиссариат внутренних дел Коми АО, на основании постановления V Всероссийского съезда и постановления Президиума ОИК от 30 мая, отправил всем УИК постановление о введении единовременного подворно-усадебного налога на содержание ВИК, т. к. Центр (г. Москва) отказался содержать волисполкомы. Обкомвнудел предложил УИКам немедленно составить в уездном масштабе смету расходов на содержание ВИК<sup>234</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>229</sup> *Шаньгина В. В.* Деятельность местных советов Коми автономной области по созданию основ социалистической экономики в годы первой пятилетки: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1975 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 213. С. 52.

<sup>&</sup>lt;sup>230</sup> Женщина – пред ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1926. 8 июля. № 125 (1526).

<sup>&</sup>lt;sup>231</sup> Нывбаба – волисполкомын секретарь (Женщина – секретарь волисполкома) // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 24 сент. № 195 (1294).

<sup>&</sup>lt;sup>232</sup> Заместитель председателя ВИК – женщина // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1927. 16 янв. № 6 (1659).

<sup>&</sup>lt;sup>233</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 7. Л. 1.

<sup>&</sup>lt;sup>234</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 7. Л. 2.

В 1922 г. обеспеченность переведенных на самоснабжение ВИК была недостаточна. Только члены Президиума ВИК состояли на государственном работников, снабжении, остальные расходы (содержание помещений, хозяйственные, канцелярские и др.) были отнесены на местные средства<sup>235</sup>. Так, по данным акта обследования Жешартского ВИК (Усть-Вымский у.) от 13 июня 1922 г. снабжение служащих находилось в плачевном состоянии<sup>236</sup>. В 1923 г. заведующий Областной отдел внутреннего управления (ООВУ) Чуистов отмечал, что из поступающих запросов с мест усматривалось, что сотрудники ВИК терпят нужду<sup>237</sup>. Низкая оплата труда являлась причиной того, что в некоторых волостях с трудом избирали членов ВИК<sup>238</sup>. Зарплата волостных работников (по данным Коми областного отдела труда) в ноябре 1926 г. составляла: у работников ВИК – 36 руб. 06 коп., у работников медпунктов – 30 руб. 33 коп., школьных работников − 33 руб. 08 коп. Отдельные ставки специалистов: врачи − 100 руб., агрономы − 85 руб., учителя – 43 руб. 50 коп.<sup>239</sup>.

Президиум ОИК на заседании от 6 июня 1927 г. постановил все волости распределить на четыре группы по принципу численности населения. В первой и во второй группе самую высокую заработную плату (схожую) получали председатель и член-секретарь (45 руб.), чуть меньше – финансовый работник и заместитель председателя (38 руб.). В третьей группе председатель и членсекретарь получали по 40 руб., а в четвертой – по 38. Наименьшей зарплата была у сторожа-курьера (12 руб.)<sup>240</sup>. С апреля 1928 г. Коми областным отделом труда были установлены новые ставки по заработной плате и вводились со второй группы: председатель – 50 руб., секретарь – 45 руб., заведующий финансовым столом – 36 руб., сторож-курьер – 12 руб.; третья группа – председатель – 50 руб., секретарь – 45 руб., сторож-курьер – 12 руб. К этим ставкам шла надбавка 15 % климатических. Для сравнения, в сельсовете был установлен один штатный

<sup>&</sup>lt;sup>235</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 971. Л. 3.

 $<sup>^{236}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 969. Л. 22.

<sup>&</sup>lt;sup>237</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 971. Л. 10.

<sup>&</sup>lt;sup>238</sup> Выльгортса олом-вылом (Жизнь Выльгорта) // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1922. 21 окт. № 166.

<sup>&</sup>lt;sup>239</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1258. Л. 55 об.

<sup>&</sup>lt;sup>240</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 338. Л. 134.

работник (председатель сельсовета) с окладом 25 руб. в месяц с 15 % надбавкой климатических<sup>241</sup>.

Таким образом, на протяжении существования волисполкомов Коми АО в его аппарат и направления деятельности вносились коррективы, продиктованные социально-экономической политикой Менялся советского правительства. численный состав, образовывались новые отделы и секции, расширялись задачи. Основной целью низового органа власти являлось осуществление политики вышестоящих органов и подъем социально-экономического уровня жизни волостей. На заседаниях волостного органа власти обсуждались вопросы и принимались различные решения, касающиеся жизни местного населения. Предложения ПО повышению качества работы ВИК и рациональному распределению обязанностей поднимались не только на заседаниях, но и на страницах местной периодической печати. Преобладающим большинством личного состава ВИК являлись молодые и среднего возраста люди (от 20 до 40 лет), которые имели низшее образование и являлись беспартийными. По социальному составу превалировали крестьяне, по национальному – коми. С середины 1920-х гг. на руководящие должности стали избираться женщины, одна из которых осуществляла функции председателя волисполкома. Вопрос по оплате труда сотрудникам постепенно решился в положительную сторону. Работа волостных исполнительных комитетов к концу 1920-х гг. благодаря укреплению аппарата, созданию нормативно-правовой базы, увеличению финансирования достигла существенных результатов.

\*\*\*

Волостные и сельские органы управления царского правительства (правление, сход), образованные в XVIII в. на местах, являясь административно-полицейским звеном, обладали распорядительной и судебной властью. Одной из особенностей этого периода являлось то, что в течение длительного времени в них не происходило существенных изменений: назначались вышестоящими

<sup>&</sup>lt;sup>241</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 453. Л. 60.

органами власти, осуществляли сбор налогов, охраняли общественный порядок. Заменившие правления волостные комитеты и земства в 1917 г. имели свои отличительные черты: избирались на народном собрании большинством голосов, к выборам были допущены женщины, предпринимались попытки по развитию социально-экономической сферы волостей. В марте-апреле 1918 г. у вновь образованных волостных исполнительных комитетов стратегической задачей стало установление советской власти. В годы гражданской войны сотрудники ВИК занимались изъятием хлеба у зажиточного населения, содействовали доставке различных грузов, следили за содержанием телефонной и телеграфной связи и др. Через предоставление правовой платформы (Конституция РСФСР 1918 г. и Положения о волисполкомах (1920, 1922, 1924) и др.), советская власть представила низовым органам власти широкие права. Важнейшим фактором для кандидатов на управленческие должности была лояльность к советской власти, а не уровень образования и опыт работы. В органы власти активно вовлекалась молодежь и представители женского пола. Условия для работы сотрудников улучшались: в центре населенных пунктов по стандартному проекту строились типовые волисполкомов, здания выделялась ежемесячная зарплата, осуществлялось инструктирование вышестоящих органов власти и др.

## ГЛАВА 2.

## ВОЛИСПОЛКОМ – НИЗОВОЕ ЗВЕНО В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

## § 2.1. Регулирование работы волисполкомов вышестоящими органами власти

Волостной исполнительный комитет (ВИК) являлся органом власти, подотчетным вышестоящим исполнительным комитетам (ВЦИК, ОИК, УИК). По указанию ВЦИК, областными и уездными органами власти осуществлялся контроль над деятельностью ВИК. Он выражался в инструктировании, проверке отчетов, проведении различных мероприятий по активизации деятельности низовых органов, а также выстраивании работоспособной вертикали власти, взаимодействующей с местным населением.

После Октябрьской революции функции высшего органа государственной власти исполнял Всероссийский съезд Советов. Его ведению подлежали вопросы общегосударственного значения, компетенция была неограниченной. В период между съездами высшим органом являлся ВЦИК (по Конституции СССР 1924 г. – съезд Советов СССР, ЦИК СССР). Конституция РСФСР определила, что съезды собираются по указанию ВЦИК не реже, чем два раза в год, в дальнейшем, с 1921 г. было установлено, что они созываются один раз в год (с 1927 г. – один раз в два года). Основной Закон учредил многоступенчатые выборы в высшие органы власти – делегаты избирались не прямо, а через своих делегатов (сначала избирались делегаты на съезд Советов в волостях, эти делегаты избирали представителей на уездный съезд, а те – на губернский и т. д.). В сельские и городские советы были установлены прямые выборы, которые осуществлялись путем открытого голосования<sup>242</sup>. ВЦИК выполнял функции как законодательного, так исполнительного и распорядительного органов. Он образовывал

-

 $<sup>^{242}</sup>$  Коржихина Т. П. История государственных учреждений СССР. М., 1986. С. 50–53.

правительство, давал «общее направление его деятельности, наблюдал за проведением в жизнь основ Конституции»<sup>243</sup>.

На начальном этапе советское государство испытывало трудности организации работы органов управления. Часто на местах трактовка образования аппарата, функций и методов работы органов государственной власти была разнообразной по причине не налаженной вертикали власти между Центром и периферией. В некоторых частях страны появлялись «республики» (Курская, Калужская, Тверская и т. д.) со своими «Совнаркомами», считающими себя независимыми от центральной власти. Некоторые волостные органы не подчинялись уездным властям, уезды не считались с областными органами управления<sup>244</sup>.

«Губернские (областные) съезды Советов составлялись из представителей городских Советов и волостных съездов Советов по расчету один депутат на 10 тыс. жителей. Уездные съезды Советов избирались из представителей сельских Советов по расчету один депутат от одного тыс. жителей, волостные съезды советов – из представителей сельских советов волости по расчету один депутат на каждые 10 членов Совета. Местные съезды Советов созывались обычно по инициативе самих исполкомов»<sup>245</sup>. В первые месяцы после революции съезды Советов собирались очень часто, а по Конституции 1918 г. они должны были собираться: областные – не менее двух раз в год; уездные – один раз в три месяца, волостные – один раз в месяц<sup>246</sup>.

Связь волисполкомов  $\mathbf{c}$ вышестоящими органами осуществлялась несколькими путями: письменная (почтовая переписка), телефонная, телеграфная и «живая» (инструктирование, выезды на места). Самой эффективной мерой являлись выезды на места представителей областных органов власти. ВИК посещали инструкторы ОИК и УИК, представители отдела внутреннего областной рабоче-крестьянской инспекции, прокуратуры, управления,

<sup>&</sup>lt;sup>243</sup> Коржихина Т. П. История государственных учреждений СССР. М., 1986. С. 54.

<sup>&</sup>lt;sup>244</sup> *Коржихина Т. П.* История государственных учреждений СССР. М., 1986. С. 153.

<sup>&</sup>lt;sup>245</sup> Коржихина Т. П. История государственных учреждений СССР. М., 1986. С. 154.

<sup>&</sup>lt;sup>246</sup> *Коржихина Т. П.* История государственных учреждений СССР. М., 1986. С. 154.

финансовые инспекторы, налоговые сотрудники, работники НКВД. Эти выезды были связаны как с плановыми проверками и составлением актов обследования, проведением различных хозяйственно-политических так (перевыборы в советы, лесозаготовка, сплав, проведение с/х кампаний и др.). По принципу (выезды на места) работали такому же волисполкомы во взаимодействии с сельсоветами, входящими в их состав<sup>247</sup>.

Часто из-за климатических и географических условий (весенняя и осенняя распутица) с дальними от уездных центров волостями было сложно осуществить даже почтовую переписку. Самым отдаленным из всех уездов был Ижмо-Печорский. В отчете УИК указанного уезда отмечено, что регулярной связью было охвачено только 70 % населенных пунктов<sup>248</sup>. В труднодоступных местах почтовая связь шла недели и месяцы. В зимнее время почта доставлялась на лошадях, а летом – на пароходах и лодках<sup>249</sup>. Большие расстояния, плохие дороги являлись усложняющим работу органов власти фактором<sup>250</sup>. И даже на современном этапе имеется проблема транспортной доступности. По Республике Коми по данным муниципальных образований на 2012 г. более 27 тыс. чел. проживают в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района. Для отдаленных сельских поселений характерны сложное социальнодисбаланс, экономическое кадровый ограниченный положение, институциональный базис для развития и др. 251

В документообороте советских органов власти в 1920-х гг. наиболее типичными являлись обязательные постановления, протоколы, письма, циркуляры, приказы, докладные записки, телеграммы, акты и др. «Из-за отсутствия множительной техники, копии документов либо перепечатывались,

 $<sup>^{247}</sup>$  Десять лет социалистического строительства автономной области Коми с 1921 по 1931 гг. Сыктывкар, 1931. С.

<sup>&</sup>lt;sup>248</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 234. Л. 26.

<sup>&</sup>lt;sup>249</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 247. Л. 56.

 $<sup>^{250}</sup>$  Дмитриков М. П. Административно-территориальное устройство Коми АССР в 20–30-е годы // Из истории национально-государственного строительства, национальных отношений и социально-экономического развития Коми АССР. Сыктывкар, 1989. С. 37.

<sup>&</sup>lt;sup>251</sup> *Нестерова Н. А.* К вопросу об оценке эффективности деятельности МО «Усть-Цилемский» // Горочные чтения: Материалы Всерос. науч.-практ. конф., посвященной 470-летию с. Усть-Цильма. Сыктывкар, 2013. С. 108–109.

либо писались от руки. Допускалось исправление текста различными чернилами (синими, красными, коричневыми и т. д.)»<sup>252</sup>. Гриф секретности ставился на материалах с засекреченной информацией. Составление документов в связи с проведением политики «коренизации» осуществлялось не только на русском, но и на коми языках. Они подписывались соответствующими должностными лицами, а в необходимых случаях – удостоверялись гербовой печатью. Следует отметить, Коми что организация делопроизводства проводилась на основе законодательства РСФСР и СССР и имела ряд особенностей: документы были рукописными и машинописными, бланки изготавливали печатным, литографским или другим множительным способом, тексты, в которых обнаруживали ошибки, разрешалось исправлять и др. 253 Показательным является факт частого отсутствия в волисполкомах бумаги.

Работа по исправлению недостатков, недочетов, дефектов на местах являлась приоритетной для органов управления. В мае 1922 г. Коми областными властями была организована проверка работы волисполкомов Сысольского уезда. Туда был отправлен заведующий организационно-инструкторским подотделом областного комиссариата внутренних дел В. И. Потапов. При обследовании нескольких волостных исполкомов (Нёбдинский, Важкурский, Пезмогский, Корткеросский, Маджский) представитель комиссариата внутренних дел выявил различные недочеты: халатное отношение служащих к обязанностям, задержка выплат зарплаты, слабое снабжение продуктами первой необходимости. В делопроизводстве и денежных отчетностях «установлен хаос в полном смысле этого слова»<sup>254</sup>. Только в одном из волисполкомов (Корткеросском) постановка внутреннего распорядка находилась на соответствующем уровне<sup>255</sup>.

Заведующий Коми ООВУ Зырянский 16 ноября 1922 г. докладывал, что волисполкомы потеряли всякую работоспособность и совершенно разложились

<sup>&</sup>lt;sup>252</sup> Аврамова Е. И. Образование делопроизводства в государственных учреждениях Коми автономной области в период становления советского государства (1920-е годы) // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2012. № 133. С. 39–40.

<sup>&</sup>lt;sup>253</sup> Аврамова Е. И. Образование делопроизводства в государственных учреждениях Коми автономной области в период становления советского государства (1920-е годы) // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена.. 2012. № 133. С. 41–43.

<sup>&</sup>lt;sup>254</sup> ГАРФ. Ф. Р-393. Оп. 35. Д. 541. Л. 135.

<sup>&</sup>lt;sup>255</sup> ГАРФ. Ф. Р-393. Оп. 35. Д. 541. Л. 135.

из-за отсутствия как почтовой, так и «живой связи» с уездным и областным центром<sup>256</sup>. В одном из их отчетов 1923 г. говорилось, что «если посмотреть работу ВИК и сельсоветов, то они окажутся настолько слабыми, что приходится серьезно подумать над вопросом о капитальном ремонте фундамента советской власти»<sup>257</sup>. Плохая организация работы была отмечена в большинстве волостей Ижмо-Печорского и Сысольского уездов, а также в некоторых волостях Усть-Вымского и Усть-Куломского уездах – «местах малокультурных, лишенных грамотных сил и имеющих очень скудные материальные возможности». В докладе указывалось, что низовые аппараты слабые и числятся лишь на бумаге. «Это крайне отрицательно влияет на весь ход работы внутреннего управления по области, своевременную отсылку сведений в Центр, где никаких промедлений под угрозой судебной ответственности не допускается»<sup>258</sup>. Выводы, к которым пришли органы внутреннего управления после проверок, не утешительны: отсутствие оформленного аппарата и четкого распределения обязанностей между сотрудниками, отсутствие планирования и системности в работе, плохая постановка делопроизводства. Причинами такого состояния названы: низкий образования работников, уровень опыта частая смена сотрудников, необеспеченность, незаинтересованность службой, отсутствие материальная плана и др.<sup>259</sup>

В апреле 1923 г. НКВД Коми АО, после произведенных в волисполкомах обследований, ревизионных установил В большинстве волостей неудовлетворительную постановку работы. В документе отмечалось, что инструктирование не письменное даёт положительных результатов, работоспособность ВИК остается на низком уровне. Оплата труда по местным условиям жизни была недостаточной. Исходя из вышеприведенных данных, было предложено повышение заработной платы сотрудникам, т. к. волисполкомы являлись важной управленческой единицей советской власти<sup>260</sup>.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>256</sup> ГАРФ. Ф. Р-393. Оп. 35. Д. 541. Л. 148.

<sup>&</sup>lt;sup>257</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 971. Л. 69.

<sup>&</sup>lt;sup>258</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 971. Л. 69.

<sup>&</sup>lt;sup>259</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 971. Л. 70–71.

<sup>&</sup>lt;sup>260</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 971. Л. 7–7 об.

В протоколе IV Коми областного съезда Советов (1924 г.) отмечено, что основными недостатками государственных аппаратов являлись: 1) громоздкость и малоподвижность, 2) бюрократизм и волокита, 3) отсутствие взаимодействия между отделами ОИК, ОИК и УИК, УИК и ВИК<sup>261</sup>. Итогами обследований Областной рабоче-крестьянской инспекцией (РКИ) в 1924 г. являлись: отсутствие инициативы, низкая оплата труда, нехватка средств на канцелярские и почтовотелеграфные расходы, беспартийность сотрудников, бумажная волокита и др. <sup>262</sup> Еще одним важным замечанием было слабое взаимодействие с местным населением. Во-первых, крестьянин часто не получал должного разъяснения каких-либо вопросов; во-вторых, сотрудники органов власти применяли метод командования над крестьянами. В результате такого подхода местные жители оценивали деятельность волисполкомов в большинстве случаев с отрицательной стороны, хотя в волостях и имелся ряд достижений в сфере с/х, благоустройства и др. <sup>263</sup>

В одном из заключений Ижмо-Печорского УИК 1926—1927 гг. указывались следующие недочеты ВИК: 1) несоблюдение временных рамок представления отчетов; 2) отсутствие обоснованности фактами; 3) предоставление неточных цифровых данных; 4) малый объем письменных отчетов и др.<sup>264</sup>

После проверок органов власти в 1928 г. были отмечены такие недостатки: а) отсутствие плановой работы, б) несвоевременное и неполное выполнение директив вышестоящих органов власти, в) слабая постановка массовой работы, г) недостаточно внимательное отношение к запросам населения, д) слабый контроль над снижением цен на товары, е) плохое внимание к работе существующих колхозов, ж) наличие волокиты, з) прекращение работы по «комизации» делопроизводства и др.<sup>265</sup> Причинами вышесказанных явлений назывались: 1) территориальная разбросанность; 2) слабая связь уездных центров с местами (нет

 $<sup>^{261}</sup>$  Протоколы IV Областного съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Автономной Коми Области. 8–15 октября 1924 г. Усть-Сысольск, 1925. С. 20.

<sup>&</sup>lt;sup>262</sup> Государственный аппарат в волостях // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 27 апр. № 95 (908).

<sup>&</sup>lt;sup>263</sup> Нужен умелый подход к крестьянству // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 30 апр. № 93 (1172).

<sup>&</sup>lt;sup>264</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 236. Л. 27.

<sup>&</sup>lt;sup>265</sup> Состояние и работа Советов // Органы исполнительной власти Республики Коми в документах и материалах. Т. І. Коми облисполком в документах и материалах (1922–1938 гг.). Сыктывкар, 2006. С. 155.

ж/д, плохие грунтовые дороги); 3) низкий уровень подготовки работников; 4) невнимательное отношение на руководящие указания со стороны ОИК и УИК<sup>266</sup>. Прокуратурой сделано замечание, что ни в одном из волостных исполкомов не имелось книг жалоб<sup>267</sup>. Отмечались факты бесплановости; неувязки мероприятий с областными и уездными учреждениями; отсутствие канцелярских бумаг (деловых книг, бланков, трафаретов)<sup>268</sup>. Председателями волисполкомов не заполнялись списки сотрудников и данные об их посещении, книги сверхурочных работ и др. Помещения имели недопустимо низкий уровень света<sup>269</sup>.

Следует отметить, что подобная картина была характерна не только для Коми АО, но и других регионов. Пассивность волостных советских служащих была во многом связана с непопулярностью советской работы среди крестьян, серьезно отвлекавшей их от повседневных хозяйственных работ. Современники имели все основания указывать, что к своим обязанностям многие члены волостных исполкомов и сельских советов относились как к повинности — «похожу три месяца и ладно, пусть походит по порядку другой»<sup>270</sup>.

В ходе проверок отмечены недостатки отдельных волисполкомов. В 1921 г. Прилузский райревком выявил отсутствие сотрудников в часы работы. Под угрозой наказания (штрафы, увольнения) предлагалось прекратить подобные нарушения<sup>271</sup>. В Усть-Лыжинском ВИК (Ижмо-Печорский у.) отмечен факт небрежного ведения приходно-расходной кассы, зафиксирован хаос в делопроизводстве, отмечена неподготовленность работников<sup>272</sup>. В Деревянском ВИК (Усть-Куломский у.) не соблюдался график работы, отсутствовало взаимодействие с представителями учреждений и организаций (РКП(б) и др.). Волостные власти смотрели на злоупотребление алкогольными напитками

<sup>&</sup>lt;sup>266</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1264. Л. 27.

<sup>&</sup>lt;sup>267</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-45. Оп. 1. Д. 17. Л. 12.

 $<sup>^{268}</sup>$  Состояние низового советского аппарата области // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 9 сент. № 109 (1966).

<sup>&</sup>lt;sup>269</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-62. Оп. 1. Д. 10. Л. 62.

<sup>&</sup>lt;sup>270</sup> *Тропов И. А.* Волостные исполкомы в первой половине 1920-х гг.: состав и повседневная управленческая деятельность // Патриотизм и гражданственность в повседневной жизни российского общества (XVIII–XXI вв.). Материалы междунар. науч. конф. Под общ. ред. В. Н. Скворцова. СПб., 2013. С. 140.

<sup>&</sup>lt;sup>271</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-27. Оп. 1. Д. 224. Л. 71.

<sup>&</sup>lt;sup>272</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 973. Л. 2.

местных жителей сквозь пальцы<sup>273</sup>. Избиратели Усть-Куломского и Усть-Вымского уездов отмечали невыполнение наказов населения органами власти<sup>274</sup>. По данным проверок Маджского ВИК (Сысольский у.) постановка работы канцелярии находилась в неудовлетворительном состоянии, т. к. секретарем волисполкома был назначен «простой малограмотный мужик»<sup>275</sup>. В акте обследования Часовского ВИК (Усть-Вымский у.) отмечено, что волостные учреждения нерегулярно отчитывались перед местным органом власти<sup>276</sup>. В Кедвавомском ВИК (Ижмо-Печорский у.) отсутствовала работа среди женщин, бедноты и молодежи<sup>277</sup>. Член Президиума УИК Данилов при проверке Спаспорубского ВИК (Сысольский у.) выявил несвоевременный сбор с/х налога, секций, слабое безынициативность руководство над учреждениями сельсоветами<sup>278</sup>. На недопустимое поведение председателя Палевицкого ВИК (Усть-Вымский у.) Президиум ОИК предлагал в случае подтверждения обвинений принять меры к отстранению от должности<sup>279</sup>. Усть-Вымский УИК объявил выговор секретарю Княжпогосткого ВИК за хаотичное ведение и хранение дел, а также несвоевременное исполнение указаний<sup>280</sup>.

Проблема пьянства и хулиганства в 1920-е гг. в Коми АО стояла довольно остро и среди местных жителей, и среди работников аппарата власти. Зафиксированы противоправные действия как административного, так и уголовного характера, в которых принимали участие чиновники. «Председатель волисполкома Кутысев после праздников не бывал на службе по несколько дней и пакеты весьма срочные и секретные... ожидали прибытия застрявшего после масленицы или другого праздника главы волости» Это не единственный случай. В феврале 1924 г. на областном совещании ответственных работников отмечалось, что в Сысольском уезде выявлено повсеместное нарушение закона.

<sup>&</sup>lt;sup>273</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 990. Л. 69.

<sup>&</sup>lt;sup>274</sup> Итоги перевыборной кампании низовых советов // «Коми му» («Зырянский край»). 1929. 1–15 февр. № 3 (61).

<sup>&</sup>lt;sup>275</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 990. Л. 36.

<sup>&</sup>lt;sup>276</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-7. Оп. 1. Д. 135. Л. 108.

<sup>&</sup>lt;sup>277</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 481. Л. 41.

<sup>&</sup>lt;sup>278</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 41. Л. 46.

<sup>&</sup>lt;sup>279</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 977. Л. 107.

<sup>&</sup>lt;sup>280</sup> Выговор // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 18 февр. № 38 (1115).

 $<sup>^{281}</sup>$  Золотарев О. В. Теневые стороны жизни Коми автономии в период НЭПа // Повседневная жизнь Коми края. Сыктывкар, 2009. С. 88–89.

Самогоноварением занимались не только крестьяне, но и служащие<sup>282</sup>. По имеющимся в Обкоме ВКП(б) материалам за 1926 г. в среде волостных милиционеров распространены превышение власти, хулиганство и дебоширство. Партийный орган предлагал принять срочные меры по решению проблемы<sup>283</sup>. борьба Одной была ИЗ задач волисполкома самогоноварением злоупотреблением спиртными напитками, с подключением милиции и других учреждений (изба-читальня). В отчетах ВИК Сысольского уезда за 1926–1927 гг. отмечалось, что среди населения проводилась кампания о вреде алкоголизма<sup>284</sup>. Но в некоторых волостях не предпринималось никаких мер по борьбе с самогонщиками<sup>285</sup>. Более того, в злоупотреблении спиртными напитками замечены сами председатели и служащие волисполкомов (Визябожский<sup>286</sup>, Аныбский<sup>287</sup>).

Большой спектр нарушений в работе ВИК опубликован в областной газете «Югыд туй» («Светлый путь»). Это и несоблюдение графика работы, неисполнение служебных обязанностей, отсутствие дисциплины сотрудников и др. «Посещая ВИК почти каждый день, редко встречаешь там служащего, кроме сторожа. Служащие ВИК бывают только по воскресным дням, да может в будни в неделю $^{288}$ . Съезд советов Палаузской волости за неисполнение обязанностей заместителя председателя С. И. Истомина, возбудил перед УИК административного штрафа<sup>289</sup>. ходатайство него наложении 0 на Выльгортском волисполкоме стало вовсе неладно. Председатель, выбившись из сил, почти уже махнул на все рукой. Товарищ председателя бурлачит и не показывается в исполкоме. Секретарь, чуть не умерев с голоду, вышел со службы. Его примеру последовали два делопроизводителя-подростка. Весь архив, около 50 пудов, продан спекулянту. Оставшиеся дела раскурены и расхищены. Текущие

\_

<sup>&</sup>lt;sup>282</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 933. Л. 6.

<sup>&</sup>lt;sup>283</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-366. Оп. 1. Д. 21. Л. 12.

 $<sup>^{284}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 25. Л. 59 об.

<sup>&</sup>lt;sup>285</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 971. Л. 4.

 $<sup>^{286}</sup>$  Воспоминания Ивана Григорьевича Коюшева «Сквозь строй жизни» // Архив Национального музея РК, КП 11407/4922. Сыктывкар, 1986. С. 46.

<sup>&</sup>lt;sup>287</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 205. Л. 52 об.

<sup>&</sup>lt;sup>288</sup> Спокойный сон // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1923. 18 июля. № 139 (679).

 $<sup>^{289}</sup>$  За халатность // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1923. 25 июля. № 145 (685).

дела спят мертвым сном, и никто о них не думает. Волостной съезд Советов никаких распоряжений относительно исполкома не делал, и средств на содержание не назначал...»<sup>290</sup>. Служащими Большелугского ВИК (Сысольский у.) не исполнялись в жизнь постановления волостного съезда<sup>291</sup>. Состав Зеленецкого у.) не пользовался авторитетом среди населения<sup>292</sup>. ВИК (Сысольский Председатель Турьинского ВИК (Усть-Вымский у.) не появлялся на работе в течение нескольких дней<sup>293</sup>. В Киберском ВИК (Сысольский у.) отсутствовала дисциплина среди сотрудников<sup>294</sup>. Председатель ВИК Кобры (Сысольский у.) в состоянии алкогольного опьянения обращался к населению с такими словами: «Я - местная власть, что захочу, то и сделаю...»<sup>295</sup>. Члены Летского ВИК (Сысольский у.) злоупотребляли спиртными напитками, не оказывали помощь членам семей красноармейцев и нуждающимся. Связь с другими учреждениями не поддерживалась<sup>296</sup>. «Вместо того, чтобы поднимать хозяйство, ВИК своей бездеятельностью приводит его к распаду» - отмечала газета о событии в с. Руч (Усть-Куломский у.), где скотом были растоптаны луга и посевы<sup>297</sup>. В Пажгинском ВИК (Сысольский у.) вопреки постановлению о трудовой дисциплине служащих, работники часто отсутствовали на службе. Гражданка И. Надуткина жаловалась, что дня подряд приходила в ВИК за четыре удостоверением, но работников там не находила<sup>298</sup>. В Подъельской волости (Усть-Куломский у.) исполком в своем постановлении подверг штрафу 22 местных жителя, которые имели неисправные общественные изгороди. В их числе оказались сам председатель ВИК и заведующий финансовым столом<sup>299</sup>. В 1925 г. в областной газете вышла статья, в которой говорилось о том, что советская власть строится от сельсовета и до центральных органов власти самими

-

<sup>&</sup>lt;sup>290</sup> Ну и исполком! // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1923. 30 мая. № 98 (638).

<sup>&</sup>lt;sup>291</sup> Большелугский ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1923. 20 сент. № 216 (756).

<sup>&</sup>lt;sup>292</sup> Зеленецкая волость // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 27 сент. № 21 (834).

<sup>&</sup>lt;sup>293</sup> Халатность председателя ВИКа // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 17 марта. № 62 (875).

<sup>&</sup>lt;sup>294</sup> Как работает ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 29 марта. № 70 (883).

<sup>&</sup>lt;sup>295</sup> Председатель волисполкома пьянствует // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 26 нояб. № 238 (1346).

 $<sup>^{296}</sup>$  Как живет Летская волость // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 13 авг. № 166 (1259).

<sup>&</sup>lt;sup>297</sup> За улучшение советского аппарата // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1926. 8 сент. № 168 (1578).

<sup>&</sup>lt;sup>298</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 998. Л. 439.

<sup>&</sup>lt;sup>299</sup> Как работают ВИКи // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1926. 14 сент. № 173 (1584).

гражданами. В статье автор писал о проблемах в исполнительных органах и призывал выбирать в местные органы власти соответствующих людей<sup>300</sup>.

Зафиксированы случаи экономических преступлений сотрудниками ВИК. В акте обследования Гамского ВИК (Усть-Вымский у.) за 1923 г. зафиксировано хищение председателем Ануфриевым государственных средств на сумму 50 руб. 86 коп. 301. При проверке Колвинского ВИК (Ижмо-Печорский у.) в 1923 г. выявлены хищения государственных средств на сумму 116 руб. 302. У председателя из Кибры М. В. Горинова обнаружена недодача на сумму 159 руб. 7 коп. 303. В ходе расследований заведены уголовные дела, и преступники понесли наказание. Нарушения служащих отмечены и в социальной сфере. В акте обследования Ижемского аппарата власти (Ижмо-Печорский у.) оказалось, что пенсия, установленная Президиумом УИК от 8 декабря 1927 г., не выдавалась. В акте отмечено небрежное ведение делопроизводства, искажение постановлений Президиума, несвоевременное рассмотрение заявлений и т. д. Председателя С. Н. Филиппова постановили привлечь к уголовной ответственности<sup>304</sup>. К различным дисциплинарным взысканиям привлекали как отдельных сотрудников, так и весь его состав. Чаще всего за: искажение налоговой политики, слабое руководство по сбору семенных запасных фондов, недостаточное проявление инициативы по реализации займа, невыполнение распоряжений по переучету лошадей, составление фиктивного акта о падеже скота и др. Большинство работников получали выговор, а также привлекались к административной ответственности или постановке на вид (приложение 11). Зафиксирован факт привлечения представителя волостной власти за совершение тяжкого преступления. В декабре 1923 г. секретарь Усть-Немского волисполкома (Усть-Куломский у.) К. Опарин

 $<sup>^{300}</sup>$  Мыйла оз кöсйыны вöчны (Почему не хотят делать) // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 17 февр. № 37 (1114).

<sup>&</sup>lt;sup>301</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 973. Л. 36.

<sup>&</sup>lt;sup>302</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 973. Л. 1616 об.

<sup>&</sup>lt;sup>303</sup> Председатель ВИК – растратчик // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1927. 30 авг. № 101 (1785).

<sup>&</sup>lt;sup>304</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 474. Л. 5–6.

был задержан по подозрению в убийстве учительницы, а после доказательства вины приговорен к восьми годам тюрьмы<sup>305</sup>.

В связи с вышеуказанными трудностями в работе органов власти по всей территории СССР, центральные органы обратили на местные аппараты управления серьезное внимание. В 1924 г. ВЦИК была выработана специальная программа по обследованию областных, уездных и волостных исполкомов, а также сельсоветов. Она включала в себя следующие пункты: 1. Территория и население волости (название, число сельсоветов в волости, пути сообщения, средства связи, количество и состав населения и т. д.); 2. Характеристика ВИК (количество членов, структура, распределение обязанностей и т. д.); 3. Связь ВИК с советскими учреждениями и населением (отчетность, проведение волостных беспартийных конференций и конференций женщин)<sup>306</sup>. Акты обследования помогали оперативно выявить трудности в работе волисполкомов и предпринять действия по улучшению ситуации. В них давалась характеристика политического, экономического, социально-культурного положения волостей. Как правило, в конце акта проверяемым органом давалась оценка деятельности ВИК и писалась рекомендация. 15 марта 1926 г. Президиумом ВЦИК было утверждено «Положение о ревизионных комиссиях при волостных (районных) исполкомах». Комиссия создавалась для осуществления контроля за деятельностью ВИК в финансово-хозяйственной области (целесообразное использование местных средств)<sup>307</sup>. Президиум ОИК предложил после каждого обследования ВИК проверяющими органами составлять три экземпляра акта. Один экземпляр предоставлять Президиуму ОИК, второй – в УИК, третий – оставлять в ВИК. По прибытии инструктирующих лиц в ВИК, сначала предлагалось ознакомиться с предыдущими актами обследования. И потом делать выводы об улучшении или ухудшении работы волисполкомов, указанных в прежнем акте<sup>308</sup>. Проверяющими органами устанавливалось, насколько качественно исполняется Конституция,

 $<sup>^{305}</sup>$  Золотарев О. В. Теневые стороны жизни Коми автономии в период НЭПа // Повседневная жизнь Коми края. Сыктывкар, 2009. С. 104–105.

<sup>306</sup> ГАРФ. Ф. 406. Оп. 3. Д. 20. Л. 2, 12, 29.

<sup>&</sup>lt;sup>307</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 350. Л. 68.

<sup>&</sup>lt;sup>308</sup> ГУРК «НА РК». Ф.Р-6. Оп. 1. Д. 142. Л. 30.

выполняются указания вышестоящих органов власти, распределяются обязанности членов ВИК, проводится работа с населением и т. д. За 1925-1926 гг. было обследовано и инструктировано сотрудниками ОИК и УИК 37 волисполкомов, 1926-1927 гг. -75, 1927-1928 гг. -107, 1928-1929 гг.  $-19^{309}$ .

На Пленуме ОИК в 1925 г. отмечалось, что для повышения качества работы органов власти следует привлечь активную часть населения на расширенные заседания<sup>310</sup>. В 1926 г. с целью ликвидации волокиты в учреждениях было предложено принять меры по упрощению делопроизводства, сокращению ВИК<sup>311</sup>. циркуляров, распоряжений и требований OT количества упорядочения работы советского аппарата предлагалось заслушивать доклады представителей низовых учреждений на президиумах уисполкомов облисполкома по всем отраслям и направлениям их деятельности»<sup>312</sup>.

Постепенно инструктирование начало давать положительные результаты. В отчете Усть-Куломского УИК за период с 1924 г. по 1925 г. указано: «Работа волисполкомов постепенно улучшается. Улучшение материального положения членов еще больше заинтересовало их к работе, и к своим служебным обязанностям относятся более аккуратно, чем раньше, год тому назад, и уже службу в волисполкоме не считают за наказание.... Все волисполкомы уезда уисполкомом снабжены собранием кодексов последнего издания, что является для них необходимым настольным руководящим справочником...» В отчете Коми ОИК за 1925 г. отмечалось, что ВИК начали более эффективно осуществлять руководство всей хозяйственной и культурной жизнью волостей. Повсеместно была введена отчетность культурно-хозяйственных учреждений и общественных организаций перед волисполкомами или сельсоветами з14. В мае 1925 г. член Усть-Вымского УИК И. Ф. Ячменев побывал на Удоре, где посетил

<sup>&</sup>lt;sup>309</sup> Десять лет социалистического строительства автономной области коми с 1921 по 1931 гг. Сыктывкар, 1931. С. 17.

<sup>&</sup>lt;sup>310</sup> Задачи совстроительства // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 14 июня. № 123 (1208).

<sup>&</sup>lt;sup>311</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-45. Оп. 1. Д. 17. Л. 35.

<sup>&</sup>lt;sup>312</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 83.

<sup>&</sup>lt;sup>313</sup> *Таскаев М. В.* Социально-политические процессы на Европейском Северо-Востоке России (1901 – первая половина 1930-х гг.). Екатеринбург, 2011. С. 523.

<sup>&</sup>lt;sup>314</sup> Отчет Коми ОИК за 1924–1925 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1925. С. 8.

Чупровскую, Важгортскую, Ёртомскую волости для инспектирования, инструктирования и обследования органов власти. В докладе отмечено, что по сравнению с предыдущими годами советские низовые аппараты окрепли и становились культурными строителями деревни<sup>315</sup>. Заместитель председателя ОИК Нахлупин указывал, что «необходимо созывать при ВИКах расширенные пленумы по крайней мере не менее двух раз в год, с участием на таковых трудовой волостной интеллигенции. Волости и ВИКи должны быть на страже интересов крестьянства»<sup>316</sup>.

Инструктор УИК Усть-Куломского уезда за период с 1 января по 1 августа 1927 г. обследовал волисполкомы (Изваильская, Усть-Немская, Мыёлдинская, Керчомская, Вочевская, Мординская, Позтыкеросская, Визябожская, Маджская, Пезмогская, Корткеросская, Усть-Куломская, Сторожевская, Нёбдинская, Важкурская, Вомынская, Подъельская, Ручевская). Несмотря на неурожаи, политическое положение было признано удовлетворительным. По его данным, телефоны имелись почти во всех волостях. В большинстве населенных пунктов по инициативе ВИК население добровольно участвовало в ремонте и устройстве дорог и мостов, в школьном строительстве, постройке пожарного сарая и др. 317

В отчетном докладе Усть-Куломского УИК за 1927 г. зафиксирована информация о командировках сотрудников уездного аппарата для проведения перевыборов. В отчетного периода течение произведены обследования заместителем прокурора Области таких волисполкомов, как Богородский, Большелугский, Нившерский; инструктором УК ВКП(б) – Щугорский и Савиноборский; УИК Изваильский, инструктором Усть-Немский, Мыёлдинский, Керчомский, Вочевский. Из актов обследований усматривался сдвиг в работе ВИК в сторону улучшения отношений к своим обязанностям. Основным недостатком отмечено недостаточное руководство хозяйством волости

<sup>&</sup>lt;sup>315</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 981. Л. 5.

<sup>&</sup>lt;sup>316</sup> Из доклада зам. председателя ОИК т. Нахлупина по совстроительству // Органы исполнительной власти Республики Коми в документах и материалах. Т. І. Коми облисполком в документах и материалах (1922–1938 гг.). Сыктывкар, 2006. С. 88.

<sup>&</sup>lt;sup>317</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 243. Л. 346–347 об.

и слабое знание экономики волости<sup>318</sup>. С течением времени ВИК не только исполняли распоряжения вышестоящих органов власти, но и стали проявлять инициативу в руководстве над деятельностью всех организаций волости<sup>319</sup>. После обследования 27 волисполкомов и четырех сельсоветов за 1927–1928 гг. установлено улучшение качества работы низовых органов власти<sup>320</sup>.

Кроме инструктирования была и другая форма контроля деятельности ВИК. Волисполкомы готовили ежемесячные, квартальные, полугодовые, годовые отчеты. Их требовалось представлять как вышестоящим органам власти (ОИК, УИК), так и перед населением (на волостных съездах советов, конференциях, собраниях). В отчетах содержатся материалы по функционированию ВИК, развитию социально-экономического положения волостей, о сдвигах в культурной работе. В рекомендациях вышестоящих органов указывалось не злоупотреблять письменной отчетностью, чтобы не отвлекать их от исполнения непосредственной работы<sup>321</sup>.

В 1928 г. Коми ОИК была выработана схема полугодовых отчетов ВИК перед УИК (приложение 9). Она включала в себя 16 пунктов, включающих данные о результатах деятельности, взаимодействии с сельсоветами, итогов работы среди национальных меньшинств и др. Один из УИК (Усть-Куломский) в полугодовом отчете просил волисполкомы представлять цифровые данные в динамике. Требовалось подробно освещать вопросы о работе с беднотой, включающую материальную поддержку, кредитование, кооперирование; об участии населения в разрешении различных вопросов (снижении цен, рационализации аппарата, режима экономии, борьбе с бюрократизмом). Более ранняя схема от 1927 г. аннулировалась<sup>322</sup>.

Новшеством работы вышестоящих органов власти стало проведение конкурса на «Лучший волисполком». Он был организован в 1927 и 1928 гг.

<sup>&</sup>lt;sup>318</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 382. Л. 288.

<sup>&</sup>lt;sup>319</sup> Отчет Областного Исполнительного Комитета Автономной Области Коми за 1925–1926 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1927. С. 6–7.

<sup>&</sup>lt;sup>320</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1264. Л. 19.

<sup>&</sup>lt;sup>321</sup> Киселев А. С. Вопросы укрепления и улучшения работы волисполкомов и сельсоветов. М., 1925. С. 26.

<sup>&</sup>lt;sup>322</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-35. Оп. 1. Д. 16. Л. 18.

Президиумом Усть-Куломского УИК. По условиям конкурса требовалось представить наиболее полную информацию о деятельности низового органа власти. Победитель получал ручно-конную молотилку стоимостью 145 руб. Но активность в участии проявили лишь два исполкома (Троицко-Печорский и Маджский) из 16 волисполкомов уезда<sup>323</sup>. Предположительно, отказ от участия в конкурсе был связан с плотной занятостью низовых органов власти.

В конце 1920-х гг. началась чистка аппарата, был запущен механизм поиска «врагов народа». В журнале «Коми му» («Зырянский край») писалось, что бюрократизм советского аппарата своими корнями уходит в «чиновничье наследство». Отмечалось, что в системе областного и волостного аппарата среди были пьянство, работников частыми явлениями пассивность, отношение к работе, искажение классовой линии, сращение с кулацкой верхушкой и др. 324 В биографиях людей, причастных к органам власти, стали находить материал для привлечения к ответственности за преступления, совершенные в прошлом. Так, при проверках в Усть-Вымском уезде выяснилось, что председатель Ёртомского органа власти (Усть-Вымский у.) являлся белогвардейцем. Работая на должности председателя, «искривлял классовую крышах домов с компанией кулаков»<sup>325</sup>. линию, устраивал пьянки на Председатель Важгортского ВИК Попов и секретарь Чупровского ВИК Артемьев недобросовестно исполняли свои обязанности, злоупотребляли алкоголем<sup>326</sup>. Подобного рода «чистка» имела как свои отрицательные, так и положительные моменты. С одной стороны, злостные нарушители понесли соответствующее наказание, но с другой – привлекались служащие ВИК за недоказанные или несовершенные преступления. Многие работники пересмотрели свое отношение к обязанностям, и стали относится более ответственно к своему труду под страхом наказания. «На основе директив высших партийно-государственных органов, в частности решения XVI Всесоюзной партийной конференции (1929 г.) и

<sup>&</sup>lt;sup>323</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-35. Оп. 1. Д. 16. Л. 6.

<sup>&</sup>lt;sup>324</sup> Борьба с бюрократизмом и чистка советского аппарата // «Коми му» («Зырянский край»). 1929. 15 янв. № 1 (59).

 $<sup>^{325}</sup>$  Некоторые итоги проверки чистки // «Коми му» («Зырянский край»). 1929. 16–30 июня. № 12 (70).

<sup>&</sup>lt;sup>326</sup> Некоторые итоги проверки чистки // «Коми му» («Зырянский край»). 1929. 16–30 июня. № 12 (70).

постановления ЦИК и СНК СССР, была продолжена проверка и чистка управленческого аппарата местного уровня, которую планировалось завершить в 1930 г. Обследование всей системы управленческого аппарата Коми области в 1927–1928 гг. позволило сделать ряд выводов и в отношении сельсоветов, волисполкомов, уисполкомов. На IX Коми областной партконференции (1929 г.) указывалось, что коренная реорганизация этих «звеньев управленческого аппарата» возможна только с проведением внутриобластного районирования»<sup>327</sup>. С первых дней своего основания советская власть использовала политические репрессии в целях подавления любых альтернативных направлений, хоть какимобразом угрожающих ee существованию. 3a «контрреволюционные преступления» в Коми АО в начале 1920-х гг. были привлечены 66 чел., из них осуждены 20. В период с 1923 по 1929 годы за политические преступления было арестовано 371 чел.<sup>328</sup>.

Следует некоторые репрессированные областные отметить, что руководители 1920-х гг. начинали свою деятельность на управленческих должностях волостного уровня. В 1918–1919 гг. в должности председателя Косланского волисполкома состоял Д. И. Селиванов (1887–1941). Позже (в 1921–1922 гг.) он работал председателем Областного ревкома и Коми Облисполкома<sup>329</sup>. Е. М. Мишарин (1890–1967) с 1 января по 7 июля 1918 г. был председателем Большелугского ВИК, а с 1922 по 1924 гг. руководил Коми ОИК<sup>330</sup>. Опыт работы на низовом уровне помог осуществлению обязанностей на руководящих постах областного аппарата. Вскоре политика центральных органов в отношении многих представителей местной власти разного уровня стала ужесточаться. В 1930-е гг. были репрессированы двадцать председателей

<sup>&</sup>lt;sup>327</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 207–208.

<sup>&</sup>lt;sup>328</sup> *Таскаев М. В.* Социально-политические процессы на Европейском Северо-Востоке России (1901 – первая половина 1930-х гг.). Екатеринбург, 2011. С. 543.

<sup>&</sup>lt;sup>329</sup> Выборы в Республике Коми. 1917–1937 годы. Выборы в Учредительное собрание и в представительные органы власти на территории Республики Коми. Сыктывкар, 2013. С. 63. <sup>330</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-1. Оп.20/9. Д. 306. Л. 7 об.

районных исполнительных комитетов и шесть председателей Коми ОИК (всего за годы деятельности ОИК их было семь) $^{331}$ .

В 1920-е гг. в стране стала проводиться кампания советской власти, связанная с решением национального вопроса и имеющая в регионах свои названия – украинизация, белорусизация, карелизация и др. «Коренизация народов сыграла существенную роль в привлечении на сторону Советов многочисленного крестьянского населения страны» 332. «Борьба за коренизацию имела для советской власти существенное значение, играя роль тактической задачи. Только путем перевода делопроизводства, школьного образования, литературы на родной язык народа возможно было вложить советскую идеологию в умы и психологию нерусских этносов»<sup>333</sup>. В числе первых автономных областей, где начала обсуждаться «коренизация», была Чувашия. По данным Е. К. Минеевой, необходимость осуществления мероприятий по «коренизации» была признана уже в ноябре 1920 г. первым областным съездом советов Чувашской автономной области. Действовавшая на территории области комиссия по реализации чувашского языка создала специальную инструкцию, обязательную для исполнения всеми исполкомами, учреждениями и предприятиями автономии. В ней настоятельно было рекомендовано официальные бумаги, исходившие как от государства, так и от частных лиц, оформлять на родном языке большинства населения области. Первая Конституция Чувашской АССР (1926 г.) ставила задачу полного введения чувашского языка во всех государственных и общественных организациях и учреждениях 334. В Коми АО эта работа получила название «зырянизация» или «комизация». Численность населения региона составляла 207314 чел, из них 191245 (92,2 %) коми, 13731 (6,6 %) русские, 2080

<sup>&</sup>lt;sup>331</sup> *Каракчиев В. Н.* Развертывание политических репрессий против руководителей Коми облисполкома в 1930-х гг. // История и перспективы развития северных регионов России: роль Гулага, мемориальная деятельность: Материалы I Междунар. науч. конф. (Сыктывкар, 25–29 октября 2011 г.). Сыктывкар, 2011. Ч. II. С. 58.

<sup>&</sup>lt;sup>332</sup> *Минеева Е. К.* Национальный вопрос в первые годы советской власти: теория и практика // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. Саратов, 2007. № 2 (16). С. 164.

<sup>&</sup>lt;sup>333</sup> Минеева Е. К. Трудности политики коренизации советского государства в 1920-е гг. (на материалах Марийской и Чувашской автономий) // Парадигмы университетской истории и перспективы университетологии (К 50-летию Чувашского государственного университета имени И. Н. Ульянова). Чебоксары, 2017. С. 254.

<sup>&</sup>lt;sup>334</sup> *Минеева Е. К.* Трудности политики коренизации советского государства в 1920-е гг. (на материалах Марийской и Чувашской автономий) // Парадигмы университетской истории и перспективы университетологии (К 50-летию Чувашского государственного университета имени И. Н. Ульянова). Чебоксары, 2017. С. 254–256.

(1 %) ненцы, другие народности составляли 0,2 % (258 чел.). Коми составляли абсолютное большинство населения 87 волостей, в двух волостях (Лоемской и Сереговской) преобладали русские, в одной (Колвинской) — ненцы, в четырех (Верхолузской, Спаспорубской, Усть-Вымской, Серегово-Горской) имелось смешанное коми-русское население с преобладанием коми. Самая высокая доля русского населения наблюдалась в г. Усть-Сысольск, самая высокая концентрация коми — в Усть-Куломском уезде<sup>335</sup>. Представительство коренного населения в Коми АО было больше, чем, скажем, в других национальных автономиях, например в Чувашии (74,6 %), Удмуртии (52,3 %), Карелии (37,4 %)<sup>336</sup>.

«Термин «зырянизация» в качестве официального обозначения языковой, а нередко и в целом национальной политики появился в политическом и культурном лексиконе Коми АО в начале 1920-х гг.»<sup>337</sup>. Ключевым нормативным документом, ставшим основой для осуществления указанной кампании, стал декрет ВЦИК от 14 апреля 1924 г. «О мерах к переводу делопроизводства государственных органов в национальных областях и республиках на местные языки». Ш областной съезд Советов (декабрь 1923 г.) возложил практическое разрешение вопросов «на специально образованную при ОИК Комиссию»<sup>338</sup>. В первой половине 1924 г. аналогичные комиссии были организованы и при уисполкомах<sup>339</sup>. По данным Комиссии, к 1923 г. коми грамотой владело лишь 2–3 % коми служащих в волостях и 37 % – в областном центре. Соответственно, ей фактически пришлось заниматься ликвидацией неграмотности на коми языке. Различными учебными курсами (областными, уездными, волостными) было

 $<sup>^{335}</sup>$  Жеребцов И. Л. Административно-территориальное и демографические изменения в Коми крае в 20–30-е гг. XX в. // История Коми с древнейших времен до современности. Сыктывкар, 2011. Т. II. С. 268.

<sup>&</sup>lt;sup>336</sup> Дмитриков М. П. Административно-территориальное устройство Коми АССР в 20–30-е годы // Из истории национально-государственного строительства, национальных отношений и социально-экономического развития Коми АССР. Сыктывкар, 1989. С. 41. (Труды института языка, литературы и истории Коми научного центра УрО РАН СССР; вып. 44).

<sup>&</sup>lt;sup>337</sup> Попов А. А., Кауппала П. Новая советская национально-языковая политика в Карелии и Коми в условиях НЭПа: карелизация/финизация и зырянизация // Социокультурная динамика российской северной провинции: история и современность (на материалах Республики Коми): Сб. статей. Сыктывкар, 2016. С. 118.

<sup>&</sup>lt;sup>338</sup> Попов А. А., Кауппала П. Новая советская национально-языковая политика в Карелии и Коми в условиях НЭПа: карелизация/финизация и зырянизация // Социокультурная динамика российской северной провинции: история и современность (на материалах Республики Коми): Сб. статей. Сыктывкар, 2016. С. 118. <sup>339</sup> ГАРФ. Ф. 1235. Оп. 123. Д. 201. Л. 22.

охвачено 1679 чел.<sup>340</sup>. В 1924 г. IV областной съезд Советов Коми АО (8–15 октября 1924 г.) постановил, что государственными языками следует считать два языка – коми и русский. На основании этого решения, Комиссией была выпущена «Инструкция по введению коми языка в государственные и общественные учреждения, предприятия и организации автономной области Коми». С этого времени делопроизводственная работа в государственных учреждениях должна была постепенно переходить на коми. При этом оговаривалось, что «в русских волостях делопроизводство в волостных и сельских учреждениях ведется на языке»<sup>341</sup>. русском протоколе указанного съезда отмечалось, «предполагается зырянизировать в первую очередь низовой аппарат, земельный отдел, милицию и все другие учреждения»<sup>342</sup>. В помощь была подключена местная печать, которая активно информировала население о «зырянизации» 343. «Взращивание управленцев «из людей местных, знающих язык, быт и нравы, обычаи соответствующих народов» было нацелено на подготовку национальных кадров на всех уровнях государственного управления. В данном направлении «коренизации» начала осуществляться с приближения политика целью государственного к местному населению посредством перевода официального делопроизводства на родной язык»<sup>344</sup>.

В кратком отчете облисполкома Коми АО о «коренизации» аппарата советских учреждений за 1928 г. указано, что принимались такие меры, как краткосрочные курсы, командировка в ВУЗы, выдвижения, выпуск учебников и печатных изданий на коми языке. Указывалось, что делопроизводство в учреждениях ведется на русском и частично на коми языке. С октября 1928 г. Облисполкомом приняты более решительные меры по переходу к коми

 $<sup>^{340}</sup>$  Попов А. А. Так проводилась зырянизация // Родники пармы. Сыктывкар, 1993. С. 140.

<sup>&</sup>lt;sup>341</sup> Национальное строительство в Коми АССР (История и современность). Сыктывкар, 1991. С. 21. (Серия препр. «Научные доклады»/ Коми научный центр УрО АН СССР).

<sup>&</sup>lt;sup>342</sup> Протоколы IV-го Областного съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Автономной Коми Области. 8–15 октября 1924 г. Усть-Сысольск, 1925. С. 107.

 $<sup>^{343}</sup>$  Как идет зырянизация // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 30 марта. № 71. (884); Зырянизация // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 3 апр. № 74. (887); К вопросу о зырянизации коми педтехникума // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 28 янв. № 20 (1097); Несколько фактов о зырянизации // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 22 июля. № 150 (1240) и др.

<sup>&</sup>lt;sup>344</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 87–88.

делопроизводству низовых советских органов и преподаванию на родном языке. Препятствиями по «комизации» аппаратов названы: неувязка деятельности уисполкомов с задачами «коренизации», неприспособленность учреждений для ведения коми делопроизводства из-за нехватки специалистов, недостаток печатных машин с коми шрифтом (по региону всего 20), низкая грамотность населения<sup>345</sup>. Постановлением Президиума ОИК от 18 ноября 1929 г. Комиссия была расформирована. Причины «состояли в том, что в изменившихся политических условиях деятельность этой общественной организации не вписывалась в рамки оформляющейся административно-командной системы»<sup>346</sup>.

Задачей низовых органов власти являлся перевод делопроизводства на коми язык как в самом волисполкоме, так и во всех волостных учреждениях. По данным обследования некоторых ВИК (Пезмогский, Важкурский) отмечалось, что протокола в местном исполкоме пишутся на зырянском языке<sup>347</sup>. Тем не менее, отмечены факты того, что «неоднократные директивы облисполкома о переводе делопроизводства на коми язык к определенному сроку не выполняются»<sup>348</sup>. «... мы имеем ряд учреждений и организаций в коих до сих пор (август 1927 г.) еще не изволили приспособить свой аппарат к условиям зырянизации (торговохозяйственные и профессиональные учреждения и организации и др.)»<sup>349</sup> Также изучение коми языка не всегда находило отклик в учебных заведениях. В Вашских волостях в школах детей обучали на родном языке, но родители были против этой инициативы, советуя детям привыкать к русскому языку. Одним из председателей ВИК зафиксирован факт недовольства населения тем, что в школах предметы преподаются на коми языке, а не на русском, хотя волость населена зырянами<sup>350</sup>. Ha исключительно проводимых расширенных заседаниях Президиумов ВИК, на которых присутствовали сотрудники разных учреждений, раздавались такие возгласы от партийных служащих, что «... если вы будете

<sup>345</sup> ГАРФ. Ф. 1235 Оп. 123. Д. 201. Л. 21, 21 об., 22 об., 23.

<sup>&</sup>lt;sup>346</sup> Попов А. А. Зырянизация // История Коми с древнейших времен до современности. Сыктывкар, 2011. Т. II. С. 294

<sup>&</sup>lt;sup>347</sup> ГУРК «НА РК». Ф.Р-3. Оп. 1. Д. 1110. Л. 317 об.

<sup>&</sup>lt;sup>348</sup> ГАРФ. Ф. 1235. Оп. 126. Д. 17. Л. 33.

 $<sup>^{349}</sup>$  О работе по зырянизации // Органы исполнительной власти Республики Коми в документах и материалах. Т. І. Коми облисполком в документах и материалах (1922–1938 гг.). Сыктывкар, 2006. С. 134.  $^{350}$  ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 28. Л. 13.

заставлять нас проводить «зырянизацию», то мы уходим от вас в Архангельскую губернию ...»<sup>351</sup>.

В первой половине 1920-х гг. в вышестоящих органах власти стал назревать вопрос о пересмотре административно-территориального деления страны. Ставилась цель «тщательного усовершенствования госаппарата и хозорганов в соприкосновения ИХ населением $^{352}$ . Новое части непосредственного c районирование предполагало формирование Северо-Восточной области (СВО), центром которой должен был стать г. Архангельск. Кроме Архангельской, Северо-Двинской и Вятской губерний, в нее планировалось включить и Коми АО. На это обстоятельство отрицательно реагировали представители местной власти региона, которые активно отстаивали интересы коми народа<sup>353</sup>. Областная плановая комиссия Северо-Восточной области в лице представителей СВО (Новиков, Анофриев) отправила в Комиссию районирования РСФСР и Госплан РСФСР документ, в котором было обозначено, что «Областной Исполнительный Комитет Автономной Области Коми постановлением своим от 9 января 1925 г. отказался от вхождения в Северо-Восточную Область и прекратил всякую связь с Оргбюро и Облпланом CBO...»<sup>354</sup>. «Борьба Коми AO за сохранение своей независимости в качестве самостоятельной административно-хозяйственной единицы в системе районирования РСФСР продолжалась и в течение второй половины 1920-х гг.»<sup>355</sup>. Все же постановлением Президиума ВЦИК от 14 января 1929 г. был создан Северный край, в который включили Архангельскую, Вологодскую, Северо-Двинскую губернию и Коми Автономную область. Центром стал г. Архангельск. По решению Президиума ВЦИК от 15 июля 1929 г. в состав Коми АО вошли Пысский сельсовет из Архангельской губ. и Печорский уезд, а также Слудская волость из Халтуринской губ. Тогда же были утверждены

<sup>&</sup>lt;sup>351</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 981. Л. 7.

<sup>&</sup>lt;sup>352</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 45.

<sup>&</sup>lt;sup>353</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 50.

<sup>&</sup>lt;sup>354</sup> ГАРФ. Ф. 6984. Оп. 1. Д. 78. Л. 18.

<sup>&</sup>lt;sup>355</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 51.

девять районов: Ижмо-Печорский (центр – с. Ижма), Прилузский (дер. Объячевская), Сторожевский (с. Сторожевск), Сысольский (с. Визинга), Удорский (с. Косланское), Усть-Вымский (с. Усть-Вымское), Усть-Куломский (с. Усть-Кулом), Усть-Сысольский (г. Усть-Сысольск) и Усть-Цилемский (с. Усть-Цильма)<sup>356</sup>. По мнению центральных органов власти, хозяйственно-политическое районирование давало установить единый хозяйственный план и тем самым обеспечить развитие производительных сил края<sup>357</sup>. Соответственно, с 1929 по 1936 гг. Коми автономия оказалась подчинена не напрямую руководству РСФСР, а властям вновь созданного Северного края. Только в 1936 г. регион стал автономной республикой и вышел из края<sup>358</sup>. Каждая АО стремилась перерасти в АССР, тем более что центральная власть официально не только признавала, но и подразумевала такую возможность<sup>359</sup>.

Тогда же, в 1929 г., было проведено внутриобластное районирование. До указанного года область делилась на четыре уезда, 95 волостей и 40 сельсоветов. Ёртомская волость (Усть-Вымский у.) имела протяженность 71 км, Помоздинская волость (Усть-Куломский у.) охватывала более 200 км. Такие расстояния – признак территориальной оторванности от волостного центра, отсутствия общности земельных сенокосных угодий, сложности проведении И инструктирования и др. 360 После реорганизации стало девять районов и 136 сельских советов. Территория уезда по сравнению с районом по площади была урезана более чем в два раза, сократилась в 1,4 раза территория сельсовета по сравнению с волостью, численность жителей на населенный пункт стала 1,3 раза меньше (таблица 9).

 $<sup>^{356}</sup>$  Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1929. 14 фев. № 10, № 61.

<sup>&</sup>lt;sup>357</sup> ГААО. Ф. 2325. Оп. 1. Д. 17. Л. 1.

<sup>&</sup>lt;sup>358</sup> *Жеребцов И. Л.* Коми: от области к республике // Известия Коми научного центра УрО РАН. Сыктывкар, 2016. № 3 (27). С. 18.

<sup>&</sup>lt;sup>359</sup> *Минеева Е. К.* Органы управления в условиях формирования автономии народов Среднего Поволжья в 1917–1936 годах // Вестник Чувашского университета. 2007. № 1. С. 33.

<sup>&</sup>lt;sup>360</sup> Состояние низового советского аппарата области // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 6 сент. № 108 (1965).

Таблица 9 — Изменения административно-территориального деления Коми АО после внутриобластного районирования в 1929 г. <sup>361</sup>

	Административно-	До районирования	После
	территориальная единица		районирования
1	Количество уездов	Четыре уезда	Девять районов
	(районов)		
2	Количество ВИКов на	24 волисполкома на	15 сельсоветов на
	уезд (сельсоветов на	уезд	район
	район)		
3	Территория уезда	108537 км <sup>2</sup>	48238 км <sup>2</sup>
	(района)		
4	Населенных пунктов на	10 населенных	7 населенных
	волость (сельсовет)	пунктов	пунктов
5	В среднем населения на	2354 на волость	1759 чел. на
	волость (сельсовет)		сельсовет
6	Территория волости,	4569 км <sup>2</sup>	3239 км <sup>2</sup>
	сельсовета		

Таким образом, взаимодействие волисполкомов с вышестоящими органами власти (ОИК, УИК) осуществлялось через телефонную, телеграфную, почтовую связь, а также «живое инструктирование». Самой эффективной формой взаимодействия считались выезды инструкторов на места. Они выявляли проблемы и помогали в решении разного рода вопросов. Низовые органы власти проверялись сотрудниками НКВД, областным отделом внутреннего управления, рабоче-крестьянской инспекцией, прокуратурой, членами УИК и ОИК. Предоставление отчетов вышестоящим органам давало возможность анализа ситуации и принятия эффективных мер. Своеобразной формой активизации деятельности ВИК являлось проведение конкурса на лучший волисполком, но популярности среди волостных органов власти она не получила. Постепенно

<sup>361</sup> Деятельность Советов Коми АССР: Сб. документов. 1917–1985. Сыктывкар, 1988. С. 83–84.

налаживалась работа над устранением препятствий во взаимодействии ВИК и сельсоветов. Комплексный подход по повышению качества деятельности ВИК привел к тому, что с середины 1920-х гг. положение в низовых органах власти стало улучшаться, хотя проблем оставалось достаточно много. Наиболее распространенными нарушениями в ВИК были халатное отношение к служебным обязанностям, несоблюдение графика работы, злоупотребление спиртными напитками рабочее время. Также зафиксированы случаи экономических преступлений сотрудников ВИК. Наказания варьировались от административного (постановка на вид, выговор, замечание) и до уголовного преследования. Большая часть из них ограничивалась штрафом, но были приговоры и к тюремному заключению. В конце 1920-х гг. борьба с нарушителями приняла массовый характер не только на уровне области, но и по всей стране. Началась массовая чистка аппарата власти, продолжавшаяся в течение следующего десятилетия. Важным направлением работы органов власти стала коренизация («зырянизация»). Определенные достижения были, но из-за различных сложностей эта политика на местах проводилась с трудом. Из-за нового административно-территориального волисполкомы были деления упразднены, вместо них образованы сельские советы.

## § 2.2. Взаимодействие волисполкомов с сельсоветами, партийными ячейками, организациями и местным населением

Большинство волостей Коми АО 1920-х гг. представляли собой довольно крупные населенные пункты, состоящие из нескольких сел, деревень, выселков, поселений. Так, волости Ижмо-Печорского уезда в своем составе имели от одного до 45 населенных пунктов. Няшабожская состояла из одного населенного пункта, Щельяюрская, Усть-Лыжинская, Ижемская — из двух, Мохченская, Сизябская, Бакуринская, Мошьюгская — трех, Брыкаланская, Усть-Усинская, Гамская, Красноборская — четырех, Галовская — пяти, Усть-Ухтинская — шести, Кедвавомская — семи, Кипиевская — девяти, Усть-Кожвинская — 10,

Верхнеусинская  $-45^{362}$ . По данным Всесоюзной переписи населения 1926 г. в Усть-Вымском уезде волости состояли: Часовская – из четырех населенных Чупровская, Селибская \_ шести, Ибская, пунктов, Серегово-Горская, Прокопьевская, Онежская, Жешартская – семи, Косланская, Княжпогосткая – девяти, Гамская, Глотовская, Сереговская, Шешецкая – 10, Палевицкая – 13, Усть-Вымская – 14, Ёртомская – 16, Турьинская – 17, Важгортская – 20, Айкинская -23, Коквицкая  $-28^{363}$ . Численность населенных пунктов в волостях Сысольского уезда была таковой: Корткерос – один<sup>364</sup>, Мордино – шесть<sup>365</sup>, Палауз — восемь $^{366}$ , Усть-Немская — восемь $^{367}$ , Нившера — девять $^{368}$ , Черныш —  $10^{369}$ , Грива –  $10^{370}$ , Выльгорт –  $11^{371}$ , Зеленецкий –  $17^{372}$ , Ибская волость –  $46^{373}$  и др. Помоздинская вол. (Усть-Куломский у.) охватывала 192 версты (одна верста – 1,0668 км). Чем больше была волость по площади, тем труднее осуществлялась связь между волостным центром и населенными пунктами. Некоторые члены волисполкомов Ижмо-Печорского уезда жили от волостных центров на расстоянии от 20 до 60 верст<sup>374</sup>. В письме Усть-Куломскому РКП(б) от бюро Троицко-Печорской ячейки отмечалось, что ВИК работает удовлетворительно, но обслуживает лишь с. Троицко-Печорск и близлежащие деревни. С остальными связь была слабой и велась через попутчиков<sup>375</sup>. И чем меньше была территория волости, тем эффективнее проводилась работа органов власти с населением. В отчете Бакуринского ВИК (Ижмо-Печорский у.) отмечено, что население волости сконцентрировано в радиусе около пяти км, поэтому деятельность ВИК находилась на более высоком уровне по сравнению с другими волостями уезда<sup>376</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>362</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 248. Л. 1

<sup>&</sup>lt;sup>363</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-7. Оп. 1. Д. 223. Л. 122.

<sup>&</sup>lt;sup>364</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1000. Л. 85.

<sup>&</sup>lt;sup>365</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1000. Л. 39.

<sup>&</sup>lt;sup>366</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1007. Л. 25.

<sup>&</sup>lt;sup>367</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 243. Л. 346.

<sup>&</sup>lt;sup>368</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1000. Л. 15.

<sup>&</sup>lt;sup>369</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 87. Л. 7.

<sup>&</sup>lt;sup>370</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1007. Л. 32.

 $<sup>^{371}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 31. Л. 1 об.

<sup>&</sup>lt;sup>372</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1007. Л. 64.

<sup>&</sup>lt;sup>373</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1007. Л. 126.

<sup>&</sup>lt;sup>374</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 481. Л. 111–111 об.

<sup>&</sup>lt;sup>375</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-180. Оп. 1. Д. 1. Л. 18.

<sup>&</sup>lt;sup>376</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 235. Л. 4.

Населенные пункты отличались друг от друга не только по размеру территории, но и по численности населения (от 500 до 6000 чел.). В больших волостях были организованы сельские Советы, которые самостоятельных бюджетов не имели, но играли роль уполномоченных при волисполкомах<sup>377</sup>. «Сельский совет, являясь органом власти в пределах своей территории, главнейшими задачами имеет: поднятие крестьянского хозяйства, борьбу с невежеством, темнотой, болезнями и другими неустройствами сельской жизни; защиту прав трудящегося населения на основе союза рабочих с крестьянами; наиболее точное и полное проведение в жизнь законов рабоче-крестьянского правительства, широкое вовлечение крестьян и крестьянок в управление государством и дело улучшения государственного аппарата» – указывалось в «Положении о сельских Советах» от 16 октября 1924 г. <sup>378</sup>. В одном из протоколов 1927 г. указано, что сельский Совет обязан работать над социальноэкономическим развитием населенного пункта<sup>379</sup>. Н. Житловский отмечал, что у сельсоветов и волисполкомов общая цель – стремиться правильно и своевременно разрешать все вопросы хозяйственного и культурного строительства деревни, способствовать развитию сельского хозяйства, снижению растрат, взяток и советского аппарата путем привлечения работе других недостатков населения<sup>380</sup>.

В 1925 г. в Коми Области функционировал 31 сельсовет (в 1923 г. их было 33), насчитывающий в своем составе 80 членов, 26 из которых являлись коммунистами и комсомольцами. Сотрудники со средним образованием отсутствовали, 56 человек имели начальное образование, остальные самоучки. По социальному положению все были крестьянами, женщин в числе работников не было. Сельсовет состоял из двух работников, которых выбирали по одному на

<sup>&</sup>lt;sup>377</sup> *Шаньгина В. В.* Деятельность местных советов Коми автономной области по созданию основ социалистической экономики в годы первой пятилетки: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1975 // Архив Коми научного центра Уро РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 213. С. 36.

<sup>&</sup>lt;sup>378</sup> Деятельность Советов Коми АССР: Сб. документов (1917–1985). Сыктывкар, 1988. С. 50–52.

<sup>&</sup>lt;sup>379</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-228. Оп. 1. Д. 8. Л. 9.

<sup>&</sup>lt;sup>380</sup> *Житловский Н*. Об оживлении работы низовых советских органов (материалы для работников волисполкомов и сельсоветов). Казань, 1926. С. 10.

каждые 100 человек населения $^{381}$ . Если же сельсоветы в населенных пунктах не образовывались, то часто их функции заменяли сельские исполнители $^{382}$ .

Сельсовет был подотчетен перед волостным исполнительным комитетом, Коми осуществлявшим контроль и руководство над его деятельностью. Облисполком выработал схему отчетности ВИК. сельсоветов перед Волисполкомы были обязаны: а) сообщать сельсоветам постановления и распоряжения Правительства; б) производить периодические обследования и инструктирование; в) созывать совещания председателей сельских советов; г) вызывать председателей сельских советов на заседания волостного исполнительного комитета; д) информировать сельские советы о мероприятиях ВИК; е) устраивать совместные заседания; ж) предлагать на предварительное обсуждение сельских советов проекты мероприятий, имеющих существенное значение для волости или данного селения и др. (приложение 10).

Сотрудники ВИК были обязаны выезжать в села для осуществления политики вышестоящих органов власти (проверка работы сельсоветов, проведение разъяснительных кампаний и агитаций, сбор недоимок по с/х налогу и др.). В свою очередь, работники сельсовета представляли отчет о деятельности на заседаниях Президиума ВИК. Взаимодействие волостных организаций с органом власти происходило путем заслушивания итогов деятельности<sup>383</sup>.

По данным Ижмо-Печорского УИКа установлено, что большинство ВИК, на территории которых функционировали сельсоветы, слабо руководили их работой. Чаще всего взаимодействие осуществлялось путем посылки в сельсоветы срочных необходимых бумажных распоряжений. Выезды членов Президиума ВИК в сельскую местность для проведения общих собраний и важнейших кампаний совершались редко. Обследования сельсоветов начали входить в практику лишь с 1927 г. 384. В докладе Коми ОИК за 1927—1928 гг. отмечалось, что связь и руководство ВИК над сельсоветами остается на низком уровне.

<sup>&</sup>lt;sup>381</sup> Состав советов Коми области // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 24 июня. № 130 (1216).

<sup>&</sup>lt;sup>382</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 42. Л. 18 об.

<sup>&</sup>lt;sup>383</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 86. Л. 1–3.

<sup>&</sup>lt;sup>384</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 475. Л. 1.

Руководство зачастую сводилось только к отправке важных распоряжений<sup>385</sup>. В акте обследования Спаспорубского ВИК (Сысольский у.) в сентябре 1927 г. помощник прокурора М. Йоль отмечал недостатки в деятельности волисполкома, включающий в себя слабое руководство волостными учреждениями и сельсоветом<sup>386</sup>. В акте обследования одного из сельсоветов указано, что в его состав входят два сотрудника (председатель и секретарь), которые работали лишь в том случае, когда ВИК давал задание. Крестьяне редко приходили в сельский исполком, так как справок там не выдавалось<sup>387</sup>.

Один из местных жителей в областной газете «Югыд туй» («Светлый путь») писал, что не только волисполкомы, но и сельсоветы должны предоставить право требовать от местных организаций отчета об итогах работы, расходовании средств, количестве выработки и т. п. По мнению автора, руководители или лица, ответственные за ведение указанных хозяйств, должны публично отчитываться на волостных съездах и конференциях. «Как ВИК, так и сельсовету должно быть предоставлено право контроля местных лесничеств, ибо злоупотребления, которые имеют место в лесничествах, бросаются в глаза местному населению, поэтому контроль со стороны органов власти необходим и целесообразен»<sup>388</sup>.

В архивных материалах обнаружен проект наказа сельсоветам. «Вся работа будущего сельсовета как низового аппарата советской власти должна исходить из общих задач, выдвинутых партией и советской властью, последних решений сессии ЦИК СССР V съезда Советов СССР РКП(б), съезда Советов РСФСР, ІХ областного и VII уездного съездов советов по реализации решений, которые бы обеспечивали выполнение намеченного пятилетнего плана строительства по продвижению генеральной линии народного хозяйств, индустриализации страны и укреплению диктатуры пролетариата»<sup>389</sup>.

Таким образом, сельсоветы являлись уполномоченными волисполкомов, состоящими из одного-двух сотрудников. Цель сельсоветов — выполнение

<sup>&</sup>lt;sup>385</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1264. Л. 20, 30.

<sup>&</sup>lt;sup>386</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 41. Л. 31.

<sup>&</sup>lt;sup>387</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 41. Л. 2, 8.

 $<sup>^{388}</sup>$  Права и обязанности волисполкомов и сельсоветов // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 7 марта. № 55 (868).

<sup>&</sup>lt;sup>389</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 82. Л. 8.

указаний вышестоящих органов и оказание помощи населению в решении различных вопросов. Коми облисполком содействовал как укреплению руководства волисполкомов над сельсоветами, так и улучшению отчетности сельсоветов перед волисполкомами. В целях повышения эффективности работы на местах в 1929 г. было принято решение о проведении нового административнотерриториального деления.

Одной из важнейших сторон анализа работы органов власти является характеристика их взаимодействия с партийными органами. На VII конференции РСДРП (апрель 1917 г.) делегаты обсуждали вопрос о взаимоотношениях между партией и Советами. Отмечены неоднократные факты несогласованности партийных комитетов и исполкомов Советов. С целью повышения авторитета партии ЦК РКП(б) решил образовать в государственных и общественных организациях свои фракции. VIII съезд РКП(б) (март 1919 г.) сформулировал таким образом основу взаимоотношений: «Коммунистическая партия ставит своей задачей завоевать решающее влияние и полное руководство во всех организациях трудящихся: в профессиональных союзах, кооперативах, сельских коммунах и т. д. Коммунистическая партия особенно добивается проведения своей программы и своего полного господства в современных государственных организациях, какими являются Советы»<sup>390</sup>. Местные партийные органы – волостные комитеты партии и сельские ячейки – к началу 1920-х гг. получили уже довольно широкое распространение. К концу Гражданской войны на территории РСФСР насчитывалось 14 тыс. волостных комитетов и более 24 тыс. сельских ячеек. «Х съезд РКП(б) (март 1921 г.) сформулировал задачу усиления коммунистических ячеек как в отношении их численности, так и в особенности по обогащению содержания их деятельности»<sup>391</sup>. «После XII съезда РКП(б) (апрель 1923 г.) уже не поднимался вопрос о возвращении Советам принадлежащих им по Конституции властных полномочий. Советы превратились в учреждения, регистрирующие готовые решения партийных комитетов. К середине 1920-х гг.

<sup>&</sup>lt;sup>390</sup> Булюлина Е. В. Советские органы власти в 1918 – первой половине 1920-х гг. // Власть. 2010. № 11. С. 141–142. <sup>391</sup> Тропов И. А. РКП (б) в системе сельских и волостных органов власти в России (первая половина 1920-х гг.) // Вестник Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина. 2010. Т. 4. № 4. С. 126.

все принципиальные вопросы работы исполкомов, в т.ч. выборы председателя и президиума исполкома, секретаря, утверждение повестки пленумов исполкома и съездов Советов, решались партийными комитетами. Исполкомы Советов, формально (по закону) обладая всеми правами и полномочиями, фактически были отстранены от власти»<sup>392</sup>. «Ни одна из советских конституций не предусматривала вмешательства партийных органов в непосредственное управление государством, однако именно коммунистическая партия поглотила функции госаппарата и власти $^{393}$ . подлинный государственной превратилась высший орган Руководящий партийно-государственных состав имел непосредственную причастность к принятию стратегических решений для развития своей территории<sup>394</sup>.

В материалах Национального архива Республики Коми представлены документы, касающиеся образования и деятельности волостных партийных ячеек. Коми областной комитет (Коми обком) РКП(б) был избран на І Всезырянском съезде коммунистов, проходившем в г. Усть-Сысольск 8–13 января 1921 г. Он руководил работой низовых организаций по проведению в области политики коммунистической партии и исполнения директив ее высших органов. Коми Обком координировал все партийные комитеты и ячейки, расположенные в регионе<sup>395</sup>.

Одна из первых партийных групп была организована в декабре 1917 г. в Керчомской волости, чуть позже в селах Краснобор, Усть-Цильма и г. Усть-Сысольск. Создавались они, в основном, по инициативе демобилизованных солдат. С первых же дней партийные ячейки (далее — партячейки) совместно с советами проводили активную пропаганду политики партии и советской власти. За короткий период (с июня по декабрь 1918 г.) на территории Усть-Сысольского уезда было создано 59 партячеек, в т.ч. Визингская, Гривенская, Спаспорубская,

<sup>392</sup> Булюлина Е. В. Советские органы власти в 1918 – первой половине 1920-х гг. // Власть. 2010. № 11. С. 142.

<sup>&</sup>lt;sup>393</sup> *Булюлина Е. В.* «Каста самураев»: местные партийные комитеты в 1920-е гг. (на материалах Нижнего Поволжья) // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2009. № 9 (64). С. 183.

<sup>&</sup>lt;sup>394</sup> *Минеева Е. К., Киросова Н. В., Минеев А. И.* Руководящие кадры в системе управления национальными автономиями РСФСР в 1920-е гг.: состав и социальная мобильность // Клио. 2016. № 4 (112). С. 79–80.

<sup>&</sup>lt;sup>395</sup> Коми республиканский государственный архив общественно-политических движений и формирований. Путеводитель. М., 2000. С. 20.

Вомынская, Мординская, Чухломская и др. В Яренском уезде – 23, в т.ч. Айкинская, Усть-Вымская, Сереговская, Прокопьевская, Часовская и др. На начальных этапах партячейки как правило были малочисленны (Кочпонская насчитывала четыре партийца, Нившерская – пять, Коквицкая – девять), но их численность достаточно быстро увеличивалась. Свою деятельность партячейки начинали с вовлечения крестьян в ряды большевиков, создания актива и ликвидации политической неграмотности. В клубах проводились громкие читки газет, беседы на повседневные темы, изучались программа и устав партии. Такие клубы были открыты в Шошке, Нювчиме, Керчомье, Усть-Неме. На собраниях (два-три раза в неделю) обсуждались актуальные волостные проблемы (земельный и продовольственный вопрос, проведение культурной работы, партдисциплина и др.)<sup>396</sup>

По данным исследователя Н. В. Киросовой, «особое внимание должно было уделяться живому руководству низовыми партийными организациями путем выездов на места, правильной постановкой инструкторского аппарата»<sup>397</sup>. Кадровая работа в деревне сводилась к тому, чтобы подготовить новых партийных активистов. Для этой цели в волости направлялись тысячи коммунистов<sup>398</sup>.

Численность членов партии и кандидатов в волостных ячейках была различной и зависела от размера населенного пункта. Отчет о вступивших в партию жителях составлялся на основании личных карточек или именных списков ячейки, а также заявлений о приеме в партию<sup>399</sup>. В начале 1920-х гг. Объячевская партячейка насчитывала до 60 чел.<sup>400</sup>. Усть-Вымская — 52 чел. (35 членов и 17 кандидатов)<sup>401</sup>, Сторожевская — 23 чел. (семь членов и 16

<sup>&</sup>lt;sup>396</sup> Королько Р. Ф. Первые партийные ячейки на территории Коми АССР // Вестник политической информации. 1990. № 16 (410).

<sup>&</sup>lt;sup>397</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 61.

<sup>&</sup>lt;sup>398</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 62.

<sup>&</sup>lt;sup>399</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-160. Оп. 1. Д. 2. Л. 4, 13.

<sup>&</sup>lt;sup>400</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-416. Оп. 1. Д. 2. Л. 23а.

<sup>&</sup>lt;sup>401</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-231. Оп. 1. Д. 3. Л. 6.

кандидатов) $^{402}$ , Ношульская — 10 чел. (четыре члена и шесть кандидатов) $^{403}$ , Богородская — пять чел. (три члена и два кандидата) $^{404}$ . Большинство членов партии были молодыми людьми и с начальным уровнем образования. После вступления в партию из-за занятости в своих хозяйствах часть членов выбывала, либо была исключена за нарушения партийной дисциплины $^{405}$ .

Задачами волостной ячейки являлись: проведение политических кампаний, руководство комсомолом, пионерским движением, работой среди женщин, организация работы в среде беспартийной молодежи, привлечение населения к парторганизации<sup>406</sup>. Уездные РКП(б) ежемесячно получали информационные отчеты о деятельности волостных ячеек и численности вступивших в партию членах. В них характеризовалась партийная и культурно-воспитательная работа, выявлялись социально-экономические проблемы, освещалась работа среди молодежи, описывалось санитарное состояние, сообщалось об участии и проведении различных кампаний и др.<sup>407</sup>

Периодически областными и уездными партийными органами проводилась проверка работы волостных ячеек. Она включала в себя сбор индивидуальных данных на членов, изучение условий труда, анализ и подведение итогов деятельности ячейки в волости. Примечательно, что власти подключали местных жителей для оценивания работы как ячейки в целом, так и отдельных членов и кандидатов в члены партии. Перед каждой проверкой волисполком информировал население о планируемой проверке и инициировал жителей высказывать свое мнение о партячейке<sup>408</sup>.

По указу вышестоящих партийных органов волостная партийная ячейка плотно взаимодействовала с волисполкомом. Ячейкой собиралась информация о деятельности и личном составе ВИК, выявлялось отношение местного населения к органу власти, проводились различные совместные мероприятия (собрания,

<sup>&</sup>lt;sup>402</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-176. Оп. 1. Д. 1. Л. 57.

<sup>&</sup>lt;sup>403</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-400. Оп. 1. Д. 6. Л. 5.

<sup>&</sup>lt;sup>404</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-160. Оп. 1. Д. 1. Л. 33.

 $<sup>^{405}</sup>$  Холопов А. Работа волостных партячеек // Маяк Сысолы. 1988. 28 июля. № 90 (6322).

 $<sup>^{406}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. П-194. Оп. 1. Д. 1. Л. 53 об.

 $<sup>^{407}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. П-160. Оп. 1. Д. 2. Л. 4, 13.

 $<sup>^{408}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. П-176. Оп. 1. Д. 2. Л. 1–1 об.

празднование юбилеев, агитации и т. д.). «В борьбе за придание местной власти большей управляемости и эффективности большевики стали уделять самое серьезное внимание партийным органам, стремясь поставить Советы под их контроль. Внутри Советов коммунистам, согласно Уставам партии, полагалось объединяться во фракции, которые должны были подчиняться исключительно партийным органам» Волостная партячейка стремилась увеличить численность своих членов в рядах сотрудников волисполкомов. Вступившие в партию сотрудники ВИК были обязаны представлять отчет о своей работе перед ячейкой, указывая итоги деятельности по укреплению авторитета ВКП(б) и советской власти Чоль Ячейка постоянно усиливала влияние партии на волостную жизнь, выдвигая своих кандидатов в состав ВИК, прикрепляя их к волостным организациям. «Номинально власть в стране принадлежала Советам, но их роль была скорее декларативной, чем действенной. Уже в начале 1920-х гг. партийные органы взяли на себя непосредственное исполнение функций государственной власти, а вопросы советского строительства решались на партийном уровне» 411.

«Конституция не предусматривала вмешательства партийных органов в непосредственное управление государством. Но через непродолжительное время именно Коммунистическая партия поглотила функции исполкомов Советов и превратилась в подлинный высший орган государственной власти» В одном из документов прямо говорилось о том, что не волисполком, а партячейка является фактическим руководителем хозяйственной и политической жизни населенного пункта Секретарь Богородской ячейки ВКП(б) указывал в отчете Усть-Куломскому комитету ВКП(б) об отсутствии в Президиуме ВИК партийных. По его мнению, это являлось препятствием для повседневного руководства. Вскоре было принято решение о переизбрании состава ВИК на следующих выборах 114. В

<sup>&</sup>lt;sup>409</sup> *Тропов И. А.* Особенности функционирования советской системы в России в 1917–1920-е гг. // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2009. № 93. С. 40.

<sup>&</sup>lt;sup>410</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-688. Оп. 1. Д. 3. Л. 104.

<sup>&</sup>lt;sup>411</sup> *Киросова Н. В.* Управленческие кадры Коми Автономии в 1920–1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2017. С. 165.

<sup>412</sup> Булюлина Е. В. Советские органы власти в 1918 – первой половине 1920-х гг. // Власть. 2010. № 11. С. 140.

<sup>&</sup>lt;sup>413</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-416. Оп. 1. Д. 2. Л. 24.

<sup>&</sup>lt;sup>414</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-160. Оп. 1. Д. 1. Л. 31.

одном из протоколов заседаний бюро Корткеросской ячейки ВКП(б) (февраль 1927 г.) зафиксировано, что на выборах председателя ВИК планировалось избрать одного из членов бюро<sup>415</sup>. Отметим, что вопросы выдвижения и поддержки кандидатов в состав волисполкома обсуждались на закрытых собраниях волостных ячеек<sup>416</sup>. С другой стороны, встречаются постановления волостных партячеек о поддержке волостного исполнительного комитета стать «действительным руководителем волости»<sup>417</sup>.

Важным пунктом работы волостной партячейки являлось обследование аппарата и деятельности волисполкома как органа власти. Проверялось качество работы, делопроизводство, отношение членов ВИК к советской власти и другие аспекты. Чтобы осуществить наблюдение, на заседаниях Президиума ВИК часто присутствовал представитель от партии<sup>418</sup>. В информационном отчете об итогах работы Богородского актива ВКП(б) за 1926 г. записано, что сотрудничество с ВИК осуществлялось через представителей ячейки на заседаниях волостного органа управления<sup>419</sup>. Оценка работы низовых органов власти давалась на обсуждениях общих собраний членов и кандидатов волостных партийных ячеек. Ключевым пунктом была проверка выполнения указаний вышестоящих органов власти<sup>420</sup>.

Парторганизация выявляла проблемы, делала замечания и часто направляла деятельность исполкомов. Низовым органам указывалось, на какие проблемные сферы следует обратить большее внимание. Например, более эффективно осуществлять постановления съездов советов, увеличивать количество встреч с населением, проводить борьбу с алкоголизацией населения, содействовать жителям в поиске работы и др. 421 Ячейка указывала акцентировать внимание на оживление секционной деятельности, изучение экономического состояния волости, организацию плановости в работе, усиление избирательной активности

<sup>&</sup>lt;sup>415</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-6. Оп. 1. Д. 1. Л. 42.

<sup>&</sup>lt;sup>416</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-230. Оп. 1. Д. 9а. Л. 1.

<sup>&</sup>lt;sup>417</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-674. Оп. 1. Д. 1а. Л. 45.

<sup>&</sup>lt;sup>418</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-238. Оп. 1. Д. 2. Л. 16–17, 47.

 $<sup>^{419}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. П-160. Оп. 1. Д. 1. Л. 9 об.

<sup>&</sup>lt;sup>420</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-193. Оп. 1. Д. 10. Л. 3, 13 об.

<sup>&</sup>lt;sup>421</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-226. Оп. 1. Д. 9. Л. 61.

населения и др. 422 Актив ВКП(б) требовал от ВИК ликвидации задолженностей с/х налога и страховых сборов, а также прикрепление членов Президиума к различным организациям для контроля и руководства 423 и повышения их результативности<sup>424</sup>. По мнению представителей партии, волостной орган власти хозяйственное обладал недостаточно выявлял состояние волости, не информацией по обеспеченности с/х инвентарем крестьянских хозяйств, не предпринимал мер по подъему благосостояния крестьянского хозяйства и др. <sup>425</sup> В одном из информационных докладов ячейки РКП(б) за 1923 г. указано, что председатель ВИК консультировался с секретарем партячейки. В документе отмечалось, что сотрудник волисполкома у партийного работника «просит полезные советы для возникающих каких-либо конфликтов или исполнения той или иной бумаги...» $^{426}$ .

Партийный орган мог инициировать увольнение работников волисполкома. Так, по постановлению ячейки был исключен из партии за религиозные предрассудки член-секретарь Сторожевского ВИК<sup>427</sup>. На заседании партийной коллегии ОК ВКП(б) было постановлено исключить из партии Климова М. И. «как примазавшегося кулака, искривляющего классовую линию». По данным коллегии, М. И. Климов в 1927–1928 гг. являлся председателем ВИК и искривлял классовую линию – недостаточно облагал кулацкую верхушку с/х налогом, скрыл в своем хозяйстве от объектов обложения три коровы, злоупотреблял спиртными напитками на праздниках<sup>428</sup>. В информационном докладе Палевицкой ячейки РКП(б) по состоянию на 15 мая 1925 г. отмечено, что ВИК к работе относится халатно, членов партии среди сотрудников нет, замечены злоупотребления спиртными напитками. Был поставлен вопрос о перевыборах состава через ходатайство перед УИК<sup>429</sup>. Причинами увольнения могли стать отсутствие

<sup>&</sup>lt;sup>422</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-193. Оп. 1. Д. 5. Л. 26.

<sup>&</sup>lt;sup>423</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-231. Оп. 1. Д. 3. Л.7.

<sup>&</sup>lt;sup>424</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-400. Оп. 1. Д. 6. Л. 85.

<sup>&</sup>lt;sup>425</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-193. Оп. 1. Д. 5. Л. 90 об.

<sup>&</sup>lt;sup>426</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-243. Оп. 1. Д. 4. Л. 8

<sup>&</sup>lt;sup>427</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-176. Оп. 1. Д. 2. Л. 3–3 об.

<sup>&</sup>lt;sup>428</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-433. Оп. 1. Д. 4. Л. 7.

<sup>&</sup>lt;sup>429</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-11. Оп. 1. Д. 9. Л. 34, 37.

дисциплины и авторитета волисполкома перед населением, слабое выполнение директив партии, «защита кулачества вместо бедноты» и др. 430

С другой стороны, партячейка могла встать на защиту сотрудника волисполкома. На заседании бюро Летской ячейки ВКП(б) от 4 мая 1928 г. говорилось, что в письме секретаря уездного комитета партии описан вопрос о снятии с должности председателя ВИК Г. А. Кетова за халатность. Бюро ячейки после обсуждения письма постановило выступить против этой инициативы. Причинами назывались отсутствие нарушений в работе и положительные характеристики председателя. Отдельным пунктом отмечалось, что при снятии Кетова партячейка не будет пользоваться авторитетом перед крестьянским населением<sup>431</sup>. Важно отметить тот факт, что волостная ячейка могла отстоять свою точку зрения перед уездным партийным органом.

Через волостные партячейки осуществлялись секретные поручения областных партийных органов. В августе 1928 г. от заместителя Коми Обкома всем секретарям Укомов и ячеек ВКП(б) Области Коми был отправлен документ с грифом «секретно». Он предписывал членам ячейки получить от волисполкомов списки призывников и выбрать из них «классово-чуждых уголовно-преступных элементов» и зажиточных. В отношении кулацких и социально-опасных элементов предписывалось ставить вопрос перед соответствующими органами через уездные комитеты ВКП(б) о лишении их избирательных прав для зачисления в тыловое ополчение. В отношении группы «зажиточных» требовалось указать, в чем они проявили свое отрицательное «социальное лицо» в деревенской жизни<sup>432</sup>.

Ключевым направлением работы ячеек являлась организация избирательных кампаний. После выборов проводился анализ, результаты которого учитывались в ходе проведения следующей кампании. Например, в июне 1925 г. бюро Усть-Вымского уездного комитета рассмотрело вопрос о результатах перевыборов местного волисполкома. Отрицательным результатом

<sup>&</sup>lt;sup>430</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-400. Оп. 1. Д. 6. Л. 156 об.

<sup>&</sup>lt;sup>431</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-418. Оп. 1. Д. 4. Л. 20.

<sup>&</sup>lt;sup>432</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-37. Оп. 1. Д. 2. Л. 64.

было названо избрание старого состава. В результате один из членов партии предлагал не утверждать результаты выборов. Бюро постановило: «1) считать перевыборы продолжение кампании за полные Совета ВИКа или нецелесообразным; 2) предложить следственным органам в наикратчайший срок закончить расследование имеющихся материалов и если они оправдаются, то волисполкома $^{433}$ . Отдельные произвести... частичные отзывы членов представители партячеек участвовали в агитации, в результате которой в ВИК с большей вероятностью могли попасть кандидаты от партии<sup>434</sup>. 11 февраля 1926 г. Коми обком ВКП(б) составил аналитический обзор результатов избирательной кампании 1925 г. по региону, в котором были отмечены как позитивные, так и негативные выводы. Положительными считались «оповещение избирателей на дому через сельских исполнителей», «активность массы значительно поднялась», «изменился состав волостных исполкомов». В Сысольском уезде из предыдущего состава ВИК осталось 25 %, в Усть-Вымском – выбрано 50 % новых выдвиженцев. Отрицательным выводом названо пассивное отношение крестьян к выборам. Из-за недостаточной явки избирателей (менее 35 %) результаты выборов были отменены и назначены повторные по трем волостям Сысольского (Шешкинская, Пыёлдинская, Летская вол.), трем волостям Усть-Куломского (Деревянская, Сторожевская и Пезмогская вол.) и по шести волостям Ижемского уездов (Мохчинская, Бакуринская, Сизябская, Ижемская, Брыкаланская, Колвинская вол.) $^{435}$ .

Набор кадров в областной партийный и государственный аппараты в большей степени происходил из местного населения, но высшее партийное руководство Коми автономии формировалось также извне. В государственных органах управления наблюдалось больше тех, кто по социальному положению

<sup>&</sup>lt;sup>433</sup> Выборы в Республике Коми. 1917–1937 годы. Выборы в Учредительное собрание и в представительные органы власти на территории Республики Коми. Сыктывкар, 2013. С. 92.

<sup>&</sup>lt;sup>434</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-193. Оп. 1. Д. 5. Л. 84 об.

<sup>&</sup>lt;sup>435</sup> Выборы в Республике Коми. 1917–1937 годы. Выборы в Учредительное собрание и в представительные органы власти на территории Республики Коми. Сыктывкар, 2013. С. 99–100.

относился к служащим, в то время как партийная элита в основном была сформирована из крестьянской среды<sup>436</sup>.

Контроль партийных организаций над деятельностью волостных органов власти в течение 1920-х гг. постепенно усиливался. Волостная партийная ячейка возглавляла местный комсомол, пионерское движение, работу среди женщин. Привлечение большего количества людей в партию должно было содействовать усилению влияния во всех сферах волостной жизни. В некоторых волостях хозяйственной и политической жизнью руководила именно партячейка, а не волисполком. Взаимодействие и влияние ячейки на ВИК осуществлялось путем приглашения кандидатов членов партии на заседания Президиума И волисполкома. Ячейка оценивала деятельность низового органа власти, давала конкретные указания и замечания по работе, выявляла острые проблемы, осуществляла контроль. При определенных обстоятельствах сотрудники низовых органов власти могли быть смещены с должности по инициативе ячейки. Партийными органами перед переизбранием выборных должностей устраивались агитационные мероприятия по деревням, проводилась политика выдвижения «нужных» кандидатов в состав ВИК. Через волостные ячейки осуществлялись областной партийной секретные поручения организации. Численность вступивших в партию председателей и сотрудников ВИК к концу 1920-х гг. постепенно увеличивалась. Параллельно с этим процессом усиливались влияние партии на волостную жизнь и пропаганда среди населения определенной модели поведения и мышления.

Задачей волисполкома являлось осуществление контроля деятельности всех учреждений, находящихся на территории волости. В низовой орган власти стекалась вся информация о состоянии и деятельности всех учреждений и организаций волости. К ним относились школа, изба-читальня, пункт по ликвидации безграмотности, политпросвет, медицинский пункт, налоговая комиссия, рабочий комитет, страховой агент, кредитное товарищество, лесная

 $<sup>^{436}</sup>$  *Киросова Н. В.* Социальный портрет политической элиты Коми автономии в 1920–1930-е годы // Вестник Чувашского университета. 2015. № 2. С. 68.

комиссия, потребительское общество и др. Все организации были обязаны отчитываться перед ВИК на расширенных заседаниях. Органом власти давались указания по корректировке их работы. Данные о результативности взаимоотношений с учреждениями передавались в уездные и областные органы.

Формой руководства ВИК над волостными учреждениями являлось слушание отчетов организаций на заседаниях Президиума<sup>437</sup>. Благодаря этому исполком мог проконтролировать ту или иную ситуацию (выделить средства на ремонт или строительство нового учреждения, пригласить специалиста и др.). Вместе с тем зафиксированы случаи, когда волостные учреждения не воспринимали ВИК как орган власти. Так, председатель Усть-Куломского УИК Опарин сделал замечание заведующему Сторожевской базой Госторга Низовцеву, которое касалось взаимоотношений с волисполкомом. Кандидатура кладовщика, предложенная сотрудниками волостной власти, не устроила заведующего. Низовцев без объяснения причин отказался принимать работника и отметил что «ВИК не имеет права предлагать своих кандидатов»<sup>438</sup>. Председатель Опарин напомнил о том, что «не надо забывать, что ВИК в пределах своей волости есть высший орган власти ...»<sup>439</sup>.

В отчетах низовых органов власти присутствовал пункт «отношение местного населения». Существенное значение работе придавалось взаимодействию исполкома с волостными жителями. Целью сотрудников являлось доступное объяснение всех государственных мероприятий (продразверстка, сельхозналог, национализация и др.) для каждого, независимо от возраста, пола или социального положения. Важную роль играл авторитет сотрудников исполкома, a также ИΧ политическая экономическая грамотность 440. Вышестоящие органы власти следили за уровнем напряженности жителей волости к мероприятиям советского правительства.

<sup>&</sup>lt;sup>437</sup> ГУРК «НА РК». Ф. П-606. Оп. 1. Д. 8. Л. 37.

<sup>&</sup>lt;sup>438</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 205. Л. 114.

<sup>&</sup>lt;sup>439</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 205. Л. 114.

<sup>&</sup>lt;sup>440</sup> *Ратиникова А. Р.* Хозяйственное направление деятельности волисполкомов Чувашии в 1917–1927 годах // Вестник Чувашского университета. 2011. № 1. С.110–111.

В большинстве отчетов формально писалось, что отношение населения к органам советской власти (в т.ч. волисполкому) «сочувственное» и «отзывчивое». Но были зафиксированы и случаи недовольства. Неоднократно работа местных советов вызывала нарекания от населения, партийных и беспартийных публицистов. Так, один из местных жителей сделал замечание волисполкому по поводу отношения к отчетным докладам учреждений. По его мнению, задачей ВИК являлось руководство хозяйством всей волости, управление работой учреждений, где обязательно следует отмечать положительные и отрицательные стороны. Активист утверждал, что простое «принять к сведению» не будет приводить к нужным результатам<sup>441</sup>. В волостных исполкомах, как отмечалось в журнале «Советская волость», зачастую всю работу выполняли полуграмотные три-пять технических сотрудника», следствием чего становились многочисленные И прямые упущения нарушения закона, вызывавшие раздражение граждан. Столь же низкой эффективностью отличалась и работа низовых сельских советов 442.

По данным исследователей И. Л. Жеребцова и М. В. Таскаева, в январе – марте 1922 г. в ежемесячных сводках волисполкомов на Вычегде и Сысоле отмечался рост недовольства крестьян. «Тревожно на почве продовольствия», «спокойно с небольшим ропотом» – сообщали в Усть-Сысольск волисполкомы Вильгортской, Ручевской, Вочевской, Пожегской, Межадорской, Кажимской, Чернышской, Объячевской, Сереговской, Жешартской и Ибской волостей. Летом 1922 г. наблюдалось «повышенное настроение крестьян на почве всевозможных слухов о налогах и голоде» – сообщали волисполкомы Гамской, Чернышской, Прокопьевской волостей. Ежемесячная сводка Усть-Куломского волисполкома за июль 1922 г. содержит информацию, что «настроение крестьян подавленное» и что «к коммунистам относятся с недоверием». Информационная сводка Красноборского волисполкома Печорского уезда за сентябрь 1923 г. содержит сведения, что «настроение масс волости по отношению к советской власти

 $<sup>^{441}</sup>$  Кыдзи оз позь уджавны (Как не надо работать) // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1929. 6 февр. № 24 (2061).

<sup>&</sup>lt;sup>442</sup> *Тропов И. А.* «Пора бы подумать, что народ просыпается...»: о политике «оживления» местных Советов в середине 1920-х гг. // Клио. 2016. № 10 (118). С. 79.

колеблющееся и враждебное... недоверие вообще к советским служащим... что коммунисты обманывают и грабят... отношение к коммунистам самое плохое, поэтому и доверия нет...» Недовольство имелось на почве низкой платы труда на лесозаготовках «В середине 1920-х гг. в документах ОГПУ по области отмечалось повсеместное пьянство и самоуправство, избиения крестьян (особенно женщин) работниками ВИКов, что вызывало тревожную реакцию ОК ВКП(б) и ОИК Коми АО, так как это могло грозить восстанием» 445.

Зафиксированы случаи недовольства представителями местных органов власти вплоть до уголовных преступлений, связанных с нападением на сотрудников ВИК. В 1920-е гг. крестьяне «имели возможность открыто отзываться о представителях правящей партии, например на заседаниях Чаще волисполкомов. всего выражения на волостных советах нелицеприятными для властей – все коммунисты – шкурники, советская власть не для трудового народа, а для господ коммунистов»<sup>446</sup>. В октябре 1918 г. на члена волисполкома Н. Макарова в Лозыме (Усть-Сысольский у.) по неизвестной причине было совершено покушение 447. В 1921 г. за избиение сотрудников ВИК в Подъельске (Усть-Куломский у.) были осуждены семь человек 448. В Койгородской волости (Сысольский у.) совершено покушение на заместителя председателя ВИК<sup>449</sup>. В августе 1926 г. в Усть-Куломе (Усть-Куломский у.) совершено групповое нападение на секретаря волисполкома Липина. По некоторым данным, участниками преступления являлись недовольные с/х налогом местные жители. Дело было передано в прокуратуру<sup>450</sup>.

Отмечены подобные случаи и в других регионах. Например, в Чувашии были случаи выступлений, направленных на попытки свержения советской

 $<sup>^{443}</sup>$  Жеребиов И. Л., Таскаев М. В. Черные годы. Революция и гражданская война в Коми крае. 1917—1921-е гг. Сыктывкар, 2001. С. 308—309.

<sup>&</sup>lt;sup>444</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 34. Л. 9.

 $<sup>^{445}</sup>$  Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 151.

<sup>&</sup>lt;sup>446</sup> Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 153.

<sup>&</sup>lt;sup>447</sup> Установление советской власти и Гражданская война в Коми крае (1917–1920-е гг.): сб. документов и материалов. Сыктывкар, 1966. С. 63.

<sup>&</sup>lt;sup>448</sup> За избиение членов ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1921. 21 сент. № 151.

 $<sup>^{449}</sup>$  Покушение на заместителя председателя ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1926. 2 нояб. № 200 (1618).

<sup>&</sup>lt;sup>450</sup> Покушение на секретаря ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1926. 26 авг. № 159 (1567).

власти. В волостях «прямо говорили, что при царе было плохо, а при коммунистах ещё хуже». Члены волисполкомов в начале 1920-х гг. подвергались жестоким избиениям или растерзанию толпой насмерть<sup>451</sup>.

По другим данным, волостное население к работе низовых органов власти относилось пассивно. «...Он (народ, местное население) живет своим хозяйством, и знать о политике не хочет. Он не интересуется, кто им управляет, а только бы меньше брали налоги» – вот вся его политика» 452. «Власть выбирали, а теперь пусть она работает, как ей нужно. Избиратель до настоящего времени думает, что ВИК не обязан перед ним отчитываться в своей работе так же, как раньше старшина не давал отчета населению, а отчитывался перед «господином земским начальником». Такое положение создалось благодаря тому, что ВИК ни разу не отчитывался перед населением...»<sup>453</sup>. Если бы не было вывески на волисполкоме «Чухломский ВИК», то мужики и до настоящего времени думали, что волостное правление, а не ВИК, который обязан вести работу...»<sup>454</sup>. Сводка ОГПУ № 6 за 1924 г. содержит сведения, что в Чухломе из-за смерти В. И. Ленина крестьянский сход постановил распустить волисполком и восстановить старое волостное земское правление. Зам. начальника Коми отдела ОГПУ Баррикадов в феврале 1924 г. писал: «В смерти т. Ленина крестьянство видит распад рабочекрестьянской власти, говоря, что Ленин умер, кто же теперь будет защищать крестьянство, будут ведь душить налогами и их некому защитить» 455. В протоколе собрания Часовской ячейки ВКП(б) от 23 июня 1927 г. зафиксировано «холодное, пассивное, вялое» отношение населения к деятельности ВИКа<sup>456</sup>.

Одной из особенностей 1920-х гг. является факт того, что местные жители и сотрудники ВИК могли предлагать свои замечания по улучшению низового аппарата власти. Например, для повышения уровня работоспособности ВИК в

 $<sup>^{451}</sup>$  *Рамникова А. Р.* Волисполкомы и политическая ситуация в Чувашии в начале 20-х годов XX века // Вестник Чувашского университета. 2013. № 2. С. 30.

<sup>&</sup>lt;sup>452</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 998. Л. 29 об.

<sup>&</sup>lt;sup>453</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 998. Л. 31-32.

<sup>&</sup>lt;sup>454</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 998. Л. 31-32.

 $<sup>^{455}</sup>$  Жеребцов И. Л., Таскаев М. В. Черные годы. Революция и гражданская война в Коми крае. 1917—1921-е гг. Сыктывкар, 2001. С. 310—311.

<sup>&</sup>lt;sup>456</sup> ГУРК «НА РК» Ф. П-46. Оп. 1. Д. 9. Л. 34.

1922 г. были такие варианты: 1) сократить штат, оставив председателя, заместителя, секретаря и сторожа в волостях с населением до двух тыс., в волостях более двух тыс. – добавить делопроизводителя; 2) повысить уровень образования секретаря; 3) урегулировать предоставление сведений вышестоящим органам власти 457. Председатель Богородского органа власти (Сысольский у.) подчеркивал, что ВИК является главным государственным винтиком, т. к. все распоряжения властей на местах проводились в жизнь волисполкомами. Из сложностей в работе он отметил отсутствие технических работников, большую нагрузку на отдельных сотрудников, низкую оплату труда. Редакция газеты «Югыд туй» подтвердила, что положение всех ВИК Коми АО схожее и соответствующие меры к улучшению должны быть приняты<sup>458</sup>. На страницах печатного издания сотрудники ВИК жаловались, что вышестоящих органов часто поступали объемные циркуляры с большим количеством сложных терминов. Они предлагали отправлять документацию в более простой и понятной форме<sup>459</sup>. Тема упрощения злободневным делопроизводства являлась вопросом перегруженности членов ВИК. Сотрудники просили сократить до минимума разного рода отчетности и сведения, которые отнимали массу рабочего времени. Например, работниками отмечалось, что является излишним ведение журнала входящих бумаг, т. к. на его заполнение в год тратилось около 100 рабочих дней<sup>460</sup>.

Еще одним предложением было расширение состава ВИК до 11 чел., трем из которых бы оплачивались, а восемь участвовали в работе на заседаниях и получали управленческий опыт<sup>461</sup>. Но из-за финансовых трудностей вместо увеличения численности сотрудников их стали сокращать. Один из работников ВИК предложил сократить не платную должность Президиума, а заведующего финансовым столом. Ведение кассы он предлагал поручить председателю, а финансовую отчетность — секретарю. Обосновывал это тем, что финансовый

<sup>&</sup>lt;sup>457</sup> Несколько слов о ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1922. 10 окт. № 161.

<sup>&</sup>lt;sup>458</sup> Забытый ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1923. 17 марта. № 41 (581).

<sup>&</sup>lt;sup>459</sup> Голос низового советского работника // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 11 сент. № 186 (1283).

 $<sup>^{460}</sup>$  За упрощение делопроизводства ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 10 янв. № 5 (1862).

<sup>&</sup>lt;sup>461</sup> Расширение состава ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1926. 1 окт. № 185 (1598).

работник в большинстве волостей не имел полной нагрузки, «в то время как в ВИКе остальным некогда и дух перевести» 462.

Отличительной особенностью того периода была подготовка наказов новоизбранному органу местной власти. На бедняцком собрании в Читаевской волости в январе 1928 г. был составлен наказ новому составу волисполкома. В нем говорилось, что в целях дальнейшей работы ВИК необходимо решить следующие задачи: а) рационально использовать время, б) выполнять пункты годовых, квартальных, месячных планов работы, в) наладить секционную работу, г) закончить постройку пожарного сарая, д) усилить отчитываемость перед избирателями путем выезда по отдельным деревням, е) добиваться открытия школы и др. 463

Таким образом, ВИК имели в своем составе от одного до 45 населенных пунктов, отличавшихся по размеру территории и численности населения. Взаимодействие волостного органа власти и сельсоветов происходило путем заслушивания отчетов о работе. Существенную роль в жизни волости играли партийные ячейки, которые оценивали деятельность, давали конкретные указания работе, выявляли острые проблемы, осуществляли контроль. При ПО определенных обстоятельствах председатели и сотрудники низовых органов власти могли сместиться с должности по инициативе ячейки. Также через них выполнялись секретные поручения Коми обкома. Партийными органами перед избранием выборных должностей устраивались агитационные мероприятия, проводилась политика выдвижения «нужных» кандидатов в состав ВИК. Численность вступивших в партию председателей и сотрудников волисполкомов к концу 1920-х гг. постепенно увеличивалась. Отношение местного населения к Зафиксированы было неоднозначным. факты органам власти как доброжелательного и пассивного отношения, так и недовольства работой и покушений на сотрудников ВИК. Отличительной особенностью 1920-х гг. стала возможность публикации в областной газете обсуждений и предложений по

<sup>&</sup>lt;sup>462</sup> Распределить обязанности более целесообразно // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 19 февр. № 22 (1879).  $^{463}$  ГУРК «НА РК». Ф. П-403. Оп. 1. Д. 2. Л. 66.

улучшению качества работы низовых органов власти (изменение численности сотрудников, повышение заработной платы, рациональное распределение обязанностей). Местное население имело возможность подвести итог работы на перевыборах и подготовить наказ будущему составу волостного органа власти.

\*\*\*

Волостные исполнительные комитеты являлись одним из ключевых органов по осуществлению на местах решений вышестоящих органов власти. ВЦИК был заинтересован высоком качестве работы ВИК, т. ОНИ К. представителями центральных органов, непосредственно работающих населением. Благодаря взаимодействию волисполкомов с сотрудниками ОИК, УИК, НКВД, прокуратуры и других организаций (осуществление плановых проверок, проведение кампаний и др.) были обнаружены наиболее характерные проблемы (нарушения дисциплины, волокита, низкая оплата труда и др.) в низовых органах власти. В ходе этого процесса составлялись акты обследования, проводилось инструктирование, предлагались варианты решения задач. Следует отметить работу партийных органов, которые анализировали и направляли деятельность волисполкомов, стремясь укрепить в них свое влияние. Важным фактором, повлиявшим на органы власти всех уровней, стала так называемая «чистка аппарата», освобождавшая систему от «ненужных элементов». Заметную роль в работе местных органов власти сыграла политика «коренизации». Политика «зырянизации» поддерживалась властями, широко обсуждалась на съездах (областных, уездных, волостных) Советов, освещалась в местной печати. Тем не менее, из-за различных трудностей (нехватка специалистов со знанием коми языка, низкий уровень грамотности сотрудников, недовольство родителей школьников) осуществление этой работы не имело большого успеха среди населения, хотя она частично и была выполнена. Часть служащих (включая партийных) активно выступали против этой политики. Реализация перевода делопроизводства на коми язык в волисполкомах была исполнена не в полной мере. Достижением следует назвать перевод областной газеты на коми язык.

Волисполкомы налаживали сотрудничество как с вышестоящими органами, так и волостными учреждениями, сельскими советами, местным населением. Постепенно подготовка различных отчетов (ежемесячных, квартальных, годовых) и выступления об итогах деятельности перед жителями волостей (на съездах, конференциях, собраниях) вошли в практику работы ВИК. Областными и уездными органами власти отмечались некоторые успехи в работе, в которых говорилось об улучшении руководства хозяйственной и культурной жизнью волостей. Показательным является пример того, что в 1920-е гг. любой житель на страницах областной газеты мог свободно выразить мнение по тому или иному вопросу, касающемуся деятельности органов власти. Несмотря на сложности в работе, вышеуказанные процессы способствовали повышению эффективности формирования аппарата и функционированию волисполкомов как низового звена в исполнительной власти советского государства.

## ГЛАВА 3.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЛИСПОЛКОМОВ КОМИ АО ПО РАЗВИТИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЫ

## § 3.1. Работа волисполкомов в области экономики

По данным Всесоюзной всеобщей переписи населения 1926 г., в Коми области проживало 207314 чел. Самым населенным из четырех уездов был Сысольский (73,3 тыс. чел.)<sup>464</sup>. В течение 1920-х гг. численность сельских жителей в области незначительно увеличивалась и составляла 200,5 тыс. (96,7 %), городских — 6,8 тыс. (3,3 %). Основной частью населения области являлось крестьянство (96–97 %), которое занималось сельским хозяйством. С 1921 по 1929 гг. численность крестьянских дворов увеличилась с 38 до 43 тыс. <sup>465</sup>.

ухудшением связи резким экономического положения Гражданской войны, интервенции, массового голода советскому правительству пришлось принять ряд мер по стабилизации ситуации в стране. В некоторых регионах голод был массовым. Например, в отчетах о работе совнархоза Чувашской АО отмечалось, что «главным тормозом по проведению в жизнь НЭП послужил постигший область небывалый голод». В результате и без того слабая промышленность Чувашии почти полностью остановилась. Голодные рабочие уходили с промышленного производства, не способного их прокормить, а кустари отказывались работать за деньги, требуя уплаты продовольствием 466. С 1 по 7 октября 1921 г. по всей территории Коми Области объявлялась неделя «реальной помощи Поволжью», которая проводилась соответствующими комиссиями во всех населенных пунктах. Организовывались спектакли, концерты, митинги, собрания, субботники, спецсборы – собранные средства перечислялись

<sup>&</sup>lt;sup>464</sup> Жеребцов И. Л., Безносова Н. П. Динамика численности и источники формирования населения Республики Коми в 1926–1940 гг. // Уральский исторический вестник. 2017. № 4 (57). С. 75.

<sup>&</sup>lt;sup>465</sup> Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 178.

<sup>&</sup>lt;sup>466</sup> *Минеева Е. К.* Экономическая и культурная политика Чувашии в 20-30-е годы XX века // Вестник Чувашского университета. 2008. № 3. С. 47.

голодающим Поволжья $^{467}$ . На страницах местной печати в 1921—1922 гг. публиковались призывы о помощи голодающим $^{468}$ .

Декрет ВЦИК «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом» (март 1921 г.) положил начало переходу к новой экономической политике. НЭП должна была удовлетворить экономические интересы населения: «установить соглашения с крестьянством», обеспечить среднему крестьянству «свободу хозяйничать», дать «стимул, побудитель, толчок мелкому земледельцу в хозяйствовании» <sup>469</sup>. «Начало изменений связано не только с заменой продразверстки натуральным налогом, но и разрешением крестьянам продавать свою продукцию в целях стимулирования сельскохозяйственного производства и улучшения продовольственного положения в стране. При обложении учитывалось классовое и имущественное положение населения. Наиболее хозяйства, налогом облагались причисленные высоким государственными органами к кулацким. Освобождались от налога или получали льготы бедняцкие хозяйства и те, которые пострадали от стихийных бедствий. По данным исследователя В. Н. Давыдова, по региону в 1926–1927 гг. от единого с/х налога были полностью освобождены 22,3 %, в 1927–1928 – 32,1, в 1928–1929 – 42,7 % крестьянских хозяйств» <sup>470</sup>.

Налоговая система страны нуждалась в унификации, требовался единый налог для упрощения всей экономической сферы. В начале 1920-х гг. были предприняты первые шаги. В 1923–1924 гг. последовала замена натурального налога на денежный, что объяснялось «оздоровлением» хозяйственной жизни советских республик. Для Севера денежная оплата налогов была удобна тем, что существенную часть своего дохода крестьяне зарабатывали на лесозаготовках. Сбор налогов в регионе происходил в осенне-зимний период после сбора урожая,

<sup>&</sup>lt;sup>467</sup> ГУРК «НА РК». Ф.Р-73. Оп. 1. Д. 179. Л. 78.

<sup>&</sup>lt;sup>468</sup> На помощь голодающему населению Поволжья // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1921. 28 июля. № 4; На помощь братьям! // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1921. 30 июля. № 5; Помощь голодающим // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1921. 11 авг. № 10; Помогите гибнущим братьям (голодающим Поволжья) // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1922. 6 янв. № 4.

<sup>&</sup>lt;sup>469</sup> Доброноженко Г. Ф. «Кулаки» в социальной политике государства в конце 1920-х – первой половине 1930-х гг. (на материалах Северного края): дис. ... д-ра ист. наук. Архангельск, 2010. С. 143.

<sup>470</sup> Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 23.

поэтому для сельских жителей своевременная уплата налогов представляла трудность, и в некоторых случаях она не осуществлялась<sup>471</sup>.

На экономику региона в 1920-е гг. влияли различные факторы: последствия Гражданской войны; упадок промысловой деятельности; переезд населения; частые неурожаи и стихийные бедствия и др. Для понимания тактики работы местных властей по развитию экономической сферы, следует рассмотреть некоторые тенденции в промышленности, сельском хозяйстве, промысловой деятельности. Промышленность Коми АО была представлена Кажимским и Нючпасским железоделательными, Нювчимским чугунолитейным, Сереговским солеваренным заводами. Еще во второй половине XIX - начале XX вв. на Кажимском горном заводе происходил постепенный переход от сложного и трудоёмкого производства железа к доменному производству. Со стороны владельцев заводов предпринимались попытки технического перевооружения производства (внедрение новых печей, станков, молотов), но они были разовыми и носили не систематический характер. Соответственно, коренных изменений в указанный период не произошло<sup>472</sup>. Первые годы НЭПа дела на заводах (особенно на Сереговском) шли неплохо. В 1922-1923 гг. было выработано 158379 пудов соли (до войны – 148535 пудов). Но с 1923 г. производство соли стало сокращаться. Ее себестоимость в 1922–1923 гг. оказалась выше, чем до войны (соответственно 64,4 копейки и 38–40 копеек). На металлургических заводах себестоимость продукции также была выше довоенной. В Нювчиме до войны пуд чугуна обходился 1 рубль, в 1923–1924 гг. – 3 руб. 80 коп. Если до войны на Кажимском заводе производилось 43102 пуда чугуна и 26109 пудов железа, то в 1922-1923 гг. соответственно 27000 и 10755 пудов. Продукция Нювчимского завода сократилась в 1921 г. на 15 % по сравнению с довоенной. Поэтому переход к НЭПу был встречен с одобрением, на заводах стали вводиться элементы хозрасчета и экономического стимулирования, повысилась зарплата. Были

 $<sup>^{471}</sup>$  Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 24–25.

<sup>&</sup>lt;sup>472</sup> *Попов С. А.* Металлургические предприятия Коми края в пореформенный период // Исторические, философские, политические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 2 (28). С. 161.

введены оплачиваемые отпуска, пособия на случай потери трудоспособности, система премирования, семичасовой рабочий день<sup>473</sup>. Тем не менее, на IV Коми областном съезде советов в 1924 г. указывалось, что среди главных причин дефицитности предприятий является «примитивность оборудования» 474. Для заводов был характерен малый объем и низкое качество продукции, высокая себестоимость, отсутствие механизации погрузочно-разгрузочных работ и др. Привозной товар из других регионов обходился значительно дешевле<sup>475</sup>. Ситуацию ухудшало изношенное оборудование, слабая сырьевая база, сбыта, сообщения, отдаленные рынки плохие ПУТИ приводило предприятий<sup>476</sup>. нерентабельности Из-за прорыва плотины, высокой себестоимости чугуна и незначительном количестве рабочих Нючпасский завод в 1923 г. был остановлен. Позднее (декабрь 1927 г.) президиум Коми ОИК решил произвести консервацию Кажимского завода<sup>477</sup>. В отчетном докладе Коми облисполкома на VII областном съезде Советов, сделанном 16 марта 1929 г., Кажимский завод был назван не законсервированным, а закрытым: «В силу условий дефицитности пришлось закрыть два завода (Кажимский и Нючпасский), состоявших на местном бюджете» 478. Сереговский и Нювчимский предприятия в конце 1920-х гг. подверглись реконструкции и продолжили работу<sup>479</sup>.

Кустарная промышленность в регионе была представлена различными направлениями. В 1924—1925 гг. по региону учтено 4983 кустарей и ремесленников, в 1926—1927 гг. — 6933, в 1927—1928 гг. — 7303. В течение 1920-х гг. постепенно возрастало производство точильных изделий, строительных материалов, одежды и обуви, замши<sup>480</sup>. В Ижмо-Печорском уезде существовали нефтяные и солеварные промыслы, замшевое и кожевенное производство,

<sup>&</sup>lt;sup>473</sup> Жеребцов И. Л., Несанелис Д. А. Четыре века истории. Сыктывкар, 1990. С. 59–60.

 $<sup>^{474}</sup>$  Протоколы IV областного съезда советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Автономной области Коми. 8–15 октября 1924 г. Усть-Сысольск, 1925. С. 39.

<sup>&</sup>lt;sup>475</sup> *Каракчиев В. Н.* Проблемы экономического развития Коми автономной области в 1922–1929 гг. (по материалам отчетов Коми областного исполнительного комитета) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2014. № 11 (49). С. 90.

<sup>&</sup>lt;sup>476</sup> Жеребиов И. Л., Несанелис Д. А. Четыре века истории. Сыктывкар, 1990. С. 60.

<sup>&</sup>lt;sup>477</sup> Жеребцов И. Л., Несанелис Д. А. Четыре века истории. Сыктывкар, 1990. С. 63–65.

<sup>&</sup>lt;sup>478</sup> Иевлев А. А. Закрытие Кажимского и Нючпасского железоделательных заводов. Сыктывкар, 2011. С. 26.

<sup>&</sup>lt;sup>479</sup> *Жеребцов И. Л., Несанелис Д. А.* Четыре века истории. Сыктывкар, 1990. С. 60, 63–65.

<sup>&</sup>lt;sup>480</sup> Давыдов В. Н., Старцев В. В., Дегтев В. С., Александров А. Н. Социалистическая индустриализация Коми АССР (1926–1937 гг.). Сыктывкар, 1966 // Архив Коми научного центра УрО РАН Ф. 1. Оп. 12. Д. 50. Л. 124.

паровые мельницы, кузнечно-слесарные мастерские 481. В Усть-Куломском уезде смолокурение, дегтекурение, выделка производилось кож, которые исключительно на нужды местного населения. В волостях Сысольского уезда были развиты гончарное, кузнечное, сапожное, столярное дело, а также извоз<sup>482</sup>. Тем не менее, по данным отчетов Коми ОИК середины 1920-х гг., кустарная промышленность региона была развита слабо, так как большинстве вырабатываемая продукция часто сбывалась в той же волости, где и добывалась 483. Из вышеперечисленных местные власти обратили более серьезное внимание на точильное производство. Выработка точильного камня с 1925 г. стала осуществляться в Щугорской волости<sup>484</sup>. Потребность в материале выросла настолько, что V областной съезд Советов Коми АО (январь 1926 г.) будущее...»<sup>485</sup>. «Точильное производство имеет большое констатировал: Председатель Облисполкома Е. М. Мишарин отмечал на VI съезде Советов Коми АО (март 1927 г.): «Выплывает необходимость постройки точильного завода ...» 486. Строительство точильной фабрики в Усть-Вое было организовано в  $1932 { Γ.}^{487}$ .

В отчетах и актах обследования ВИК отмечалось, что основная занятость населения Коми АО (122029 чел. или 92,9 %) была связана с сельским хозяйством (хлебопашество, животноводство, огородничество). В 1919 г. Наркомзем принял «Положение о земельных отделах губернских, уездных и волостных исполкомов», в котором определил их структуру и функции. С переходом к НЭПу изменились формы и методы руководства органами сельского хозяйства. В 1922 г. были ликвидированы волостные земельные отделы, вопросы сельского хозяйства стали решаться волисполкомами<sup>488</sup>. Коми область делилась на два основных района: Вычегодский и Печорский. В Вычегодском районе основным занятием населения

 $<sup>^{481}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 115. Л. 185 об.

<sup>&</sup>lt;sup>482</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 31. Л. 1 об.

<sup>&</sup>lt;sup>483</sup> Отчет Коми ОИК за 1924–1925 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1925. С. 214.

<sup>&</sup>lt;sup>484</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 18. Л. 1–2.

<sup>&</sup>lt;sup>485</sup> Иевлев А. А. Разработка точильного камня в Коми АССР. Сыктывкар, 2010. С. 14.

<sup>&</sup>lt;sup>486</sup> Иевлев А. А. Разработка точильного камня в Коми АССР. Сыктывкар, 2010. С. 18–19.

<sup>&</sup>lt;sup>487</sup> Иевлев А. А. Разработка точильного камня в Коми АССР. Сыктывкар, 2010. С. 21.

<sup>&</sup>lt;sup>488</sup> *Булюлина Е. В.* Местные органы управления сельским хозяйством в Нижнем Поволжье (1917–1927 гг.) // Вестник РГГУ. Серия: История. Филология. Культурология. Востоковедение. 2012. № 4 (84). С. 110–111, 114.

являлось сельское хозяйство, в Печорском — неземледельческие занятия<sup>489</sup>. На отчетном докладе Усть-Куломского УИК в 1928 г. отмечалось, что сельское хозяйство давало в бюджет крестьянина 50–60 % дохода, остальные 40–50 % пополнялись отхожими промыслами<sup>490</sup>. Техника земледелия в деревне в 1920-х гг. почти не изменилась по сравнению с дореволюционным периодом. Только 1,2 % хозяйств в 1929 г. применяли многопольные севообороты как наиболее передовые в агротехнике. Господствующими оставались трехполье, двуполье, а зачастую и однополье<sup>491</sup>. Сельскохозяйственные машины и орудия не вводились по причине слабого экономического состояния<sup>492</sup>. Даже после поступления в 1926–1928 гг. в область машин и орудий, уровень сельского хозяйства оставался очень низким — половина посевных площадей обрабатывалась сохой<sup>493</sup>.

«В декабре 1927 г. XV съезд ВКП(б) взял курс на коллективизацию сельского хозяйства и главной задачей в деревне стало объединение единоличных крестьянских хозяйств в крупные коллективные. Преобладающей формой хозяйства признавалась коллективного ведения артель, а земля, сельскохозяйственная техника обобществлялись» <sup>494</sup>. Переломными для сельского хозяйства стали 1929–1930 годы – если ранее крестьяне вовлекались в различные виды с/х кооперации, то с этого периода они стали массово вступать в колхозы. В июле 1929 г. в колхозах региона было 3,4 % крестьян, а в январе 1930 г. – 9,5  $\%^{495}$ . «Общее отставание сельского хозяйства объяснялось как руководителями государства, так и ведущими экономистами раздробленностью и маломощностью обширной крестьянских дворов. Спасение виделось создании

 $<sup>^{489}</sup>$  Материалы по районированию Северного края (Описание края, его округов и районов). Архангельск, 1929. С. 129.

<sup>&</sup>lt;sup>490</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 18. Л. 1–2.

 $<sup>^{491}</sup>$  Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 179.

<sup>&</sup>lt;sup>492</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 25. Л. 9 об.

<sup>&</sup>lt;sup>493</sup> *Шаньгина В. В.* Деятельность местных советов Коми автономной области по созданию основ социалистической экономики в годы первой пятилетки: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1975 // Архив Коми научного центра Уро РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 213. С. 22.

<sup>&</sup>lt;sup>494</sup> Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 81.

<sup>&</sup>lt;sup>495</sup> Воспоминания Ивана Григорьевича Коюшева «Сквозь строй жизни» // Архив Национального музея Республики Коми, КП 11407/4922. Сыктывкар, 1986. С. 113.

всепоглощающей системы коллективных хозяйств, которые только и могли вывести экономику страны из тупика» <sup>496</sup>.

Большую роль в 1920-е гг. для местного населения играли доходы от внеземледельческих занятий (промыслы, отходы) составлявшие от 1/3 до 3/4 бюджета двора<sup>497</sup>. Значительная часть населения северных волостей региона занималась охотой, рыболовством, скотоводством, оленеводством. Наибольший процент охотников зафиксирован в Ижмо-Печорском и Усть-Куломском уездах. В одной только Троицко-Печорской волости насчитывалось около 400 охотников (население волости на 1927 г. 2722 чел.). Их средний заработок составлял в среднем 75–80 руб. за сезон, в урожайный год доходил до 300 руб. <sup>498</sup>. По расстоянию места производства охоты различали местный (от трех до 20 км) и отхожий промыслы (200–300 км). Орудиями лова являлись охотничьи ружья, капканы, самодельные ловушки. С 1922 г. заготовкой пушнины и снабжением охотников в Коми Области занимались государственные тресты (Госторг, Хлебопродукт) и кооперативные организации (Областной союз кооперативов, Областной союз охотников). Немаловажное значение для Ижмо-Печорского уезда имело оленеводство, которым было занято около 21 % населения<sup>499</sup>.

В 1925 г. Народный комиссариат труда СССР издал циркуляр «Об обследовании отхожих промыслов», который был отправлен всем ВИК РСФСР. В нем требовалось заполнить прилагаемый опросный лист об отходах на промыслы и выслать его в комиссариат труда<sup>500</sup>. Это требование было связано с тем, что значительная часть населения волостей страны выезжала на заработки за пределы своих регионов. Уход на отхожие промыслы в Сибирь объяснялся низкой зарплатой по лесозаготовке в пределах Области. В 1926 г. секретарь Коми областного отдела труда С. Н. Данилов отметил, что учет отходников на местах

 $<sup>^{496}</sup>$  Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 180.

 $<sup>^{497}</sup>$  Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 180.

<sup>&</sup>lt;sup>498</sup> ГУРК «НАРК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1110. Л. 332.

 $<sup>^{499}</sup>$  Давыдов В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 42. Л. 173–174.  $^{500}$  ГУРК «НА РК». Ф. Р-41. Оп. 1. Д. 36. Л. 20.

поставлен плохо, а в некоторых волостях он совсем не ведется или данные не отвечали действительности $^{501}$ .

Значительная часть мужского населения волостей Коми АО работала на Уральских заводах. По данным инспектора лесов второго района Коми АО И. Суворова, численность уходивших на заработки в 1926 г. из Усть-Вымского уезда составляла: Коквицкая вол. – 400 чел., Палевицкая – 250, Жешартская – 110, Айкинская – 100, Часовская – 96, Серегово-Горская – 60, Гамская – 34, Прокопьевская – 21, Усть-Вымская – 20, Сереговская – 20, Шешецкая – 16, Ибская – 11, по уезду – 1138 чел. или около 14 % трудоспособного населения  $(8000 \text{ чел})^{502}$ . Из Сысольского и Усть-Куломского уездов в 1926–1927 гг. численность работников была следующей: Подъельская вол. – 293 чел., Пезмогская – 261, Важкурская – 252, Маджская – 190, Нёбдинская – 175, Сторожевская – 158, Мординская – 146, Вомынская – 107, Позтыкеросская – 104, Ручевской – 53, Визябожской – 36 и др. Из 13 волостей отправились на заводы 3075 чел. Местами работы дроворубов являлись Богословский, Кизеловский, Чусовский, Надеждинский заводы, а также другие предприятия Урала и Приуралья<sup>503</sup>. Средний заработок составлял 100–125 руб.<sup>504</sup> Одни привозили по 50-60 пудов хлеба, другие возвращались ни с чем, а многим приходилось оставаться из-за невозможности выехать<sup>505</sup>. И. Г. Коюшев вспоминал: «Парни, работавшие на Урале, и на других отхожих промыслах, из первых получек прежде всего покупали дешевенький городской костюм, сапоги со скрипом и блестящими галошами и гармошки. И охотно играли на свадьбах, на праздничных гулянках и в клубе»<sup>506</sup>.

Некоторая часть населения оставалась работать на лесозаготовках в регионе, но заработная плата была ниже и преобладал исключительно ручной труд. Единственными орудиями производства оставались поперечная пила и

<sup>&</sup>lt;sup>501</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 998. Л. 438.

<sup>&</sup>lt;sup>502</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-7. Оп. 1. Д. 32. Л. 8.

<sup>&</sup>lt;sup>503</sup> Отхожие промыслы // «Коми му» («Зырянский край»). 1924. № 3.

<sup>&</sup>lt;sup>504</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 243. Л. 348.

<sup>&</sup>lt;sup>505</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 42. Л. 9 об.

 $<sup>^{506}</sup>$  Воспоминания Ивана Григорьевича Коюшева «Сквозь строй жизни» // Архив Национального музея Республики Коми, КП 11407/4922. Сыктывкар, 1986. С. 26.

топор. В 1926—1927 гг. лесозаготовка в регионе производилась Комилесом, Руссанглолесом, Руссголландлесом, Волгокаспийлесом<sup>507</sup>. В 1927 г. был создан трест «Комилес», состоявший из девяти леспромхозов (Сыктывкарский, Усть-Вымский, Сысольский, Сторожевский, Усть-Куломский, Троицко-Печорский, Ижемский, Кожвинский, Усть-Цилемский), на долгое время ставшим основным производителем древесины на территории Коми. В 1929—1930 гг. в эту организацию поступило 20 импортных тракторов<sup>508</sup>. В этот же период лесозаготовительная промышленность получила новый толчок к развитию: была отменена вербовка коми крестьян-лесорубов на Уральские заводы, поэтому численность рабочих и возчиков заметно увеличилась. В целях создания благоприятных условий для работы крестьян, в лесу строились бараки, столовые, пекарни, бани, прачечные, дезинфекционные камеры, медпункты<sup>509</sup>.

После Октябрьской революции в Коми крае появились кооперативные объединения. В 1918–1921 гг. зафиксирован рост с/х коллективов в виде артелей и коммун. ВЦИК и СНК РСФСР 16 августа 1921 г. приняли декрет «О сельскохозяйственной кооперации»<sup>510</sup>. В период 1924–1925 гг. в Коми АО создавались различные виды специальных кооперативов – животноводческие и мелиоративные, товарищества машинные, охотничьи, кредитные, ПО электрификации с/х, оленеводческие артели и др. Одни быстро развивались, вторые постепенно увеличивались и вели стабильную деятельность, третьи через некоторое время были ликвидированы<sup>511</sup>. Потребительская кооперация играла существенную роль в обеспечении деревни промышленными товарами и товарами широкого потребления. В середине 1920-х гг. советское руководство на индустриализацию. Тем самым стала осуществляться наметило курс

<sup>&</sup>lt;sup>507</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 18. Л. 1–2.

 $<sup>^{508}</sup>$  Попова Н. А. История организации лесного управления в Коми Области (Коми АССР) в 1920—1930 гг. // Музеи и краеведение. Сыктывкар, 2000. С. 170.

<sup>&</sup>lt;sup>509</sup>Воспоминания Ивана Григорьевича Коюшева «Сквозь строй жизни» // Архив Национального музея Республики Коми, КП 11407/4922. Сыктывкар, 1986. С. 113.

<sup>&</sup>lt;sup>510</sup> Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 29.

<sup>&</sup>lt;sup>511</sup> *Бутырев*. Состояние и перспективы развития кооперативного и колхозного строительства в Коми области // «Коми му» («Зырянский край»). 1928. № 8 (54).

постепенная переориентация индивидуального крестьянского хозяйства к кооперативному и усиление пропаганды коллективных форм хозяйствования<sup>512</sup>.

По данным Областного земельного управления в 1928 г. общее количество объединений в регионе составляло 328 единиц численностью 23137 членов. Больше всего их было в Сысольском уезде (121 и 7835 соответственно), наименьшее — Ижмо-Печорском (42 и 3249). Максимальное количество участников на одну организацию (90 чел.) было в Усть-Куломском уезде (таблица 10).

Таблица 10 — Степень кооперирования уездов Коми АО на 1 июня 1928 г. <sup>513</sup>

	Уезды	Количество	Численность
		объединений	членов
1	Сысольский	121	7835
2	Усть-Куломский	67	6056
3	Усть-Вымский	98	5997
4	Ижмо-Печорский	42	3249
	По области:	328	23137

Один из современников (агроном Бутырев) отмечал, что бюджет крестьянина южных районов региона состоял из 60 % от сельского хозяйства и 40 % кустарных промыслов (охота, лесозаготовки, оленеводство и отхожие промыслы), а северных -30–40 % и 60–70 % соответственно. Коми крестьянское хозяйство на 1928 г. характеризовалось следующими показателями: на едока приходилось пашни 0,19 га, луга -0.85 га, лошадей -0.17, коров -0.33, всего скота  $-0.63^{514}$ .

 $<sup>^{512}</sup>$  Якоб В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.). Екатеринбург, 2012. С. 29–30.

<sup>&</sup>lt;sup>513</sup> *Бутырев*. Состояние и перспективы развития кооперативного и колхозного строительства в Коми области // «Коми му» («Зырянский край»). 1928. № 9–10 (55–56).

 $<sup>^{514}</sup>$  *Бутырев*. Состояние и перспективы развития кооперативного и колхозного строительства в Коми области // «Коми му» («Зырянский край»). 1928. № 9–10 (55–56).

В 1920-е гг. зафиксированы случаи массового переселения из Коми АО в Сибирь и другие регионы РСФСР. За 1920–1925 гг. выезд населения за пределы региона выражался в следующих цифрах: из Усть-Куломского уезда – 0,2 %, Усть-Вымского – 0,3, Сысольского – 2,1, Ижмо-Печорского – 2,6. Газета «Югыд туй» («Светлый путь») подметила, что уход коренного населения угрожает экономическому развитию области и наносит ущерб региону. Причинами выезда населения назывались слабая экономическая поддержка со стороны государства, упадок промыслов и лесной промышленности, отсутствие крупной промышленности и др. 515

Таким образом, особенностями экономической сферы Коми АО в 1920-е гг. стали влияние негативных последствий Гражданской войны, нерентабельность местных предприятий, слабое развитие кустарной промышленности, выезд населения за пределы региона и др. Коми крестьянское хозяйство являлось земледельческо-промысловым, местные жители продолжали заниматься сельским хозяйством, охотой и рыболовством, кустарными и отхожими промыслами. В связи проведением правительством новой экономической политики зафиксирован рост с/х коллективов в виде артелей и коммун, производственных кооперативов (животноводческие, охотничьи, кредитные, мелиоративные товарищества, оленеводческие артели и др.). Из четырех местных заводов два предприятия были законсервированы, остальные два подверглись реконструкции и смогли осуществлять работу в следующих десятилетиях. В конце 1920-х гг. изза отмены вербовки в другие регионы, местное население переключилось на лесозаготовки в Коми АО.

По Положению ВИК 1924 гг. предметами работы волисполкомов в экономической сфере являлись: утверждение бюджета, осуществление налоговой политики, борьба со спекуляцией, благоустройство волости и др. (приложение 8). ВИК Коми АО в месячных, квартальных, полугодовых и годовых отчетах фиксировали изменения численности населения волости (естественный прирост, убыль, миграции). Местный орган власти высчитывал количество дворов, следил

<sup>&</sup>lt;sup>515</sup> Меры борьбы с переселением // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1926. 25 марта. № 56. (1442).

за изменениями в расслоении населения (кулаки, зажиточные, середняки, бедняки). Также им велся учет количества пашенной земли, сенокосных угодий, орудий труда, голов скота (телят, коров, лошадей). Волисполком осуществлял сбор информации о рабочих, выезжающих за пределы волости на лесозаготовки, отхожие и кустарные промыслы, промысловую деятельность и т. д.

Составление волостного бюджета являлось важной задачей ВИК. Согласно решению III сессии ЦИК СССР от 12 ноября 1923 г. в стране вводился волостной бюджет, т. е. система распределения («росписи») доходов и расходов на хозяйственный год по каждой волости. Данная мера была сосредоточена на «усиление самодеятельности мест, наиболее полное привлечение широких кругов крестьянства к делу непосредственного управления государством и повышение уровня удовлетворения культурно-хозяйственных нужд деревни»<sup>516</sup>. Негативные последствия для хозяйственной деятельности волисполкомов имела текучесть кадров и нехватка квалифицированных специалистов, знакомых с бюджетным правом. Проводимые рабоче-крестьянской инспекцией обследования повсеместно выявляли слабую квалификацию волостных работников. Тяжелое финансовое положение волости приводило к тому, что значительная часть сметных назначений по расходам оставалась не удовлетворенной (по некоторым статьям расходов – более трех четвертей). Очевидно, что в таких условиях было просто невозможно реализовать в полном объеме возложенные на советские органы задачи хозяйственного и социокультурного развития волости<sup>517</sup>. Постановление II сессии ВЦИК XI созыва от 16 октября 1924 г. «О волостном бюджете» существенно скорректировало дополнило нормы, содержавшиеся И законодательных актах 1923 г. В качестве окончательного срока введения волостных бюджетов на всей территории РСФСР устанавливалось 1 октября

<sup>&</sup>lt;sup>516</sup> *Тропов И. А.* Волостные органы советской власти в условиях введения местных бюджетов (первая половина 1920-х гг.) // Материальный фактор и предпринимательство в повседневной жизни населения России: история и современность: Материалы Междунар. науч. конф. / под общ. ред. В. Н. Скворцова, ответственный редактор В. А. Веременко. СПб., 2016. С. 85.

<sup>&</sup>lt;sup>517</sup> Тропов И. А. Волостные органы советской власти в условиях введения местных бюджетов (первая половина 1920-х гг.) // Материальный фактор и предпринимательство в повседневной жизни населения России: история и современность: Материалы Междунар. науч. конф. / под общ. ред. В. Н. Скворцова, ответственный редактор В. А. Веременко. СПб., 2016. С. 85, 87.

1924 г. В дальнейшем законодатель неоднократно уточнял многие нормы, касающиеся волостных бюджетов, и в специальных законах, и в комплексных актах, таких как «Положение о местных финансах» 1926 г. 518

В начале 1920-х гг. местный бюджет Коми Автономии едва зарождался и был весьма слабо обособлен от государственного бюджета<sup>519</sup>. Бюджетный год отсчитывался от 1 октября до 30 сентября. После начала бюджетного года в него уже не могли вноситься никакие изменения<sup>520</sup>. Бюджет разрешалось вводить в жизнь только после одобрения волостным съездом советов и утверждения уездными органами власти. За расходование сумм не по назначению виновные лица несли строгую ответственность. По окончании бюджетного года в обязанности ВИК входило представление отчета по исполненному бюджету<sup>521</sup>.

Численность волостных бюджетов Коми АО составляла 95 (по числу волостей), из них в Сысольском уезде — 27, Усть-Куломском — 28, Усть-Вымском — 21, Ижмо-Печорском — 19. Целью ВИК была реализация волостного бюджета с таким расчетом, чтобы расходная часть бюджета была полностью покрыта его доходной частью<sup>522</sup>. Так, доходная часть всех 95 волостных бюджетов в 1925 г. выражалась в сумме 133626 руб. 01 коп., расходная — 162783 руб. 37 коп. Следует отметить, что большая часть бюджетов волостей Коми Области являлись дефицитными, т. к. они ничего не получали от главного источника поступлений Области — лесного дохода<sup>523</sup>. В Усть-Вымском уезде бездефицитно были составлены бюджеты следующих волостей: Турьинской, Княжпогостской, Сереговской, Ибской, Айкинской, Гамской, Коквицкой, Часовской. Остальные волости: Шешецкая, Онежская, Серегово-Горская, Усть-Вымская, Жешартская, Палевицкая, Прокопьевская были дефицитны и не имели

<sup>&</sup>lt;sup>518</sup> Яшук Т. Ф. Система местных бюджетов РСФСР в период НЭПа // Финансы и кредит. 2007. № 5. (245). С. 68.

 $<sup>^{519}</sup>$  *Каракчиев В. Н.* Проблемы экономического развития Коми автономной области в 1922–1929 гг. (по материалам отчетов Коми областного исполнительного комитета) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов, 2014. Ч.П. № 11 (49). С. 90.

<sup>&</sup>lt;sup>520</sup> Волостной бюджет и местный налог // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 1 марта. № 50 (863).

<sup>&</sup>lt;sup>521</sup> *Бурак Ю. Я.* Сельсоветы и волисполкомы. Л., 1926. С. 44–46.

<sup>522</sup> Протокол III Областного съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Автономной Коми Области (с 14 по 21 декабря 1923 г.). Усть-Сысольск, 1924. С. 26.

<sup>&</sup>lt;sup>523</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1259. Л. 6 об.

возможности покрыть своих расходов волостным сбором. Они покрывали их из уездного запасного фонда $^{524}$ .

С 1 октября 1925 г. все учреждения (школы, лечебные заведения, ветеринарные и агрономические пункты), обслуживающие население волости, были переданы в полное распоряжение ВИК. Волостные съезды и их исполкомы стали полными хозяевами в пределах своей волости<sup>525</sup>. Низовой орган власти контролировал доходы (налоговые, неналоговые) и расходы волости. Налоговые доходы шли из отчислений от надбавки к единому с/х налогу, отчислений от налогов со строений, надбавок к промысловому налогу и т. д. Неналоговые поступали от общественного хозяйства волости и организаций, находящихся в ведении низового органа власти (заводов, кузниц, мельниц, ремонтных мастерских, прокатных пунктов и др.). Никаких других налогов, кроме указанных законом, ВИК самостоятельно вводить не мог, поэтому в волостях строго учитывались все налогоплательщики. Кроме расходов по содержанию самих местных органов власти весьма существенными тратами являлись расходы по школам, больницам, пунктам по ликвидации безграмотности, библиотекам, избам-читальням, ветеринарным пунктам и другим учреждениям. Сюда же входили расходы по благоустройству волости – противопожарная охрана, ремонт дорог, мостов, речных переправ и пр. Предусматривались в волостных бюджетах расходы на развитие сельского хозяйства. На потребности культурного и хозяйственного развития расходовались мизерные суммы<sup>526</sup>. Большое значение имела работа ВИК по выявлению и учету волостного имущества. Вновь выявленные доходы должны быть внесены в доходную смету. Для более эффективной работы в волостном хозяйстве привлекались передовикикрестьяне $^{527}$ .

В отчетах волисполкомов Коми АО неоднократно отмечалось, что работа по сбору налогов является важнейшей его функцией. С начала 1920-х гг. сотрудники

<sup>&</sup>lt;sup>524</sup> Волостные бюджеты // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 6 апр. № 77 (890).

 $<sup>^{525}</sup>$  Что получит волость в 1925–1926 гг. // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925.29 нояб. № 240 (1349).

<sup>&</sup>lt;sup>526</sup> Крестьянин – хозяин волостного бюджета // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 26 июля. № 153 (1244).

 $<sup>^{527}</sup>$  Чем и как распоряжается ВИК в волостном хозяйстве // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 17 марта. № 60 (1137).

ВИК проводили разъяснительную кампанию совместно с волостной налоговой комиссией, доносили на деревенских сходах информацию о налогах и сборах 528. 20 марта 1922 г. ВЦИК и СНК издали декрет о введении общегражданского налога в пользу голодающих и борьбы с эпидемическими болезнями. Все собранное зачислялось в фонд голодающих и с эпидемиями. Волисполкомам было поручено создать аппараты для проведения общегражданского налога 529. Он взимался со всего трудоспособного населения РСФСР, а именно: с мужчин в возрасте от 17 до 60 лет включительно и с женщин в возрасте от 17 до 55 лет включительно. От налога освобождались красноармейцы и милиционеры, учащиеся государственных учебных заведений, лица, пользующиеся социальным обеспечением, женщины, имеющие на своем попечении одного и более детей в возрасте до 14 лет или других нетрудоспособных членов семьи 530. Информацию о сборе налога публиковала на своих страницах областная газета «Югыд туй» («Светлый путь»).

Натуральный, местный, подворно-денежный и другие налоги в 1923 г. заменены на единый c/x налог<sup>531</sup>. По его взиманию центральными органами власти выработана инструкция<sup>532</sup>. Задачей волостных органов власти стала обязанность доведения до крестьян вопросов об уплате налога и последствиях неплатежа. «Волисполкомы после истечения предельного срока платежа должны быть сразу же подготовлены к принятию мер воздействия на неплательщиков»<sup>533</sup>. В отчетах перед вышестоящими органами (УИК, ОИК) ВИК отмечал, насколько качественно ведется сбор единого с/х налога и страховых сборов. своевременную оплату налогов орган власти благодарил местных жителей<sup>534</sup>. Ответственность за выполнение налоговой политики нес персонально председатель ВИК.

<sup>&</sup>lt;sup>528</sup> ГУ РК «НА РК». Ф. Р-2. Оп. 1. Д. 4. Л. 89.

 $<sup>^{529}</sup>$  ГУ РК «НА РК». Ф. Р-2. Оп. 1. Д. 19. Л. 1–2.

<sup>&</sup>lt;sup>530</sup> ГУ РК «НА РК». Ф. Р-2. Оп. 1. Д. 19. Л. 10.

<sup>531</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1923. 11 июля. № 42.

<sup>532</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1924. 23 янв. № 3-4.

<sup>&</sup>lt;sup>533</sup> Вниманию волисполкомов // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 23 дек. № 256 (1368).

<sup>&</sup>lt;sup>534</sup> Нужно благодарить граддорцев // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1923. 8 июня. № 106 (646).

Зафиксированы случаи взимания волисполкомом неустановленных законом налогов и сборов. За подобными нарушениями следили проверяющие органы (прокуратура, ревизионные комиссии) и при подтверждении факта искореняли<sup>535</sup>. Были случаи, когда отдельные виды налога в условиях уезда были признаны непосильными для населения, как например, в Усть-Вымском уезде. В такой ситуации жителей причисляли к голодающему населению и налог с них не брали до решения проблемы<sup>536</sup>. Так, в 1922–1923 гг. был полностью освобожден от налога ряд отдаленных волостей Ижмо-Печорского уезда. Лоемская волость (Сысольский у.) была освобождена от всех повинностей, как пострадавшая от пожара, население Чернышской волости (Сысольский у.) было освобождено от налога «ввиду неурожая и градобития»<sup>537</sup>.

Волисполкомам предоставлялось право самостоятельно заключать договоры по краткосрочным и долгосрочным займам. Этому способствовала инструкция, одобренная Малым Совнаркомом РСФСР. При определенных условиях (срок не свыше 12 месяцев и на годовую сумму не свыше 10 % части бюджета) доходной годового волостного краткосрочные займы разрешалось реализовывать самостоятельно. На большой срок и крупную сумму выдавались только с разрешения ОИК<sup>538</sup>. Выпускаемый государством займ давал возможность населению укрепить И развить крестьянское хозяйство. Правительство СССР обращалось к многомиллионному крестьянскому населению о возможности использования займа. Организующими центрами кампании являлись местные власти. Волисполкомы были центрами руководства и контроля работы всех организаций и лиц, продающих облигации займа укрепления крестьянского хозяйства<sup>539</sup>. Но в ходе работы обнаружились недочеты,

<sup>&</sup>lt;sup>535</sup> ГУ РК «НА РК». Ф. Р-161. Оп. 1. Д. 5. Л. 10.

<sup>&</sup>lt;sup>536</sup> ГУ РК «НА РК». Ф. Р-737. Оп. 1. Д. 1. Л. 13.

<sup>&</sup>lt;sup>537</sup> Давыдов В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 42. С. 128.

 $<sup>^{538}</sup>$  В центральных органах // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 8 марта. № 54 (1131).

<sup>&</sup>lt;sup>539</sup> Исполкомы и организации кампании // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 16 февр. № 21 (1878).

популярностью среди населения займы не пользовались. Результаты реализации за небольшими исключениями в отдельных волостях, оказались очень низкими<sup>540</sup>.

Одной из важнейших направлений ВИК в экономической сфере было развитие сельского хозяйства. «Основная задача, которая сейчас стоит перед крестьянством нашей республики – это поднять и укрепить сельское хозяйство, повысить его доходность ...»<sup>541</sup>. В Положении от 16 октября 1924 г. указывались: a) наблюдение И содействие работе участкового, агрономического землеустроительного персонала; б) улучшение качества семенных материалов; в) принятие мер к улучшению животноводства; г) организация волостных семенных фондов и др. (приложение 8). По волостям ВИК проводили разъяснительные кампании по переходу на лучшие формы землепользования, организовывали мелиоративные товарищества по осушке болот, проводили разные кампании по землеустройству и др. 542 В отчетах ВИК отмечалось, что вместе с картофелем местным населением культивировались турнепс, свекла, огурцы и морковь<sup>543</sup>. Но урожаи были слабыми из-за неблагоприятных климатических условий и «неумения ухаживать» 544.

В целях улучшения волостей, качества жизни волисполкомы организовывали мобилизацию местного населения для различных работ, проводили сбор пожертвований. В 1921 г. областной комитет труда приказал местным исполкомам мобилизовать необходимое количество рабочих для ремонта зимней дороги (Усть-Сысольск – Мураши, Ношуль – Опарино, Объячево – Койгородок)<sup>545</sup>. По воспоминаниям И. Г. Коюшева, занимавшего в 1920–1930-е гг. должность председателя Коми облисполкома, по призыву ВИК крестьяне выходили на субботники и воскресники, приводили мосты и дороги на территории волостей в рабочее состояние 546. В Летской вол. (Сысольский у.) по

 $<sup>^{540}</sup>$  Ревкомиссии волисполкомов, проверьте работу по размещению займа в волостях // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 12 апр. № 45 (1902).

<sup>&</sup>lt;sup>541</sup> Волисполкомы и сельское хозяйство // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 15 марта. № 60 (873).

<sup>&</sup>lt;sup>542</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 25. Л. 55 об.

<sup>&</sup>lt;sup>543</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 42. Л. 8 об.

<sup>&</sup>lt;sup>544</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 41. Л. 14–15.

<sup>&</sup>lt;sup>545</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-49. Оп. 1. Д. 100. Л. 10.

<sup>&</sup>lt;sup>546</sup>Воспоминания Ивана Григорьевича Коюшева «Сквозь строй жизни» // Архив Национального музея Республики Коми. КП 11407/4922. Сыктывкар, 1986. С. 49.

инициативе волостной власти гражданами безвозмездно построен мост по направлению к Вятской губ. (совр. Кировская обл.)<sup>547</sup>. Ношульский волисполком (Сысольский у.) указал жителям заготовить лесоматериалы для ремонта дорог. Население подготовило 675 бревен и 247 жердей на сумму 737 руб.<sup>548</sup>. На призыв волисполкома граждане Визябожской вол. (Сысольский у.) пожертвовали в пользу международной организации помощи борцам революции (МОПР) 37 руб.<sup>549</sup>

Таким образом, 1920-е гг. характеризовались достаточно неблагоприятной экономической обстановкой в регионе: отсутствие крупной промышленности, переезд населения, техническая отсталость, слабость волостных бюджетов и др. Абсолютное большинство жителей Коми АО занималось сельским хозяйством. Важными источниками доходов были кустарная и промысловая деятельность, отхожие промыслы. Предпринятые вышестоящими органами власти меры по улучшению экономического состояния на местах выполнялись ВИК. Основными пунктами деятельности волисполкомов в области развития экономики следует назвать реализацию налоговой политики, осуществление волостного бюджета, организацию безвозмездных работ местного населения И возможность применения краткосрочных и долгосрочных займов. В большинстве из указанных направлений были достигнуты некоторые успехи: сбор налогов положительную тенденцию; некоторая часть волостных бюджетов вышла на бездефицитный уровень; жители активно участвовали в строительстве дорог, мостов, школ. Кроме того, по инициативе органов власти население региона участвовало в сборе помощи голодающим областям страны. В 1920-е гг. во многом благодаря инициативному функционированию волисполкомов был сделан значительный шаг в улучшении экономического состояния волостей.

 $<sup>^{547}</sup>$  Примерный ВИК // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1926. 31 авг. № 162 (1571).

<sup>&</sup>lt;sup>548</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 25. Л. 92 об.

<sup>&</sup>lt;sup>549</sup> Визябожцы – молодцы // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 17 янв. № 13 (1090).

## § 3.2. Содействие ВИК сферам образования, здравоохранения и социальной помощи населению

На переломных этапах развития государства после крупных потрясений одной из самых незащищенных является социальная сфера. События Гражданской войны привели к сложнейшей ситуации в регионах, общими проблемами которых являлись нехватка финансирования, отсутствие подготовки специалистов, дефицит кадров и др.

Центральные органы власти сразу после октября 1917 г. стали уделять серьезное внимание национальному аспекту школьной политики. В 1918 г. Наркомпрос выпустил ряд документов, предусматривающих создание школ национальных меньшинств и культурное сближение различных народов (постановление «О школах национальных меньшинств», «Положение об организации дела просвещения народов нерусского языка на местах» и др.). Проблемы становления коми национальной школы были подняты и местными властями Коми края в 1918 г. Именно тогда II съезд Советов Усть-Сысольского уезда провозгласил преподавание на коми языке в начальных школах уезда. Вопросы развития школьной сети, разработки коми литературного языка, перевода преподавания в школах края на зырянский язык обсуждались и на I Северо-Двинском съезде по просвещению зырян (сентябрь 1920 г.)<sup>550</sup>.

По Положению ВИК от 16 октября 1924 г. местный орган власти осуществлял общее руководство работой учебных заведений и амбулаторий, агрономических и ветеринарных пунктов волости. А именно: а) наблюдал за содержанием школьной системы; б) принимал все необходимые меры к сокращению численности безграмотных путем организации ликвидпунктов, содействовал повышению культуры в волости; в) организовывал работу дошкольных учреждений; г) помогал в осуществлении деятельности всех лечебно-санитарных учреждений в пределах волости и содержал их, согласно

<sup>&</sup>lt;sup>550</sup> Золотарев О. В. Коми национальная школа: этапы развития // Февральские чтения: Сб. материалов науч.-практ. конф. профессорско-преподавательского состава Сыктывкарского лесного института по итогам науч.-исслед. работы в 2010 г. Сыктывкар, 2011. С. 38.

Положению о волостном бюджете; д) реализовывал профилактические мероприятия по предупреждению эпидемических заболеваний; е) следил за учетом инвалидов, семей красноармейцев и лиц, погибших в боевых действиях; ж) организовывал помощь нуждающимся хозяйствам и др. (приложение 8).

После революционных событий большая часть учебных заведений в Коми АО не функционировала из-за отсутствия финансовой поддержки<sup>551</sup>. В школах остро чувствовалась нехватка учебников и инвентаря, часто на несколько учеников приходилась одна книга. Более 50 % детей школьного возраста не посещали учебные заведения. В отчетах сотрудники местных властей объясняли это занятостью учащихся в подсобном хозяйстве, а также отсутствием у ребят школьного возраста одежды и обуви<sup>552</sup>. В некоторых населенных пунктах Устьуезда была низкая посещаемость из-за малочисленности и отдаленности школ. Средний охват детей школами был 20–25 %. Для улучшения заведений посещаемости требовалось строительство новых учебных интернатов<sup>553</sup>.

По указанию вышестоящих органов власти в 1920 г. при ВИК Коми АО были организованы отделы народного просвещения, задачей которых было проведение распоряжений уездных отделов просвещения, регистрация культурнопросветительных учреждений в волости, помощь в работе учебных заведений и др. 554 В ноябре 1921 г. Коми облревком отправил всем волисполкомам циркуляр, в котором говорилось о необходимости оказания поддержки школам 555. С этой целью волисполкомам приходилось осуществлять сбор средств у населения, распространять лотерейные билеты, проводить платные спектакли и концерты. Также в фонд образования переводились средства, заработанные трудящимися на различных субботниках 556.

<sup>&</sup>lt;sup>551</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-513. Оп. 1. Д. 4. Л. 126.

<sup>&</sup>lt;sup>552</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 989. Л. 14.

<sup>&</sup>lt;sup>553</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1110. Л. 338.

<sup>&</sup>lt;sup>554</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-1351. Оп. 1. Д. 10. Л. 2.

<sup>&</sup>lt;sup>555</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-2. Оп. 1. Д. 4. Л. 54 об.

<sup>556</sup> Безносиков Я. Н. Развитие народного образования в Коми АССР. Сыктывкар, 1973. С. 32.

Развитие школьной системы в регионе имело свои особенности. За первую половину 1920-х гг. численность школ и обучающихся значительно упала. Только с середины десятилетия начался процесс постепенного восстановления школьной системы, связанный с увеличением количества школ, классов, численности учащихся, посещаемости детей школьного возраста (таблица 11).

Таблица 11 — Школьная система Коми AO в 1921–1926 гг. 557

	Учебный год				
	1921–1922	1922–1923	1923–1924	1924–1925	1925–1926
Всего школ	267	159	189	234	282
Количество	565	273	346	416	473
классов —					
комплектов					
Общее число	19695	9403	11024	13335	16225
учащихся					
% детей	Немногим более 40 %		56,5	75	
школьного					
возраста,					
посещающих					
школу					

На I Коми областном съезде советов в январе 1922 г. так охарактеризовали сферу образования: а) недостаток кадров, материальная необеспеченность (заработная плата не выплачивалась с сентября 1921 г.); б) отсутствие учебников и пособий (в наличии было лишь небольшое количество учебников и пособий на коми языке); в) недостаточное количество бумаги, чернил и др. (Наркомпрос на всю Область отпустил четыре коробки перьев и по одному карандашу на 20 учащихся). Из-за тяжелого материального положения учащиеся не являлись в

-

<sup>557</sup> Безносиков Я. Н. Развитие народного образования в Коми АССР. Сыктывкар, 1973. С. 32.

школы целыми классами. Было принято решение резко сократить сеть учреждений образования, чтобы укрепить оставшиеся учебные заведения<sup>558</sup>.

Просьбы из Центра о получении учебников для школ региона осуществлялись, но все «эти поступления были «ничтожны» по сравнению с требуемым количеством. По-прежнему один учебник приходился на 10–15 человек» Еще одним негативным фактором являлось то, что отрицательно настроенные по отношению к новой власти квалифицированные учителя, покидали учебные заведения. А школы «... пополнялись малограмотным персоналом, часто чуждым не только советской, но всякой педагогике», – признавалось в одном из отчетов Комитета по просвещению национальных меньшинств 60. В некоторых отчетах ВИК отмечено, что местное население относилось к школе безразлично 61. В других наоборот, указано на отзывчивое, активное участие населения на родительских собраниях и школьных советах 62.

По постановлению V Коми областного съезда (январь – февраль 1926 г.) «школьное строительство» было установлено первоочередной задачей для ВИК<sup>563</sup>. В круг обязанностей волисполкомов и сельсоветов входило: а) подготовка учебных заведений для неграмотных; б) организация условий для работы избчитален и народных домов; в) содержание учреждений дошкольного и внешкольного образования (ремонт, освещение, отопление, снабжение пособиями и т. д.)<sup>564</sup>.

ВИК анализировал информацию о работе волостной школьной системы и представлял ее в вышестоящие органы власти (ОИК, УИК). В отчетных материалах указывались данные о строительстве и ремонте учебных заведений, численности учителей и учащихся. Затрагивались вопросы посещаемости, успеваемости, об уровне зарплаты учителей, проведении различных программ

<sup>&</sup>lt;sup>558</sup> Давыдов В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 42. Л. 280–281.

<sup>559</sup> Золотарев О. В. Народное образование в Коми Автономии в 1918–1940 годах. Сыктывкар, 1993. С. 49.

<sup>&</sup>lt;sup>560</sup> Золотарев О. В. Народное образование в Коми Автономии в 1918–1940 годах. Сыктывкар, 1993. С. 31.

<sup>&</sup>lt;sup>561</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 22. Л. 1 об.

<sup>&</sup>lt;sup>562</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 25. Л. 57 об.

<sup>&</sup>lt;sup>563</sup> V областной съезд советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Коми АО. Усть-Сысольск, 1926. С. 25.

<sup>&</sup>lt;sup>564</sup> Права и обязанности волисполкомов и сельсоветов // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 7 марта. № 55 (868).

(«зырянизация», ликбез и др.), отношении населения к школе и др. Отдельным пунктом отмечалось участие учителей в общественной работе, а также взаимоотношения с местным исполкомом. Два раза в год (в начале и конце учебного года) школы были обязаны представлять отчет о деятельности на расширенном заседании ВИК. Местные органы власти были заинтересованы в повышении уровня образования как детьми, так и взрослыми.

Актуальные проблемы, связанные с бездеятельностью органов власти в образовательной сфере, поднимались на страницах «Югыд туй» («Светлый путь»). Например, авторы статей указывали, что исполком не обеспечивал школу топливом<sup>565</sup>. «Школа в с. Важкурье влачит жалкое существование. ... в классе такая стужа, что учитель и ученики сидят в шубах и, несмотря на шубы, дрогнут от холода... ВИК до сих пор не принимал меры к снабжению школы топливом ...»<sup>566</sup>. «Важгорский ВИК совершенно не заботится о своевременной доставке дров для школ»<sup>567</sup>. За ненадлежащее хранение строительных материалов для постройки новой школы местными жителями делались замечания: «Эй, бесхозяйственный ВИК, научись хозяйствовать и хранить народное достояние»<sup>568</sup>.

С 1 октября 1928 г. Коми ОИК, учитывая наличие необходимых условий и возможностей, постановил ввести для детей 8–9 летнего возраста в некоторых населенных пунктах всеобщее обязательное обучение. В первую очередь это касалось школ I ступени г. Усть-Сысольск и некоторых волостей Сысольского (Вильгортская, Слободская, Палаузская и др.), Усть-Вымского (Прокопьевская, Сереговская и др.), Усть-Куломского (Вомынская, Подъельская, Позтыкеросская и др.) и Ижмо-Печорского (Ижемская, Бакуринская, Красноборская) уездов. За отказ посылать детей родители могли получить штраф в размере 10 руб. или принудительные работы на срок до двух недель. При повторных случаях штраф

<sup>&</sup>lt;sup>565</sup> Черная доска // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1922. 25 нояб. № 183.

<sup>&</sup>lt;sup>566</sup> Школа в Важкурье // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1923. 18 янв. № 8.

<sup>&</sup>lt;sup>567</sup> Председатель ВИК не заботится об интересах школы // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1927. 15 сент. № 108 (1794).

<sup>&</sup>lt;sup>568</sup> Храните народное достояние // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 9 окт. № 206 (1307).

возрастал до 100 руб., а принудительные работы – до 1 месяца. Проведение в жизнь указанного постановления в волостях возлагалось на волисполкомы<sup>569</sup>.

строительства Одной культурного являлась ИЗ задач ликвидация неграмотности<sup>570</sup>. 14 августа 1923 г. ВЦИК и СНК постановили ликвидировать неграмотность среди взрослого населения и обозначили основные мероприятия, направленные на выполнение этой цели<sup>571</sup>. В 1923 г. Обполитпросветом были подготовлены программы, выработанные примерные ДЛЯ ликвидаторов безграмотности по Коми области. В круг занятий вошли техника обучения чтению и письму; математическая грамота; политграмота; общеобразовательные предметы.

Для решения вопросов по ликвидации неграмотности в Коми АО была организована Областная чрезвычайная комиссия. 9 мая 1924 г. в Собрании распоряжений рабочего узаконений И крестьянского правительства опубликовано постановление «О ликвидации неграмотности». утверждено на XI съезде советов РСФСР (10 марта 1924 г.). Ответственность за своевременное и успешное проведение этого мероприятия несли председатели областных исполнительных комитетов. Предельным сроком выполнения был назначен день десятилетия Октябрьской революции (25 октября 1927 г.)572. Также борьбе с неграмотностью была организована по инициативе работа по безграмотности Всероссийской чрезвычайной комиссии ПО ликвидации (ВЧК(лб)). Неграмотных в возрасте от 18 до 35 лет по стране насчитывалось свыше 17 млн. чел. Высшими органами власти был оглашен призыв к учителям, работникам изб-читален, заведующим клубов, председателям ВИК и сельсоветов о создании обществ «Долой неграмотность» и организации ликпунктов<sup>573</sup>. Неграмотным крестьянам представилась возможность получения базовых знаний. Во-первых, научиться грамоте (читать, писать, считать) и заполнять несложные

<sup>&</sup>lt;sup>569</sup> О введении всеобщего обязательного обучения детей 8–9 летнего возраста в г. Усть-Сысольске и в отдельных волостях области // Органы исполнительной власти Республики Коми в документах и материалах. Т. І. Коми облисполком в документах и материалах (1922–1938 гг.). Сыктывкар, 2006. С. 152–153.

<sup>&</sup>lt;sup>570</sup> *Безносиков Я. Н.* Культурная революция в Коми АССР. М., 1968. С. 113.

<sup>571</sup> О ликвидации неграмотности // Сборник узаконений и распоряжений РСФСР. 1924. 9 мая. № 39.

<sup>572</sup> О ликвидации неграмотности // Сборник узаконений и распоряжений РСФСР. 1924. 9 мая. № 39.

<sup>&</sup>lt;sup>573</sup> Всем губернским, уездным и волостным исполкомам, всем председателям сельсоветов, всем профессиональным и общественным организациям РСФСР // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1924. 3 окт. № 206 (1019).

формы деловых бумаг (анкеты, заявления, письма). Во-вторых, ознакомиться с простейшими математическими действиями (сложение, вычитание, умножение, деление). В-третьих, изучить вопросы, связанные с составом Всероссийского съезда советов, ВЦИК, СНК, узнать об экономической политике СССР и др. Вчетвертых, получить знания об истории планеты Земля, происхождении человека и животных, форме общественной жизни и др.

Ответственность за ликвидацию неграмотности Областной комитет партии возложил на председателей уисполкомов, волисполкомов и секретарей партийных ячеек. Представитель ВИК мог стать членом чрезвычайной комиссии по ликвидации неграмотности в своей волости<sup>574</sup>. Властные структуры развернули серьезную пропагандистскую работу по привлечению населения. Тем не менее, было понятно, что выполнить поставленную центром цель — ликвидировать массовую безграмотность населения к 10-летию Октябрьской революции не удастся<sup>575</sup>. Даже принудительные меры (замечания, предупреждения) при нестабильном посещении ликвидпунктов не всегда помогали<sup>576</sup>.

В 1924–1925 гг. пункты по ликвидации неграмотности были распределены по уездам следующим образом: Сысольский – 22, Усть-Вымский – 14, Усть-Куломский – 20, Ижмо-Печорский – 18. При полной нагрузке (25 чел. на пункт) они могли пропустить за первый период обучения до 1850 чел. Ликвидпунктам были своевременно высланы письменные принадлежности и имевшиеся учебные пособия. Занятия велись по программам ВЧК(лб). Большую часть занятий вели учителя І ступени, однако, брались за работу неохотно из-за нехватки свободного времени. Преподавателями часто были лица, которые не имели соответствующей подготовки. педагогической методической Посещаемость учащимися колебалась между 40 и 80 %, что объяснялось как занятостью в домашнем хозяйстве, так и выездом на заработки за пределы региона<sup>577</sup>. В 1925 г. в газете «Югыд туй» («Светлый путь») была опубликована статья о проделанной работе

<sup>&</sup>lt;sup>574</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-49. Оп. 1. Д. 100. Л. 19.

<sup>&</sup>lt;sup>575</sup> *Золотарев О. В.* Ликвидация массовой неграмотности населения в Коми автономии. Сыктывкар, 2000. С. 30–31. <sup>576</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 37. Л. 9, 26.

<sup>&</sup>lt;sup>577</sup> О ликвидации неграмотности в Коми области за первый период обучения «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 15 февр. № 36 (1113).

по ликвидации неграмотности. Работа шла с перебоями, но из привлеченных 1396 неграмотных окончило обучение 919 чел. <sup>578</sup>

Троицко-Печорской вол. (Усть-Куломский у.) существовало два ликвидпункта. Преподавателями являлись три учителя и одна крестьянка с второклассным образованием Занятия высшего начального училища. продолжались с декабря 1926 по апрель 1927 г. Учащихся всего было 61 человек, из которых окончило курс 40579. В Коквицком ВИК (Усть-Вымский у.) также проводилась кампания по ликвидации неграмотности. В ноябре 1924 г. в волостном центре был открыт ликвидационный пункт. В декабре из числа обучающихся было выпущено девять человек. Из-за частой смены ликвидаторов работа шла слабо и с перебоями. В конце января 1925 г. выпущены 21 человек<sup>580</sup>. В Объячевской волости (Сысольский у.) было открыто три пункта. Посещаемость была низкой, поэтому ВИК приходилось принимать принудительные меры через членов совета волости<sup>581</sup>. В Выльгортской волости (Сысольский у.) среди причин непосещаемости называлось «нежелание неграмотных обучиться грамоте»<sup>582</sup>. Ликвидация неграмотности в Ношуле (Сысольский у.) в 1925 г. не велась, несмотря на ряд принятых мер местными органами власти, население в категорической форме не желало посещать ликвидпункты<sup>583</sup>.

В одном архивных дел обнаружен список ликвидпунктов Ижмо-Печорского уезда на 1923—1924 гг., где находилось 35 единиц. Наибольшее количество пунктов (пять) было расположено в уездном центре, в Ижемской волости. В Сизябске — четыре, Бакуринской, Красноборской, Галовской — по три, в Гамской, Мохченской, Кипиевской, Усть-Усинской — по два, в остальных по одному (таблица 12).

 $<sup>^{578}</sup>$  О ликвидации неграмотности в Коми области за первый период обучения «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 15 февр. № 36 (1113).

<sup>&</sup>lt;sup>579</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-1642. Оп. 1. Д. 7. Л.87.

<sup>&</sup>lt;sup>580</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-7. Оп. 1. Д. 103. Л. 139 об.–140.

<sup>&</sup>lt;sup>581</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 37. Л. 9.

<sup>&</sup>lt;sup>582</sup> ГУРК «НА РК».Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 22. Л. 6.

<sup>&</sup>lt;sup>583</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 25. Л. 10.

Таблица 12 — Список ликвидпунктов Ижмо-Печорского уезда на 1923–1924 гг. 584

	Наименование	Количество	Место нахождения	
	волости	пунктов		
1	Усть-Ухтинская	1	с. Ухта	
2	Кедвавомская	1	с. Кедва	
3	Мошьюгская	1	с. Мошьюга	
4	Гамская	2	с. Гам	
5	Мохченская	2	с. Мохча	
6	Бакуринская	3	с. Бакур	
7	Сизябская	4	с. Сизябск	
8	Ижемская	5	4 пункта в с. Ижма, 1 – с. Ласта	
9	Щельяюрская	1	с. Щельяюр	
10	Красноборская	3	1 – с. Краснобор, 1 – с. Диюр, 1 –	
			с. Вертеп	
11	Галовская	3	1 – c. Кельчиюр, 1 – в c.	
			Галовская, 1 – с. Усть-Ижма	
12	Няшабожская	1	с. Няшабож	
13	Брыкаланская	1	с. Кычиюр	
14	Кипиевская	2	1 – с. Кипиево, 1 – с. Мутный	
			Материк	
15	Колвинская	1	с. Колва	
16	Усть-Усинская	2	1 – с. Усть-Уса, 1 – с. Новик-Бож	
17	Усть-Лыжинская	1	с. Усть-Лыжа	
18	Верхнеусинская	1	с. Петрунь	
	Общее количество	35		

 $<sup>^{584}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 33. Л. 2.

Оплата ведущим обучение неграмотного населения производилась из расчета 5 руб. 04 коп. за одного обученного. Например, при наличии учащихся в количестве 20 чел. за месяц ликвидатору выдавалось 33 руб. 60 коп. За лиц недоучившихся, но посещавших занятия в течение шести недель ликвидатору начислялось 50 % зарплаты<sup>585</sup>.

Для совершенствования работы ликвидпунктов в 1925—1932 гг. издавалась газета «Быродам пемыдлун» («Ликвидируем неграмотность») — орган областного штаба ликбеза, в которой публиковались результаты работы обучения грамотности населения, давались методические советы<sup>586</sup>. В целом, в период с 1923 по 1930 гг. курсы ликвидпункта окончило 19162 чел.<sup>587</sup>

В сентябре 1926 г. было издано постановление ЦИК и СНК СССР о проведении в декабре 1926 г. Всесоюзной переписи населения. Основным формуляром для установления численности и состава населения служил личный листок, вопросы которого содержали следующие пункты: фамилия, имя, отчество; пол; возраст; этническая принадлежность; родной язык; место рождения; грамотность и др. При переписи было принято следующее понимание грамотности: «умеющими читать считаются разбирающие печатные слова, хотя бы по слогам, умеющими писать – кто может подписать свою фамилию». «Лица, умеющие подписать свою фамилию, не умея читать, должны быть записаны как вовсе неграмотные». Сравнив данные четырех уездов (таблица 13), отметим, что в Сысольском и Усть-Вымском уездах доли грамотного населения были выше, чем в Усть-Куломском и Ижмо-Печорском (45,77 и 42,86 % против 33,98 и 29,52 % соответственно). Процентное соотношение грамотных и неграмотных отдельно среди мужчин и женщин также было выше в Сысольском и Усть-Вымском уездах. Наиболее высокий показатель грамотности был в Сысольском уезде<sup>588</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>585</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-41. Оп. 1. Д. 55. Л. 3.

<sup>&</sup>lt;sup>586</sup> Листая страницы газет и журналов. Методико-библиографические материалы по истории периодических изданий Республики Коми. Сыктывкар, 1996. С. 11.

<sup>&</sup>lt;sup>587</sup> Десять лет социалистического строительства автономной области коми с 1921 по 1931 гг. Сыктывкар, 1931. С. 32.

<sup>&</sup>lt;sup>588</sup> *Таскаев А. М.* Уровень грамотности Усть-Вымского уезда Коми АО по материалам Всесоюзной переписи населения 1926 г. // География Республики Коми: прошлое, настоящее, будущее. Материалы III Республиканской научно-практической конференции. Сыктывкар, 2016. С. 149–150.

Таблица 13  $\,$  – Грамотность населения Коми АО по уездам 1926 г.  $^{589}$ 

Уезд	Грамотность	Мужчины/доля	Женщины/	Оба пола/доля	
		среди мужчин	доля среди		
			женщин		
Сысольский	Грамотные	19507/58,84 %	13995/34,9 %	33502/45,8 %	
	Неграмотные	12712/38,34 %	24809/61,8 %	37521/51,1 %	
	Грамотность	933/2,81 %	1333/3,32 %	2226/3,09 %	
	не указана				
Усть-	Грамотные	12653/49,38 %	6498/21,15 %	19151/33,98 %	
Куломский	Неграмотные	12964/50,59 %	24209/78,8 %	37173/65,96 %	
	Грамотность	7/0,03 %	22/0,07 %	29/0,06 %	
	не указана				
Усть-	Грамотные	12156/56,98 %	7958/31,09 %	26787/57,08 %	
Вымский					
	Неграмотные	9169/42,98 %	17618/68,8 %	30/0,06 %	
	Грамотность	9/0,04 %	21/0,08 %	9070/29,52 %	
	не указана				
Ижмо-	Грамотные	6471/44,87 %	2599/15,94 %	9070/29,52 %	
Печорский	Неграмотные	7928/54,98 %	13668/83,9 %	21596/70,29 %	
	Грамотность	22/0,15 %	34/0,21 %	56/0,19 %	
	не указана				
Всего (Коми	Грамотные	50787/53,73 %	31050/27,5 %	81837/39,48 %	
автономная	Неграмотные	42773/45,25 %	80304/71,2 %	123077/59,4 %	
область)	Грамотность	971/1,03 %	1410/1,25 %	2381/1,15 %	
	не указана				

<sup>&</sup>lt;sup>589</sup> *Таскаев А. М.* Уровень грамотности Усть-Вымского уезда Коми АО по материалам Всесоюзной переписи населения 1926 г. // География Республики Коми: прошлое, настоящее, будущее: Материалы III Респ. науч.-прак. конф. Сыктывкар, 2016. С. 150.

Таким образом, деятельность волисполкомов в образовательной сфере (школьное образование, работа ликвидпунктов, решение национального вопроса) имела свои особенности. Проблемами в этой сфере являлись отсутствие финансирования, нехватка учебного инвентаря, недостаток педагогических кадров и др. Многие дети не посещали школу из-за занятости в собственном хозяйстве, а также отсутствия одежды и обуви. Часто родители безразлично относились к обучению детей в школе. Многие взрослые пропускали занятия по ликбезу из-за выездов на заработки и занятости в личном хозяйстве. Благодаря политике вышестоящих органов власти (ВЦИК, ОИК) были предприняты меры по повышению уровня образования на местах (внедрение программ по ликбезу, улучшение финансирования, подготовка кадров и др.). Местными органами власти проводился сбор средств для школ, организовывались платные спектакли и концерты, распространялись лотерейные билеты. Волисполком проводил работу по сбору и анализу информации о школах, учительском персонале, учащихся. Собранный материал в отчетной форме представлялся вышестоящим органам (УИК, ОИК). Низовой орган власти проводил агитационные мероприятия с целью привлечения местного населения к посещению ликвидпунктов. Пассивное отношение неграмотных жителей к обучению было связано с занятостью в местном хозяйстве и выездами на заработки. Ответственность за проведение кампании несли местные органы власти, поэтому по отношению к пропускающим занятия крестьянам применялись различные административные (предупреждение, замечание, беседа). Результатами работы стало сотрудничество волисполкомов и преподавателей учебных заведений, повышение численности учащихся в школах и взрослых в пунктах ликбеза, а также систематический анализ данных об образовательных учреждениях волостей Коми АО.

Не менее важной отраслью в деятельности ВИК являлась сфера здравоохранения, которая характеризовалась острой нехваткой медицинских учреждений (медработников, медикаментов), частыми вспышками эпидемических заболеваний, высоким уровнем детской смертности и др. В некоторых населенных пунктах Коми АО жители часто обращались к знахарям и колдунам,

т. к. просьба об оказании медицинской помощи у фельдшера и прием лекарств считались грехом<sup>590</sup>.

В течение 1920-х гг. Центром издавались нормативно-правовые акты, решения актуальных вопросов здравоохранению. касающиеся ПО опубликованы декреты СНК РСФСР «Об обязательных оспопрививках», «О санитарных органах республики», «Положение о нормах чистоты сточных вод», «Положение о волостных санитарных советах и сельских санитарных комиссиях» и др. 591 Для решения проблем с распространением заболеваний еще в 1920 г. органами власти предлагалось ввести поселковые, волостные и уездные санитарные комиссии. Волсанкомиссии организовывались при волисполкомах и собирались периодически во время эпидемий. Они состояли из представителей органов власти И медицинских сотрудников. Волсанком ответственным за санитарное состояние волости и проведение обязательных постановлений по санитарной части<sup>592</sup>. В декабре 1921 г. в одном из постановлений Наркомздрав РСФСР отметил, что содержание фельдшерскоакушерских пунктов и других медицинских учреждений на местах формируется за счет обязательного денежного обложения крестьян. Контроль над выполнением этих решений был возложен на местные органы власти<sup>593</sup>. Основными задачами низовых органов в сфере здравоохранения были названы: наблюдение за деятельностью и содержанием всех медико-санитарных учреждений в пределах заболеваний лечения, волости, профилактика И организация распространению санитарно-просветительных знаний среди населения, помощь медперсоналу с материальным обеспечением и др. <sup>594</sup>

Важнейшие формы организации здравоохранения были определены в 1924 г. в постановлении СНК РСФСР «Об обеспечении медицинской помощи сельскому населению». Проходивший в 1925 г. I Всероссийский съезд сельских участковых

<sup>&</sup>lt;sup>590</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 176. Л. 126.

 $<sup>^{591}</sup>$  Котов П. П., Пилипенко В. А. Здравоохранение в Коми АССР в 1920–1930-х годах: становление и развитие. Сыктывкар, 2011. С. 51–52.

<sup>&</sup>lt;sup>592</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-513. Оп. 1. Д. 4. Л. 25.

<sup>&</sup>lt;sup>593</sup> Котов П. П., Пилипенко В. А. Здравоохранение в Коми АССР в 1920–1930-х годах: становление и развитие. Сыктывкар, 2011. С. 27.

<sup>&</sup>lt;sup>594</sup> ГАРФ. Ф. 406. Оп. 3. Д. 46. Л. 38.

врачей дал новый толчок к развитию сети сельских медицинских учреждений. «Большое значение для развития санитарно-эпидемической работы имел Первый объединенный съезд работников медико-санитарного дела Коми области, проведен 5–10 марта 1928 г. который Доверие крестьянства государственной, в данном случае советской медицине, проявилось далеко не сразу. Люди привыкли обращаться за медицинской помощью только в крайних случаях и часто лечились домашними средствами или у знахарей. В 1921 г. медицинскую сеть Коми АО обслуживали шесть врачей, 92 фельдшера и 46 акушерок. Радиус участков фельдшерско-акушерских пунктов составлял от 12 до 25 верст, врачебных участков от 75 до 100 верст»<sup>595</sup>. Если в 1924 г. в области осуществляло деятельность пять сельских врачебных участков, то в 1926 г. – 15, в 1928 г. – 26 врачебных участков. В 1924 г. в Коми АО на один участок приходилось 36448 жителей сел, на одну больничную койку 1585 чел. Часто сельские жители не имели возможности получить все виды необходимой медицинской помощи. По данным отчета Коми ОИК за 1924–1925 гг. в регионе имелось 10 больниц и 47 фельдшерско-акушерских пунктов. Всего по Коми АО было 16 врачей (в областном центре – семь врачей), фельдшеров – 81 (в обл. центре -15), акушерок -40 (в обл. центре - три) $^{596}$ . «В 1928 г. в Коми АО «на село» приходилось 437 больничных коек. Наибольшее количество коек в больницах было в Сысольском уезде – 136 коек, в Усть-Вымском – 126, в Усть-Куломском – 105, Ижмо-Печорском – 55. Распределение было связано с плотностью населенных пунктов и численностью уездов»<sup>597</sup>. В критических ситуациях волисполкомы обращались к уездным или областным органам власти для решения проблем с кадрами, медикаментами, ремонтом зданий и др.

Наименьшее количество медицинских учреждений было в Ижмо-Печорском уезде. Ее территория составляла 200000 кв. верст, численность населения составляла 28000 чел. (на 1925 г.). На всем пространстве уезда была одна

 $<sup>^{595}</sup>$  Котов П. П., Пилипенко В. А. Здравоохранение в Коми АССР в 1920–1930-х годах: становление и развитие. Сыктывкар, 2011. С. 33, 55.

<sup>&</sup>lt;sup>596</sup> Отчет Коми ОИК за 1924–1925 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1925. С. 283.

 $<sup>^{597}</sup>$  Котов П. П., Пилипенко В. А. Здравоохранение в Коми АССР в 1920—1930-х годах: становление и развитие. Сыктывкар, 2011. С. 120—121.

больница (в уездном центре) и шесть фельдшерских пунктов. Для обслуживания кочевого населения тундры и притундровой полосы был открыт врачебный участок с больницей на пять коек<sup>598</sup>. В Усть-Куломском уезде в крупных волостях (Усть-Куломе, Троицко-Печорске, Помоздине, Подъельске) на 1927 г. функционировало четыре больницы с числом коек 65. Кроме этого работали один венерологический пункт, 15 фельдшерских пунктов, 11 акушерских пунктов<sup>599</sup>.

Санитарное состояние многих волостей было неудовлетворительным. В некоторых населенных пунктах водоснабжение осуществлялось прямо из реки. Зафиксированы случаи, когда в холодное время года в маленьких избах вместе с крестьянами находился скот, что было причиной распространения кожных заболеваний и инфекций<sup>600</sup>. С 1923 по 1928 гг. в «области наблюдались вспышки практически по всем видам инфекционных заболеваний» 601. В отчете Слободского волисполкома описан случай, когда от эпидемии умерло 15 детей 602. В Вашских волостях (Усть-Вымский у.) в 1925 г. дети массово болели оспой, скарлатиной, трахомой 603. Население волостей нуждалось в более частом посещении персоналом $^{604}$ . медицинским Зачастую фельдшеру приходилось работать одновременно в нескольких волостях 605.

В отчетах низовых органов власти содержится информация об оказании медицинской помощи населению. Зафиксированы данные о проведении осмотров и лечении местных жителей волостными санкомиссиями. В докладе Троицко-Печорского ВИК (Усть-Куломский у.) отмечалось, что в волости работал отряд Красного Креста, осуществлявший работу по выявлению и лечению венерических заболеваний<sup>606</sup>. В июле 1926 г. в волостях Коми АО работал отряд по глазным

<sup>&</sup>lt;sup>598</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 176. Л. 125.

 $<sup>^{599}</sup>$  Состояние народного здравоохранения в Усть-Куломском уезде // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1927. 15 фев. № 18 (1676).

<sup>&</sup>lt;sup>600</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 25. Л. 101 об.

 $<sup>^{601}</sup>$  Котов П. П., Пилипенко В. А. Здравоохранение в Коми АССР в 1920—1930-х годах: становление и развитие. Сыктывкар, 2011. С. 55.

<sup>&</sup>lt;sup>602</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 34. Л. 42.

<sup>&</sup>lt;sup>603</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 981. Л. 7.

<sup>&</sup>lt;sup>604</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 34. Л. 5

<sup>&</sup>lt;sup>605</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 23. Л. 3.

<sup>&</sup>lt;sup>606</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 205. Л. 217 об.

болезням<sup>607</sup>. В Ибской волости (Сысольский у.) волсанкомиссией за 1925–1926 гг. были обследованы работники кооперативных и государственных учреждений, осмотрены учащиеся школ<sup>608</sup>. Практиковалась неамбулаторная деятельность: родовспоможение на дому, посещение больных, чтение лекций по санитарии и гигиене. Фельдшер для местных жителей проводил беседы о венерических заболеваниях и др.<sup>609</sup> В «Югыд туй» («Светлый путь») отмечалось, что выделение средств на здравоохранение за год по сравнению с 1927 г. выросло более чем в 4 раза (92,8 тыс. вместо 22,4 тыс. руб.)<sup>610</sup>.

В 1920–1930-х гг. в Коми АО во всех медицинских учреждениях отсутствовало нужное количество медикаментов, инструментов, оборудования, постельного белья и др. Остро ощущался недостаток средств на ремонт зданий<sup>611</sup>. пунктов И Количество фельдшерских больниц регионе недостаточным. Фельдшеру или акушерке часто приходилось охватывать одновременно несколько волостей. Серьезной проблемой было распространение эпидемических заболеваний, высокая детская смертность, обращение местного населения к нетрадиционным видам лечения (знахарям, колдунам, бабкам), что повышало статистику осложнений заболеваний и смертности. Тем не менее, реальные шаги по изменению ситуации были сделаны. Образованы волостные санитарные комиссии при волисполкомах, которые активно выявляли и по мере возможности боролись с эпидемиями и заболеваниями среди местного населения. При содействии ВИК в населенных пунктах работали отряды Красного креста, которыми проводился подворный осмотр населения. Жители меньше стали обращаться к колдунам и заниматься самолечением, получали медицинскую помошь $^{612}$ . Волисполкомом издавались обязательные постановления содержании в чистоте территории около домов и внутри помещений. В избахчитальнях при содействии ВИК проводились лекции работников медицины на

 $<sup>^{607}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 244. Л. 98 об.

<sup>&</sup>lt;sup>608</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 33. Л. 34.

<sup>&</sup>lt;sup>609</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 33 Л. 26.

<sup>&</sup>lt;sup>610</sup> Хозяйственные права и обязанности ВИКов // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 10 янв. № 5 (1862).

 $<sup>^{611}</sup>$  Котов П. П., Пилипенко В. А. Здравоохранение в Коми АССР в 1920—1930-х годах: становление и развитие. Сыктывкар, 2011. С. 124.

<sup>&</sup>lt;sup>612</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1001. Л. 9.

различные актуальные темы. При отсутствии фельдшера и акушерки ВИК писал обращения в УИК для назначения медицинских работников в волость. Волисполком собирал информацию, анализировал состояние здравоохранения, передавал данные в вышестоящие органы власти (УИК, ОИК). В том числе благодаря усилиям волостного аппарата управления, к концу 1920-х гг. ситуация в сфере здравоохранения постепенно улучшалась, хотя и оставалась на низком уровне.

Еще одним направлением работы ВИК была социальная поддержка населения. Уездными органами власти уже в октябре 1918 г. была организована выдача пенсии нетрудоспособным гражданам. Степень нетрудоспособности от 50 до 70 лет определялась волостной комиссией, состоящей из председателя ВИК и членов, а до 50 лет — врачом. Размер пенсии зависел от степени потери трудоспособности и наличия средств к существованию. Правом на пенсию пользовался каждый нетрудоспособный, а до 50 лет — калеки, неизлечимо больные и до совершеннолетия круглые сироты, не имеющие родственников 613.

В первой половине 1920-х гг. местные власти предприняли ряд шагов по осуществлению выплат пенсий участникам Первой мировой и Гражданской войн, а также инвалидам труда, пожилым людям. Обращения о выдаче пенсий и пособий рассматривались на региональном уровне и осуществлялись на местах волисполкомами. На 1924 г. инвалидов войны и их семейств по Коми Области числилось 886 человек, из которых пенсию получали 18 семей красноармейцев, 92 инвалида войны, 123 семей инвалидов<sup>614</sup>. Средства распределяла специальная волостная пенсионная комиссия при ВИК<sup>615</sup>. Инвалидность по серьезности заболевания разделялась на три группы и имела три вида (инвалиды I мировой войны, гражданской войны, труда и быта). Общая численность инвалидов составляла 1232 чел. Наибольшее количество было в третьей группе (658 чел.), наименьшее – в первой (111 чел.). За 1925–1929 гг. количество инвалидов и семей, поставленных на учет в Коми АО значительно увеличилось (более чем в три раза),

<sup>&</sup>lt;sup>613</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-23. Оп. 1. Д. 17. Л. 147.

 $<sup>^{614}</sup>$  Отчет Коми ОИК с 1 октября 1923 по 1 августа 1924 гг. Усть-Сысольск, 1924. С. 51.

<sup>&</sup>lt;sup>615</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 85. Л. 1.

а выплаты возросли (в 5,7 раза) (таблица 14). Предположительно, эти события связаны с изданием законов о социальной поддержке от 15 октября 1927 г. и 22 февраля  $1928 \, \Gamma$ .  $^{616}$ 

Таблица 14 — Численность инвалидов на 1 ноября 1927 г.<sup>617</sup>

			Из них				
	Группа	Всего	Гражданской	Империалистической		Труда	
	инвалидности	инвалидов	войны	войны		и быта	
1	I группа	111	4		22	86	
2	II группа	463	56		176	231	
3	III группа	658	90		283	285	
4	Итого:	1232	150	481		602	
Охват лиц государственным пенсионным обеспечением							
	Годы	Количество инвалидов и семей, Отпускаемые					
		находящих	находящихся на социальном			средства в рублях	
		обеспечен	обеспечении				
1	1925–1926		525			39000	
2	1926–1927	780			67000		
3	1927–1928	1344			198000		
4	1928–1929	Сведений нет			223000		

В 1928 г. в Объячево (Сысольский у.) для инвалидов войны государством было выделено 1996 руб., для инвалидов труда 120 руб., семьям красноармейцев и потерявших кормильцев оказана помощь на сумму 108 руб. На учете в волости состояло 26 инвалидов войны, 15 инвалидов труда, две семьи красноармейцев. Из них снабжались пенсией семь инвалидов войны, три инвалида труда, обе семьи красноармейцев<sup>618</sup>. В Ношуле (Сысольский у.) на учете состояли 29 инвалидов войны, семь семей красноармейцев, 19 инвалидов труда, а также пожилые

 $<sup>^{616}</sup>$  Отчет о работе Коми Облисполкома за 1926—1927 и 1927—1928 годы. Усть-Сысольск, 1929. С. 248.

 $<sup>^{617}</sup>$  Отчет о работе Коми Облисполкома за 1926—1927 и 1927—1928 годы. Усть-Сысольск, 1929. С. 247.

<sup>&</sup>lt;sup>618</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 85. Л. 3.

жители. Из них получали пенсии 17 инвалидов I Мировой и Гражданской войн, четыре семьи красноармейцев и шесть пожилых людей<sup>619</sup>.

В акте обследования Ижемского ВИК (Ижмо-Печорский у.) за 1928 г. зафиксировано, что размер пенсии, установленный Президиумом УИК от 8 декабря 1927 г., не придерживался. Отмечены небрежное ведение делопроизводства, искажение постановлений Президиума, несвоевременное рассмотрение заявлений, что стало причиной объявления выговора всему составу ВИК<sup>620</sup>.

Таким образом, низовые органы власти осуществляли на местах помощь беднякам, семьям красноармейцев, пенсионерам, нуждающимся. Была организована выдача ссуд и бесплатного лесоматериала, начисление льгот. Также волисполкомы наблюдали за своевременностью выплат пенсий, корректировали работу волостной пенсионной комиссии, следили за изменениями в законе о поддержке населения и др. Проверяющие органы контролировали эффективность социальной работы волисполкомов, привлекая нарушителей к ответственности. Благодаря усилиям местных органов власти, к концу 1920-х гг. ситуация в указанной сфере постепенно улучшалась.

## § 3.3. Вклад волисполкомов в развитие культуры

Обязанностью местных органов власти являлось развитие культурной сферы в волостях. Советская власть рассматривала культуру как мощное средство идеологической пропаганды среди населения. По Положению ВИК от 16 октября 1924 г. низовой орган власти обязан: а) содействовать развитию самодеятельности сельского населения; б) принимать необходимые меры к повышению культурного уровня населения; в) оказывать содействие политико-просветительной работе в волости путем организации и содержания изб-читален, передвижных библиотек и т. д. (приложение 8). В одном из постановлений указывалось: что «основными

<sup>&</sup>lt;sup>619</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 84. Л. 4.

<sup>&</sup>lt;sup>620</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 474. Л. 5.

задачами в области массовой политпросветработы являются — организация массовой работы в лесу и на сплаве, налаживание работы в колхозах и в деревне через организацию сети клубов и красных уголков, увеличение сети изб-читален, усиление работы на промышленных предприятиях и в рабочих поселках, продвижение книги в массы через организацию сельских библиотек, расширение изданий массовой коми литературы, усиление работы кино и радио, укрепление работы коми передвижной труппы и строительство областного дома Культуры» 621.

После революционных событий 1917 г. жизнь населения стала кардинально меняться и в культурном отношении. В волостных центрах стали создаваться просветительные кружки, клубы, избы-читальни, красные уголки. Задача кружков – привлечение местной интеллигенции и всех желающих для «служения на благо трудового народа» К концу 1919 г. в Усть-Сысольском и Яренском уездах насчитывалось 82 кружка В 1921 г. в Коми области работало 98 клубов и народных домов, 284 избы-читальни (значительная часть из них являлась красными уголками) В каждом населенном пункте работали драматический и хоровой кружки, стали появляться новые советские частушки и песни с различным репертуаром 625.

Подготовка и переподготовка работников политпросвета в Области началась в августе 1924 г. Сеть культурных учреждений в 1925 г. состояла из следующих: избы-читальни и народные дома – 95, библиотеки – пять, школы по политической и общеобразовательной подготовке советских и партийных работников (совпартшкол) – две, домов крестьянина – один, театров – один, музеев – один и др. В течение 1926–1929 гг. их количество претерпело значительные изменения. Кинопередвижек увеличилось с трех до 26, радиоустановок – с 12 до 60, красных уголков – с 113 до 200. В то же время

 $<sup>^{621}</sup>$  Десять лет социалистического строительства автономной области Коми с 1921 по 1931 гг. Сыктывкар, 1931. С. 39.

<sup>&</sup>lt;sup>622</sup> Культурное строительство в Коми АССР: 1918–1937 гг.: Сб. документов. Сыктывкар, 1979. С. 32.

<sup>&</sup>lt;sup>623</sup> *Безносиков Я. Н.* Культурная революция в Коми АССР. М., 1968. С. 82.

<sup>&</sup>lt;sup>624</sup> *Безносиков Я. Н.* Культурная революция в Коми АССР. М., 1968. С. 83.

 $<sup>^{625}</sup>$  XV лет Коми Автономной области. Итоги хозяйственного, социально-культурного и советского строительства. 1921–1936 гг. Сыктывкар, 1936. С. 171.

<sup>&</sup>lt;sup>626</sup> Отчет Коми ОИК за 1924–1925 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1925. С. 276.

уменьшилось число ликвидпунктов и школ для малограмотных со 110 до 29 (таблица 15). С 1928 по 1933 гг. в Коми Области количество изб-читален, домов культуры и клубов увеличилось с 106 до 178 единиц, красных уголков с 150 до 385, киноустановок с 20 до  $87^{627}$ .

Таблица 15 — Сеть политпросветучреждений Коми АО в 1926–1929 гг. 628

Учреждения		Годы			
		1926–1927	1927–1928	1928–1929	
1	Избы-читальни	94	94	99	
2	Красные уголки	113	150	200	
3	Библиотеки	5	5	5	
4	Дома крестьянина	4	4	5	
5	Дома крестьянки	_	4	4	
6	Театры (нардомы)	4	4	5	
7	Кино (стационарки)	1	3	5	
8	Кино (передвижки)	3	9	26	
9	Радиоустановки	12	23	60	
10	Ликвидпункты и школы	110	123	29	
	малограмотных				
11	Общеобразовательные курсы	5	_	3	
12	Совпартшколы	4	4	3	

По данным исследователя Я. Н. Безносикова, в репертуаре волостных драматических кружков можно было встретить произведения Н. В. Гоголя, А. Н. Островского, А. П. Чехова, А. М. Горького и др. Постановка некоторых спектаклей указанных авторов осуществлялась на коми языке<sup>629</sup>. Появившаяся в

<sup>627</sup> Бабушкин А. Хозяйственное и культурное строительство Коми Области. Сыктывкар, 1934. С. 34.

<sup>&</sup>lt;sup>628</sup> Отчет о работе Коми Облисполкома за 1926–1927 и 1927–1928 годы. Усть-Сысольск, 1929. С. 221.

 $<sup>^{629}</sup>$  Безносиков Я. Н. Рассвет над коми. Очерк истории культурного строительства в Коми АССР. Сыктывкар, 1986. С. 48.

1919 г. пьеса В. А. Савина «Шонді петігон дзоридз косьмис» («На восходе солнца цветок увял»), впоследствии «Райын» («В раю»), «Инасьтом лов» («Неприкаянная душа»), «Куломдінса бунт» («Бунт в Усть-Куломе»), а также произведения Н. П. Попова «Коді мыжа?» («Кто виноват?»), «Ая-пиа коммунистьяс» («Отец и сын – коммунисты») были поставлены в большинстве волостей региона<sup>630</sup>. В течение 1919 г. в Усть-Сысольком и Яренском уездах состоялось более 500 спектаклей и концертов. Молодежь местечка Кируль (г. Усть-Сысольск) зимой 1920 г. показала около 30 спектаклей<sup>631</sup>. В газете «Красная Печора» отмечалось, что учащимися и работниками волисполкома с. Краснобор (Ижмо-Печорский у.) в течение зимы 1920—1921 года было поставлено 14 спектаклей<sup>632</sup>.

1921 г. накануне создания Коми АО на территории региона культработников было крайне мало. Государство не располагало достаточными средствами для содержания культурно-просветительных центров. Поиском средств на содержание «очагов культуры» занималось местное население. Клубы и избы-читальни в основном размещались в приспособленных для этого служебных или жилых помещениях. В ряде мест крестьяне предоставляли для размещения изб-читален свои дома<sup>633</sup>. Так, в 1923–1924 гг. на средства населения без ассигнований со стороны местного и государственного бюджета, были открыты восемь изб-читален и 11 клубов. Население обеспечивало культурнопросветительные учреждения топливом, производило ремонт также помещений 634.

На XI съезде РКП(б) (март – апрель 1922 г.) центром «правильной и регулярной информации широких масс крестьянства о политической жизни страны» было решено сделать избы-читальни. Главному политико-просветительному комитету (Главполитпросвет) было поручено проведение

 $<sup>^{630}</sup>$  XV лет Коми Автономной области. Итоги хозяйственного, социально-культурного и советского строительства. 1921–1936. Сыктывкар, 1936. С. 164.

<sup>631</sup> *Безносиков Я. Н.* Рассвет над коми. Очерк истории культурного строительства в Коми АССР. Сыктывкар, 1986. С. 49.

<sup>&</sup>lt;sup>632</sup> Безносиков Я. Н. Культурная революция в Коми АССР. М., 1968. С. 92.

<sup>633</sup> *Безносиков Я. Н.* Рассвет над коми. Очерк истории культурного строительства в Коми АССР. Сыктывкар, 1986. С. 26–27.

<sup>&</sup>lt;sup>634</sup> Давыдов В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 42. С. 305.

курсов и совещаний для работников изб-читален (избачей)<sup>635</sup>. XIII съезд РКП(б) (май 1924 г.) подтвердил, что центром культурной работы в волости должна стать волостная изба-читальня. Она выполняла функцию клуба, библиотеки и справочного стола. Важным направлением деятельности избы-читальни являлось взаимоотношений с волисполкомом и партийной выстраивание ячейкой. Принципами работы были утверждены: 1) справочная работа, 2) работа с газетой, 3) громкое чтение, 4) живая и стенная газета, 5) плакатная работа, 6) выставки и уголки, 7) лекции и беседы, 8) вечера, 9) кружки, 10) антирелигиозная пропаганда, 11) с/х пропаганда. Задачами были названы: «ликвидация безграмотности, продвижение книги в деревню и широкая популяризация громкого чтения книг и газет, расширение справочной работы, углубление работы антирелигиозных и посредством исторических кружков, изучения разъяснения ее явлений населению. Выполнение этих задач действительно может оживить работу в стенах изб-читален, создаст ей авторитет, и избы-читальни оправдают свое назначение...»<sup>636</sup>.

Изба-читальня являлась известным для населения учреждением, работа которого подвергалась оценке на собраниях сельского и волостного советов, жителей и профорганизаций. Являясь местом для собраний в селе, изба-читальня была центром всей культурной работы и общественно-политической жизни волости<sup>637</sup>. Важное место в ее работе занимали лекции, доклады, беседы, громкие читки газет, журналов, политической литературы. Под руководством избача велись регулярные занятия в кружках. Он был ответственным за проведение всех культурных мероприятий. Для повышения уровня подготовки работников изб-читален созывались Всероссийские съезды избачей, где утверждались планы работ. Главполитпросвет обращался ко всем областным политпросветам с предложением уделить съезду особое внимание и принять меры к отправке делегатов, согласовав с комитетом ВКП(б). От каждого региона приглашали по

 $<sup>^{635}</sup>$  Директивы ВКП(б) по вопросам просвещения: Вопросы народного просвещения в основных директивах съездов, конференций, совещаний ЦК и ЦКК ВКП(б). М.; Л., 1931. С. 42.

 $<sup>^{636}</sup>$  Что такое изба-читальня, содержание и методы ее работы // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1925. 28 марта. № 68 (1145).

<sup>637</sup> Отчет Коми ОИК за 1924–1925 хозяйственный год. Усть-Сысольск, 1925. С. 277.

пять—шесть человек. Одним из условий являлось участие хотя бы одного из них в работе национальных меньшинств. Делегатам нужно было оплатить только дорогу, а Главполитпросвет брал на себя предоставление общежития и питания на время съезда (четыре—пять дней)<sup>638</sup>. Избачи Коми АО обучались на различных областных курсах повышения квалификации. В 1927 г. из 93 избачей 37 окончили советско-партийные школы I и II ступени, членами партии являлись 52, комсомольцами — 30 чел. <sup>639</sup>.

Открытие избы-читальни и народного дома в волостях было ярким событием, о котором информировала областная газета. «В деревне Нижний Конец Визингской волости открыта изба-читальня. Местная молодежь приняла самое горячее участие в организации читальни, она своими силами поставила спектакль и на вырученные деньги осветила избу-читальню... По воскресным дням приезжает агроном, читает лекции и устраивает беседы по сельскому хозяйству. Крестьяне очень довольны и охотно посещают читальню»<sup>640</sup>. «В с. Деревянске 19 1924 Γ. торжественное октября состоялось открытие народного оборудованного силами ячейки РКП(б), при активном участии членов РЛКСМ и беспартийной молодежи ... При нардоме устроены читальня, библиотека и зал для постановки спектаклей...»<sup>641</sup>.

В волостях Коми АО проходили практику обучающиеся различных ВУЗов, благодаря которым произошли культурные изменения. «Студенты Московского коммунистического университета трудящихся Востока (все коми) в числе 15 чел. с мая по июль 1926 г. были на практических работах в Жешартской и Гамской волостях. За это время ими проделана громадная работа: направлена в правильное русло работа секций при ВИКах; обследованы кооперативные объединения; волполитпросвет и изба-читальня перешли на плановую работу и даже ВИКи стали работать по плану... С появлением студентов в с. Жешарт впервые появился футбол... Студенты, благодаря своим свежим познаниям и владению

<sup>&</sup>lt;sup>638</sup> Всероссийский съезд избачей // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1927. 6 февр. № 14 (1670).

<sup>&</sup>lt;sup>639</sup> Безносиков Я. Н. Рассвет над коми. Очерк истории культурного строительства в Коми АССР. Сыктывкар, 1986. С. 27.

<sup>&</sup>lt;sup>640</sup> Культурное строительство в Коми АССР: 1918–1937 гг.: Сб. документов. Сыктывкар, 1979. С. 101.

<sup>&</sup>lt;sup>641</sup> Культурное строительство в Коми АССР: 1918–1937 гг.: Сб. документов. Сыктывкар, 1979. С. 109.

коми языком, за короткий срок продвинули вперед наши волости в деле культуры и наметили вехи, по которым можно вести работу в дальнейшем $^{642}$ .

О результатах своей работы избачи были обязаны отчитываться на расширенных заседаниях, пленумах, собраниях. волостных съездах, волисполком отчитывался указанными данными перед вышестоящими органами власти. В программе обследования и инструктирования ВИК Коми АО был пункт о характеристике работы изб-читален, где учитывалось: 1) количество избчитален, 2) обеспеченность литературой, 3) посещаемость, 4) заинтересованность населения, 5) подписка населения на журналы, газеты и т. п. <sup>643</sup>. Коми ОИК отмечал, что осуществление культурных мероприятий среди крестьянской массы «возможно только при условии надлежащего руководства над ВИК со стороны УИК и ОИК путем периодических выездов на места». Также в документе указывалось, что привлечение культурных сил и членов волостных советов к работе должно проходить при полном руководстве ВИК<sup>644</sup>. Даже график работы избача мог быть изменен только с разрешения местного органа власти<sup>645</sup>.

При проверке работы волисполкомов, проверяющие органы акцентировали внимание, в том числе и на развитие культурной сферы волостей. В докладе представителя УИК И. Ф. Ячменева о поездке в 1925 г. в Усть-Вымский у. (Чупровская, Важгортская, Ёртомская вол.) для обследования ВИК указывалось, что в волостях ставятся спектакли по один–два раза в год<sup>646</sup>. В ревизионном обследовании Часовского ВИК (Сысольский у.) за март 1925 г. отмечается, что с открытием народного дома посещаемость населением увеличилась, особенно в дни спектаклей<sup>647</sup>. В докладе о деятельности Коквицкого ВИК (Усть-Вымский у.) за 1924–1925 гг. зафиксировано, что театральный кружок поставил 21 спектакль, из которых шесть были показаны бесплатно<sup>648</sup>. Так, по данным отчета Ношульского ВИК (Сысольский у.) за 1926–1927 гг. устроено 11 спектаклей (пять

<sup>&</sup>lt;sup>642</sup> Культурное строительство в Коми АССР: 1918–1937 гг.: Сб. документов. Сыктывкар, 1979. С. 136–137.

<sup>&</sup>lt;sup>643</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 247. Л. 206.

<sup>&</sup>lt;sup>644</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 142. Л. 30.

<sup>&</sup>lt;sup>645</sup> Инструкция о работе волостной избы-читальни // «Коми просвещенец». 1927. № 1 (7).

<sup>&</sup>lt;sup>646</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 981. Л. 6.

<sup>&</sup>lt;sup>647</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 981. Л. 16 об.

<sup>&</sup>lt;sup>648</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-7. Оп. 1. Д. 103. Л. 141.

платных, шесть бесплатных), перед которыми зачитано восемь докладов на различные темы $^{649}$ . В избе-читальне Троицко-Печорска (Усть-Куломский у.) за 1926-1927 гг. представлено 19 спектаклей, проведено разных бесед, лекций, докладов -30, художественных вечеров - четыре $^{650}$ .

В организованных при волисполкомах культурно-просветительных секциях проводилось чтение лекций, докладов, бесед; громкие читки периодических печатных изданий и политической литературы. Для выступления перед публикой приглашались агитаторы, медицинские работники, ветеринары, агрономы и др. Но в актах обследования отмечено, что эти секции часто не функционировали изза слабой посещаемости<sup>651</sup>. По данным инструктора ОИК Сюзева, «секции не имеют у себя определенного плана и работы не ведут. Можно определенно сказать, что существуют только на бумаге. Массы они в себя не вовлекли, следовательно, не оправдали своего назначения»<sup>652</sup>. Через проведение культурной работы (изба-читальня, нардом, красный уголок) в волостях власти стремились привлечь молодое поколение. Особой популярностью пользовался драмкружок и кружок по военной тематике. В документах отмечалось, что в отдаленных населенных пунктах «молодежь более отстала, так как в этих селениях нет соответствующих руководителей культурных просветучреждений»<sup>653</sup>.

Низовые органы власти принимали меры по выписке и распространению среди населения изданий советской печати (газет, журналов). «Коми печать стала мощным классовым оружием, незаменимым организатором трудящихся за осуществление задач социалистического строительства. Борьба за выполнение и перевыполнение планов лесозаготовок, развертывание колхозного строительства, всеобщее начальное обучение и осуществление других задач — вот боевая программа коми печати» 654.

<sup>&</sup>lt;sup>649</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 25. Л. 94 об.

<sup>&</sup>lt;sup>650</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-1642. Оп. 1. Д. 7. Л. 86 об.

<sup>&</sup>lt;sup>651</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 22. Л. 3.

<sup>&</sup>lt;sup>652</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 31. Л. 6 об.

<sup>&</sup>lt;sup>653</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 234. Л. 26 об.

 $<sup>^{654}</sup>$  Десять лет социалистического строительства автономной области коми с 1921 по 1931 гг. Сыктывкар, 1931. С. 40.

Изба-читальня получала как центральные, так и областные газеты и журналы. Одним из самых распространенных центральных изданий в волостях были «Крестьянская газета», «Московская правда», «Известия ВЦИК», «Батрак», «Беднота», «Правда», «Красная звезда» и др. Журналы: «Лапоть», «Крестьянский журнал», «Крестьянка», «Сам себе агроном», «Изба-читальня», «Новая деревня», «Безбожник», «Крокодил», «Деревенский театр», «Учись сам» и др. Из областных изданий население выписывало газеты «Югыд туй» («Светлый путь»), «Коми сикт» («Коми деревня»), «Красная Печора» и др. Жители читали журналы «Коми му» («Зырянский край»), «Ордым» («Тропа»), «Коми просвещенец» и др. В них публиковались распоряжения и решения советских и партийных органов, характеристики международного и внутреннего положения, обсуждение вопросов хозяйственного И культурного строительства, публикации материалов краеведческого характера и т. д. $^{655}$ 

В 1923–1924 гг. в область поступило 273601 экземпляров различных периодических изданий. В 1925 г. в Усть-Куломском уезде было выписано 1500 экземпляров центральной «Крестьянской газеты», значительно больше, чем областной «Югыд туй» («Светлый путь»). Среди журналов в Сысольском уезде первое место занимали «Сам себе агроном», «Новая деревня», «Журнал крестьянской молодежи»<sup>656</sup>. На все волости Сысольского уезда (79136 жителей) получено в конце 1926 г. 19 наименований газет в количестве 1492 экземпляра и 539 экземпляров различных журналов. В целом, по Области в 1926 г. одна газета приходилась на восемь, а журнал – на 15–16 крестьянских дворов<sup>657</sup>.

В одной из статей газеты «Югыд туй» («Светлый путь») писалось, что «культурная революция в деревне должна найти прямое отображение в избах-читальнях, клубах, красных уголках... Условия для ведения работы: чистота помещения и воздуха, порядок, опрятность, тишина и спокойствие. Что мы

 $<sup>^{655}</sup>$  Давыдов В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН Ф. 1. Оп. 12. Д. 42. С. 310.

<sup>656</sup> Давыдов В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН Ф. 1. Оп. 12. Д. 42. Л. 310.

 $<sup>^{657}</sup>$  Безносиков Я. Н. Рассвет над коми. Очерк истории культурного строительства в Коми АССР. Сыктывкар, 1986. С. 45.

находим в большинстве наших изб-читален и красных уголков? Столбы табачного дыма, скорлупы орехов, семечек и окурков, шум, галденье. Курень следует запретить в домах культуры в первую очередь. Также не допускать сорить и плевать на пол, грызть семечки. Необходимо приучать посетителей к дисциплине, соблюдению внешнего и внутреннего порядка» 658. На страницах газеты освещались проблемы хулиганства в волостях. В Жешарте (Усть-Вымский у.) «почти во время каждого спектакля хулиганы бьют окна в народном доме, так что вырученная сумма со спектакля не покрывает починки окон. В праздник Николина дня по селу выбили до 59 окон. Местная власть и милиция никакой борьбы с хулиганством не ведут» 659. Также газета могла стать средством для освещения не только актуальных общественных проблем, но и описать качество работы местных властей. Один из жителей Часовской волости (Усть-Вымский у.) А. Потолицын («Нетерпеливый») отправил статью в редакцию московской «Крестьянской газеты». В опубликованном 22 мая 1925 г. материале писалось: «... наши выборные служащие, как-то: председатель ВИК и председатель кооператива настолько пропитаны разгильдяйской жидкостью, что местная коми газета «Югыд туй» не может унять их неправдоподобных действий. Председатель ВИК в одно время целых четверо суток не являлся в ВИК, созывал общее собрание крестьян и не только сам, но никто из членов ВИК на собрание не явились... Наши темные крестьяне боятся об этом и о «начальниках» кому-либо жаловаться или написать в газету...» 660. В ответ «Крестьянская газета» отправила в Коми облисполком письмо, в котором требовалось провести расследование. Президиум ОИК дал задание Усть-Вымскому УИК организовать проверку работы вышеуказанного волисполкома. В другом центральном печатном издании «Крестьянство и газета» отмечалось о недопустимом поведении председателя Палевицкого ВИК (Усть-Вымский у.). Президиум ОИК предложил путем командирования одного из членов Усть-Вымского УИК на место выяснить

 $<sup>^{658}</sup>$  Избы-читальни и красные уголки должны быть очагами культуры // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 13 апр. № 46 (1903).

 $<sup>^{659}</sup>$ Пьянство и хулиганство – враги культурной деревни // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1927. 11 янв. № 4 (1656).  $^{660}$ ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 981. Л. 56–58.

справедливость указанных в статье обвинений. В случае подтверждения информации было предложено принять меры к отстранению от должности вышеуказанного председателя<sup>661</sup>.

Коми область в середине 1920-х гг. занимала по наличию киноустановок одно из последних мест среди областей, краев и национальных республик страны. Вскоре положение изменилось 662. В 1924 г. в Усть-Сысольске открылся первый кинотеатр, в котором начался регулярный показ кинокартин. Для обслуживания сельского населения в том же году были организованы три кинопередвижки<sup>663</sup>. К концу 1925 г. на всю Область было 23 киноленты<sup>664</sup>. В 1928 г. в Ношульской волости (Сысольский у.) были проведены киновечера с картинами «Катерина Измайлова», «Великий перелет», «Проститутка». В отчете указывалось, что население после просмотра кинокартины оставалось очень довольным 665. В отчете Деревянского ВИК за 1927 г. отмечено, что в волости неоднократно показывались кинокартины 666. Постепенно показ кинофильмов в волостях Коми АО стал практиковаться повсеместно. В 1927-1928 гг. по областному бюджету на кинофикацию было отпущено 2500 руб., что дало предоставило возможность покупки кинопередвижек для волостей. На тот момент уже было три стационарки (в Усть-Сысольске, Нювчиме, Ижме) и шесть кинопередвижек (три в Усть-Куломском уезде и по одному в остальных уездах). Через низовые органы власти поднимался вопрос о поиске средств для расширения деревенской киносети: бюджетные ассигнования; освобождение кино от местного налога; широкая помощь кооперации, профсоюзов и общественных организаций; привлечение средств населения<sup>667</sup>. В конце 1920-х гг. на экранах демонстрировались кинокартины «Броненосец Потемкин», «Мать», «Декабристы», «Бухта смерти» и др. <sup>668</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>661</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 977. Л. 107.

<sup>&</sup>lt;sup>662</sup> *Безносиков Я. Н.* Культурная революция в Коми АССР. М., 1968. С. 156.

<sup>663</sup> Культурное строительство в Коми АССР. Сыктывкар, 1957. С. 27.

<sup>&</sup>lt;sup>664</sup> Давыдов В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР: дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 42. Л. 306.

<sup>&</sup>lt;sup>665</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-9. Оп. 1. Д. 25. Л. 94.

<sup>&</sup>lt;sup>666</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-35. Оп. 1. Д. 16. Л. 14.

<sup>&</sup>lt;sup>667</sup> Кинофикация деревни // «Югыд туй» («Светлый путь»). 1928. 20 апр. № 50 (1907).

<sup>&</sup>lt;sup>668</sup> Безносиков Я. Н. Культурная революция в Коми АССР. М., 1968. С. 158.

Еще одним направлением, которое получило развитие в 1920-е гг., была радиофикация. Первая приемопередаточная радиостанция (служебная) была установлена в 1923 г. В 1925 г. радиолюбители А. А. Попов, Д. П. Ветошкин и другие энтузиасты создали Коми отделение добровольного общества «Друзья радио». За год оно объединило свыше 630 чел. Члены общества изучали радиотехнику, приобретали приемники, организовывали в избах-читальнях и клубах массовые слушания передач из Москвы. В 1928 г. появился первый в Коми области радиоузел (на 100 радиоточек)<sup>669</sup>. Примечательным является факт того, что радио распространялось исключительно на средства общественной инициативы, без бюджетных ассигнований. При чем, радио-вечера для населения всегда были бесплатными<sup>670</sup>. Один из съездов волостных советов (Шешкинский) в интересах развития политико-просветительской работы вновь избранному ВИК предлагал организовать радиокружок при избе-читальне и приобрести радиоустановку<sup>671</sup>.

Заместитель секретаря Коми обкома ВКП(б) И. Г. Коюшев в августе 1928 г. докладывал, что работа массовых политпросветучреждений (изб-читален и красных уголков с библиотеками) полностью строится на основе директив партии. Он отметил увеличение численности слушателей в таких кружках как сельскохозяйственный, военно-стрелковый, антирелигиозный. Указал на увеличение кинопередвижек в сельской местности, расширение и улучшение сети политпросветучреждений (открытие новых изб-читален, библиотек, повышение зарплаты работникам), профессиональную подготовку избачей (в совпартшколе ІІ ступени обучились 48 чел., на заочных курсах при Московском политпросвет институте – свыше 40 чел., областные курсы избачей прошли 23 чел.) и проведение работы по организационно-методическому руководству<sup>672</sup>. Секретарь Коми обкома ВКП(б) Г. А. Козлов отмечал в отчетном докладе «О задачах в области культурной революции», что В деле культурных достижений существенную роль сыграли избы-читальни, красные уголки, радио, газеты. «Еще

<sup>669</sup> Бурлыкина М. И. История коми-зырянской культуры. Сыктывкар, 2004. С. 77.

<sup>&</sup>lt;sup>670</sup> ГУРК «НА РК» Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 1110. Л. 339.

<sup>&</sup>lt;sup>671</sup> ГУРК «НА РК» Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 139. Л. 12.

<sup>&</sup>lt;sup>672</sup> Культурное строительство в Коми АССР: 1918–1937 гг.: Сб. документов. Сыктывкар, 1979. С. 150–151.

более решительно вести борьбу с религиозным и сектантским движением, не допуская терпимого или безразличного отношения к религии со стороны коммунистов. В нашей массовой агитационной работе должна занять соответствующее место борьба с пьянством, хулиганством и со старым бытом»<sup>673</sup>.

Таким образом, в 1920-е гг. культурная работа в волостях Коми АО проводилась под руководством местных органов власти. Центром этой работы являлась изба-читальня. В отчетах ВИК (месячных, квартальных, полугодовых, годовых) представлен фактический материал по культурному развитию волостей. Низовые органы власти оказывали содействие в организации и деятельности избчитален, библиотек, драматических кружков, проведении различных лекций (бесед, докладов) с представителями здравоохранения, сельского хозяйства, культурных работников и др. Через громкую читку безграмотное население получало информацию о важнейших событиях не только по Коми АО, но и всей стране и миру. Проводился поиск средств для выписки центральных и областных печатных изданий, покупки кинопередвижек ДЛЯ показа кинофильмов, организации радиокружков и др. Во многом благодаря активной работе советских органов власти (в т.ч. низовых исполкомов) жители волостей региона получили возможность повысить свой культурный уровень, обогатить знания по различным направлениям и сферам, узнать о важнейших событиях страны и мира.

\*\*\*

За десятилетие (1920-е гг.) в социально-экономической и культурной сфере Коми АО был совершен значительный сдвиг в развитии. Распространенное в регионе земледельческо-промысловое хозяйство, отхожие и кустарные промыслы объединений дополнились появлением кооперативных И товариществ. Численность учебных заведений, медицинских организаций, культурных учреждений значительно увеличилась, посещаемость детьми школьного возраста существенно выросла. Местным жителям представилась возможность получить образование, медицинскую помощь, социальные выплаты, а также повысить

 $<sup>^{673}</sup>$  Культурное строительство в Коми АССР: 1918–1937 гг.: Сб. документов. Сыктывкар, 1979. С. 155.

культурный уровень благодаря чтению газет, прослушиванию лекций, просмотру кинофильмов, постановке драматических произведений.

Характерные для первой половины 1920-х гг. переселение жителей из области, выезд на заработки в другие регионы, острая нехватка специалистов и материального обеспечения, не налаженная система органов управления были серьезным препятствием для осуществления функционирования советской СНК, власти. Принятые ВЦИК,  $BK\Pi(\mathfrak{G})$ нормативно-правовые акты (постановления, положения, программы) стали вектором и поддержкой для низовых органов власти. Волисполкомы получили возможность самостоятельно развивать свой населенный пункт, нести ответственность за составление и реализацию собственного волостного бюджета, проведение налоговой политики, решение вопросов по благоустройству населенных пунктов, заключение краткосрочных и долгосрочных займов и др. Решение проблем и содействие развитию сферам образования, здравоохранения и социальной поддержки стало одним из приоритетных задач органов власти. Волисполкомы осуществляли поиск средств для оказания помощи учебным заведениям, налаживали сотрудничество с учительским составом, мотивировали население для получения базовых знаний и получения профессии. При активном участии местных органов власти понизился уровень детской смертности, уменьшились вспышки инфекционных заболеваний, снизились обращения жителей к знахарям и колдунам. Определенных успехов достигли в предоставлении различных льгот нуждающимся, в организации выплат пенсий участникам и инвалидам войн, красноармейцев. Следует отметить содействие волисполкомов в обсуждении и корректировке работы изб-читален, приглашении различных специалистов (медработников, ветеринаров, агрономов и др.) для выступления перед населением, помощь в организации показа спектаклей и кинофильмов и др. Информация, полученная в ходе деятельности, анализировалась и передавалась в вышестоящие органы власти. Несомненно, что в 1920-е гг. волости Коми АО благодаря органам советской власти, В Т.Ч. волисполкомам, получили основательный стимул для социально-экономического и культурного развития.

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На протяжении всей своей истории волостные органы власти являлись самым близким к населению органом государственного управления. В течение XIX — начала XX в. их структура, функции и обязанности постепенно расширялись в связи с усложнением административной системы. Главной задачей местных органов власти являлось выполнение полицейских и судебных функций, а также решение наиболее актуальных социально-экономических вопросов волости. Отличительной особенностью дореволюционной власти являлось то, что волостные правления не отчитывались перед населением о своей деятельности.

Важнейшим событием после революционных событий 1917 г. для страны стало принятие Конституции РСФСР 1918 г., которая дала мощный импульс для развития автономных областей и республик. Своеобразную роль на уровне местной власти сыграли временные волостные комитеты и земства. Впервые на выборах получили право участвовать женщины, а волостные земства за небольшой промежуток времени добились некоторых успехов в развитии экономики и культуры. В 1918 г. органами власти в волостях стали Советы и их исполкомы. В годы Гражданской войны волисполкомы активно участвовали в создании комитетов бедноты, решали продовольственные вопросы, принимали участие в установлении советской власти. Также их задачей в период военных действий являлось поддержание телефонной и телеграфной связи, оперативное информирование о ситуации на местах соответствующие органы.

Волисполкомы как низовые органы власти являлись стратегически важной составляющей всей системы управления РСФСР. Их главной задачей являлась реализация политики вышестоящих органов власти (ВЦИК, ОИК, УИК) на местах. В каждом регионе формирование аппарата управления, создание отделов и секций, осуществление социально-экономической и культурной политики в волостях имело свои общие и особенные черты.

Для полноценного функционирования волисполкомов центральными органами власти была утверждена правовая база (Положения 1920, 1922, 1924 гг.),

нормативно-правовых актов, регулирующих также множество других Подробное деятельность местных исполкомов. описание прав, обязанностей, руководства по организации аппарата помогало наладить работу на местах. Связь вышестоящих органов и ВИК осуществлялась через телефон, телеграф и письменную переписку. Самой эффективной формой взаимодействия считались выезды инструкторов ОИК и УИК на места («живая связь»). Ими проводилось выявление проблем и содействие в их решении. Вышестоящие органы власти (центральные, областные, уездные) организовывали проверки и инициировали составление актов обследования. Проверки проводились прокуратурой, областной рабоче-крестьянской инспекцией, областным отделом внутреннего управления, НКВД. В свою очередь, волисполкомы были обязаны представлять отчеты (месячные, квартальные, полугодовые, годовые) о своей деятельности, а также отчитываться перед местным населением. В ходе проверок самыми распространенными явлениями обследованиях слабая работников, профессиональная подготовленность острая нехватка управленческих кадров, халатное отношение к обязанностям, низкий уровень оплаты труда и финансирования, плохая постановка делопроизводства и др. Также в материалах зафиксированы факты административных и уголовных правонарушений служащих ВИК. Прежде всего, это злоупотребление спиртными напитками, неподобающее поведение, а также экономические преступления. Благодаря целенаправленной политике органов власти (административные меры, уголовное преследование, «чистка»), качество работы ВИК с течением времени улучшилось. В конце 1920-х гг. была осуществлена программа по массовой чистке аппарата власти, а вскоре сменилась вся система административнотерриториального деления. Власти стремились улучшить качество работы низовых органов управления путем увеличения количества административных аппаратов (сельсоветов).

Существенную роль в работе волисполкомов сыграли партийные структуры. Волостные ячейки ВКП(б) обсуждали, оценивали и часто направляли деятельность ВИК. Также партия пыталась укрепить влияние путем внедрения

своих сотрудников в Президиум местного исполкома. Следует отметить, что контроль партийных организаций над органами власти в течение 1920-х гг. усиливался. Через волисполкомы осуществлялось информирование населения обо всех мероприятиях советской власти. Исполком разъяснял местным жителям нормативно-правовые акты (законы, постановления, положения) вышестоящих органов, выдавал различную справочную информацию, консультировал по различным вопросам. Отношение местного населения к органам власти было неоднозначным. Зафиксированы факты не только доброжелательного отношения, но недовольство работой сотрудников пассивного И Примечательно, что местное население имело возможность подвести итог работы на перевыборах и подготовить наказ будущему составу волостного органа власти.

Особенностью того периода (1920-е гг.) стало вовлечение женщин в сферу управления. Женщины работали в Президиуме ВИК Коми АО в качестве председателя, заместителей и секретарей, а также председателями сельсоветов. Эта практика привела к тому, что численность женщин во властных структурах постепенно увеличивалась. Возможно, эта тенденция привела к тому, что на современном этапе большинство руководящих постов в муниципальных образованиях занимают женщины.

В экономической сфере, характеризующейся тяжелой обстановкой из-за последствий Гражданской войны и других факторов, в указанный период зафиксированы серьезные трудности. Предпринимаемые попытки  $(H)\Pi$ расширение прав волисполкомов) центральными органами власти исправить ситуацию привели к определенным улучшениям. Результатом деятельности ВИК стало осуществление налоговой политики, реализация волостного бюджета, выход некоторых волостей на бездефицитный уровень. Низовым органам власти представилась возможность контролировать доходы (налоговые и неналоговые) и Были сделаны попытки сельского хозяйства расходы волости. развития (проведение разъяснительных кампаний по переходу на лучшие формы землепользования, организация мелиоративных товариществ, осуществление кампании по землеустройству и др.). Благодаря инструкции, одобренной Малым

Совнаркомом РСФСР, ВИК предоставлялось право самостоятельно заключать краткосрочные и долгосрочные займы. При усилии волисполкомов стала активно осуществляться общественно-полезная работа по постройке разных волостных учреждений (учебные заведения, пожарные постройки, медицинские пункты) и дорожного полотна. Всю информацию и данные об экономическом состоянии волости ВИК передавал в виде отчета в вышестоящие органы.

Важнейшей функцией ВИК являлась работа в социальной сфере волости. По инициативе низового органа власти осуществлялся сбор средств среди населения для школьных нужд (отопление, ремонт), проводились платные спектакли, концерты, лотереи. ВИК являлся ответственным на местах за неграмотности. При ликвидацию плохом посещении ликвидпунктов волисполкомом применялись различные административные меры воздействия (предупреждения, замечания). При низовом органе власти создавались волостные санитарные комиссии, работали различные отряды (Красный крест, по глазным болезням). ВИК собирал информацию об эпидемиях, заболеваниях, условиях оказания медицинской помощи, состоянии здравоохранения в целом по волости. Им осуществлялась пропаганда здорового образа жизни (борьба с алкоголизмом и курением), издавались обязательные постановления по профилактике эпидемий (о поддержании чистоты около домов жителей и др.), организовывались встречи медработников с местным населением. При волисполкоме учреждались комиссии по определению степени нетрудоспособности, куда входили сами служащие и определяли группу инвалидности. ВИК следил за выплатой пенсий, содействовал работе комитета общественной взаимопомощи, пенсионной комиссии, а также материально поддерживал нуждающихся.

По смете ВИК содержались избы-читальни, являвшиеся культурными центрами волости. Низовой орган власти принимал участие в организации спектаклей, оценивал на заседаниях деятельность и отчетность изб-читален, утверждал план их работы, приглашал различных специалистов с лекциями (агроном, ветеринар, врач), содействовал радиофикации и кинофикации. Важным инструментом по донесению информации до местного населения стали печатные

издания (центральные, областные газеты и журналы). Через публикацию статьи в газете местных жителей о нарушениях ВИК, вышестоящие органы могли организовать проверку любого низового органа и принять меры воздействия. Газета «Югыд туй» («Светлый путь») публиковала материалы о волисполкомах за 1920-е гг. Условно их можно разделить на такие направления, как обсуждение недостатков волостных органов власти, предложения по повышению качества работы, публикации нормативных документов, регулирующих деятельность волисполкомов, а также освещение материалов о состоянии низового аппарата власти<sup>674</sup>.

За годы своей деятельности волисполкомы Коми АО внесли значительный культурное вклад социально-экономическое И развитие волостей, взаимодействие с вышестоящими органами власти, организациями и населением. Общими проблемами для всех сфер являлись нехватка кадров, низкий уровень финансирования, отсутствие специального инвентаря и принадлежностей. В волостях открывались новые школы и фельдшерско-акушерские пункты, повысилось качество оказания услуг, улучшилось отношение к образованию и здравоохранению у местных жителей. Выпускники школ получили возможность продолжить обучение как в областном центре (г. Усть-Сысольск), так и в других городах страны. При содействии ВИК организованы мероприятия осуществлению общественно-полезного труда. Благодаря работе избы-читальни, выписке центральных и областных газет и журналов, показу кинофильмов, распространению радио, занятий в кружках, чтению лекций на различные темы стал повышаться культурный уровень людей. Политика «зырянизации», широко поддерживаемая властями, не имела большого успеха среди населения, хотя частично и была выполнена. Проведение в жизнь перевода делопроизводства на коми язык в волисполкомах так и не была реализована в полной мере.

Изучение опыта работы органов власти открывает возможность повышения качества их функционирования на современном этапе. Важным дополнением в

<sup>&</sup>lt;sup>674</sup> *Каракчиев В. Н.* Освещение деятельности волисполкомов Коми автономной области в 1920-е гг. (по материалам областной газеты «Югыд туй» («Светлый путь») // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. − 2016. − Ч. II. − № 11 (73). − С. 116.

деятельности сельсоветов может стать ежегодное представление отчетов перед населением, организация платформы по обсуждению проблем и предложений, решение вопроса вышестоящими органами о повышении финансирования. Главой региона следует избирать кандидата, проработавшего на руководящей должности сельском или районном уровнях.

# СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

- 1. АО автономная область
- 2. ВИК, волисполком волостной исполнительный комитет Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов
- 3. ВЛКСМ всесоюзный ленинский коммунистический союз молодежи
- 4. вол. волость
- 5. Волбюджет волостной бюджет
- 6. Волземкомиссия волостная земельная комиссия
- 7. Волкомхоз волостной отдел коммунального хозяйства
- 8. Волполитпросвет волостное политическое просвещение
- 9. Волсанкомиссия волостная санитарная комиссия
- 10. Волсовет волостной Совет
- 11. ВППК волостной политический просветительский комитет
- 12. ВЦИК Всероссийский центральный исполнительный комитет
- 13. ВЧК (лб) Всероссийская чрезвычайная комиссия по ликвидации безграмотности
- 14. г., гг. год, годы
- 15. г. город
- 16. ГААО Государственный архив Архангельской области
- 17. ГАРФ Государственный архив Российской Федерации
- 18. Главполитпросвет главный политико-просветительный комитет
- 19. губ. губерния
- 20. Губисполком губернский исполнительный комитет
- 21. ГУРК «НА РК» Государственное учреждение Республики Коми «Национальный архив Республики Коми»
- 22. Д. дело
- 23. др. другие
- 24. КА Красная армия
- 25. кв. квадратный

- 26. ККОВ крестьянский комитет общественной взаимопомощи
- 27. км. километр
- 28. Комбед комитет бедноты
- 29. КРГА ОПДФ Коми республиканский государственный архив общественнополитических движений и формирований
- 30. Ликпункт пункт по ликвидации безграмотности
- 31. МОПР международная организация помощи борцам революции
- 32. Наркомздрав народный комиссариат здравоохранения
- 33. Наркомзем народный комиссариат земледелия
- 34. Наркомпрос народный комиссариат просвещения
- 35. НКВД, Наркомвнудел народный комиссариат внутренних дел
- 36. НКРКИ Народный комиссариат Рабоче-крестьянской инспекции
- 37. НКФ Народный комиссариат финансов
- 38. НЭП новая экономическая политика
- 39. Обком областной комитет
- 40. Обкомвнудел областной комиссариат внутренних дел
- 41. Облревком областной революционный комитет
- 42. ОГПУ объединенное государственное политическое управление
- 43. ОЗУ областное земельное управление
- 44. ОИК, ОБИК, облисполком областной исполнительный комитет, исполнительный комитет Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Коми автономной области
- 45. ООВУ областной отдел внутреннего управления
- 46. Оп. опись
- 47. ОРКИ областная рабоче-крестьянская инспекция
- 48. РСФСР Российская социалистическая федеративная советская республика
- 49. СВО Северо-Восточная область
- 50. СТО Совет труда и обороны
- 51. СУ Сборник Узаконений и Распоряжений
- 52. Райревком районный революционный комитет

- 53. РИК районный исполнительный комитет, исполнительный комитет районных советов депутатов трудящихся
- 54. РК Республика Коми
- 55. РКСМ Российский коммунистический союз молодежи
- 56. СНК Совет народных комиссаров
- 57. тыс. тысяч
- 58. у. уезд
- 59. УВК уездные временные комитеты
- 60. УИК, Уисполком уездный исполнительный комитет, исполнительный комитет уездных Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов
- 61. Уком уездный комитет
- 62. Ф. фонд
- 63. чел. человек

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

#### 1. Источники

# 1.1. Неопубликованные источники

## Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ)

- 1. Ф. Р-393. Народный комиссариат внутренних дел РСФСР. Оп. 2. Д. 137. Оп. 35. Д. 541.
- 2. Ф. А-406. Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции РСФСР. – Оп. 3. – Д. 20, 46.
- 3. Ф. Р-1235. Всероссийский центральный исполнительный комитет РСФСР. – Оп. 105. – Д. 30. – Оп. 123. – Д. 201. – Оп. 126. – Д. 17.

# Государственный архив Архангельской области (ГААО)

4. Ф. Р-2325. – Временный организационный комитет ВЦИК по Северному краю. Организационные комиссии по районированию Северного края. – Оп. 1. – Д. 17.

# Государственное учреждение Республики Коми «Национальный архив Республики Коми» (ГУРК «НА РК») (Архивохранилище № 1, № 2)

- 5. Ф. П-1. Коми республиканский комитет компартии РСФСР. Оп. 20/9. Д. 306.
- 6. Ф. П-6. Корткеросская ячейка ВКП(б) Сысольского уезда. Оп. 1. Д. 1.
  - 7. Ф. П-11. Палевицкая ячейка ВКП(б) Сысольского уезда. Оп. 1. Д. 9.
  - 8. Ф. П-37. Ипатовская ячейка ВКП(б). Оп. 1. Д. 2.
  - 9. Ф. П-46. Часовская ячейка ВКП(б) Сысольского уезда. Оп. 1. Д. 9.
- 10. Ф. П-160. Богородская ячейка ВКП(б) Усть-Куломского уезда. Оп. 1. Д. 1, 2.
- 11. Ф. П-176. Сторожевская ячейка ВКП(б) Усть-Куломского уезда. Оп. 1.- Д. 1, 2.
- 12. Ф. П-180. Первичная партийная организация Троицко-Печорской волости. Оп. 1. Д. 1.

- 13. Ф. П-193. Турьинская ячейка ВКП(б) Сысольского уезда. Оп. 1. Д. 5, 10.
  - 14. Ф. П-194. Мыёлдинская ячейка ВКП(б). Оп. 1. Д. 1.
- 15. Ф. П-226. Княжпогостская ячейка РКП(б) Сысольского уезда. Оп. 1. Д. 9.
  - 16. Ф. П-228. Шошецкая ячейка ВКП(б). Оп. 1. Д. 8.
  - 17. Ф. П-230. Коквицкая ячейка ВКП(б). Оп. 1. Д. 9 «а», 10.
  - 18. Ф. П-231. Усть-Вымская ячейка ВКП(б). Оп. 1. Д. 3.
- 19. Ф. П-238. Первичный орган РКП(б) Чупровской волости. Оп. 1. Д. 2.
- 20. Ф. П-243. Сереговская ячейка РКП(б) Усть-Вымского уезда. Оп. 1. Д. 4, 9.
  - 21. Ф. П-366. Фракция ВКП(б) Облисполкома. Оп. 1. Д. 21.
- 22. Ф. П-400. Первичная партийная организация Ношульской волости Сысольского уезда. Оп. 1. Д. 6.
- 23. Ф. П-403. Читаевская ячейка ВКП(б) Сысольского уезда. Оп. 1. Д. 2.
- 24. Ф. П-416. Первичная партийная организация Объячевская ячейка. Оп. 1. Д. 2.
  - 25. Ф. П-418. Летская ячейка ВКП(б) Сысольского уезда. Оп. 1. Д. 4.
- 26. Ф. П-433. Спаспорубская ячейка ВКП(б) Сысольского уезда. Оп. 1. Д. 4.
- 27. Ф. П-606. Первичная партийная организация Пыёлдинская ячейка  $BK\Pi(6)$ . Оп. 1. Д. 8.
- 28. Ф. П-674. Ижемская ячейка РКП(б) Ижмо-Печорского уезда. Оп. 1. Д. 1 «а».
- 29. Ф. П-688. Первичный орган РКП(б) Кельчиюрской ячейки Ижмо-Печорского уезда. Оп. 1. Д. 3.
  - 30. Ф. Р-1. Коми Областной революционный комитет. Оп. 1. Д. 51.
  - 31. Ф. Р-2. Усть-Вымский райревком. Оп. 1. Д. 4, 19.

- 32. Ф. Р-3. Исполнительный комитет Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Коми автономной области (облисполком, ОБИК). Оп. 1. Д. 139, 933, 969, 971, 973, 977, 981, 989, 990, 998, 1000, 1001, 1007, 1110, 1117, 1258, 1259, 1264. Оп. 2. Д. 35, 36, 37.
- 33. Ф. Р-6. Усть-Куломский УИК. Оп. 1. Д. 7, 18, 142, 204, 205, 243, 244, 382, 394.
  - 34 Ф. Р-7. Усть-Вымский УИК. Оп. 1. Д. 32, 103, 115, 135, 223, 310.
- 35. Ф. Р-8. Ижмо-Печорский УИК. Оп. 1. Д. 176, 234, 235, 236, 247, 248, 324, 338, 350, 453, 474, 475, 481.
- 36. Ф. Р-9. Сысольский УИК. Оп. 1. Д. 22, 23, 28, 23, 25, 28, 31, 33, 34, 37, 41, 42, 82, 84, 85, 86, 87.
  - 37. Ф. Р-21. Аныбский ВИК. Оп. 1. Д. 7, 11, 91.
  - 38. Ф. Р-23. Зеленецкий ВИК. Оп. 1. Д. 17.
  - 39. Ф. Р-24. Большелугский ВИК. Оп. 1. Д. 1, 18.
  - 40. Ф. Р-25. Важкурский ВИК. Оп. 1. Д. 3, 26, 49.
  - 41. Ф. Р-27. Верхолузский ВИК. Оп. 1. Д. 30, 60, 224.
  - 42. Ф. Р-28. Визябожский ВИК. Оп. 1. Д. 3, 194.
  - 43. Ф.Р-31. Вотчинский ВИК. Оп. 1. Д. 1, 24, 45.
  - 44. Ф. Р-33. Глотовский ВИК. Оп. 1. Д. 90.
  - 45. Ф. Р-35. Деревянский ВИК. Оп. 1. Д. 16.
  - 46. Ф. Р-38. Ибский ВИК. Оп. 1. Д. 25.
  - 47. Ф. 39. Богородское волостное правление. Оп.1. Д. 53.
  - 48. Ф. Р-41. Кедвавомский ВИК. Оп. 1. Д. 36, 55.
  - 49. Ф. Р-45. Корткеросский ВИК. Оп. 1. Д. 17.
  - 50. Ф. Р-46. Койгородский ВИК. Оп. 2. Д. 11.
  - 51. Ф. Р-48. Маджский ВИК. Оп. 1. Д. 37.
  - 52. Ф. Р-49. Межадорский ВИК. Оп. 1. Д. 100.
  - 53. Ф. 51. Ибское волостное правление. Оп. 1. Д. 6.
  - 54. Ф. Р-53. Мыёлдинский ВИК. Оп. 1. Д. 1.
  - 55. Ф. Р-59. Палаузский ВИК. Оп. 1. Д. 5.

- 56. Ф. Р-60. Палевицкий ВИК. Оп. 1. Д. 3, 10.
- 57. Ф. Р-61. Пезмогский ВИК. Оп. 1. Д. 4.
- 58. Ф. Р-62. Подъельский ВИК. Оп. 1. Д. 10.
- 59. Ф. Р-69 Савиноборский ВИК. Оп. 1. Д. 37.
- 60. Ф. 70. Подъельское волостное правление. Оп. 1. Д. 196.
- 61. Ф. Р-73. Сторожевский ВИК. Оп. 1. Д. 179.
- 62. Ф. Р-74. Сизябский ВИК. Оп. 1. Д. 1.
- 63. Ф. Р-79. Усть-Кожвинский ВИК. Оп. 1. Д. 1.
- 64. Ф. Р-81. Усть-Ухтинский ВИК. Оп. 1. Д. 14, 17.
- 65. Ф. P-161. Усть-Сысольский райревком. Оп. 1. Д. 5.
- 66. Ф. Р-513. Усть-Куломский райревком. Оп. 1. Д. 1, 4, 6.
- 67. Ф. Р-737. Удорский райревком. Оп. 1. Д. 1.
- 68. Ф. P-854. Маджская волостная земская управа. Оп. 1. Д. 40.
- 69. Ф. 865. Читаевский волостной временный комитет. Оп. 1. Д. 6.
- 70. Ф. Р-1351. Усть-Усинский ВИК. Оп. 1. Д. 10.
- 71. Ф. Р-1642. Троицко-Печорский ВИК. Оп. 1. Д. 7, 13.
- 72. Ф. Р-1873. Вотчинская волостная земская управа. Оп. 1. Д. 1.

# Архив Коми научного центра УрО РАН

- 73. Ф. 1. Президиум Коми НЦ УрО РАН, его подразделения. Оп. 12. Д. 42, 50.
- 74. Ф. 5. Институт языка литературы и истории Коми НЦ УрО РАН. Оп. 2. Д. 213, 465, 484.

# Архив Национального музея Республики Коми

- 75. КП-6389/27-55.JPG
- 76. KΠ-6390/34-31.JPG
- 77. KΠ-6351/5.JPG
- 78. КП-6394/419.JPG
- 79. КП-6397/933-2.JPG

### 1.2. Опубликованные источники

#### 1.2.1. Документы и материалы

- 80. XV лет Коми Автономной области. Итоги хозяйственного, социальнокультурного и советского строительства. 1921–1936. – Сыктывкар : Издание Коми Облисполкома, 1936. – 215 с.
- 81. Волостной старшина, его права, обязанности и ответственность : Подроб. сб. сведений, необходимых для чинов сел. самоуправления...: Собр. постановлений действующего Св. зак. о правах, обязанностях и ответственности должност. лиц крестьян. упр. Инструкция и правила, изд. в порядке административном. Образцы и формы делопроизводства волостных правлений и судов / сост. К. Ф. Краевский. М.: тип. Яковлевой, 1899. 197 с.
- 82. Волостное правление, волостной суд и их делопроизводство: Необходимая справ. и настол. книга руководитель всем должност. лицам, волост. и сел. упр., как-то волост. старшинам, писарям, их помощникам, сел. старостам, сотским и десятским, во всех делах и случаях, касающихся их служеб. деятельности, с выяснением обязанностей, ответственности, прав и преимуществ по службе означ. лиц: Сост. на основании позднейших законоположений (Т. 9. Св. Зак. «О сел. состоянии», изд. 1902 г.) узаконений, циркуляров, инструкций и распоряжений Правительства, разъяснений Правительствующего сената и м-в, б. мировой посредник В. Виноградов: с прил. 134 разл. образцов кн., форм бланков, ... и проч. СПб.: Экон. тип., 1904. 127 с.
- 83. Волостной старшина, его права, обязанности и ответственность : Подроб. сб. сведений, необходимых для чинов сел. самоуправления...: Собр. постановлений действующего Св. зак. о правах, обязанностях и ответственности должност. лиц крестьян. упр. Инструкция и правила, изд. в порядке административном. Образцы и формы делопроизводства волостных правлений и судов / сост. К. Ф. Краевский. М.: тип. Яковлевой, 1899. 197 с.
- 84. Выборы в Республике Коми. 1917—1937 годы. Выборы в Учредительное собрание и в представительные органы власти на территории Республики Коми. Сыктывкар, 2013. 307 с.

- 85. Десять лет социалистического строительства автономной области Коми с 1921 по 1931 гг. Сыктывкар : Издание Коми Облисполкома, 1931. 151 с.
- 86. Деятельность Советов Коми АССР : сб. документов. 1917–1985. Сыктывкар: Коми кн. изд-во, 1988. 400 с.
- 87. Директивы ВКП(б) по вопросам просвещения: Вопросы народного просвещения в основных директивах съездов, конференций, совещаний ЦК и ЦКК ВКП(б). М.; Л.: ОГИЗ: Наркомпрос РСФСР, 1931.
- 88. Дорогой борьбы и побед. Хроника Коми областной организации КПСС. 1917–1981. Сыктывкар : Коми кн. изд-во, 1982. 352 с.
- 89. Инструкция для руководства волостным и сельским сходам и должностным лицам, о порядке исполнения возложенных на них законом обязанностей, составленная на основании Закона 12 июля 1889 г. Харьков : Тип. М. Зидьберберга, 1892. 12 с.
- 90. Инструкция о порядке перевыборов волостных и сельских советов депутатов. М.: Изд-во ВЦИК, 1918. 16 с.
- 91. Инструкция по ведению архивной части делопроизводства в волостных (районных) исполнительных комитетах. М. : Изд-во Центрального архива РСФСР, 1926. 32 с.
- 92. Инструкция по счетоводству и отчетности волостных и районных исполнительных комитетов. М.: Изд-во НКФ СССР, 1926. 61 с.
- 93. Книжка для волостных старшин и сельских старост: о хозяйственном управлении крестьян / Фармаковский В. И. Вятка, 1874. 29 с.
- 94. Культурное строительство в Коми АССР : 1918–1937 гг.: сб. документов. Сыктывкар : Коми кн. изд-во, 1979. 255 с.
- 95. Образование Коми Автономной области: сб. документов / под ред. В. Н. Давыдова. Сыктывкар: Коми кн. изд-во, 1970. 221 [2] с.
- 96. Органы исполнительной власти Республики Коми в документах и материалах. Т. 1. Коми облисполком в документах и материалах (1922–1938). Сыктывкар: Коми респ. тип., 2006. 572 с.

- 97. Отчет Коми ОИК за 1924—1925 хозяйственный год. Усть-Сысольск : Издание Облисполкома, 1925. 313 с.
- 98. Отчет Коми ОИК с 1 октября 1923 по 1 августа 1924 гг. Усть-Сысольск : Тип. Коми изд-ва, 1924 г. 64 с.
- 99. Отчет о работе Коми Облисполкома за 1926–1927 и 1927–1928 годы. Усть-Сысольск : Издание Коми Облисполкома, 1929. 249 с.
- 100. Отчет Областного Исполнительного Комитета Автономной Области Коми за 1925–1926 хозяйственный год. Усть-Сысольск : Издание Облисполкома, 1927. 138 с.
- 101. Практическое руководство для волостных и сельских правлений и должностных лиц крестьянских учреждений / сост. А. Н. Букуновский, непрем. чл. Харьк. губ. присутствия. Харьков : Тип. «Мирный Труд», 1910. 478 с.
- 102. Протокол III Областного съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Автономной Коми Области (с 14 по 21 декабря 1923 г.). Усть-Сысольск : Тип. Обкома РКП(б) Автономной Коми Области, 1924. 141 с.
- 103. Протоколы IV Областного съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Автономной Коми Области. 8–15 октября 1924 г. Усть-Сысольск, 1925. 245 с.
- 104. Резолюции V Коми Областного съезда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (27 января 4 февраля 1926 г.). Усть-Сысольск : Издание Облисполкома, 1926. 46 с.
- 105. Руководство для крестьян: сб. действующих узаконений, касающихся обществ. их упр. и обязанностей сел. и волост. должност. лиц и ниж. чинов уезд. полиции / [Соч.] В. Волчкова. М.: Тип. М. Н. Лаврова и К, 1880. 256 с.
- 106. Руководство по делопроизводству волисполкомов. Ч. 1. Общее делопроизводство. М.: Изд-во НКРКИ СССР, 1925. 173 с.
- 107. Сборник узаконений, определяющих права и обязанности волостных старшин и писарей [Текст] / МВД. СПб. : издание Земскаго отд., 1904. 647 с.

- 108. Собрание кодексов РСФСР. М. : Юридическое изд-во Народного Комиссариата юстиции РСФСР, 1925. 1300 с.
- 109. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917–1918 гг. М., 1942. – 1483 с.
- 110. Собрание узаконений и распоряжений Правительства РСФСР. М., 1923 г. 1958 с.
- 111. Собрание узаконений и распоряжений Правительства РСФСР. М., 1924 г. 1306 с.
- 112. Собрание узаконений и распоряжений Правительства РСФСР. М., 1926 г. 1317 с.
- 113. Собрание узаконений и распоряжений Правительства РСФСР. М., 1929 г. 1465 с.
- 114. Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского Правительства РСФСР. № 1. 1 декабря 1917 г. М. : Советское законодательство, 1917. 16 с.
- 115. Установление советской власти и Гражданская война в Коми крае (1917–1920) : сб. документов и материалов. Сыктывкар, 1966. 355 с.
- 116. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. 6 октября. № 40. С. 9500–9570.

# 1.2.2. Периодические издания

- 117. «Зырянская жизнь». Усть-Сысольск : Орган исполнительного Комитета Усть-Сысольского уездного Совета солдатских, рабочих и крестьянских депутатов. 1918.
- 118. «Коми му» («Зырянский край»). Усть-Сысольск : Издание ОИК и Общества изучения Коми края. 1924, 1928, 1929 гг.
- 119. «Коми просвещенец». Усть-Сысольск : Издание Угрофинского отделения НКП РСФСР и Коми Обоно. 1927.
- 120. «Югыд туй» («Светлый путь»). Усть-Сысольск : Орган Ревкома и Областкома РКП(б) Коми (Зырянской) АО. 1921–1929 гг.

## 1.2.3. Документы личного происхождения

121. Воспоминания Ивана Григорьевича Коюшева «Сквозь строй жизни» // Архив Национального музея Республики Коми, КП 11407/4922. – Сыктывкар, 1986. – 187 с.

## 1.2.4. Справочно-энциклопедические издания

- 122. Большая советская энциклопедия (В 30 томах) / Гл. ред. А. М. Прохоров. 3-е изд. Т. 5. Вешин-Газли. М. : «Советская энциклопедия», 1971. 640 с.
- 123. Большая советская энциклопедия. Т. 12. Воден-Волховстрой. М. : АО «Советская энциклопедия», 1928.
- 124. Высшие органы государственной власти и органы центрального управления РСФСР (1917–1967 гг.) : справочник / Главархив. М., 1971. 624 с.
- 125. Коми республиканский государственный архив общественнополитических движений и формирований. Путеводитель. – М. : «Звенья», 2000. – 287 с.
- 126. Республика Коми: Энциклопедия. Т. 1. Сыктывкар : Коми кн. изд-во, 1997. 472 с.
- 127. Республика Коми: Энциклопедия. Т. 2. Сыктывкар : Коми кн. изд-во, 1999. 576 с.
- 128. Энциклопедический словарь. Т. 13. Волапюк-Выговские // Энцикл. слов. Ф. А. Брокгауза и И. А. Ефрона в 82 т. и 4 доп. т. Репринт. воспроизведение с изд. 1890 г. М. : Терра, 1991. 480 с.
- 129. Юридический словарь. Т. 1. М. : Гос. изд-во юридической литературы, 1956.-687 с.

# 2. Литература

# 2.1. Монографии, статьи, сборники статей

130. Аврамова, Е. И. Образование делопроизводства в государственных учреждениях Коми автономной области в период становления советского государства (1920-е годы) / Е. И. Аврамова // Известия Российского

- государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2012.  $\mathbb{N}_{2}$  133. С. 36–43.
- 131. Азовкин, И. А. Местные советы в системе органов власти / И. А. Азовкин. М. : «Юридическая литература», 1971. 272 с.
- 132. Бабушкин, А. Хозяйственное и культурное строительство Коми Области / А. Бабушкин. Партийное издательство северного краевого отделения, 1934. 38 с.
- 133. Бараксанов, Г. Г., Напалков, А. Д., Попов, А. А., Сметанин, А. Ф. Национальное строительство в Коми АССР (История и современность) / Г. Г. Бараксанов, А. Д. Напалков, А. А. Попов, А. Ф. Сметанин. Сыктывкар, 1991. 40 с. (Сер. препр. «Научные доклады» / Коми НЦ УрО АН СССР; вып. 263).
- 134. Безносиков, Я. Н. Культурная революция в Коми АССР / Я. Н. Безносиков. М.: Изд-во «Наука», 1968. 295 с.
- 135. Безносиков, Я. Н. Развитие народного образования в Коми АССР / Я. Н. Безносиков. Сыктывкар : Коми кн. изд-во, 1973. 176 с.
- 136. Безносиков, Я. Н. Рассвет над коми. Очерк истории культурного строительства в Коми АССР. / Я. Н. Безносиков. Сыктывкар : Коми кн. изд-во, 1986. 133 [2] с.
- 137. Букина, И. В., Кызъюров, Л. А., Лисевич, Н. Г. «В августе немного сочувствовал я Корнилову с его железной дисциплиной, теперь я большевик»: Из дневника первого председателя совета крестьянских депутатов с. Мохча Печорского уезда Н.И. Зыкова. 1918 г. / И. В. Букина, Л. А. Кызъюров, Н. Г. Лисевич // Отечественные архивы. 2007. № 6. С. 91–117.
- 138. Булюлина, Е. В. «Каста самураев» : местные партийные комитеты в 1920-е гг. (на материалах Нижнего Поволжья) / Е. В. Булюлина // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия : История. Политология. 2009. № 9 (64). С. 183–191.
- 139. Булюлина, Е. В. Местная власть: волостные исполкомы и сельские советы в Нижнем Поволжье в 1920-е гг. / Е. В. Булюлина // Власть. 2010. № 6. С. 129–132.

- 140. Булюлина, Е. В. Местные органы управления сельским хозяйством в Нижнем Поволжье (1917–1927 гг.) / Булюлина Е. В. // Вестник РГГУ. Серия : История. Филология. Культурология. Востоковедение. 2012. № 4 (84). С. 110–119.
- 141. Булюлина, Е. В. Советские органы власти в 1918 первой половине 1920-х гг. / Е. В. Булюлина // Власть. 2010. № 11. С. 140–142.
- 142. Бурак, Ю. Я. Сельсоветы и волисполкомы. / Ю. Я. Бурак. Л. : Рабочее изд-во «Прибой», 1926. 48 с.
- 143. Вайровская, С. В. Земства и советы в 1917–1918 гг. (по материалам Коми края) / С. В. Вайровская // Общее дело. № 1. Сыктывкар : Коми самиздат, 1994. С. 46–54.
- 144. Вайровская, С. В., Жеребцов, И. Л., Таскаев, М. В. Влияние Февральской революции на Коми край / С. В. Вайровская, И. Л. Жеребцов, М. В. Таскаев // История Коми с древнейших времен до современности. Т. 2. Сыктывкар, 2011. С. 176–186.
- 145. Вайровская, С. В., Жеребцов, И. Л., Таскаев, М. В., Чупров, В. И. Установление власти Советов в Коми крае / С. В. Вайровская, И. Л. Жеребцов, М. В. Таскаев, В. И. Чупров // История Коми с древнейших времен до современности. Т. 2. Сыктывкар, 2011. С. 199–214.
- 146. Владимирский, М. Ф. Организация советской власти на местах / М. Ф. Владимирский. М.: Госиздат, 1921. 147 с.
- 147. Гагиева, А. К. Февральская революция 1917 г. и политическая жизнь Коми края / А. К. Гагиева // Национальная Ассоциация Ученых. М., 2015. № 2 (7). С. 22–24.
- 148. Гагиева, А. К., Кызъюров, Л. А. Общество и власть в Коми крае в 1917 г. / А. К. Гагиева, Л. А. Кызъюров // XXI век : итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. Т. 2. 2015. № 6 (28). С. 186–190.
- 149. Гагиева, А. К., Кызъюров, Л. А. Борьба за власть в Коми крае. Октябрь 1917 г. июль 1918 г. / А. К. Гагиева, Л. А. Кызъюров // Вестник Вятского государственного университета. 2015. № 10. С. 20—24.

- 150. Государственная власть и местное самоуправление в России: история и современность: материалы VI Междунар. науч. форума. Т. 2. Кн. 2. СПб. : Издво СЗАГС, 2008. 220 с.
- 151. Давыдов, В. Н., Старцев, В. В., Дегтев, В. С., Александров, А. Н. Социалистическая индустриализация Коми АССР (1926–1937 гг.) / В. Н. Давыдов, В. В. Старцев, В. С. Дегтев, А. Н. Александров. Сыктывкар, 1966 // Научный архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 50. 448 с.
- 152. Додзса, И. Коми Автономия 5 во тыригкежло (Коюшев, И. Г. К 5-летию Коми Автономии) / И. Додзса. Сыктывдін-кар, 1926. 60 с.
- 153. Дмитриков, М. П. Административно-территориальное устройство Коми АССР в 20–30-годы // Из истории национально-государственного строительства, национальных отношений и социально-экономического развития Коми АССР / М. П. Дмитриков. Сыктывкар, 1989. С. 30–42. (Труды Института языка, литературы и истории Коми научного центра УрО РАН СССР; вып. 44).
- 154. Ерошкин, Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России : учебник для студентов высших учебных заведений по специальности «Историко-архивоведение» / Н. П. Ерошкин. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Высш. шк., 1983. 352 с.
- 155. Жеребцов, И. Л. Коми: от области к республике / И. Л. Жеребцов // Известия Коми научного центра УрО РАН. 2016. № 3 (27). С. 15–22.
- 156. Жеребцов, И. Л., Безносова, Н. П. Динамика численности и источники формирования населения Республики Коми в 1926–1940 гг. / И. Л. Жеребцов, Н. П. Безносова // Уральский исторический вестник. 2017. № 4 (57). С. 73–80.
- 157. Жеребцов, И. Л., Несанелис, Д. А. Четыре века истории / И. Л. Жеребцов, Д. А. Несанелис. Сыктывкар : Коми управление статистики, 1990. 76 с.
- 158. Жеребцов, И. Л., Таскаев, М. В. Коми край в годы Гражданской войны: население и власть / И. Л. Жеребцов, М. В. Таскаев. Сыктывкар, 1994. 28 с. (Научные доклады / Коми НЦ УрО РАН; вып. 331).

- 159. Жеребцов, И. Л., Таскаев, М. В. Черные годы. Революция и гражданская война в Коми крае. 1917–1921 / И. Л. Жеребцов, М. В. Таскаев. Сыктывкар : Фонд «Покаяние», 2001. 319 с.
- 160. Житловский, Н. Об оживлении работы низовых советских органов (материалы для работников волисполкомов и сельсоветов) / Н. Житловский. Казань: издание Орготдела ЦИК ТССР, 1926. 46 с.
- 161. Золотарев, О. В. Ликвидация массовой неграмотности населения в Коми автономии / О. В. Золотарев. Сыктывкар : Коми государственный педагогический институт, 2000. 111 с.
- 162. Золотарев, О. В. Коми национальная школа: этапы развития / О. В. Золотарев // Февральские чтения: сб. материалов научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава Сыктывкарского лесного института по итогам научно-исследовательской работы в 2010 г. Сыктывкар, 2011. С. 38–42.
- 163. Золотарев, О. В. Народное образование в Коми Автономии в 1918–1940 годах / О. В. Золотарев. Сыктывкар : Коми государственный педагогический институт, 1993. 166 с.
- 164. Золотарев, О. В. Теневые стороны жизни Коми автономии в период НЭПа / О. В. Золотарев // Повседневная жизнь Коми края. Сыктывкар, 2009. 124 с.
- 165. Игнатьев, В. И. Советская волость и стоящие перед ней задачи / В. И. Игнатьев. Л. : Государственное изд-во, 1924. 84 с.
- 166. Иевлев, А. А. Закрытие Кажимского и Нючпасского железоделательных заводов / А. А. Иевлев. Сыктывкар, 2011. 96 с.
- 167. Иевлев, А. А. Разработка точильного камня в Коми АССР / А. А. Иевлев. Сыктывкар, 2010. 60 с.
- 168. История Коми с древнейших времен до современности. Т. 2. Сыктывкар: ООО «Анбур», 2011. 688 с.
- 169. Каракчиев, В. Н. Волисполком как орган управления волостью в Коми AO в 1920-е гг. / В. Н. Каракчиев // Республика Коми на полиэтнической карте

- России : материалы Всерос. науч. симпозиума (с международным участием) «Республика Коми на полиэтнической карте России», посвященного 95-летию образования Коми Автономии, 27–28 июня 2016 г. Сыктывкар : Институт языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, 2016. С. 155–161
- 170. Каракчиев, В. Н. Деятельность изб-читален в Сысольском уезде в середине 1920-х гг. (на примере Выльгортской, Слободской и Ношульской волостей) / В. Н. Каракчиев // Социокультурные аспекты развития Северных территорий (Республика Коми. История и современность): сб. ст. Сыктывкар: Коми республиканская академия государственной службы и управления, 2015. С. 58–62.
- 171. Каракчиев, В. Н. Историография становления и деятельности волостных исполнительных комитетов 1920-х гг. / В. Н. Каракчиев // Исторические аспекты освоения Европейского северо-востока (исследования, источники, историография): сб. ст. Сыктывкар : Коми респ. академия государственной службы и управления, 2018. С. 80–86.
- 172. Каракчиев, В. Н. Коми областная газета «Югыд туй» («Светлый путь») / В. Н. Каракчиев // Центр и периферия. 2018. № 3. С. 38–45.
- 173. Каракчиев, В. Н. Личный состав волисполкомов Коми автономной области в 1920-е гг. / В. Н. Каракчиев // Вестник Удмуртского университета. 2017. T. 27. N 1. C. 67-71.
- 174. Каракчиев, В. Н. Обзор источников по исследованию деятельности органов исполнительной власти Коми автономной области в 1921–1937 гг. / В. Н. Каракчиев // STUDIA JUVENALIA (SJ): сб. ст. Сыктывкар : Институт языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, 2015. Вып. 3. С. 59–66.
- 175. Каракчиев, В. Н. Обзор нормативно-правовых документов, касающихся деятельности волисполкомов автономной области Коми (зырян) в 1920-е годы / В. Н. Каракчиев // Социально-политические, экономические, культурные и демографические процессы на Европейском Севере России: историографический и источниковедческий обзор: сб. ст. Сыктывкар: Институт языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, 2018. С. 142–148.

- 176. Каракчиев, В. Н. Освещение деятельности волисполкомов Коми автономной области в 1920-е гг. (по материалам областной газеты «Югыд туй» («Светлый путь»)) / В. Н. Каракчиев // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2016. № 11. (73). Часть II. С. 115–118.
- 177. Каракчиев, В. Н. Отчеты и акты обследования волостных исполнительных комитетов как источник по историко-демографическим процессам в Коми автономной области в 1920-е годы / В. Н. Каракчиев // Историческая демография. 2016.  $\mathbb{N}$  2 (18). С. 60—64.
- 178. Каракчиев, В. Н. Проблемы экономического развития Коми автономной области в 1922–1929 гг. (по материалам отчетов Коми областного исполнительного комитета) / В. Н. Каракчиев // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2014. № 11. (49). Часть II. С. 89–91.
- 179. Каракчиев, В. Н. Работа драмкружков в волостях Коми АО в 1920-е гг. (по материалам отчетов волисполкомов) / В. Н. Каракчиев // Социокультурная динамика Российской северной провинции: история и современность (на материалах Республики Коми): сб. ст. Сыктывкар : Коми республиканская академия государственной службы и управления, 2016. С. 123–128.
- 180. Каракчиев, В. Н. Развертывание политических репрессий против руководителей Коми облисполкома в 1930-х гг. / В. Н. Каракчиев // История и перспективы развития северных регионов России: роль Гулага, мемориальная деятельность: материалы I Междунар. науч. конф. (Сыктывкар, 25–29 октября 2011 г.). Сыктывкар : Институт языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, 2011. Часть II. С. 58–60.
- 181. Каракчиев, В. Н. Развитие образования, здравоохранения и социальная помощь населению в волостях Автономной области Коми в 1920-х годах / В. Н. Каракчиев // Ученые записки Петрозаводского государственного университета. 2017. № 5. С. 52—56.

- 182. Каракчиев, В. Н. Формирование областного и районных революционных комитетов в автономной области Коми в 1921 г. / В. Н. Каракчиев // Вестник академии права и управления. 2014. № 36. С. 45—50.
- 183. Киросова, Н. В. Социальный портрет политической элиты Коми автономии в 1920–1930-е годы / Н. В. Киросова // Вестник Чувашского университета. 2015. № 2. С. 64–68.
- 184. Киселев, А. С. Вопросы укрепления и улучшения работы волисполкомов и сельсоветов. Статьи и доклады. Вып. 2. / А. С. Киселев. М.: Издание комиссии по низовому соваппарату совещания по совстроительству при Президиуме ЦИК СССР, 1925. 107 с.
- 185. Коржихина, Т. П. История государственных учреждений СССР: учеб. для студентов вузов, обучающихся по спец. «История» / Т. П. Коржихина. М. : Высш. шк., 1986. 399 с.
- 186. Коржихина, Т. П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 декабрь 1991 / Коржихина Т. П. М., 1994. 418 с.
- 187. Королько, Р. Ф. Первые партийные ячейки на территории Коми АССР / Р. Ф. Королько // Вестник политической информации. 1990. № 16 (410).
- 188. Котов, П. П., Пилипенко, В. А. Здравоохранение в Коми АССР в 1920–1930-х годах: становление и развитие / П. П. Котов, В. А. Пилипенко. Сыктывкар: изд-во Сыктывкарского гос. университета, 2011. 196 с.
- 189. Кузиванова, О. Ю., Попов, А. А., Сметанин, А. Ф. В начале пути (Очерки истории становления и развития Коми автономии) / О. Ю. Кузиванова, А. А. Попов, А. Ф. Сметанин. Сыктывкар : Институт языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, 1996. 196 с.
- 190. Кукушкин, Ю. С. Сельские советы и классовая борьба в деревне (1921–1932) / Ю. С. Кукушкин. М., 1968. 315 с.
- 191. Ленин, В. И. К населению / В. И. Ленин // Полн. собр. соч. Т. 35. М., 1977. С. 65–67.
- 192. Ленин, В. И. Очередные задачи советской власти // Полн. собр. соч. Т.  $36.-\mathrm{M.},\,1981.-\mathrm{C.}\,165{-}208.$

- 193. Ленин, В. И. О демократизме и социалистическом характере советской власти / В. И. Ленин // Полн. собр. соч. Т. 36. М., 1981. С. 481.
- 194. Ленин, В. И. Что такое советская власть? / В. И. Ленин // Полн. собр. соч. Т. 38. М., 1981. С. 238–239.
- 195. Ленин, В. И. О диктатуре пролетариата / В. И. Ленин // Полн. собр. соч. Т. 39. М., 1981. С. 259–268.
- 196. Ленин, В. И. О государстве / В. И. Ленин // Полн. собр. соч. Т. 39. М., 1981. С. 64–84.
- 197. Лепешкин, А. И. Местные органы власти советского государства. 1921–1936 гг. / А. И. Лепешкин. М. : Госюриздат, 1959. 411 с.
- 198. Нелидов, А. А. История государственных учреждений СССР. 1917 1936 гг. / А. А. Нелидов. М., 1962. 322 с.
- 199. Нестерова, Н. А. К вопросу об оценке эффективности деятельности МО «Усть-Цилемский» / Н. А. Нестерова // Горочные чтения: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 470-летию с. Усть-Цильма. (9 июля 2012 г., с. Усть-Цильма). Сыктывкар, 2013. С. 107–109.
- 200. Минеева, Е. К. Национальный вопрос в первые годы советской власти: теория и практика / Е. К. Минеева // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2007. № 2 (16). С. 161–165.
- 201. Минеева, Е. К. Органы управления в условиях формирования автономии народов Среднего Поволжья в 1917–1936 годах / Е. К. Минеева // Вестник Чувашского университета. 2007. № 1. С. 27–40.
- 202. Минеева, Е. К. Трудности политики коренизации советского государства в 1920-е гг. (на материалах Марийской и Чувашской автономий) / Е. К. Минеева // Парадигмы университетской истории и перспективы университетологии (К 50-летию Чувашского государственного университета имени И. Н. Ульянова). Чебоксары, 12–14 октября 2017 г. С. 253–258.
- 203. Минеева, Е. К. Экономическая и культурная политика Чувашии в 20-30-е годы XX века / Е. К. Минеева // Вестник Чувашского университета. 2008. № 3. С. 43–53.

- 204. Минеева, Е. К., Киросова, Н. В., Минеев, А. И. Руководящие кадры в системе управления национальными автономиями РСФСР в 1920-е гг.: состав и социальная мобильность / Е. К. Минеева, Н. В. Киросова, А. И. Минеев // Клио. 2016. № 4 (112). С. 77—82.
- 205. Минеева, Е. К., Ратникова, А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки / Е. К. Минеева, А. Р. Ратникова. Чебоксары : «Новое время», 2011. 216 с.
- 206. Минин, М. П. К шестой годовщине Коми автономии / М. П. Минин // «Коми му» («Зырянский край»). 1927. № 4–5.
- 207. Муругов, И., Колесников, А. Аппарат низовых советских органов / И. Муругов, А. Колесников. 1925. М.; Л.: Госиздат, 1926. 137 с.
- 208. Очерки по истории органов советской государственной власти (материалы к изучению истории советского государства и права). М.: Гос. издво юридической литературы, 1949. 359 с.
- 209. Перелешин, И. Плановое начало в работе ВИК и сельсоветов / И. Перелешин. М.; Л. : Гос изд-во, 1926.
- 210. Попов, А. А. Зырянизация // История Коми с древнейших времен до современности / А. А. Попов. Сыктывкар, 2011. Т. 2. С. 288-294.
- 211. Попов, А. А. Так проводилась зырянизация / А. А. Попов // Родники пармы. Сыктывкар : Коми кн. изд-во, 1993. С. 138–143.
- 212. Попов, А. А., Кауппала П. Новая советская национально-языковая политика в Карелии и Коми в условиях НЭПа: карелизация/финизация и зырянизация / А. А. Попов, П. Кауппала // Социокультурная динамика российской северной провинции: история и современность (на материалах Республики Коми) : сб. статей. Сыктывкар, 2016. С. 113–122.
- 213. Попов, С. А. Металлургические предприятия Коми края в пореформенный период / С. А. Попов // Исторические, философские, политические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов,  $2013. \mathbb{N} \ 2 \ (28). \mathrm{C}. \ 159-161.$

- 214. Ратникова, А. Р. Волисполкомы и политическая ситуация в Чувашии в начале 20-х годов XX века / А. Р. Ратникова // Вестник Чувашского университета. 2013. № 2. С. 29–32.
- 215. Ратникова, А. Р. Кадровая политика советского государства (на примере волисполкомов Чувашии) / А. Р. Ратникова // Вестник Чувашского университета. 2012. N = 4. C.40-44.
- 216. Ратникова, А. Р. Структура волостных исполнительных комитетов в Чувашской АССР в 1918–1927 гг. / А. Р. Ратникова // Вестник Чувашского государственного педагогического университета им. И.Я. Яковлева. 2010. № 3 (67). Т. 2. С. 165–168.
- 217. Ратникова, А. Р. Хозяйственное направление деятельности волисполкомов Чувашии в 1917—1927 годах / А. Р. Ратникова // Вестник Чувашского университета. 2011.  $\mathbb{N}$  1. С. 109—112.
  - 218. Советская власть и ее устройство / сост. Д. Я. Кин. M., 1922. 70 с.
- 219. Сметанин, А. Ф. К вопросу о формировании системы государственного управления в Коми Автономной области / А. Ф. Сметанин // Национальная государственность финно-угорских народов Северо-Западной России (1917–1940 годы): сб. статей. Сыктывкар, 1996. С. 91–98.
- 220. Таскаев, А. М. Уровень грамотности Усть-Вымского уезда Коми АО по материалам Всесоюзной переписи населения 1926 г. / А. М. Таскаев // География Республики Коми: прошлое, настоящее, будущее: материалы III Респ. науч.-практ. конф. Сыктывкар, 2016. С. 149–153.
- 221. Таскаев, М. В. Социально-политические процессы на Европейском Северо-Востоке России (1901 первая половина 1930-х гг.) / М. В. Таскаев. Екатеринбург: УрО РАН, 2011. 610 с.
- 222. Тропов, И. А. Волостные исполкомы в первой половине 1920-х гг.: состав и повседневная управленческая деятельность / И. А. Тропов // Патриотизм и гражданственность в повседневной жизни российского общества (XVIII-XXI вв.) : материалы междунар. науч. конф. / под общ. ред. В. Н. Скворцова. СПб., 2013. С. 138–142.

- 223. Тропов, И. А. Волостные органы советской власти в условиях введения местных бюджетов (первая половина 1920-х гг.) / И. А. Тропов // Материальный фактор и предпринимательство в повседневной жизни населения России: история и современность: Материалы международной научной конференции / под общ. ред. В. Н. Скворцова, отв. ред. В. А. Веременко. СПб., 2016. С. 84–88.
- 224. Тропов, И. А. Конституция РСФСР 1918 г. и опыт организации Советов на местах / И. А. Тропов // Общество. Среда. Развитие. 2011. № 4 (21). С. 95–99.
- 225. Тропов, И. А. Особенности функционирования советской системы в России в 1917–1920-е гг. / И. А. Тропов // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2009. № 93. С. 34–42.
- 226. Тропов, И. А. «Пора бы подумать, что народ просыпается...»: о политике «оживления» местных Советов в середине 1920-х гг. / И. А. Тропов // Клио. 2016. № 10 (118). С. 78–82.
- 227. Тропов, И. А. Проблемы организации и функционирования волостных органов власти в России в 1917—1918 гг. / И. А. Тропов // Общество. Среда. Развитие. 2011. № 2 (19). С. 38–42.
- 228. Тропов, И. А. Проблемы состояния и функционирования местных органов власти в России в 1918 г. (по материалам журнала «Власть Советов») / И. А. Тропов // Вестник Ленинградского университета им. А. С. Пушкина. 2011. Т .4. № 3. С. 15–23.
- 229. Тропов, И. А. РКП (б) в системе сельских и волостных органов власти в России (первая половина 1920-х гг.) / И. А. Тропов // Вестник Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина. 2010. Т. 4. № 4. С. 124–132.
- 230. Тропов, И. А. Сельские и волостные Советы в России начала 1920-х гг.: особенности состава и деятельности / И. А. Тропов // Вестник Череповецкого государственного университета. 2012. Т. 2. № 1 (37). С. 31–34.

- 231. Чупров, В. И., Рогачев, М. Б., Жеребцов, И. Л. Сельское управление / В. И. Чупров, М. Б. Рогачев, И. Л. Жеребцов // История Коми с древнейших времен до современности. Сыктывкар, 2011. Т. 2. С. 23.
- 232. Холопов, А. Работа волостных партячеек / А. Холопов // Маяк Сысолы. 1988. 28 июля. № 90 (6322).
- 233. Якоб, В. В. Крестьянство Коми АО в период НЭПа, индустриализации, коллективизации (1920–1930-е гг.) / В. В. Якоб Екатеринбург : РИО УрО РАН, 2012.-216 с.
- 234. Ящук, Т. Ф. Организация местной власти в РСФСР. 1921–1929 гг. / Т. Ф. Ящук. Омск : изд-во Омского госуниверситета. 2007. 590 с.
- 235. Ящук, Т. Ф. Реформы местного управления в РСФСР в 1920-е годы / Т. Ф. Ящук // Lex Russica. 2017. № 10 (131). С. 171–186.
- 236. Ящук, Т. Ф. Система местных бюджетов РСФСР в период НЭПа / Т. Ф. Ящук // Финансы и кредит. 2007. № 5 (245). С. 67–73.

# 2.2. Диссертации и авторефераты диссертаций

- 237. Алябьева, Е. С. Региональная исполнительная власть в современной России: тенденции и противоречия: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / Елена Сергеевна Алябьева. М., 2008. 179 с.
- 238. Булюлина, Е. В. Формирование и деятельность местных органов государственной власти и управления в Нижнем Поволжье. 1917–1928 гг.: дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.02 / Елена Владимировна Булюлина. Волгоград, 2012. 479 с.
- 239. Вайровская, С. В. Земство Коми края (1869–1890 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Светлана Васильевна Вайровская. М., 1992. 16 с.
- 240. Давыдов, В. Н. Коми автономная область в период восстановления народного хозяйства СССР: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Василий Николаевич Давыдов. Сыктывкар, 1955 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 1. Оп. 12. Д. 42. 341 с.
- 241. Доброноженко, Г. Ф. «Кулаки» в социальной политике государства в конце 1920-х первой половине 1930-х гг. (на материалах Северного края): дис.

- ... д-ра ист. наук: 07.00.02 / Галина Федоровна Доброноженко. Архангельск, 2010. 585 с.
- 242. Киросова, Н. В. Управленческие кадры Коми автономии в 1920—1930-е гг.: формирование и состав: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Киросова Наталья Васильевна. Чебоксары, 2017. 290 с.
- 243. Кошелев, А. А. Местное управление в губерниях среднего Поволжья в 1880-х 1890-х гг.: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Антон Александрович Кошелев. Пенза, 2006. 268 с.
- 244. Крепкова, И. А. Формирование системы органов государственной власти и управления в Астраханской губернии в первой половине 1918 г.: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Ирина Александровна Крепкова. Волгоград, 2010. 239 с.
- 245. Кузиванова, О. Ю. Актуальные проблемы становления и развития коми национальной государственности (1917–1930-е годы): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Ольга Юрьевна Кузиванова. Сыктывкар, 1992 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 465. 275 с.
- 246. Ломцов, А. А. Местное управление в Южном Зауралье в середине XIX начале XX веков (уездный и волостной уровень): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Алексей Анатольевич Ломцов. Курган, 2001. 255 с.
- 247. Письменов, В. Н. Органы управления Курской губернии: механизм формирования и подбор кадров (1920–1928 гг.): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Владимир Николаевич Письменов. Курск, 2001. 243 с.
- 248. Попов, С. А. Система крестьянского самоуправления в Вологодской губернии (вторая половина XIX начало XX вв.): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Сергей Александрович Попов. Сыктывкар, 2014. 266 с.
- 249. Ратникова, А. Р. Деятельность волисполкомов на территории Чувашии в 1917–1927 гг.: исторический опыт и уроки: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Альбина Радимировна Ратникова. Чебоксары, 2011. 240 с.
- 250. Таскаев, М. В. Антибольшевистское движение в Коми крае (1917–1925 годы): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Михаил Владимирович Таскаев. –

Сыктывкар, 1996. // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 484. – 213 с.

- 251. Тропов, И. А. Эволюция местных органов государственной власти в России: 1917–1929 гг.: дис. ... д-ра ист. наук: 07.00.02 / Игорь Анатольевич Тропов. СПб., 2012. 679 с.: ил.
- 252. Шаньгина, В. В. Деятельность местных советов Коми автономной области по созданию основ социалистической экономики в годы первой пятилетки: дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Виолетта Владимировна Шаньгина. Сыктывкар, 1975 // Архив Коми научного центра УрО РАН. Ф. 5. Оп. 2. Д. 213. 201 с.
- 253. Ширко, Т. И. Становление региональной исполнительной власти в Российской Федерации в 1990–2000 гг. (на материалах Кемеровской, Новосибирской, Томской областей): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Татьяна Ивановна Ширко. Томск, 2010. 337 с.

# 3.1. Электронные ресурсы

254 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – Режим доступа: http://kremlin.ru/catalog/keywords/112/events. – (Дата обращения 07.04.2019).

#### приложения

Приложение 1

### Инструкция о правах и обязанностях Советов<sup>675</sup>

- 1) Советы рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов, являясь органами на местах, вполне самостоятельны в вопросах местного характера, но всегда действуют сообразно декретам и постановлениям как Центральной Советской власти, так и тех более крупных объединений (уездных, губернских и областных Советов), в состав которых они входят.
- 2) На Советы, как на органы власти, возлагаются задачи управления и обслуживания всех сторон местной жизни, административной, хозяйственной, финансовой и культурно-просветительной.
- 3) В порядке управления Советы проводят в жизнь все декреты и постановления центральной власти, принимают меры к самому широкому оповещению населения об этих постановления, издают обязательные постановления, производят реквизиции и конфискации, налагают штрафы, закрывают контрреволюционные органы печати, производят аресты и распускают общественные организации, призывающие к активному противодействию или свержению Советской власти.
- 4) Советы избирают из своей среды исполнительный орган (исполнительный комитет, президиум), на которые они возлагают проведение в жизнь своих постановлений и всю текущую работу по управлению.

Примечание 1. Военно-революционные комитеты, как боевые органы, возникшие во время переворота, упраздняются. Примечание 2. Как временная мера, допускается назначение комиссаров в те губернии и уезды, где власть Советов не достаточно укрепилась или где не признают полноты Советской власти.

5) Советам как органам управления, отпускается кредит из государственных средств по предоставлении подробных смет на три месяца.

-

<sup>675</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1917. 30 дек. № 12.

# Инструкция об организации Советской власти в волостях<sup>676</sup>

Согласно постановлению Советской власти о том, что вся власть в центре и на местах принадлежит Советам и народной воле, выявленной на III-м Вологодском Крестьянском съезде, постановившем всю власть в уезде взять в свои руки, исполком Усть-Сысольского Совета Крестьянских депутатов, во исполнение вышеизложенного постановляет:

- 1. Волостные земства в пределах Усть-Сысольского уезда как не соответствующие духу времени и не пользующееся народным доверием, упраздняются, и все свои дела и финансы передает вновь организуемым волостным советам крестьянских депутатов, отныне принадлежит вся власть на местах.
- 2. Волостные советы крестьянских и рабочих депутатов, являясь органами вполне самостоятельными в разрешении местных вопросов, сообразуют свою деятельность с декретами и распоряжениями высших органов советской власти.
- 3. В составе волостного совета крестьянских и рабочих депутатов входят: а) по одному представителю на 100 граждан волости, достигших 18-летнего возраста, независимо от пола и вероисповедания; б) по одному представителю от фабрично-заводских предприятий, поселков и общин, имеющих менее 100 граждан 18-летнего возраста; в) по одному представителю от смежных волостей.
- 4. Способ избрания и срок полномочий устанавливается общим собранием волостного Совета.
- 5. Общие собрания Совета созываются Исполкомом по мере надобности и считаются состоявшимися при наличии 2/3 всех членов съезда. Примечание. Общее собрание созывается Исполкомом по собственной инициативе и по требованию 1/5 всех членов Совета.
- 6. Ведению общих собраний Волостного совета крестьянских и рабочих депутатов принадлежит: а) разрешение всех вопросов местного характера,

 $<sup>^{676}</sup>$  ГУРК «НА РК». Ф. Р-61. Оп. 1. Д. 4. Л. 5–5 об.; ГУРК «НА РК». Ф. Р-79. Оп. 1. Д. 1. Л. 8–8 об.

рассмотрение и утверждение сметных предположений, поскольку это не противоречит 2-му пункту, б) избрание членов исполнительного комитета и ревизионной комиссии.

7. Для непосредственного проведения в жизнь постановлений Волостного совета крестьянских и рабочих депутатов, а также декретов и распоряжений высших органов советской власти, волостной совет избирает исполнительный комитет в количестве не менее 5 человек.

Примечание. В исполнительный комитет могут быть избираемы лица и не входящие в волостной совет крестьянских и рабочих депутатов.

8. Способ избирания и срок полномочий членов исполнительного комитета устанавливается общим собранием волостного совета.

В целях продуктивности в работе желательно, чтобы срок полномочий был устанавливаем не менее одного года, что не исключает возможность, если член Исполкома не будет отражать воли избирателя или пройдет против завоеваний октябрьской революции, переизбрать его ранее и назначенного срока.

9. Исполнительному комитету вменяется в обязанность проведение в жизнь всех постановлений волостного совета, распоряжений высших органов советской власти и общее наблюдение за порядком волости.

Примечание. Волостная милиция упраздняется, и вся функция ее возлагается на Исполнительный комитет.

10. Исполком избирает из своей среды председателя, его товарища, казначея и секретаря, остальные члены исполкома распределяют между собой обязанности по взаимному соглашению.

Примечание. Исполкому предоставляется право в пределах предоставленным общим собранием приглашать технических работников.

11. При исполкоме организуются отделы: административный, финансовохозяйственный, продовольственный, земельный, культурно-просветительный, медицинский и другие, смотря по местным условиям.

- 12. Для проверки всех денежный сумм волостного совета, а равно и деятельности выборных лиц избирается ревизионная комиссия в количестве не менее трех человек (членов).
- 13. Ревизионная комиссия производит проверку не менее двух раз в год, а если имеются нарекания со стороны населения, и более. О результатах проверки Ревизионная комиссия докладывает общему собранию волостного совета.
- 14. Содержание волостных и сельских советов относится на местные средства, но при этом не исключается возможность субсидирования их из средств государственной казны.

# Инструкция организации советской власти на местах от 5 апреля 1918 г.

- 1) Необходимо возможно скорее созвать полные сельские приглашения на них все взрослое население обоего пола с 18-летнего возраста. Переизбрать председателя и секретаря общества. Если прежние отвечают настроению теперешнего политического момента и настроению всех граждан, то они могут быть избраны вновь. Примечание: Делегатами следует избрать самых лучших, честных разбирающихся в политике и не старых граждан, которые знали бы, однако, и землю, хозяйство и весь сельский сбыт.
- 2) После того как все сельские общества изберут делегатов, назначить волостное собрание этих делегатов, это и есть Волостной Совет Крестьянских депутатов.
- 3) Волостной Совет крестьянских депутатов, выполнив пункт второй инструкции избирает из своего состава исполнительный комитет в числе два-три или четыре человек (смотря по количеству населения и состоянию волости). Из числа избранных назначить: одного председателем, второго секретарем, а остальных членами исполкома. Примечание: Там, где волость состоит из одного сельского общества, и где все граждане собираются без затруднения, исполком может быть избран всем сходом.

- 4) Исполкому волостному совету крестьянских депутатов должен дать следующий наказ: а) принять по описям все имущества, дела, деньги, документы от земско-продовольственной и земельной управ; б) распустить все старые учреждения волости: земств, продовольственный и земельный комитет и их управы; в) произвести через посредство председателей и секретарей сельских обществ и др. политически развитых граждан перепись всего населения волости. Подразделить его на: детей до 12 летнего возраста, работоспособных взрослых обоего пола и престарелых, не могущих работать и нуждающихся в помощи и пособия со стороны волости, которые принадлежали раньше казне, уделам, монастырям, духовенству, которые согласно декретов (законов) с 26 октября 1917 г. должны быть конфискованы (отобраны) в пользу трудового народа; г) описывая землю, ее следует разделить на угодия и указать сколько: пахотной, сенокосной, заливной, суходольной, сколько под лесом, и под каким именно строевым пиловочным, дровяных и заростником; д) описать и учесть так е все земли, которыми пользовались и будут пользоваться все граждане; е) за всеми разъяснениями обращаться в уездный совет крестьянских депутатов.
- 5) Избранный исполком волостного совета крестьянских депутатов сам распределяет между председателем, секретарем и членами обязанности по заведыванию отделами: продовольственным, земельным и политическим. Эти отделы должны заменить прежние управы. Во всех делах члены Комитета совещаются между собой и отвечают перед советом и населением в полном своем составе.
- 6) Настоящую инструкцию не надо считать чем-либо обязательным или навязанным сверху, а применять ее довольно и исключительно, как подсобное руководство, которое волостные советы могут по своему усмотрению изменить, дополнять или отвергать.

Исполнительный комитет Печорского уездного Совета с. Усть-Цильма

# Декрет ВЦИК «Об административном делении Автономной области Коми» от 2 мая 1922<sup>677</sup>

Президиум ВЦИК постановляет: определить административное деление Автономной области Коми в следующем виде:

Сысольский уезд в составе волостей:

1) Нившерской, 2) Богородской, 3) Большелугской, 4) Сторожевской, 5) Небдинской, 6) Важкурской, 7) Пезмогской, 8) Корткеросской, 9) Маджской, 10) Позтыкеросской, 11) Мординской, 12) Визябожской, 13) Слободской, 14) Зеленецкой, 15) Вильгортской, 16) Шошкинской, 17) Нювчимской, 18) Пажгинской, 19) Ибской, 20) Межадорской, 21) Вотчинской, 22) Чухломской, 23) Визингской, 24) Пыелдинской, 25) Палаузской, 26) Гривенской, 27) Ужгинской, 28) Койгородской, 29) Кажимской, 30) Киберской, 31) Спаспорубской, 32) Лоемской, 33) Объячевской, 34) Читаевской, 35) Ношульской, 36) Чернышской, 37) Летской, 38) Верхолузской, 39) г. Усть-Сысольск, Административный центр — в г. Усть-Сысольск.

### Усть-Куломский уезд в составе волостей:

1) Вомынской, 2) Подъельской, 3) Аныбской, 4) Ручевской, 5) Деревянской, 6) Усть-Куломской, 7) Керчомской, 8) Вочевский, 9)Усть-Немский, 10) Мыелдинский, 11) Пожегодский, 12) Помоздинский, 13) Изваильский, 14) Троицко-Печорский, 15) Савиноборский, 16) Щугорской, с центром в с.Усть-Кулом.

# Усть-Вымский уезд в составе волостей:

1)Жешартский, 2) Гамской, 3) Айкинской, 4) Усть-Вымской, 5) Палевицкой, 6) Прокопьевской, 7) Часовской, 8) Коквицкой, 9) Сереговской, 10) Серегово-Горской, 11) Ибской, 12) Княжпогостской, 13) Шошецкой, 14) Онежской, 15)

<sup>&</sup>lt;sup>677</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1922. 24 мая. № 33; Образование Коми АО: Сб. документов. Сыктывкар, 1970. С. 196–197.

Турьинской, 16) Чупровской, 17) Важгортской, 18) Селибской, 19) Косланской, 20) Ёртомской, 21) Глотовской, с центром в с.Усть-Вымь.

## Печорский уезд в составе волостей:

1) Усть-Ухтинский, 2) Кедвавомский, 3) Мошьюгский, 4) Гамской, 5) Мохчинской, 6) Бакуринской, 7) Сизябской, 8) Ижемской, 9) Красноборской, 10) Галовской, 11) Щельяюрской, 12) Няшабожской, 13) Кычкарской, 14) Кипиевской, 15) Усть-Усинской, 16) Колвинской, 17) Верхне-Усинской, 18) Усть-Лыжинской, 19) Усть-Кожвинской, 20) Пижемской, 21)Усть-Цилемской, 22) Бугаевской, 23) Росвинской, 24) Ермицкой, 25) Пустозерской, с центром в с. Ижма.

Подписали: Председатель ВЦИК М. Калинин Секретарь ВЦИК А. Енукидзе Опубликован в № 115 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 25 мая 1922 г.

# О волостных исполнительных комитетах (Положение)<sup>678</sup>

(Декрет ЦИК от 18 марта 1920 г.)

#### І. Организация Волостного Исполнительного Комитета

- 1. ВИК избирается сроком на шесть месяцев волостным съездом советов в количестве трех в волостях до 5000 жителей, четырех в волостях до 10000 жителей, пяти до 15000 и шести-семи в волостях свыше 15 тыс. жителей.
- 2.ВИК являлся в период между съездами высшим органом власти в пределах своего ведения и в границах волости.
  - 3. ВИК избирает из своей среды председателя, зама и секретаря.
- 4. ВИК несет ответственность в своих действиях перед волостным съездом советов и высшими органами власти.
- 5. Член ВИК не имеет права оставить свой пост до перевыборов без ведома и согласия УИК.
- 6. Члены ВИК распределяют между собой обязанности по ведению текущей работы и по руководству отделами.
- 7. Председатель исполкома является одновременно заведующим отделом управления.
- 8. Председатель следит за своевременным и точным выполнением распоряжений вышестоящих советских органов и местного исполкома, согласует работу отделов, созывает заседания исполкомов и является ответственным лицом за всю работу исполкома.
- 9. Исполком заслушивает предложения, доклады и отчеты председателя, отделов ВИК, сельсоветов, наблюдает и руководит их деятельностью,

 $<sup>^{678}</sup>$  ГАРФ. Ф. Р-393. Оп. 2. Д. 137. Л. 26; ГУРК «НА РК». Ф. Р-69. Оп. 1. Д. 37. Л. 3–3 об.; Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1920. 1 апр. № 20.

рассматривает и разрабатывает планы выполнения наиболее важных распоряжений высших органов власти.

- 10. Утверждает в должности ответственных работников, руководствуется соответствующими инструкциями центра.
  - 11. Рассматривает и утверждает сметы ВИК.
- 12. Разрешает жалобы на действия и распоряжения председателя, отделов сельских советов и других должностных лиц.
- 13. Налагает взыскания за нарушения обязательных постановлений, когда это право предусмотрено в самом обязательном постановлении.
- 14. При ВИК образуется след. отделы: а) управления, б) земельный, в) военный, г) народного образования.

Примечание. На отдел управления возлагается помимо задач отделов управления, определяемых положением о них, все дела, не входящие в круг ведения имеющихся при ВИКе отделов.

Примечание 2. ВИК не имеет права организовать новые отделы без разрешения губернского исполкома.

15. Для всех отделов ВИК устанавливается максимальный штат сотрудников: секретарь – один, делопроизводителей – четыре, журналист – один, переписчик – один, рассыльный – один, сторож – один. Секретарь ВИК является одновременно секретарем отдела управления. Настоящий штат устанавливается для волостей с населением свыше 10 тыс. человек, в волостях с меньшим количеством жителей штаты в уменьшенном размере устанавливает УИК.

Примечание. Народному комиссариату Внутренних дел предоставляется право изменять указанных в п.15 штатов.

16. Члены ВИК оплачиваются из кредитов, отпускаемых по смете НКВД, по ставкам членов УИК с понижением на 25 %.

#### II. Предметы ведения Волостного Исполнительного Комитета

- 17. Укрепление Советской власти, организация и объединение сельского пролетариата, деревенской бедноты и среднего крестьянства вокруг Советов; борьба с паразитическими элементами.
- 18. Проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской власти.
- 19. Общее руководство, контроль и объединение деятельности всех Советов в волости.
- 20. Охрана революционного порядка в пределах волости, предупреждение и борьба с контрреволюционными выступлениями и уголовными преступлениями.
- 21. Организация и содействие развитию и поднятию сельского хозяйства (ремонт сельскохозяйственных машин и орудий, устройство прокатных пунктов, осущение болот, орошение, удобрение, общественная запашка пустующих земель и пр.).
- 22. Охрана лесов от расхищения, содействие государственным заготовкам леса и организация снабжения, как крестьян, так и местных учреждений (школ, больниц, приютов и пр.), топливным и строительным материалом.
- 23. Принятие всех необходимых мер к организации Советов народного образования и уничтожению безграмотности, к повышению культурного развития населения, устранению национальной вражды и созданию широкой сети культурно-просветительных учреждений.
- 24. Наблюдение за чистотой и санитарным состоянием волости, борьба с эпидемиями и принятие мер по благоустройству сел и деревень (проведение электрического освещения, устройство бань, дорог, мостов, почтово-телеграфных учреждений и т. п.).
- 25. Правильная и своевременная выдача пособий семьям красноармейцев, проверка выдачи пособий и оказание вне очереди всяческой хозяйственной помощи нуждающимся семьям красноармейцев.
- 26. Организация сельскохозяйственной и прочей помощи беднейшему населению деревень и сел.

- Проведение военных мобилизаций и борьба с дезертирством из Красной Армии.
  - 28. Проведение трудовых мобилизаций и борьба с трудовым дезертирством.
- 29. Проведение правильного и своевременного учета, разверстки по селениям и сбора продуктов, подлежащих сдаче государству, согласно указаниям Продовольственных Органов, а также наблюдение за правильным распределением получаемых по разверстке продуктов и товаров.
- 30. Содействие работе всех экономических органов Республики по сбору сырья (кожи, льна и пр.) и по осуществлению других их мероприятий.
- 31. Борьба со всякого рода спекуляцией, с сокрытием и незаконной продажей и вывозом продуктов, подлежащих сдаче государству по разверстке.
- 32. Составление смет Волостного Исполнительного Комитета и его Отделов, а также смет сельских Советов; наблюдение за правильным поступлением государственных и местных налогов.

За Председателя ВЦИК ЛУТОВИНОВ Секретарь ЕНУКИДЗЕ

# Положение о Президиуме ВИК от 11 декабря 1920 г.<sup>679</sup>

- 1. Для выполнения всех решений ВИК и для ведения всей текущей работы Исполком избирает из своей среды Президиум.
- 2. Президиум избирается в количестве трех членов: председателя, товарища председателя (заместителя) и секретаря.
- 3. Президиум избирается только в тех ВИК, в которых число членов не менее пяти человек.
- 4. В ВИК с числом членов меньшим пяти, функции Президиума присваиваются Председателю или его заместителю.
- 5. Президиум подготовляет материалы по вопросам, выдвигаемым на рассмотрение Пленума ВИК.
- 6. Представительствует от имени ВИК в различных советских учреждениях и общественных организациях.
- 7. Президиум является не только исполнительным органом, но и практически центром, объединяющим все отделы исполкома и руководящим их работой.
- 8. Президиум согласует все распоряжения и мероприятия каждого отдела с общим направлением деятельности исполкома, связывает работу каждого отдела в одно целое и ежедневно наблюдает за правильным выполнением данных отделу заданий.
- 9. Президиум контролирует и наблюдает за деятельностью всех советских учреждений, расположенных на данной территории и устанавливает между ними правильные взаимоотношения.
- 10. Президиум является всецело подотчетный Пленуму ВИК, который всегда может отменить то или иное его решение.

Отдел Внутреннего управления Уездисполкома, г. Усть-Сысольск.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>679</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-73. Оп. 1. Д. 179. Л. 3.

# Положение об организации волостных Советов и их исполнительных комитетов. 1921 г.<sup>680</sup>

1) Волостной съезд Советов состоит из представителей сельских Советов трудящихся, избирающих из своей среды представителей на съезд из расчета по одному депутату на 100 жителей. Сельскохозяйственные коммуны и другого рода промышленные коллективы избирают депутатов на Волостной съезд из расчета один на 50 человек организации, насчитывающие меньшее количество членов, объединяются с соседними для выбора депутатов.

Примечание: кочевые группы, как-то: самоеды, коими вопросы правления решаются общим собранием, объединяются для выбора депутатов Волостной съезд с соседними кочевыми и оседлыми поселениями и избирают по общей норме один депутат на 50 человек.

Примечание: Избирательным правом пользуются согласно указанной Конституции 1918 г. ст. 64.

- 2) Волостной съезд Советов избирает на срок шесть месяцев Волостные исполнительные комитеты в количестве трех членов в волостях насчитывающих до 5000 жителей, четырех в волостях до 10000 жителей и более.
- 3) ВИК является в период между волостными съездами высшим органом власти в пределах его ведения и в границах волости, и подчинен районному исполкому и вышестоящим органам власти. За свои работы отвечает как перед волостным съездом так и перед вышестоящими органами советской власти.
- 4) Для разрешения текущих дел заседания в ВИК созывается его председателем не реже двух раз в неделю.
  - 5) ВИК из своей среды избирает Председателя, его заместителя и секретаря. Примечание. Секретарь может быть и приглашен не из состава членов.
- 6) Немедленно по избрании ВИК, его председатель сообщает в районный исполком требуемые сведения о личном составе на утверждение.

-

<sup>&</sup>lt;sup>680</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-1. Оп. 1. Д. 51. Л. 6–6 об.

- 7) ВИК образуют: а) управления, военный и труда, земельный, другие отделы могут открываться по мере надобности и лишь с утверждения РИКом и санкцией Областного исполкома.
- 8) Члены ВИК являются одновременно заведующими указанными отделами, отделом управления заведует председатель исполкома, один член военным и труда, другой земельный. ВИК и его отделы содержатся на средства, проходящей по смете Комиссариата внутренних дел.
- 9) Предметы ведения ВИК. ВИК принадлежат: а) укрепление советской власти, организация объединения сельского трудящегося населения и борьба с паразитическими элементами волости: б) проведение в жизнь всех постановлений высших органов советской власти, в) непосредственно руководство, контроль и объединение всех Советов трудящихся волости по выполнению лежащих на них задач, и тех групп населения, вопросы управления которых разрешаются на общих собраниях, г) вести борьбу с контрреволюционными выступлениями, д) пресекать всякие нарушения государственного советского порядка на своей территории, е) наблюдать за правильным распределением земель среди населения в волости, ж) оказывать всемерное содействие сельским советам в их работе. Ведение акта гражданского состояния, т. е. регистрация рождения, брака, развода, смертности и изменения фамилии.
- 10) Организация и содействие развитию и поднятию сельского хозяйства, а) ремонт с/х машин и орудий, устройство прокатных пунктов, осущение болот, орошение, удобрение, общественная запашка пустующих земель и проч.; б) охрана лесов от расхищения и пожаров, содействие государственным заготовкам леса и организация снабжения, как беднейших крестьян, так и местных учреждений (школ, больниц, приютов, медпунктов, советских учреждений и проч.) топливным и строительным материалом; в) принятие всех необходимых организации Народного образования мер ПО советов И уничтожения безграмотности, по улучшению культурного развития населения, устранение национальной и родовой вражды и созданию широкой сети культурнопросветительных учреждений; г) наблюдение за чистотой и санитарном

состоянии в волости, борьба с эпидемией и принятия мер по благоустройству сел, устройство деревень, хуторов (проведение электрического освещения, общественных бань, дорог, мостов, почтово-телеграфных учреждений и т. д.); д) выдача пособий красноармейцев, правильная И своевременная семьям трудмобилизованным староармейцам и инвалидам труда и войны, проверка выдачи пособий и оказания вне очереди всяческой хозяйственной помощи нуждающимся семьям красноармейцев; е) организация сельскохозяйственной и проч. помощи нуждающимся деревням; ж) проведение военных мобилизаций и борьба с дезертирством из Красной Армии; з) проведение трудовых мобилизаций и борьба с трудовым дезертирством, проведение правильного и своевременного налога поселениям и сбор продуктов, подлежащих сдаче государству согласно указания продовольственных органов, а также наблюдение за правильным распределением получаемых продуктов и товаров среди трудового населения; к) содействие в работе всех экономических органов республики по сбору сырья как по налогу, так и путем товарообмена; л) охрана водных путей, забота по поддержанию в исправном состоянии общественных перевозов и т. д.; м) борьба с всякого рода преступлениями и незаконной продажей и вывозом продуктов, производимых гражданами, не выполнившими продналога государства; н) составление смет Волостного исполнительного комитета и его отделов, а также смет сельских советов и своевременное представление таковых надлежащим органам; о) наблюдение за правильным поступлением государственных и местных налогов.

## Инструкция по организации волисполкомов.

Волости района делятся на две категории:

1 категория – до 5000 жителей.

2 категория – до 10000 жителей.

Состав членов волисполкомов.

1 категория – три члена.

2 категория – четыре члена.

Распределение работ между членами волисполкома.

- а) В волостях, отнесенных к 1 категории:
- 1) Председатель исполкома, он же зав. отделом управления.
- 2) Член исполкома, заместитель председателя, он же зав. отделом военным и труда.
- 3) Член исполкома, он же зав. отделом земельным и делами социального обеспечения.
- б) В волостях, отнесенных ко 2-й категории: распределение отделов остается тоже самое за исключением отдела Труда, который передается четвертому члену исполкома.

#### Штат технических сотрудников ВИК.

1 категория: один секретарь, два делопроизводителя, один регистратор, курьер и один сторож.

2 категория: один секретарь, три делопроизводителя, один регистратор, один курьер и один сторож.

Распределение работ между техническими сотрудниками лежит на обязанности секретарей ВИК, являющихся ответственными за делопроизводство ВИК со всеми его отделами. Регистрация входящих и исходящих бумаг во все отделы ВИК должна быть сосредоточена в одном месте.

Председатель Ревкома АО Селиванов Комиссар внутренних дел Михайлов Управляющий делами Эзет.

# Положение о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах от 26 января 1922 г. <sup>681</sup>

#### Раздел II. Глава 1

#### Волостной Исполнительный комитет

10. Волостной съезд Советов избирает Исполнительный комитет сроком на один год в количестве трёх членов.

Примечание: В исключительный случаях Губернским Исполнительным комитетам предоставляется право увеличить состав Волостного исполнительного комитета до четырех человек.

- 11. Волостной исполнительный комитет является в период между Съездами высшим органом власти, в пределах его ведения и в границах волости.
- 12. Волостной исполнительный комитет подчинен Уездному Исполнительному комитету и ответственен в своих действиях перед Волостным Съездом Советов и вышестоящими Исполнительными Комитетами и их Президиумами.
- 13. Член Волостного Исполнительного Комитета не имеет права оставить свой пост до перевыборов без ведома и согласия Уездного Исполнительного Комитета.
- 14. Члены Волостного Исполнительного Комитета распределяют между собой обязанности по ведению текущей работы по делам: а) Земельным, б) Культурно-просветительным и Здравоохранения, в) Военно-трудовым и Управления. Делами управления ведает председатель Волостного исполнительного комитета.
- 15. Председатель Волостного Исполнительного Комитета подотчетен Уездному Отделу Управления и ответственен перед Президиумом Уездного

\_

<sup>&</sup>lt;sup>681</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1922. 5 марта. № 10.

Исполнительного Комитета за всю работу Волостного Исполнительного Комитета.

- 16. Председатель Волостного Исполнительного Комитета следит за своевременным и точным исполнением местным Исполнительным Комитетом распоряжений вышестоящих Советских органов, Волостного Исполнительного Комитета, согласует работу членов Исполнительного Комитета, созывает заседания последнего.
- 17. Исполнительный комитет: а) заслушивает предложения, доклады и отчеты председателя, членов Исполнительного Комитета, Сельских Советов, наблюдает и руководит их деятельностью, рассматривает и разрабатывает меры выполнения важных распоряжений высших органов власти; б) утверждает в должности ответственных работников; в) рассматривает и утверждает сметы Исполнительного Комитета; L) наблюдает Волостного за правильным распределением среди населения и своевременным поступлением установленных в государстве налогов; д) разрешает жалобы а действия и распоряжения Сельских советов; е) представляет через Уездный Отдел Управления в Президиум Уездного Исполнительного Комитета о предложенном наложении взысканий за нарушение обязательных постановлений; ж) принимает все меры к охране порядка и к поднятию волости в культурном и хозяйственном отношениях; з) созывает периодические совещания сельских советов для обсуждения важнейших вопросов текущей деятельности Сельских Советов.

#### Глава 2

Предметы ведения членов Исполнительного Комитета.

18. При Волостном Исполнительном Комитете отделы не образуются. При Волостном Исполнительном Комитете существует одна канцелярия, в которой сосредоточивается делопроизводство по всем делам, входящим в круг ведения Исполнительного Комитета. Работой канцелярии Исполнительного Комитета руководит секретарь, назначаемый Волостным Исполнительным Комитетом и утверждаемый в этой должности Уездным Отделом Управления.

- 19. Штаты сотрудников устанавливаются Волостным Исполнительным Комитетом и утверждаются Президиумом Уездного Исполнительного Комитета в соответствии с пространственным протяжением волости, количеством населения и другими хозяйственными признаками.
- 20. На председателя Волостного Исполнительного Комитета, как ведающего делами Управления, возлагается: а) организация и укрепление Советской власти на территории волости; б) проведение в жизнь всех постановлений вышестоящих Исполнительных комитетов в области управления; в) контроль деятельности всех Сельских Советов в волости; г) охрана революционного порядка в пределах волости, предупреждение и борьба с контрреволюционными выступлениями и уголовными преступлениями; д) борьба с незаконной торговлей; е) принятие мер к взысканию установленных налогов; ж) выдача разрешений на производство торговли.
- 21. Ha члена Волостного Исполнительного Комитета, ведающего земельными делами, возлагается: а) содействие развитию сельского хозяйства, согласно постановлениям Земельных Отделов и Народного Комиссариата Земледелия, и надзор за точным соблюдением земледельческим населением действующих в Республике законоположений и распоряжений по вопросам землеустройства и землепользования; б) учет урожая и посевов; в) охрана лесов от расхищения, содействие государственным заготовкам леса и организация снабжения государственных учреждений, находящихся в пределах волости, топливным и строительным материалами; г) принятие мер к благоустройству сел и деревень (проведение электрического освещения, устройство бань, дорог, мостов, почтово-телеграфных учреждений); д) охрана от порчи и разрушения общественных домов; е) содействие всем видам общественной взаимопомощи, имеющим целью поднятие хозяйственного уровня сельского населения; ж) содействие работе всех экономических органов Республики по сбору сырья и по осуществлению всех других ИХ мероприятий; 3) организация сельскохозяйственной и прочей помощи беднейшему населению деревень и сёл.

- 22. На члена Волостного Исполнительного Комитета, ведающего делами культурно-просветительными и здравоохранения, возлагается: а) принятие всех необходимых мер к организации народного образования, в частности, к уничтожению безграмотности, повышению культурного развития населения, устранению национальной вражды и созданию широкой сети культурнопросветительных учреждений; б) наблюдение за чистотой и санитарным состоянием волости, борьба с эпидемиями, заведывание всеми лечебными заведениями, имеющимися на территории волости, за исключением тех, кои находятся в непосредственном ведении уездного или губернского Отделов Здравоохранения.
- 23. На члена Волостного Исполнительного Комитета, ведающего делами военно-трудовыми, возлагается: а) проведение военных мобилизаций и борьба с дезертирством в Красной Армии; б) ведение учёта всех военнообязанных граждан, согласно существующих законоположений; в) проведение в жизнь всех распоряжений о всеобщем военном обучении трудящихся; г) содействие военным организациям и войсковым частям предоставлением квартир, продовольствия и перевозочных средств, согласно существующих по этому вопросу узаконений; д) учет рабочей силы, а также конского состава в волости; е) правильное распределение и исполнение привлекаемых в порядке трудового и гужевого налогов рабочей силы и конского состава; ж) контроль за охраной труда вообще и, в частности, за охраной труда несовершеннолетних и женщин.
- 24. Распоряжения различных отделов Уездного Исполнительного Комитета, как касающиеся того или иного члена Волостного Исполнительного Комитета, как ведающего особой отраслью местной жизни, направляются в волостной Исполнительный Комитет через Отдел Управления Уездного Исполнительного Комитета. Прочие сношения осуществляются соответственно отделами Уездного Исполнительного Комитета непосредственно.
- 25. Оплата членов Волостного Исполнительного Комитета производится за счет средств, отпускаемых на этот предмет в распоряжение Народного Комиссариата Внутренних Дел.

Технический аппарат Волостных Исполнительных Комитетов получает содержание от Губернских Исполнительных Комитетов за счёт местных средств.

Подписали: Председатель ВЦИК М. Калинин Секретарь ВЦИК А. Енукидзе.

26 января 1922 г.

# Положение о волостных съездах Советов и волостных исполнительных комитетах от 16 октября 1924 г.<sup>682</sup>

Волостные съезды советов И В период между ними, волостные исполнительные комитеты, в пределах своего ведения, являются высшими органами власти на территории волости. В целях осуществления власти и защиты прав трудящихся на основе союза рабочих с крестьянами, а также в целях наиболее полного и правильного проведения в жизнь законов Рабоче-Крестьянского Правительства, поднятия хозяйства, культурных условий жизни в сельских местностях и наиболее широкого вовлечения трудящихся в дело управления государством и местными делами, волостные съезды советов и исполнительные комитеты организовываются волостные на следующих основаниях.

#### Раздел I

#### О волостных съездах Советов

#### І. Права и обязанности волостных съездов советов

- 1. Ведению волостных съездов советов подлежат:
- а) рассмотрение и разрешение всех вопросов, касающихся управления и хозяйства данной волости, как-то: принятие мер к поднятию волости в культурном и хозяйственном отношениях, рассмотрение местного волостного бюджета и отчета волостного исполнительного комитета об его деятельности и по исполнению волостного бюджета, а также представление нового бюджета и отчета по исполненному бюджету в уездный исполнительный комитет;
- б) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности подведомственных волостному съезду советов органов власти, а также заслушание и обсуждение отчетов о деятельности государственных и общественных учреждений и

-

 $<sup>^{682}</sup>$  Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1924. 5 дек. № 82.

предприятий, находящихся на территории волости и подотчетных уездным и вышестоящим органам власти;

- в) обсуждение вопросов общегосударственного, губернского и уездного значения, как по собственной инициативе, так и по предложение вышестоящих съездов советов и исполнительных комитетов, причем ходатайства и предположения по этим вопросам направляются на утверждение вышестоящих органов власти;
- г) выборы волостного исполнительного комитета и членов волостной земельной комиссии, а также делегатов на уездный съезд советов.
  - II. Организация и порядок занятий волостных съездов советов.
- 2. Волостной съезд советов составляется из представителей всех советов, находящихся на территории волости, по расчету от сельских советов по одному депутату на триста жителей.
- 3. Порядок выборов на волостные съезды советов определяется ст. 70 Конституции РСФСР и инструкцией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о порядке производства выборов.
  - 4. Волостные съезды советов бывают очередные и чрезвычайные.
- 5. Очередные волостные съезды советов созываются волостными исполнительными комитетами один раз в год перед уездными съездами советов с таким расчетом, чтобы иметь возможность своевременно посылать делегатов на уездные съезды советов.
- 6. Чрезвычайные волостные съезды советов созываются волостными исполнительным комитетом по предложению уездного исполнительного комитета, а также по требованию советов, объединяющих не менее одной трети населения волости.
- 7. Время созывов очередных и чрезвычайных волостных съездов советов устанавливается уездным исполнительным комитетом.
- 8. Для руководства работами волостного съезда советов последний избирает из своей среды президиум.

- 9. Волостные съезды советов могут для рассмотрения подлежащих их ведению вопросов образовывать комиссии и секции.
- 10. Волостной съезд советов избирает для проверки правильности произведенных выборов и наличия надлежащих полномочий у своих членов мандатную комиссию.
- 11. Волостные исполнительные комитеты заблаговременно оповещают советы, делегирующие своих представителей на волостной съезд советов, о дне созыва волостного съезда и о предполагаемой повестке его.

#### Раздел II.

#### О волостных исполнительных комитетах

- III. Основные задачи деятельности волостных исполнительных комитетов, их обязанности и права
- 12. В период между волостными съездами советов высшим органом власти в волости является, в пределах своего ведения, волостной исполнительный комитет.
  - 13. Задачи волостных исполнительных комитетов составляют:
- а) руководство, направление и объединение деятельности всех находящихся в пределах волости советских органов и учреждений, за исключением учреждений, которые имеют общеуездное и более широкое значение и в отношении которых права волостных исполнительных комитетов ограничиваются заслушиванием и обсуждением отчетов о деятельности этих органов и учреждений, с представлений своих заключений о ней в уездный исполнительный комитет;
  - б) вопросы текущей деятельности волостных исполнительных комитетов;
- в) проведение в жизнь декретов, постановлений и распоряжений вышестоящих органов власти;
- г) руководство выборами в сельские и поселковые советы и на волостной съезд советов;

- д) борьба с контрреволюцией и охрана революционного порядка, спокойствия и безопасности в пределах волости.
- 14. Для осуществления возложенных на них задач волостные исполнительные комитеты имеют право:
- а) непосредственно сноситься с уездными учреждениями по вопросам о мерах, предпринимаемых последними по отношению к волости;
- б) командировать на заседания уездного исполнительного комитета и других уездных органов власти докладчиков по делам волостей;
- в) представлять через уездный исполнительный комитет об отмене или изменении постановлений вышестоящих органов власти, которые по местным условиям признаются нецелесообразными.
- г) отменять, изменять или приостанавливать постановления и распоряжения учреждений, подведомственных волостным исполнительным комитетам;
- д) давать заключения по всем представлениям, обращаемым к вышестоящим органам власти по делам, касающимся данной волости;
  - е) руководить и направлять деятельность милиции волости;
- ж) осуществлять общее руководство направлением деятельности школ, больниц, амбулаторий, агрономических, ветеринарных и случных пунктов волости, за исключением учреждений показательных, а также тех, которые могут быть изъяты из ведения волостного исполнительного комитета особым постановлением УИК, губернского исполнительного комитета или вышестоящих органов;
- з) требовать отчета о деятельности от лесничеств и осуществлять контроль в отношении последних;
- и) согласовывать, в соответствии с существующими узаконениями, деятельность представителей отделов уездного исполнительного комитета;
- к) назначать должностных лиц волости и заявлять мотивированный отвод работников, назначаемых в волость отделами уездного исполнительного комитета;

- л) издавать обязательные постановления, не противоречащие действующим узаконениям, в пределах своего ведения;
- м) налагать административные взыскания за нарушения обязательных постановлений, губернскими издаваемых И уездными исполнительными комитетами, если таковое право волостного исполнительного комитета будет предусмотрено издаваемых названными обязательных В исполкомами постановлениях, а также за нарушение обязательных постановлений, издаваемых волостным исполнительным комитетом;
- н) налагать дисциплинарные взыскания на должностных лиц, подчиненных волостному исполнительному комитету.
- 15. На волостные исполнительные комитеты возлагается руководство и контроль над деятельностью сельских советов волости. В частности, волостные исполнительные комитеты обязаны:
- а) сообщать сельским советам все постановления и распоряжения Правительства;
- б) производить периодические обследования и инструктирование деятельности сельских советов в различных отраслях управления и постановки в них делопроизводства;
  - в) периодически созывать совещания председателей сельских советов;
- г) вызывать председателей сельских советов на заседания волостного исполнительного комитета;
- д) информировать сельские советы о мероприятиях волостного исполнительного комитета путем периодических докладов членов волостного исполнительного комитета на заседаниях сельских советов;
- е) устраивать совместные заседания волостных исполнительных комитетов с сельскими советами;
- ж) предлагать на предварительное обсуждение сельских советов проекты мероприятий, имеющих существенное значение для волости или данного селения.
- 16. Волостные исполнительные комитеты, пользуясь правами юридического лица, могут принимать на себя обязательства, вступать в хозяйственно-

договорные отношения, в пределах, устанавливаемых особой инструкцией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

- IV. Предметы ведения волостных исполнительных комитетов.
- 17. В области управления на волостной исполнительный комитет возлагается:
- а) охрана революционного порядка, предупреждение и борьба с уголовными и иными преступлениями;
- б) производство в пределах волости административных расследований и дознаний через милицию, согласно существующих узаконений, в частности, организация мер борьбы со всякого рода притонами, азартными играми, варкой самогона, пьянством и незаконной продажей и распитием спиртных напитков.
- в) наблюдение за деятельности действующих и вновь возникающих на основании действующих законов в пределах волости обществ и союзов;
- г) наблюдение за изданием органов печати, а также за распространением и производством торговли печатными изданиями;
- д) проведение в жизнь декретов об отделении церкви от государства и школы от церкви и наблюдение за выполнением таковых;
- е) наблюдение за тем, чтобы не могли иметь места кабальные сделки и сообщение о таковых высшим органам административной и судебной власти для принятия необходимых мер;
- ж) учет населения, регистрация переселенцев, а также иностранцев и регистрация лиц, лишенных избирательных и других прав;
- з) содействие производству почтовых операций и своевременному передвижению почты на территории волости;
- и) наблюдение за деятельностью страховых агентов волости и оказание помощи сбору по окладному страхованию;
- к) организация и проведение мер общественной борьбы со стихийными бедствиями, надзор за соблюдением установленных для селений и лесов предупредительных противопожарных мер;

- л) выдача удостоверений личности и других необходимых удостоверений гражданам;
- м) руководство в пределах волости регистрацией актов гражданского состояния;
  - н) учреждение в подлежащих случаях опеки над лицами и имуществом;
- о) засвидетельствование сделок, договоров и документов в установленном законами порядке;
- п) собирание статистических и информационных материалов, касающихся положения волости, и представление таковых УИК;
- р) содействие организации сети добровольных статистических корреспондентов.
  - 18. В области военной на волостной исполнительный комитет возлагается:
- а) проведение по указаниям органов военного ведомства призывов как очередных, так и по мобилизации;
  - б) учет военнообязанных и выдача соответствующих удостоверений;
- в) учет конского состава со всеми поверочными операциями, связанными с этими работами;
- г) проведение в жизнь мероприятий по допризывной и вневойсковой подготовке трудящихся;
- д) расквартирование проходящих воинских частей и отвод помещений для местных воинских учреждений;
  - е) принятие необходимых мер в отношении дезертиров.
- 19. В области финансово-налоговой ведению волостного исполнительного комитета подлежит, в соответствии с Положением о местных финансах:
- а) составление волостного бюджета и представление его на рассмотрение волостного съезда и утверждение УИК, а также исполнение утвержденного УИК волостного бюджета;
  - б) ведение счетоводства и отчетности по волостному бюджету;
- в) общее руководство, наблюдение и принятие мер к своевременному сбору государственных и местных налогов в пределах области;

- г) борьба с недоимочностью и принятие мер по привлечению в установленном порядке к ответственности злостных неплательщиков;
- д) изыскание местных волостных средств в пределах действующих узаконений;
- е) распоряжение средствами, получаемыми от уездного исполнительного комитета, предприятий местного значения и из других источников.
- ж) рассмотрение доходных и расходных смет, входящих в волость сельских советов и включение их в местный бюджет;
- з) инструктирование сельских советов по вопросам финансовой и налоговой работы в пределах волости;
- и) наблюдение за правильным поступлением гербового и канцелярского сборов и судебных пошлин по делам земельных комиссий;
  - к) недопущение взимания неустановленных законом налогов и сборов;
- л) ведение учета плательщиков подоходно-поимущественного налога, а равно учет и проверка торгово-промышленных предприятий волости.
  - 20. В области сельского хозяйства ВИК:
- а) наблюдает и содействует работе участкового, агрономического и землеустроительного персонала, а также принимает меры к расширению и ускорению землеустроительных работ, контролируя их с точки зрения соблюдения интересов бедняцкой части населения;
- б) принимает меры к расширению площади, занятой под полезные культуры, и улучшению качества семенных материалов;
- в) осуществляет надзор за проведением в жизнь решений земельных комиссий, а также других органов власти по вопросам землепользования;
- г) наблюдает за использованием по назначению государственных земельных имуществ и ведает за учетом государственных земельных имуществ и земельной регистрацией.
  - д) содействует организации мелиоративных работ в пределах волости;
- е) организовывает и проводит в жизнь мероприятия по развитию производительности сельского хозяйства, и, в частности, вырабатывает меры в

области улучшения и усиления производственного кооперирования коллективных хозяйств;

- ж) организовывает волостные семенные фонды, ведает их распределением, организовывает хлебозапасные магазины и непосредственно руководит проведением сельскохозяйственной кампании;
- з) принимает меры к улучшению животноводства (в частности, содействует организации случных пунктов), наблюдает за работой участкового ветеринарного персонала и содействует оказанию ветеринарной помощи населению;
  - и) организовывает борьбу с вредителями сельскохозяйственных культур;
- к) наблюдает за правильным ведением лесного хозяйства государственного и местного в пределах волости;
- л) наблюдает за соблюдением правил об отпуске лесных материалов населению, за исполнением правил по рациональному использованию лесов и за соблюдением установленных в Лесном Кодексе льгот, а также принимает меры по борьбе с хищениями леса и лесных материалов;
- м) наблюдает за исполнением правил и сроков, установленных для охоты и рыбной ловли;
- н) наблюдает за правильностью сдачи земель в трудовую аренду и устанавливает сроки таковой аренды, в соответствии с правилами ст.29 и следующих Земельного Кодекса РСФСР.
- 21. В области промышленности, торговли и кооперации волостной исполнительный комитет:
- а) организует и руководит предприятиями, находящимися в ведении волостного исполнительного комитета;
- б) наблюдает за выполнением правил о торговле и, в частности, за соблюдением установленных оптовых и розничных цен для определенных видов товаров;
- в) содействует заготовительной работе государственных и кооперативных органов;
  - г) оказывает содействие всем видам кооперации;

- д) осуществляет надзор за рынками, базарами и ярмарками местного значения.
  - 22. В области труда ВИК:
- а) наблюдает в пределах волости за своевременным и точным исполнением существующего законодательства о труде и распоряжений центральных органов власти;
  - б) оказывает содействие деятельности профессиональных организаций.
  - 23. В области благоустройства ВИК:
  - а) следит за соблюдением строительных правил;
- б) наблюдает за исправностью и своевременным ремонтом дорог, мостов, переправ и гатей местного волостного значения, а также следит за исправностью таковых, имеющих уездное, губернское и общегосударственное значение;
- в) выполняет необходимые противопожарные меры и организует пожарную охрану;
- г) устраивает различного рода предприятия общественного пользования, в частности, оказывает содействие в пределах волости работам по электрификации деревни;
- д) учитывает и использует находящиеся в его ведении общественное имущество.
- 24. В области культурно-просветительной, здравоохранения и социального обеспечения ВИК:
- а) наблюдает за исправным содержанием существующей сети школ и принимает меры к ее расширению;
- б) принимает все необходимые меры к уничтожению безграмотности путем организации и содержания пунктов по ликвидации неграмотности и к повышению культурного уровня населения;
- в) оказывает содействие к политико-просветительной работе в волости путем организации и содержания изб-читален, передвижных библиотек и т. п.;
  - г) организовывает дошкольные учреждения в пределах волости;

- д) принимает меры к распространению среди населения изданий советской печати, в том числе изданий на языках местных национальных меньшинств.
- е) содействует организации и наблюдает за деятельностью всех медикосанитарных учреждений (больниц, амбулаторий, врачебных и фельдшерских пунктов и других лечебно-санитарных учреждений в пределах волости) и содержит их, согласно Положению о волостном бюджете;
- ж) принимает меры к распространению санитарно-просветительских знаний среди населения;
  - и) принимает меры к расширению сельской лечебно-санитарной сети;
  - к) заботится об организации охраны материнства и младенчества;
- л) проводит мероприятия по предупреждению заразных болезней и по организации борьбы с таковыми;
- м) принимает меры к обеспечению участкового медицинского персонала жилищем, отоплением, зимней одеждой и транспортом при разъездах;
- н) содействует делу развития самодеятельности сельского населения для обеспечения культурно-просветительных и лечебно-санитарных учреждений всем необходимым;
- о) ведает учетом инвалидов, семей красноармейцев и семей лиц, погибших на фронте;
- п) наблюдает за выполнением существующих узаконений и правил о помощи инвалидам, семьям красноармейцев, семьям погибших на фронте, демобилизованных и их семьям, а также содействует организации деятельности артелей инвалидов;
- р) организует помощь маломощным хозяйствам, в особенности мерами коллективной помощи (общественной запашки, покоса, уборки и т. п.);
- с) оказывает всемерное содействие крестьянским обществам взаимопомощи и наблюдает за их деятельностью.
  - 25. В области судебно-следственной ВИК:

- а) наблюдает за деятельность судебно-следственных органов по информационным докладам и оказывает содействие судебно-следственным органам в деле проведения возложенных на них задач;
- б) представляет в установленном порядке в уездный исполнительный комитет на утверждение списки народных заседателей;
  - в) содействует организации юридической помощи населению.

#### V. Организация волостных исполнительный комитетов.

- 26. Волостной исполнительный комитет избирается волостным съездом советов сроком на один год и созывается на заседания не реже одного раза в неделю.
- 27. Волостной исполнительный комитет состоит из трех членов и двух кандидатов к ним.

Примечание. Губернскому исполнительному комитету предоставляется право увеличивать, в зависимости от величины территории и населения волости, число членов волостного исполнительного комитета до десяти человек.

28. Для заслушивания и утверждения предложений, имеющих особо важное значение для волости, а равно докладов и отчетов волостного исполнительного комитета, собираются не реже одного раза в два-три месяца его расширенные заседания в составе членов и кандидатов волостного исполнительного комитета, а также, с правом совещательного голоса, председателей сельских, поселковых и городских советов, действующих на территории волости.

Примечание 1. На расширенные заседания волостных исполнительных комитетов должны приглашаться с правом совещательного голоса представители профессиональных организаций, фабрик и заводов, находящихся на территории волости, а также представители волостного крестьянского общества взаимопомощи.

Примечание 2. Как на расширенных, так и на очередных заседаниях волосного исполнительного комитета, с их разрешения, могут присутствовать представители или руководители государственных учреждений, кооперативных и

других общественных организаций, находящихся на территории волости, не подведомственных волостному исполнительному комитету, и представители женских делегатских собраний. По вопросам, затрагивающим интересы указанных учреждений и предприятий, представители их пользуются совещательным голосом.

- 29. Работа волостного исполнительного комитета распределяется между его членами, причем административным и военным делом в волости непосредственно ведает председатель ВИК.
- 30. Как общее правило, при волостных исполнительных комитетах отделов не образуется; в исключительных случаях, таковые отделы могут быть образованы с разрешения губернского исполнительного комитета.
- 31. При волостном исполнительном комитете организуется канцелярия и финансово-налоговая часть. Канцелярией руководит секретарь волостного исполнительного комитета. Финансово-налоговой частью заведует непосредственно один из членов волостного исполнительного комитета.
- 32. Штаты волостного исполнительного комитета утверждаются уездным исполнительным комитетом.
- 33. Порядок делопроизводства и отчетности волостного исполнительного комитета определяется особой инструкцией Президиума ВЦИК.
- 34. При наличии в волостном центре городского совета, волостной исполнительный комитет является исполнительным комитетом городского совета, вся техническая работа по городу в этих случаях проводится через канцелярию волостного исполнительного комитета.
- 35. Всем заседаниям волостного исполнительного комитета ведутся протоколы.
  - VI. О председателе и членах волостного исполнительного комитета.
- 36. Председатель волостного исполнительного комитета избирается волостным исполнительным комитетом из состава его членов.

- 37. Для проведения в жизнь тех или иных решений волостного исполнительного комитета распоряжений вышестоящих органов, председатель волостного исполнительного комитета принимает все необходимые практические обязательные ДЛЯ всех учреждений, предприятий мероприятия, находящихся на территории волости, доводя ДО сведения волостного исполнительного комитета о принятых мерах на ближайшем заседании.
- 38. Все члены волостного исполнительного комитета обязаны посещать заседания волостного исполнительного комитета, и не могут отказываться от выполнения возлагаемых на них волостным исполнительным комитетом обязанностей.
- 39. Председатель и члены волостного исполнительного комитета имеют право участия на заседаниях и совещаниях учреждений и организаций, действующих на территории, подведомственной волостному исполнительному комитету.
- 40. Члены волостного исполнительного комитета могут выступать от имени исполнительного комитета, имея на то в каждом отдельном случае полномочия от волостного исполнительного комитета.
- 41.За троекратное, без уважительных причин, непосещение заседаний волостного исполнительного комитета, члены его могут быть подвергнуты волостным исполнительным комитетом дисциплинарному взысканию.
- 42. Секретарь волостного исполнительного комитета утверждается президиумом уездного исполнительного комитета.

Примечание. Секретарь волостного исполнительного комитета может быть и не членом волостного исполнительного комитета.

## Схема полугодовых отчетов ВИК перед УИК в 1928 г.683

I. Связь с селениями: 1) имели ли место выезды в селения, 2) цель выезда, 3) что сделано (конкретные примеры), 4) как поддерживалась связь с сельсоветами (где они есть).

II. Обследования и совещания: 1) были ли проведены обследования и инструктирования сельсоветов (где они есть) и кем, 2) состояние работы обследованных сельсоветов, 3) улучшается ли работа или идет на ухудшение (конкретные примеры), 4) производились или нет проверка выполнения заданий и указаний, данных сельсоветов при обследовании как по изжитию выявленных недочетов, так и для дальнейшее работы, если производилась, то какие результаты (примеры) и какие даны дальнейшие указания, 5) устраивались ли совещания работников ВИКов, сельсовета и прочих учреждений и организаций по вопросам: плановости, учета, системы оживления работы секций, работы среди женщин, актива, рационализации делопроизводства, снижению цен и режиму экономии, по вопросам о задачах и методах организационной работы сельсоветов, революционной законности и др., особенно в связи с расширением прав сельсоветов, 6) как часто эти совещания созывались и какие результаты от этих совещаний (примеры).

III. Пленарные заседания: 1) сколько было заседаний пленумов ВИК и дата этих заседаний, 2) были ли устраиваемы пленарные заседания в селениях волости, если да, то где, когда и какие вопросы были обсуждаемы, 3) могло ли участвовало населения на пленарных заседаниях волисполкома, принимали ли участие присутствующие в прениях.

Примечание. По II и III разделам схемы указать дату представления протоколов, решений совещаний и пленарных заседаний.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>683</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 481. Л. 19–24.

IV. Работа членов ВИК в селениях волости и их роль в аппарате и в общественной жизни деревни: 1) сколько членов ВИК работает в селениях волости, 2) в чем выразилась их работа и результаты.

V. Работа выдвиженцев.1) ведется ли ВИКами учет выдвиженцев, какая система учета (кто считается выдвиженцем), 3) сколько имеется в волости выдвиженцев, 4) на какой работе поставлены выдвиженцы, 5) отчитываются ли выдвиженцы о своей работе перед широкими массами (примеры), 6) пользуются ли они авторитетом среди населения.

VI. Работа женщин в советских органах: 1) сколько женщин принимает участие в практической работе ВИК и сельсовете, 2) какая возложена на них работа и как они с ней справляются (примеры), 3) как смотрит мужское население на женщин, работающих в ВИК и сельсовете, 4) пользуются ли они авторитетом среди женщин крестьянок и работниц и их влияние на последних, 5) идет ли дальнейшее вовлечение женщин в советскую работу, а также в общественную, 6) система (порядок) вовлечения, 7) имеются ли тормозы дальнейшему вовлечению, если да, то какие и почему (примеры). 8) прикреплены ли к практической работе делегатки, сколько и в какие органы, 9) как эти практикантки справляются с работой.

VII. Работа среди бедноты: 1) ведется ли работа среди бедноты и середнячества в плоскости организации и вовлечения их в кооперативы и другие виды объединения (практические примеры), 2) формы их организации и вовлечения, 3) активность этих слоев как в общественной работе, так и организации различных объединений и общественных работ (организация колхозов, различных артелей и товариществ, ремонт, постройка дорог и мостов, ремонт и постройка школьных, больничных и др. зданий), 4) помощь бедноте: в кредитовании и землеустройству, а также при кооперировании.

VIII. О работе молодежи в советских органах и в общественной жизни села и деревни:1) сколько всего числится молодежи в волости в возрасте комсомола и сколько из них состоит в союзе молодежи, 2) принимает ли участие молодежь в работе ВИКа и сельсовета и в чем это участие выражается (присутствуют на

заседаниях, работают в аппарате на практической работе), 3) сколько из участвующих в практической работе состоят в союзе молодежи, участие молодежи в работе кооперации (потреб. и с/х) и другие учреждения и организациях, 4) участие молодежи в общественных мероприятиях (в землеустройстве, мелиорации, агрономии, в ремонте и проведении дорог и мостов, в ремонте и постройке общественных зданий и др.) 5) какие кружки организованы молодежью и их деятельность.

IX. Организационно-административная деятельность: 1) как декреты, постановления и прочие распоряжения вышестоящих органов выполняются (точно и своевременно ли), 2) были ли случаи отмены постановлений СС (где они есть), какие и почему, 3) какие проведены организационные работы в аппарате ВИКа и сельсовета (сокращение административно-управленческих расходов и рационализация аппарата). 4) отчитываемость сельсовета перед ВИК (письменно и путем устных докладов), 5) сколько было заседаний президиума ВИК, сколько и какие вопросы разрешены (перечислить) по отраслям, 6) сколько и по каким вопросам было издано обязательных постановлений, 7) как ведется борьба с социально-опасными и вредными явлениями (культурно-просветительными или административными мерами воздействия), 8) какие из этих явлений более распространены и результаты от борьбы с ними, 9) отчитываемость ВИК и сельсоветов перед массами (сколько раз отчитывались, какие доклады сделаны, какие решения приняты и как решения выполняются).

Х. Секции: 1) работа секций и участие в них крестьян и крестьянок и какие в большинстве существуют секции, 2) количество членов в каждой секции и их социальный состав, 3) посещаемость членов заседания секций, 4) сколько и какие вопросы обсуждались и прорабатывались в каждой секции и степень выполняемости разрешенных и проработанных вопросов в секциях, 5) сколько заседаний было у каждой секции, 6) являются ли член ВИК, сельсовета, и работники других учреждений и организаций руководителями секции, 7) втянута ли в секции деревенская интеллигенция и ее роль в работе секций.

Работа среди актива: 1) имеется ли бедняцко-средняцкий и батрацкий актив вокруг советов, учреждений, организаций и секций, 2) если не имеется, то почему, 3) в чем конкретно выражается работа актива и ведется ли учет как самому активу, так и его работе, численность и социальный состав актива, 5) роль актива в различных общественных мероприятиях.

XII. Руководство ВИК и сельсоветов деятельностью учреждений и общественных организаций: 1) как осуществляется это руководство (путем заслушивания докладов или письменно и дачи по ним указаний), 2) результаты от руководства, 3) какие учреждения и организации и сколько раз за отчетный период отчитывались, 4) как оценены деятельности их и какие недочеты выявлены во время отчета, 5) какие решения приняты по изжитию недочетов и для дальнейшей работы.

ХІП. Работа среди нацмен (для самоедского РИК и тундровых советов): 1) работа советского аппарата: а) связь советов перед РИКом и УИК, б) отчитываемость совета перед РИК, последнего перед УИКом и перед избирателями, в) результат перевыборной кампании т.советов и участие в ней (%) самоедского населения и отдельно женщин, г) активность самоедского населения в обсуждении вопросов на собраниях и ее характер, д) руководство РИКа советом, е) работа по ЗАГСу, ж) как проводятся в жизнь постановления и распоряжения вышестоящих исполкомов и центральной власти, касающихся тундры, з) борьба с самогоноварением как в тундре, так и в притундровой полосе и) судебная деятельность тундровых советов.

2) Сбыт и снабжение: а) товаро-продуктово снабженческая, заготовительная и сбытовая деятельность торгово-кооперативных организаций в тундре, б) кооперированность самоедского населения, в) ссудно-кредитное дело. 3) Культурно-просветительное, медико-санитарное и ветеринарное дело: а) количество школ и других культурно-просветительных учреждений и их работа, б) количество учащихся, в) взгляд населения на школы и вообще на образование, г) наиболее удобное время для обучения детей, д) нуждаемость школ и других

культурно-просветительных учреждений, е) количество больниц и фельдшерскоакушерских пунктов и их работа, ж) ветеринарная помощь.

XIV. Другие важнейшие вопросы советского строительства, которое ВИК находит нужным сообщить.

XV. В отчете наряду с достижениями по разным отраслям работы ВИК и сельсоветов необходимо указывать и о недочетах, о причинах и путях к изжитию.

XVI. Доклад-отчеты должны содержаться с соответствующими цифровыми данными по всем отраслям работы и в сравнению их с прошлым отчетным периодом.

Заместитель Председателя Коми ОИК Чупров

# Схема руководства и контроля ВИК над деятельностью сельских советов от 5 апреля 1928 г.<sup>684</sup>

Сообщать сельсоветам ВИК обязаны: 1. все постановления И распоряжения правительства и вышестоящих исполкомов. 2. Производить периодические обследования и давать инструктивные указания сельсоветам в различных отраслях управления и делопроизводства и проверять степень выполняемости даваемых при обследованиях указаний как по изжитию выявленных при обследовании недочетов, так и для дальнейшей работы. 3. ВИК. Информировать мероприятиях 4. Предлагать сельсоветы 0 предварительное обсуждение сельсоветов проекты мероприятий, имеющих существенное значение для волости или для данного селения.

II. ВИК должны в порядке живой связи: 1. Установить регулярные выезды их членов не менее два-три раза в год в каждый сельсовет с целью ознакомления с работой сельсоветов и для докладов сельсоветов о деятельности ВИК. 2. Созывать не менее четырех раз в год совещания председателей и секретарей сельсоветов по вопросам массовой и организационно-административной работы и расширения прав сельсоветов. 3. Ставить на каждом заседании ВИК устные доклады председателей сельсоветов о деятельности последних с тем, чтобы в течение года все сельсоветы отчитались хотя бы по одному разу перед ВИК. В каких волостях имеется только 1 сельсовет, то у него заслушивать доклады не менее двух раз в год. 4. Время от времени устраивать открытые совместные заседания ВИК с сельсоветами.

III. В порядке письменной связи: 1. Должна быть установлена полугодовая отчетность сельсоветов перед ВИК. 2. ВИК и вышестоящие органы обязаны требующим давать ответ на запросы сельсовета ПО вопросам, предварительного разрешения В вышестоящей инстанции не позднее пятидневного срока со дня получения запроса. 3. Должно быть установлено

<sup>&</sup>lt;sup>684</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-1642. Оп. 1. Д. 13. Л. 32.

единообразное делопроизводство и счетоводство на основании инструкции РКИ.

4. Представление отчетности согласно инструкции сельсоветов перед ВИК. 5. Давать руководящие указания по выполнению постановлений центральных и вышестоящих исполкомов, по работе среди бедноты.

## Реестр по учету вынесенных дисциплинарных взысканий членов Президиумов ВИК в Усть-Куломской уезде за 1927–1928 гг. <sup>685</sup>

	Должность, имя	Время	За что	Какое
	провинившегося	вынесения		административное
				взыскание
1	Состав Визябожского	10 марта	Искажение	Дисциплинарный
	ВИК	1927 г.	налоговой	суд
			политики	
2	Председатель Усть-	13 июля	Несвоевременная	Выговор
	Немского ВИК	1927 г.	выдача зарплаты	
	Игнатов А.А.			
3	Председатель	7 февраля	За нарушение	Выговор
	Богородского ВИК	1927 г.	бюджетной	
	Игушев		дисциплины	
4	Председатель	28 февраля	За составление	Выговор с
	Позтыкеросского ВИК	1927 г.	фиктивного акта о	предупреждением
	Стахиев		падеже скота	
5	Председатель	28 февраля	За неисправный	Привлечен к
	Вочевского ВИК	1927 г.	учет заработков в	судебной
	Кочетов		области с/х	ответственности
6	Председатель	6 марта	За пьянство при	Выговор.
	Сторожевского ВИК	1927 г.	исполнении	
	Осипов		служебных	
			обязанностей	
7	Председатели ВИКов	6 марта	За слабое	Поставлены на
	Корткеросского,	1927 г.	руководство по	вид

\_

<sup>&</sup>lt;sup>685</sup> ГУРК «НА РК». Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 394. Л. 128.

	Важкурского,		сбору семенных	
	Маджской,		запасных фондов	
	Визябожской,			
	Мординской,			
	Подъельской,			
	Вомынской,			
	Большелугской,			
	Небдинской,			
	Богородской,			
	Нившерской			
8	Председатели ВИКов	10 апреля	За недостаточное	Выговор
	Визябожского,	1927 г.	проявление	
	Деревянского,		инициативы по	
	Подъельского,		реализации займа	
	Нившерского,			
	Маджского,			
	Савиноборского,			
	Вочевского и			
	Керчемского			
9	Председатели ВИКов	тоже	тоже	Строгий выговор
	Сторожевского,			
	Мординского,			
	Ручевского и			
	Богородского			
10	Председатели ВИКов	10 июля	За невыполнение	Строгий выговор
	Усть-Куломского,	1927 г.	распоряжений по	
	Ручевского		переучету лошадей	

## Положение о финансово-налоговых частях волостных исполнительных комитетов от 31 июля 1924 г.<sup>686</sup>

#### ВЦИК и СНК РСФСР постановляют:

- 1. В целях ведения работы по волостному бюджету и по взиманию налогов и сборов, платимых населением сельских местностей, в составе волостных и соответствующих им исполкомов, учреждаются финансово-налоговые части, состоящие из сметно-налогового стола и волостной кассы.
- 2. В области волостного бюджета сметно-налоговый стол несет следующие обязанности: а) учет источников волостных доходов, б) составление волостного бюджета, в) учет волостного имущества и денежных натуральных поступлений; г) ведение счетоводства и составление периодической отчетности, а равно годового отчета по исполнению волостного бюджета по установленным формам; д) выявление предметов волостного обложения, е) исчисление окладов налогов и сборов, полностью поступающих в средства ВИК, а равно принятие мер к своевременному и полному поступлению этих налогов и сборов и ведение счетоводства и отчетности по ним.
- 3. В области взимания государственных и местных налогов и сборов, не зачисляемых в средства ВИК, сметно-налоговый стол несет обязанности, возлагаемые на ВИК действующими узаконениями, а также инструкциями и распоряжениями народного комиссариата финансов по налоговому делу в частности: а) составляет волостной список как предметов обложения, так и плательщиков единого с/х налога, исчисляет оклады этого налога и составляет которую представляет через районного волостную сводку, финансового инспектора на утверждение уездного финансового отдела; б) заполняет и рассылает окладные листы плательщиков единого с/х налога; в) ведет лицевые счета плательщиков единого с/х налога; г) дает заключения по жалобам по единому сх налогу, приносимым отдельными плательщиками или группами в

<sup>&</sup>lt;sup>686</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1924. 20 сент. № 68.

уездные налоговые органы; д) производит учет плательщиков подоходнопоимущественного налога; е) ведет учет и поверку торгово-промышленных предприятий волости; ж) ведет счетоводство и отчетность по денежным суммам налогов и сборов, поступающим в кассу ВИК; з) составляет списки, лиц, за коими имеются недоимки по налогам и сборам, подлежащие внесению в кассу ВИК; и) исполняет поручения уездного финансового отдела и финансового инспектора по налогам и сборам; к) ведет все делопроизводство, связанное с проведением налогов и сборов в пределах области.

- 4. К обязанностям волостной кассы относятся: прием, хранение, учет и расходование, в установленном порядке, сумм волостного бюджета.
- 5. На волостные кассы может быть возложена, с особого разрешения губернского финансового отдела, продажа знаков оплаты гербового, канцелярского и иных сборов.
- 6. Прием и хранение сумм, поступающих в уплату государственных налогов и сборов и иных государственных доходных поступлений, волостная касса может производить лишь с особого разрешения народного комиссариат финансов РСФСР и на особо устанавливаемых основаниях; прием и хранение доходных поступлений по прочим (не данного ВИК) местным бюджетам производится лишь на основании особых постановлений губернского исполкома. В отношении тех и других сумм волостная касса является лишь кассой специального сборщика.
- 7. Финансово-налоговая часть со своей деятельности осуществляет директивы и распоряжения уездного финансового отдела.
- 8. Председатель ВИК является распорядителем кредитов по волостному бюджету.
- 9. Непосредственное заведывание финансово-налоговой частью, наблюдение за своевременным и полным поступлением доходов и за правильностью исполнения утвержденного волостного бюджета, а также ответственность за сохранность наличности кассы и за правильное расходование волостных сумм и за своевременную сдачу прочих поступлений возлагается на заведующего финансово-налоговой частью.

Примечание. Заведующий финансово-налоговой частью избирается ВИК и утверждается УИК по представлению уездного финансового отдела.

- 10. Составление, утверждение и исполнение волостного бюджета производится под руководством уездного финансового отдела на основании Временного Положения о местных финансах и инструкций, издаваемых Народным комиссариатом финансов РСФСР.
- 11. В области государственных и местных налогов и сборов, не зачисляемых в средства ВИК, финансово-налоговая часть ВИК подчиняется в административном отношении уездному финансовому отделу и работает под непосредственным руководством и наблюдением районного финансового инспектора.
- 12. В составе финансово-налоговой части для работы по волостному бюджету учреждается должность счетовода, а для работы по налогам и сборам должность делопроизводителя.
- 13. Содержание личного состава финансово-налоговых частей относится на счет местных бюджетов. Примечание. В изъятие из правила, устанавливаемого настоящей статьей Положения, содержание одного из технических работников части, работающего преимущественно по государственным налогам и сборам до 1 октября 1924 г. относится на счет государственных средств в порядке, устанавливаемом особыми Правилами, издаваемыми народным комиссариатом финансов РСФСР.
- 14. Финансово-налоговые части ВИК, согласно настоящего Положения, вводятся по всей территории РСФСР, кроме местностей, поименованных в следующей статье.
- 15. Финансово-налоговые части не вводятся в губерниях, областях и АО: а) не имеющих подразделений соответствующих волостным; б) в коих центральные исполкомы АО, областные и губернские исполкомы, по соглашению с НКФ и с утверждения НКФ СССР, признают образование финансово-налоговых частей, по местным условиям, несвоевременным и нецелесообразным.

### Положение о ревизионных комиссиях при волостных (районных) исполкомах<sup>687</sup>

В целях осуществления действительного контроля со стороны широких масс трудящихся за деятельностью волостных (районных) исполнительных комитетов в области финансово-хозяйственной и за целесообразным, правильным и экономным использованием местных средств, учреждаются волостные (районные) ревизионные комиссии (далее рев. комиссии) на следующих основаниях: Ревизионные комиссии избираются на волостных (районных) съездах советов одновременно с избранием волостных (районных) исполкомов, в составе от трех до пяти членов и двух кандидатов к ним, на срок до следующего очередного волостного (районного) съезда советов и работают под общим руководством вышестоящих исполкомов. Членами ревизионных комиссий и кандидатами к ним могут быть выбираемы как делегаты волостного (районного) съезда советов, так и другие граждане и гражданки, не состоящие делегатами съезда советов, если они обладают избирательными правами на основании существующих законов.

2. Членами ревизионных комиссий не могут быть: а) члены и кандидаты в члены волостного (районного) исполкома, б) лица, находящиеся в ближайшем родстве (до третьей) степени включительно, а также в свойстве (до третьей степени вкл.) с кем-либо из членов волостного (районного) исполкома. В) технические сотрудники ВИК, г) члены волостных зем. комиссий.

Примечание. Члены и кандидаты в члены волостного (районного) исполкома и лица, занимавшие ответственные должности в ВИК и РИК, могут быть избираемы в состав рев. комиссии не ранее, как по истечении года после выхода из состава волостного районного исполкома или оставления должности в нем.

<sup>&</sup>lt;sup>687</sup> Собрание узаконений и распоряжений РСФСР. 1926. 15 апр. № 17; ГУРК «НА РК». Ф. Р-8. Оп. 1. Д. 350. Л. 68.

- 3. Рев. комиссия выбирает из своего состава председателя и секретаря. Рев. комиссия особого технического аппарата не имеет и в случае необходимости пользуется в своей работе аппаратом ВИК.
- 4. Члены рев. комиссии могут быть отстранены от этой работы лишь постановлением волостного (районного) съезда советов, а в промежутке между съездами постановлением президиума краевого (областного) или губернского исполкома или центрального исполнительного соответствующей автономной республики, по представлению подлежащего окружного или уездного исполкома:

  а) в случае явно небрежного отношения к своим обязанностям и б) в случае допущения при ревизии злоупотреблений.
- 5. Рев. комиссии для выполнения возложенных на них задач выясняют, насколько правильно, в соответствии с утвержденным бюджетом и указаниям, данным волостному (районному) исполкому соответствующим съездом советов, были использованы средства местного бюджета, а также насколько правильно исполнена смета местного бюджета доходной его части входят в оценку хозяйственной целесообразности и выгодности производимых хозяйственных мероприятий, а также проверяют целость и сохранность находящихся в ведении волостного (районного) исполнительного комитета денежных и материальных средств. Рев. комиссии дают заключение волостному (районному) съезду Советов об исполнении волостного (районного) бюджета.
  - 6. Рев. комиссии имеют право:
- а) проверять суммы, материалы и имущества, состоящие в ведении ВИК, РИК, а также производимые им строительные, заготовительные и другие хозяйственные операции.
- б) командировать членов комиссии для ревизии и обследования состоящих в ведении волостного (районного) исполкома учреждений и предприятий, а также для получения необходимых справок из книг и дел этих учреждений.
- в) осматривать все касающиеся финансово-хозяйственной деятельности дела, книги, счета и документы волостного (районного) исполкома и подведомственных ему учреждений и предприятий.

г) в случае надобности приглашать заведующего финансово-налоговой частью и других лиц, составляющих отчетность для разъяснения вопросов, возникающих при ревизии финансово-хозяйственной деятельности волостного (районного) исполкома.

Члены рев. комиссии имеют право присутствовать с правом совещательного голоса на заседаниях соответствующего волостного (районного) исполкома.

- 7. Очередные ревизии производятся волостной (районной) ревизионной комиссией не реже двух раз в год. Экстренные ревизии могут производится как по инициативе волостной (районной) рев. комиссии, так и по предложениям вышестоящих исполкомов.
- 8. Волостные (районные) исполкомы обязаны предоставлять рев. комиссиям полную возможность ревизовать с точки зрения целесообразности использования местных средств, все учреждения и предприятия, находящиеся в ведении волостного (районного) исполкома как путем личного осмотра учреждений, материалов и имуществ, так и путем проверки счетоводства и отчетности этих учреждений и предприятий.
- 9. Волостная (районная) рев. комиссия по поручению уездного, окружного, губернского, областного и краевого исполкома или центрального исполкома соответствующей автономной республики, может производить также обследование учреждений предприятий, И находящихся ведении соответствующих исполкомов, а равно всех производимых за счет бюджетов этих исполкомов строительных, заготовительных других хозяйственных И мероприятий.

В случае выявления нецелесообразных или не выгодных расходов и хозяйственных мероприятий означенных учреждений и предприятий, ревизионная комиссия сообщает об этом волостному (районному) исполкому. Постановления последнего с соответствующим материалом рев. комиссии предоставляются в тот исполком, по поручению которого была произведена ревизия.

10. По отношению к учреждениям и предприятиям, находящимся в ведении волостного (районного) исполкома, ревизионная комиссия, не вмешиваясь в текущую работу этих учреждений и предприятий и не давая им непосредственно никаких распоряжений, представляет волостному (районному) исполкому, на основании результатов ревизионной работы и произведенных ею обследований, свои замечания о нецелесообразности и невыгодности тех или иных расходов и хозяйственных мероприятий означенных учреждений и предприятий. В случае несогласия ВИК (районного) с замечаниями ревизионной комиссии, последняя сообщает об этом расширенному заседанию волостного (районного) исполкома, а в период между созывами последнего - президиуму уездного или окружного исполкома. В тех случаях, когда ревизионная комиссия не согласна с принятыми ПО докладам постановлениями расширенного заседания волостного (районного) исполкома, ей предоставляется право обжаловать это постановление в президиум уездного (окружного) исполкома.

Примечание. В случае обнаружения рев. комиссией в деятельности волостного (районного) исполкома крупных неправильностей или злоупотреблений, рев. комиссия обязана, не ожидая окончания ревизии, поставить в известность об обнаруженных неправильностях или злоупотреблениях волостной (районный) исполком, а также президиум УИК, продолжая вместе с тем дальнейшую ревизию.

- 11. Все органы власти и другие учреждения и организации должны оказывать рев. комиссиям полное содействие в исполнении возложенных на рев. комиссии обязанностей.
- 12. К ревизиям и обследованиям состояния хозяйства и ведения счетоводства и отчетности волостного (районного) исполкома, предпринимаемых по инициативе органов финансового контроля и других органов, обязательно привлекаются представители волостной (районной) рев. комиссии.
- 13. При производстве ревизии в сельских учреждениях, находящихся на волостном бюджете, волостная (районная) рев. комиссия привлекает членов сельской рев. комиссии.

- 14. Рев. комиссия отчитывается перед очередным волостным (районным) съездом советов, которому вносит свои предложения о мерах для исправления замеченных неправильностей и недостатков. Рев. комиссия делает доклады о своей работе перед широкими крестьянскими конференциями, а также перед общими собраниями граждан.
- 15. Волостная (районная) рев. комиссия несет ответственность за свою деятельность перед волостным (районным) съездом советов и вышестоящими исполкомами. Члены волостной (районной) рев. комиссии отвечают за свои действия, как должностные лица.
- 16. Волостной (районный) исполком не вправе вмешиваться в деятельность рев. комиссии и давать ей какие-либо распоряжения.

Подписали: Председатель ВЦИК М.Калинин. Зам. пред. СНК А. Смирнов. И.о. секретаря ВЦИК Ян Полуян. 15 марта 1926 г.



Гривенский волисполком<sup>688</sup>

Гривенский волисполком (Усть-Сысольский у.). 1925 г. Одноэтажное деревянное здание с изгородью, окна раскрыты. Около здания находятся четыре человека. Фотография черно-белая.

 $<sup>^{688}</sup>$  Национальный музей РК. КП-6389/27-55. JPG.



Ручевский волисполком<sup>689</sup>

Справа от церкви деревянное здание Ручевского волисполкома (Усть-Куломский у.). 1920-е гг. Празднование Октябрьской социалистической революции. Фотография черно-белая.

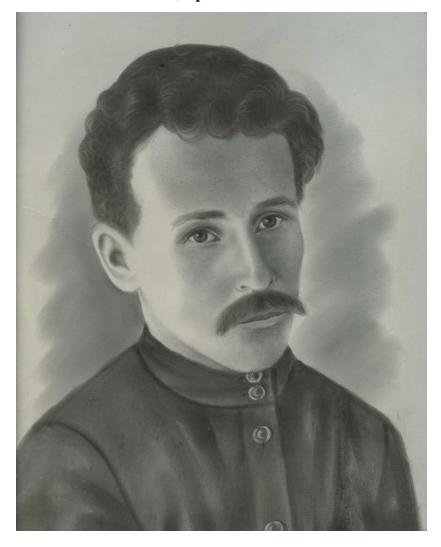
<sup>&</sup>lt;sup>689</sup> Национальный музей РК. КП-6390/34-31.JPG.



Помещение Корткеросского волисполкома 690

Помещение Корткеросского волисполкома. 1929 г. Пионеры г. Усть-Сысольска (Забоева Е. П., Малыгина Е. и Попова Е. (справа налево)) вместе со своим руководителем Морозовым Б. В. (крайний слева во втором ряду). В первом ряду (второй справа) — председатель волисполкома Магавин. Бригада пионеров была направлена ОК ВЛКСМ в села для проведения предвыборной кампании. Фотография черно-белая.

 $<sup>^{690}</sup>$  Национальный музей РК. КП-6351/5.JPG.



Зыков Николай Иванович, председатель Мохчинского ВИК 691

Зыков Николай Иванович, политссыльный, организатор первого совета крестьянских депутатов на Печоре, первый председатель Мохчинского волисполкома. Фотография черно-белая.

\_

 $<sup>^{691}</sup>$  Национальный музей РК. КП-6394/419.JPG.

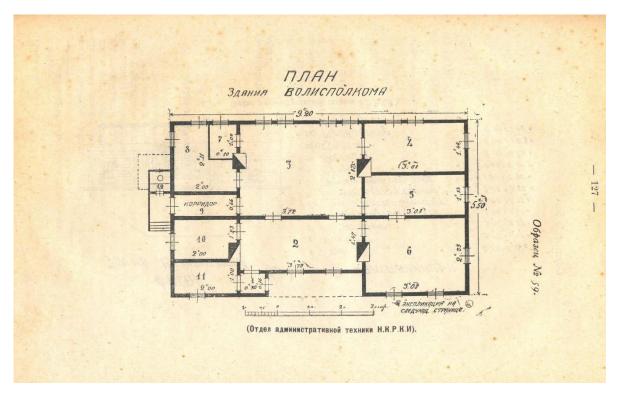


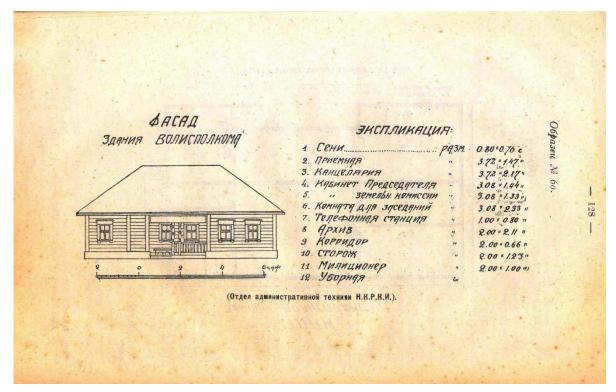
Ануфриев Ефим Евсеевич, председатель Ижемского ВИК 692

Ануфриев Ефим Евсеевич (1897–1970), председатель Ижемского волисполкома, активный участник установления советской власти. Фотокопия черно-белая.

 $<sup>^{692}</sup>$  Национальный музей РК. КП-6397/933-2. JPG.

### План здания волисполкома<sup>693</sup>





 $<sup>^{693}</sup>$  Руководство по делопроизводству волисполкомов. Часть І. Общее делопроизводство. М., 1925. С. 123–126; 127–128.