

На правах рукописи

Учватов Павел Сергеевич

**СОВЕТ МИНИСТРОВ МОРДОВСКОЙ АССР В 1934 – 1991 ГГ.:
ФОРМИРОВАНИЕ, СОСТАВ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Саранск – 2016

Работа выполнена в отделе истории государственного казенного учреждения Республики Мордовия «Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия».

Научный руководитель: доктор исторических наук, профессор
Юрченков Валерий Анатольевич.

Официальные оппоненты: **Андреев Валерий Витальевич,**
доктор исторических наук, профессор, Чебоксарский кооперативный институт (филиал) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», ректор;

Сенявский Александр Спартакович,
доктор исторических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Российской истории Российской академии наук, главный научный сотрудник, руководитель центра «Россия, СССР в истории XX века».

Ведущая организация: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И. Н. Ульянова».

Защита состоится 29 апреля 2016 г. в 13 часов 30 минут на заседании объединенного диссертационного совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук ДМ 212.301.05, созданного на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Чувашский государственный университет имени И. Н. Ульянова» по адресу: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Университетская, 38 (учебный корпус № 3), зал заседаний ученого совета, к. 301.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Чувашского государственного университета имени И. Н. Ульянова по адресу: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Университетская, 38 и на сайте www.chuvsu.ru.

Автореферат разослан 10 марта 2016 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Ялтаев Дмитрий Анатольевич

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Одним из важных направлений отечественной истории является исследование системы государственных органов власти в советский период. Несмотря на относительно небольшой промежуток времени, разделяющий современность от советского прошлого, эта тема остается недостаточно изученной. Особый интерес представляет состояние государственных органов в условиях провинции, рассмотренное в данной диссертации на примере Правительства – Совета Министров Мордовской АССР. Анализ его организации и деятельности позволит не только получить представление о самом государственном органе, но и осмыслить на примере Мордовской АССР функционирование власти, показать, каким образом бравший начало в центре страны властный импульс доходил до провинции, где осуществлялась его непосредственная реализация. Вопросы формирования, состава и деятельности Совета Министров Мордовской АССР как высшего исполнительно-распорядительного органа автономной республики имеют большое значение и потому, что Правительство в своей работе касалось самых разнообразных вопросов жизни общества, в результате диссертационное исследование позволит существенно дополнить знания о специфике процесса управления экономикой, культурой, социальной сферой в советской России.

Изучение деятельности Правительства автономной республики в 1934 – 1991 гг. представляет особый интерес также в свете постоянных изменений в системе и структуре органов управления Российской Федерации и ее субъектов, которые происходят в настоящее время. Учет и адекватное восприятие исторического опыта позволит организовать работу современной системы исполнительной власти более эффективно.

Объект исследования – Правительство – Совет Министров (до 1946 г. – Совет Народных Комиссаров) Мордовской АССР в 1934 – 1991 гг.

Предметом работы являются характерные черты и особенности формирования, организации и деятельности Совета Министров Мордовской АССР, изменения в его составе.

Хронологические рамки диссертации охватывают период с декабря 1934 г. до 1991 г. Нижняя временная граница обусловлена развитием мордовской национальной государственности, приведшем в 1934 г. к преобразованию Мордовской автономной области в Мордовскую АССР и формированию ее Правительства – Совета Народных Комиссаров. Верхняя граница связана с масштабными общественно-политическими изменениями в стране, в результате которых советская система прекратила свое существование. Встречающиеся в работе незначительные отклонения от выбранных хронологических рамок обуславливаются необходимостью показа исторических процессов на более широком фоне.

Территориальные рамки исследования обусловлены территорией, на которой действовал Совет Министров Мордовской АССР. Вместе с тем они не ограничиваются границами республики, так как при характеристике места Совета Министров изучаемого региона в советской системе власти территориальные рамки диссертации выходят за пределы указанной автономии.

Степень разработанности проблемы. Поскольку речь идет об изучении исторического периода, являющегося относительно недавним прошлым, трудно

говорить о выделении какой-либо развернутой периодизации по данной проблематике. Поэтому следует выделить два больших этапа: 1) советский (до начала 1990-х гг.) и 2) постсоветский (начало 1990-х гг. – настоящее время).

В советский период вопросы положения и деятельности органов управления АССР вызывали определенный интерес на общесоюзном и федеральном уровнях со стороны специалистов как советской истории, так и юристов. Следует отметить ряд работ И. Н. Ананова, В. А. Власова, А. Е. Лунева, М. И. Пискотина, Ц. А. Ямпольской и др.¹

Изучение вопросов, связанных с Советом Министров АССР, проводилось достаточно активно и в регионах. Например, систему органов государственного управления автономной республики, роль и положение Правительства исследовали А. А. Атаев, К. Г. Булатов, М. Х. Кебеков, И. Ш. Муксинов². Конституционные основы положения Совета Министров АССР подробно изучал Р. И. Тарнапольский³.

В то же время в научной литературе Мордовии Совету Министров в целом уделялось незначительное внимание. Например, в таких коллективных трудах, как «30 лет Мордовской АССР»⁴, двухтомной монографии «История Мордовской АССР»⁵, «История Мордовской АССР с древнейших времен до наших дней»⁶ содержится лишь весьма отрывочная информация о работе Совета Министров. Для изучения становления Мордовской АССР и истории органов государственного управления большое значение имеют работы М. С. Букина, по которым можно проследить, как государственные и советские органы изменялись одновременно с развитием формы мордовской автономии⁷. Характеристику системы власти, сложившейся в Мордовской АССР, дал И. А. Яшкин. В частности, он обращался к

¹ Ананов И. Н. Система органов государственного управления в советской социалистической федерации. М., 1951; Его же. Министерства в СССР. М., 1960; Власов В. А. Советский государственный аппарат (Основные принципы организации и деятельности). М., 1951; Научные основы государственного управления в СССР / под ред. А. Е. Лунева [и др.]. М., 1968; Ямпольская Ц. А. Органы советского государственного управления в современный период М., 1954.

² Атаев А. А. Проблемы совершенствования организации деятельности органов государственного управления. Махачкала, 1976; Булатов К. Г. Организационно-правовые проблемы межотраслевого управления народным хозяйством в АССР: по материалам Дагестанской АССР : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1988; Кебеков М. Х. Органы государственного управления АССР. М., 1981; Муксинов И. Ш. Совет Министров АССР – высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти автономной республики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1963; Его же. Некоторые правовые вопросы взаимодействия Совета Министров автономной республики и Совета народного хозяйства // Советское государство и право. 1962. № 7. С. 110 – 115.

³ Тарнапольский Р. И. Конституционные основы правового положения Совета Министров АССР. Казань, 1983.

⁴ 30 лет Мордовской АССР / под ред. А. Л. Киселева и К. А. Коткова. Саранск, 1961.

⁵ История Мордовской АССР : в 2 т. / под общ. ред. М. В. Дорожкина и А. В. Клеянкина. Саранск, 1979. Т. 1; 1981. Т. 2.

⁶ История Мордовской АССР с древнейших времен до наших дней / [В. А. Балашов и др.]. Саранск, 1984.

⁷ Букин М. С. Образование Мордовской АССР. Саранск, 1964; Его же. Образование и развитие мордовской автономии. Саранск, 1977; Его же. Становление мордовской советской национальной государственности (1917 – 1941 гг.). Саранск, 1990.

формированию системы государственных органов в 1930-х гг.¹ Проблему функционирования советских органов также исследовал Ю. Ф. Кожурин, обращавшийся, в том числе, к взаимодействию местных Советов и Совета Министров Мордовской АССР². Однако еще раз подчеркнем, что какой-либо подробный анализ, и, тем более, критический подход к деятельности Совета Министров в региональной историографии отсутствует.

С конца 1980-х – начала 1990-х гг. предшествующий период в истории страны начал переосмысливаться, а 1970-е – первая половина 1980-х гг. стали рассматриваться, в том числе в мордовской историографии, как период застоя; через призму данного подхода изучалась и деятельность государственных органов³. Отметим, что этой же точки зрения придерживается ряд западных ученых – специалистов по истории СССР (Дж. Хоскинг, Н. Верт)⁴.

В постсоветский период получили распространение ранее запрещенные труды о системе власти в СССР. Например, к ним относится книга диссидента М. С. Восленского «Номенклатура. Господствующий класс Советского Союза»⁵. Значительная часть этого исследования, где описаны система принятия решений в СССР, уровень жизни номенклатуры, ее психологические черты напрямую касается и провинциальной номенклатуры Мордовской АССР.

В постсоветской России издан ряд научных трудов зарубежных авторов, посвященных СССР. Так, М. Рейман, Б. Литера, К. Свобода и Д. Коленовска рассматривают процесс трансформации советско-партийной бюрократии в 1930-е гг. в своей книге «Рождение державы: История Советского Союза с 1917 по 1945 год»⁶. Немецкие ученые М. Юнге, Б. Бонвеч, Р. Биннер изучили историю реализацию массовых репрессий в условиях провинции, пытаясь также выявить причины инициированного И. В. Сталиным Большого террора 1937 – 1938 гг., который непосредственно затронул Мордовию и, в частности, Совет Народных Комиссаров МАССР⁷.

На региональном уровне издано достаточно большое количество научных трудов, так или иначе затрагивающих историю государственного управления и положение Советов Министров АССР.

Например, в 2009 г. сотрудниками Чувашского государственного института гуманитарных наук была подготовлена коллективная монография «История Чувашии новейшего времени. Книга 2. 1945 – 2005» (авторы – И. И. Бойко, В. Г. Харитонов, Д. А. Захаров). В рамках данного труда проанализированы вопросы развития советской и хозяйственной элиты Чувашии, функционирования Правительства

¹ Яшкин И. А. Формирование мордовской социалистической нации. Саранск, 1960.

² Кожурин Ю. Ф. Роль местных Советов Мордовии в социально-экономическом и культурном строительстве на селе в период зрелого социализма : автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1981.

³ История советского крестьянства Мордовии: в 2 ч. Ч. 2. Саранск, 1989.

⁴ Хоскинг Дж. Предпосылки образования гражданского общества в период «застоя» // Россия в XX веке. Историки мира спорят. М., 1994; Верт Н. История советского государства. 1900 – 1991. М., 1992.

⁵ Восленский М. С. Номенклатура. Господствующий класс Советского Союза. М., 1991.

⁶ Рейман М., Литера Б. Рождение державы: История Советского Союза с 1917 по 1945 год. М., 2015.

⁷ Сталинизм в советской провинции: 1937 – 1938 гг. Массовая операция на основе приказа № 00447. М., 2009.

ЧАСССР¹. Вопросы становления Марийской, Мордовской и Чувашской автономий в 1920 – 1930-е гг. исследует Е. К. Минеева. Она отмечает рост структур власти в 1930-е гг., отсутствие квалифицированных специалистов, опыта управления у государственных служащих. По ее мнению, развивающаяся бюрократия создавала препятствия на пути решения хозяйственных и культурных вопросов, мешала развитию недавно образовавшихся автономий². Тема истории государственного управления в Чувашии присутствует в изданной в 2012 г. коллективной монографии «Ретроспектива процессов модернизации государственного управления в Чувашии (60-е гг. XIX – 30-е гг. XX вв.)» (авторы – Е. К. Минеева, А. П. Зыкина, Д. А. Ялтаев и др.)³. Взаимодействие Верховного Совета и Совета Министров Чувашской АССР рассмотрено в исследовании И. В. Титовой⁴.

Для диссертации представляют интерес труды К. Н. Санукова, изучающего историю становления Марийской автономии⁵. В круг научных интересов ученого входят также массовые репрессии конца 1930-х гг., в ходе которых был разгромлен партийный и советский аппарат Марийской АССР⁶. Кроме того, следует отметить работы Р. Г. Галихузиной, Ш. Н. Исянгулова, Д. В. Репникова, М. Н. Матвеева, Н. В. Шорваевой⁷. Важным вкладом в региональную историю государства и правящих элит является коллективная монография П. С. Кабытова, Г. Е. Козловской, В. В. Рябова и других самарских ученых, в которой проанализирована стратификация, типология и эволюция элиты Самарской (Куйбышевской) области в 1960 – 1990 гг.⁸

Диапазон исследований, проводившихся на уровне Мордовии и затрагивавших деятельность Совета Министров МАССР, в постсоветский период существенно расширился. Анализ работы Совета Министров и подчиненных ему орга-

¹ История Чувашии новейшего времени : в 2 кн. Кн. 2: 1945 – 2005. [И. И. Бойко и др.]. Чебоксары, 2009.

² Минеева Е. К. Становление Марийской, Мордовской и Чувашской автономий в 20 – 30-е годы XX века : автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Чебоксары, 2008; Ее же. Становление Марийской, Мордовской и Чувашской АССР как национально-территориальных автономий (1920-е – 1930-е гг.). Чебоксары, 2009.

³ Ретроспектива процессов модернизации государственного управления в Чувашии (60-е гг. XIX – 30-е гг. XX вв.) / [Е. К. Минеева и др.]. М., 2012.

⁴ Титова И. В. Верховный Совет Чувашии (1938 – 1994 гг.): формирование, состав, основные направления деятельности : дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2007.

⁵ Сануков К. Н. Марийская автономия. Йошкар-Ола, 2005.

⁶ Сануков К. Н. Из истории Марий Эл: трагедия 30-х годов. Йошкар-Ола, 2005.

⁷ Галихузина Р. Г. Государственное управление деятельностью культурных учреждений в Татарстане в 1950-е – 1980-е гг. : дис. ... канд. ист. наук. Казань, 2009; Исянгулов Ш. Н. Общественно-политическое развитие Башкирской АССР в 1945 – 1964 гг. : дис. ... канд. ист. наук. Уфа, 2006; Матвеев М. Н. Власть и общество в системе советов народных депутатов в 1977 – 1993 гг. Самара, 2005; Репников Д. В. Высшие органы государственной власти и управления Удмуртской АССР в годы Великой Отечественной войны : дис. ... канд. ист. наук. Ижевск, 2008; Шорваева Н. В. Развитие высших органов государственной власти и управления Калмыкии во второй половине XX века : дис. ... канд. ист. наук. Элиста, 2006.

⁸ Элиты Самарской (Куйбышевской) области в 1960 – 1990-е годы. Очерки истории / под ред. П. С. Кабытова. Самара, 2014.

нов государственного управления МАССР содержится в диссертациях и монографиях Р. Р. Агишева, К. А. Баймашкина, Е. В. Моисеева, Е. В. Русеева и др.¹ В центре научных интересов Ю. М. Морозовой находится Верховный Совет Мордовской АССР, при этом автор касается и его взаимодействия с Советом Министров². А. Э. Зусин рассматривает деятельность Совета Министров, направленную на управление такими сферами, как образование, наука и культура³. В научных работах Г. А. Куршевой исследуется процесс развития системы образования и ликвидации неграмотности в Мордовской АССР, а также приводятся некоторые данные о деятельности Правительства Мордовской АССР и иных органов управления в области образования⁴. Достаточно подробный обзор работы и состава Правительства МАССР дается в коллективных монографиях, изданных НИИГН при Правительстве Республики Мордовия в рамках проекта «Мордовия. XX век» (авторы – Е. Н. Бикейкин, А. П. Солдаткин, Л. Г. Филатов, В. А. Юрченков и др.)⁵.

Подводя итоги, можно констатировать, что, несмотря на довольно большое количество трудов, затрагивающих деятельность Совета Министров, историография по теме диссертации носит главным образом фрагментарный характер.

Целью диссертационной работы является проведение комплексного исторического анализа формирования, состава, деятельности Совета Министров Мордовской АССР в 1934 – 1991 гг. В соответствии с данной целью поставлены следующие **задачи**:

- охарактеризовать основные нормативные акты, которыми устанавливался правовой статус Совета Министров, проанализировать компетенцию Правительства;
- выделить структуру Совета Министров, изучить организацию его работы;
- обозначить место Совета Министров во властной системе, исследовать роль партийных органов в деятельности Правительства;

¹ Агишев Р. Р. Власть и общество Мордовии в 1970-х – начале 1980-х гг. : дис. ... канд. ист. наук. Саранск, 2006; Баймашкин К. А. Власть и культура Мордовии в 1960 – середине 1980-х гг.: теория и практика управления : дис. ... канд. ист. наук. Саранск, 2007; Моисеев Е. В. Социально-экономическое развитие Мордовии во второй половине 1960-х – середине 1980-х гг. : дис. ... канд. ист. наук. Саранск, 1999; Его же. Мордовия во второй половине двадцатого века: тенденции и противоречия социально-экономического развития : дис. ... д-ра ист. наук. Саранск, 2004; Русеев Е. В. Власть и общество: Мордовия в условиях реформ середины 1950-х – первой половины 1960-х гг. : дис. ... канд. ист. наук. Саранск, 2003.

² Морозова Ю. М. Верховный Совет Мордовии (1938 – 1994 гг.): формирование, состав, основные направления деятельности. Историко-правовое исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Мытищи, 2009; Ее же. Верховный Совет Мордовии (1938 – 1994 гг.). Саранск, 2014.

³ Зусин А. Э. Социокультурное развитие Мордовии. Вторая половина 1969-х – середина 1980-х гг. Саранск, 2006.

⁴ Куршева Г. А. Общество, власть и образование в условиях модернизации в СССР: конец 1920-х – 1930-е гг. Саранск, 2007; Ее же. Образование и власть в Мордовии (1917 – 1941 гг.). Саранск, 2007.

⁵ Мордовия в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг. : в 2 т. Т. 2. / под общ. ред. В. А. Юрченкова. Саранск, 2005; Мордовия в послевоенный период. 1945 – 1953 гг. : в 2 т. / редкол.: А. А. Данилова, В. А. Юрченков [и др.]. Саранск, Т. 1. 2012; Т. 2. 2015; Мордовия, XX век: культурная элита : в 2 ч. / редкол.: Т. М. Гусева, В. А. Юрченков [и др.]. Саранск, Ч. 1. 2010; Ч. 2. 2013.

– изучить вопрос о персональном составе Правительства и выявить основные тенденции в его изменении;

– рассмотреть деятельность Совета Министров, а также особенности в работе Правительства, связанные с конкретными историческими этапами.

Источниковая база диссертации. Для решения поставленных задач были использованы как опубликованные, так и неопубликованные источники, которые можно разделить на несколько групп.

К *первой группе* относятся неопубликованные архивные источники, многие из которых были проанализированы и введены в научный оборот впервые. Это нормативно-правовые акты, делопроизводственная документация, официальные доклады. Основная часть фактического материала была извлечена из фондов Центрального государственного архива Республики Мордовия (ЦГА РМ) – Фонда Совета Министров Мордовской АССР Р-228 (постановления и распоряжения Правительства МАССР, его переписка с Правительством РСФСР и другими органами, стенограммы заседаний Совета Министров, его бюро и Президиума); Фонда Президиума Верховного Совета Мордовской АССР Р-234 (стенограммы заседаний Верховного Совета МАССР и Президиума Верховного Совета МАССР, указы и другие документы Президиума Верховного Совета). Особую важность имеют сведения, извлеченные из фонда бывшего Партийного архива (Фонд 269-П), которые позволили проследить за тем, какое влияние оказывал Мордовский обком КПСС на Совет Министров и другие органы государственного управления. Помимо этого, привлекались материалы Научного архива Научно-исследовательского института гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия (НА НИИГН) и Российского государственного архива социально-политической истории (РГАСПИ).

Во *вторую группу* источников вошли опубликованные законы, постановления и другие официальные документы советских органов, а также стенограммы сессий Верховного Совета МАССР¹. Эти источники содержат сведения как о полномочиях Правительства республики, так и об изменениях в его составе.

Третью группу источников составляют опубликованные статистические материалы². Они включают данные о развитии в Мордовской АССР сельского хозяйства, местной промышленности, жилищного строительства, образования и других основных областей экономики и социальной сферы, управление которыми осуществлялось со стороны Совета Министров изучаемого региона.

Четвертая группа источников – это справочники, энциклопедии, сборники биографий советских, партийных и хозяйственных работников, многие из которых

¹ Собрание действующего законодательства Мордовской АССР: в 2 т. Саранск, 1978. Т. 1; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР первого созыва. 25 – 27 июня 1938 г. : стеногр. отчет. Саранск, 1938; Вторая сессия Верховного Совета Мордовской АССР первого созыва. 13 – 16 августа 1939 г. : стеногр. отчет. Саранск, 1939; Мордовия в годы Великой Отечественной войны 1941 – 1945 : док. и материалы / [сост. А. Е. Захаркина и др.]. Саранск, 1962 и др.

² Народное хозяйство Мордовской АССР : стат. сборник. Саранск, 1960; Народное хозяйство Мордовской АССР за годы одиннадцатой пятилетки 1981 – 1985 годы : стат. сборник / сост. А. О. Стрежнев. Саранск, 1986; Народное хозяйство Мордовской АССР за 60 лет : юбилейный стат. сборник. Саранск, 1989 и др.

были членами Правительства МАССР¹. Ценность данных источников заключается в том, что они позволяют получить информацию о качественном составе Совета Министров республики и проследить за тем, как развивалась карьера его членов.

К *пятой группе* источников относятся материалы периодической советской печати (газеты «Красная Мордовия», «Советская Мордовия»), которые включают такие материалы, как официальные доклады членов Совета Министров, данные об их биографиях, сведения о работе Правительства².

Шестая группа – источники личного происхождения – мемуары, воспоминания, статьи советских, партийных и хозяйственных руководителей. Существуют изданные уже в постсоветский период мемуары, а также опубликованные статьи партийно-государственных деятелей³. Кроме того, к этой группе относятся материалы интервью⁴. Данные источники являются субъективными, а потому требуют тщательной интерпретации, вместе с тем они представляют значительный интерес и существенно дополняют имеющиеся сведения.

Использованный круг источников и современные методы обработки информации позволили решить поставленные задачи и провести всестороннее исследование формирования, состава и деятельности Совета Министров Мордовской АССР в указанных хронологических рамках.

Научная новизна работы. В ходе исследования на основе широкого круга разнообразных источников проведен всесторонний анализ организации и деятельности Совета Министров Мордовской АССР в 1934 – 1991 гг. Выделенная научная проблема впервые раскрыта в предложенной постановке и в указанных хронологических рамках. Изучена специфика компетенции Правительства, рассмотрены его основные полномочия. Проведена взаимосвязь между Советом Министров и другими государственными органами, показаны взаимоотношения высшего исполнительно-распорядительного органа автономной республики и областного комитета КПСС. Новым в диссертации является предпринятый анализ состава Совета Министров, на основе которого выявлен содержательный состав региональных советских и хозяйственных руководителей: возраст, национальность, социальное происхождение, распределение по половому признаку. Определены наиболее важные тенденции в трансформации правящей элиты. В исследовании раскрыты особенности деятельности Правительства в различные хронологические периоды, что позволило связать основные направления работы высшего органа государственно-

¹ Депутаты Верховных Советов СССР, РСФСР и Мордовской АССР восьмого созыва. Саранск, 1971; Депутаты Верховных Советов СССР, РСФСР и Мордовской АССР девятого созыва. Саранск, 1976; Депутаты Верховных Советов СССР, РСФСР и Мордовской АССР десятого созыва. Саранск, 1980.

² Советская Мордовия. 28 апреля 1964 г. № 101 (11.679); Советская Мордовия. 20 января 1970 г. № 17 (13.742); Советская Мордовия. 20 января 1970 г. № 9 (13.734) и др.

³ Учайкин В. С. Озвученные мысли. Саранск, 2000; Анатолий Березин. Личность и эпоха / [сост. Н. С. Крутов и др.]. Саранск, 2001; См.: Юрчёнков А. И. Советы народных депутатов и школа // Сила Совета – в опоре на массы. Саранск, 1981. С. 29 – 30.

⁴ Полевые материалы автора. Интервью с доктором исторических наук, доцентом М. А. Бибиным. Взято 25 августа 2014 г.; Интервью с работником Мордовского обкома КПСС В. Л. Житаевым. Взято 22 сентября 2015 г.

го управления с конкретными историческими условиями. При написании диссертации привлекались неопубликованные архивные материалы, впервые введенные в научный оборот. Их использование в качестве главного источника позволило рассмотреть функционирование Совета Министров и в целом советской системы власти под новым углом и существенно дополнить современную историческую науку. Диссертация способствует дальнейшему изучению актуальных вопросов истории государства, правящей элиты и осуществления социально-экономических реформ. Указанные положения соответствуют пунктам 3, 4, 7, 17 Паспорта специальности 07.00.02 – Отечественная история.

Теоретическая и практическая значимость диссертации определяется следующими факторами. Во-первых, собранные и проанализированные в данной работе документы и иные материалы представляют ценность для изучения вопросов функционирования власти в российской провинции советского периода. Во-вторых, материалы и выводы диссертации могут быть применены в научно-исследовательской деятельности, при создании обобщающих и специальных трудов по истории Мордовии и России XX века. В-третьих, основные результаты исследования возможно использовать в учебно-педагогической работе, при подготовке учебно-методических пособий и лекционных курсов. Прикладное значение работы заключается также и в том, что проведенное исследование может представлять определенный интерес для современных государственных служащих, а также при реформировании системы органов исполнительной власти.

Методология и методы исследования. Методологическая база диссертации основана на принципах системности, историзма и всесторонности, позволивших проанализировать события и документы прошлого в их взаимной обусловленности и противоречивости. Для решения исследовательских задач был использован комплекс общенаучных и специальных методов научного познания. Среди общенаучных методов применялись восхождение от абстрактного к конкретному, описание, сравнение, анализ, синтез, индукция, дедукция и другие. Также использованы специальные научные методы. Деятельность Правительства МАССР проанализирована в динамике и во взаимосвязи с другими государственными и партийными органами, поэтому важную роль в исследовании сыграл *сравнительно-исторический метод*, который позволил выявить некоторые закономерности и различия в функционировании советов министров Мордовской АССР и других регионов Поволжья, прежде всего, Чувашской АССР. С помощью *системно-структурного метода* функционирование Совета Министров МАССР и других государственных органов рассмотрено в качестве единой системы с тесно взаимосвязанными элементами. При выделении периодов в функционировании и деятельности Правительства МАССР использован *хронологический метод*. Дополнительные сведения о работе Совета Министров МАССР и некоторых его руководителях получены с помощью *метода интервьюирования*. Также использовался *историко-статистический метод*, применение которого было необходимо для упорядочения и обработки статистического материала. Большое значение для диссертационной работы имел *формально-юридический метод*, позволивший провести исследование на основе изучения нормативных актов, регулировавших деятельность советов министров автономных республик. Каждый из использованных методов сыграл важную роль в обработке и анализе изучаемого материала.

Положения, выносимые на защиту:

1. Совет Министров МАССР обладал чрезвычайно широкими полномочиями, позволявшими ему осуществлять управление всеми сторонами жизни автономной республики – сельским хозяйством, промышленностью, финансами, строительством, социальной сферой, культурой. Тенденция детализации регулирования компетенции Совета Министров обусловлена объективными причинами, связанными с усложнявшимся процессом управления республикой.

2. Большую роль в работе Совета Министров играл его аппарат, работа которого обеспечивала проведение заседаний Правительства и исполнения принятых решений.

3. Совет Министров был подотчетен высшим органам государственной власти автономной республики, но, кроме того, велико было значение Совета Министров РСФСР, со стороны которого осуществлялся повседневный контроль над деятельностью Правительства. В функционировании Совета Министров существенным также являлось воздействие областного комитета КПСС. Обком партии не только принимал все кадровые решения, но и зачастую подменял Совет Министров в решении хозяйственных вопросов.

4. Состав Совета Министров МАССР характеризовался крайней нестабильностью в 1930-е – первой половине 1940-х гг., что было обусловлено как объективными, так и субъективными причинами. Начиная со второй половины 1940-х гг. прослеживается тенденция стабилизации состава Правительства, хотя в 1953 – 1964 гг. изменения оставались частым явлением. Вместе с тем Председателем Совета Министров И. П. Астайкиным был сформирован постоянный костяк из опытных хозяйственных руководителей, на протяжении длительного времени работавших в Совете Министров. В начале 1970-х гг. состав изучаемого института власти значительно обновился, но впоследствии произошла его стабилизация, достигшая своей наивысшей точки к середине 1980-х гг.

5. В каждом из выделенных хронологических периодов (1934 – 1953 гг., 1953 – 1964 гг., 1964 – 1991 гг.) деятельность Правительства МАССР имела свои особенности. Во многом она определялась конкретными историческими условиями. При этом в силу широких полномочий Совета Министров через его деятельность осуществлялась реализация практически всех реформ и масштабных мероприятий, проводившихся в автономной республике.

Степень достоверности и апробация результатов исследования.

Основные положения и выводы диссертационного исследования были отражены в 7 публикациях, общим объемом 3,87 п. л., в том числе 4 – в изданиях, внесенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов, утвержденных ВАК при Минобрнауки России, а также апробированы на конференциях и круглых столах: ежегодная научно-практическая конференция «Огаревские чтения» (2012 – 2014 гг.); юбилейная научная конференция «Этногенез мордовского народа» (10 декабря 2014 г.); круглый стол «К 80-летию образования Мордовской АССР» (5 февраля 2015 г.). 18 сентября 2015 г. диссертация прошла обсуждение на расширенном заседании отдела истории ГКУ РМ «НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия» (протокол № 6).

В структурно-композиционном плане диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, перечня использованных источников и литературы, приложения.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обоснована актуальность темы, определены объект, предмет, территориальные и хронологические рамки диссертационной работы, дана краткая характеристика степени изученности проблемы, источниковой и методологической базы исследования, сформулированы цель и задачи, основные положения, выносимые на защиту, показаны научная новизна и практическая значимость, обозначена структура диссертации, представлены сведения о степени достоверности и апробации результатов исследования.

Первая глава «Совет Министров – высший орган государственного управления Мордовской АССР» посвящена характеристике Совета Министров Мордовской АССР как высшего исполнительно-распорядительного органа изучаемого региона.

В *первом параграфе «Полномочия Совета Министров Мордовской АССР»* рассмотрена компетенция Правительства. Совет Министров Мордовской АССР занимал ведущее место в системе государственного управления Мордовии. При этом характер полномочий являлся одной из главных его особенностей: в отличие от большинства других исполнительно-распорядительных органов, работавших в какой-то строго определенной области, Совет Министров касался в своей деятельности практически всех сфер государственного управления автономии; его полномочия имели «собирательный характер»¹. Одновременно с этим территориальные рамки деятельности Правительства охватывали всю Мордовскую АССР. Нужно также отметить, что компетенция советов министров автономных республик фактически устанавливалась в централизованном порядке, и потому была единой по всей стране. Так, полномочия советов министров Мордовской и Чувашской АССР являлись аналогичными.

Правительство занималось всеми важнейшими вопросами жизни республики. К ним относились: государственное управление экономикой (в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, финансов), социально-культурным строительством (управление в области здравоохранения, социального обеспечения, жилищного строительства, жилищно-коммунального хозяйства, образования), административные вопросы (руководство системой исполнительно-распорядительных органов, обеспечение законности, общественного порядка, прав и свобод граждан), разработка государственного бюджета и народно-хозяйственного плана, а также принятие мер к их исполнению.

Необходимо также отметить, что Совет Министров обладал ярко выраженными государственно-властными полномочиями, которые включали в себя издание обязательных на всей территории автономной республики актов нормативного

¹ См.: Научные основы государственного управления в СССР / под ред. А. Е. Лунева [и др.]. М., 1968. С. 160.

и распорядительного характера, приостановку и отмену актов других государственных органов власти.

Во втором параграфе «Аппарат и организация работы высшего исполнительно-распорядительного органа Мордовской АССР» проанализирована структура Правительства, порядок проведения его заседаний и субординация между его должностными лицами и отделами аппарата.

Совет Министров был коллегиальным органом. Он состоял из Председателя, заместителей Председателя и членов¹.

Руководство Советом Министров осуществлял Председатель, который возглавлял Правительство и организовывал его работу. Он проводил заседания высшего органа государственного управления, занимался вопросами его состава, распределял обязанности между своими заместителями. Председателями Совета Министров Мордовской АССР были А. Я. Козиков, В. В. Верендякин, Н. Я. Тингаев, П. А. Кокорев, И. П. Астайкин, А. И. Березин, А. О. Пиксаев и В. С. Учайкин. В то же время в Совете Министров, например, Чувашской АССР за годы его существования сменилось больше председателей – это С. А. Коричев, А. Я. Яковлев, А. М. Михайлов, П. Я. Самарин, Л. С. Спасов, В. И. Токсин, А. А. Волков, А. В. Сомов, А. М. Матвеев, И. А. Афанасьев, С. М. Ислюков, А. С. Ерлаков, М. В. Зайцев, Л. П. Прокопьев, Н. А. Зайцев. Во многом это связано с более ранним образованием Чувашской АССР.

Заместители Председателя курировали отдельные вопросы (промышленность, сельское хозяйство, социально-культурная сфера) и в рамках своих полномочий давали оперативные указания министерствам, управлениям и другим ведомствам. Членами Правительства являлись министры, председатели государственных комитетов, начальники управлений и руководители других исполнительно-распорядительных органов.

В целом структура высшего органа государственного управления Мордовской АССР и советов министров других автономных республик была схожей; существовавшие незначительные различия связаны с региональными особенностями. Например, в Правительство Чувашской АССР входил министр лесной промышленности, аналогичная же должность в Совете Народных Комиссаров Мордовской АССР недолгое время существовала в 1930-е гг., после чего была введена в Совете Министров лишь в конце 1970-х гг.

Работа Совета Министров осуществлялась в форме заседаний. Кроме общих, проводились также заседания бюро (Президиума) Совета Министров, для которых полный состав Правительства собирать не требовалось².

Совет Министров обладал постоянно действовавшим аппаратом, задачами которого являлись обеспечение деятельности Правительства, подготовка вопросов для рассмотрения на заседаниях и контроль над исполнением принятых решений. Именно от его четкой и оперативной работы зависела эффективность деятельно-

¹ О Совете Министров Мордовской АССР : Закон МАССР от 17 августа 1979 г. / Собрание действующего законодательства Мордовской АССР. Саранск, 1985. Т. 2. Ч. 3. С. 100.

² О регламенте работы аппарата Совета Министров Мордовской АССР : Постановление Совета Министров МАССР от 4 октября 1971 г. № 700 / Собрание действующего законодательства Мордовской АССР. Саранск, 1985; ЦГА РМ. Ф. Р-228. Оп. 1. Д. 1522. Л. 309.

сти Правительства, на что указывалось самими руководителями Совета Министров¹. Он состоял из нескольких отделов. Кроме того, при Правительстве могли образовываться временные рабочие комиссии в целях подготовки отдельных предложений, разработки проектов постановлений, рассмотрения разногласий по проектам решений.

В третьем параграфе «Место Правительства Мордовской АССР в системе государственных органов» предпринята попытка рассмотреть вопросы взаимодействия Совета Министров с другими государственными органами – как уровня Мордовской АССР, так и РСФСР.

Совет Министров МАССР был подотчетен высшему органу государственной власти республики – Верховному Совету, который образовывал Правительство, утверждая представленные кандидатуры его членов. Поскольку Верховный Совет не являлся постоянно действовавшим органом, в период между его сессиями Совет Министров был подотчетен Президиуму Верховного Совета, который также мог вносить изменения в состав Правительства путем издания своих указов. Впоследствии эти указы Президиума утверждались Верховным Советом. В свою очередь, Совет Министров осуществлял руководство, направлял и координировал деятельность подотчетных ему органов: министерств, государственных комитетов, управлений, производственных объединений, а равно исполкомов городских и районных Советов депутатов. Совет Министров Мордовской АССР также постоянно поддерживал связь и с вышестоящими, федеральными органами, прежде всего с Правительством РСФСР. Важным обстоятельством являлась двойная ответственность Совета Министров МАССР: с одной стороны, он был подотчетен высшим органам государственной власти МАССР, с другой стороны, контроль за его работой осуществлялся Советом Министров РСФСР. При этом министерствам и другим ведомствам СССР и РСФСР Совет Министров МАССР подчинен не был, и, как справедливо отмечается в научной литературе, отношения этих органов выстраивались в качестве «горизонтальных»².

Четвертый параграф «Роль партийных органов в работе Правительства Мордовской АССР» посвящен вопросам взаимодействия Совета Министров с органами КПСС и, прежде всего, с Мордовским областным комитетом коммунистической партии.

Проведенное исследование позволяет утверждать, что обком партии, сосредоточивший реальную власть в республике, играл в организации деятельности Совета Министров ключевую роль. Особенно большое значение обком КПСС имел при выработке всех кадровых вопросов по кандидатурам членов Правительства, где очень многое зависело от мнения первого секретаря обкома. Председатель Совета Министров мог лишь высказывать собственные пожелания, однако не имел возможности идти против решений, принятых на заседании бюро обкома КПСС.

Можно констатировать, что взаимоотношения между Правительством и обкомом партии строились таким образом, что обком, фактически, был способен

¹ См.: Учайкин В. С. Озвученные мысли. Саранск, 2000. С. 112.

² См.: Тарнапольский Р. И. Конституционные основы правового положения Совета Министров АССР. Казань, 1983. С. 42.

подменять Совет Министров, решая хозяйственные вопросы, что неоднократно признавалось самими партийными и советскими деятелями¹. Помимо этого, со стороны партийных органов нередко раздавалась критика в адрес Совета Министров и отдельных его членов. Также обком КПСС мог принимать решения, содержавшие фактические указания для Правительства.

Во второй главе «Состав Совета Министров Мордовской АССР» исследованы персональный состав Правительства, его качественные характеристики, а также основные тенденции в его изменении на протяжении обозначенного хронологического периода.

В первом параграфе «Особенности состава Правительства Мордовской АССР в 1934 – 1953-гг.» изучен состав Совета Народных Комиссаров и Совета Министров Мордовской АССР в 1934 – 1953 гг., который в то время отличался своей нестабильностью, что во многом обуславливалось репрессиями конца 1930-х гг., когда аресту с последующим расстрелом подверглись многие члены Совета Народных Комиссаров, в том числе Председатель А. Я. Козиков. Схема, по которой «раскрывались» «буржуазно-националистические организации» в Мордовии и других автономных республиках Поволжья, была практически идентичной. Высшие органы государственного управления Чувашской и Марийской АССР также подверглись «чистке», а их руководящие работники – репрессированы (Председатель Совета Народных Комиссаров Чувашской АССР В. И. Токсин, Председатель облисполкома Марийской АССР И. П. Петров и др.).

подавляющее большинство членов Правительства находилось на своих должностях менее 5 лет, довольно многие из них – не более 2 лет (нарком здравоохранения Н. С. Богданов, нарком коммунального хозяйства А. В. Быковский, нарком торговли Ф. И. Цедилев, нарком финансов И. М. Шепаксов и др.), после чего они, как правило, переводились на другую работу, зачастую за пределы Мордовской АССР. Дольше других трудились на своем посту председатель Госплана И. Е. Томилин и нарком юстиции П. П. Радайкин (не менее 7 лет). Ни одного руководителя, занимавшего должность 10 и более лет, за указанный период в Правительстве не отмечено. Однако в послевоенные годы ясно наметилась тенденция к стабилизации; так, из состава Совета Министров 1947 г. 11 человек (50 %) занимали свои должности на протяжении 5 и более лет.

Еще одной характерной чертой Правительства за 1934 – 1953 гг. является его относительно молодой состав. Многим членам Совета Министров (Совета Народных Комиссаров) не исполнилось 40 лет, а самым молодым из них – и 30 (заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров И. М. Кшнякин, нарком просвещения Н. Н. Молин). Одновременно Правительство включало очень небольшое число людей старше 50. Например, когда в 1938 г. сформировался состав Совета Народных Комиссаров, в него вошел только 1 человек, которому было больше 50 лет (заместитель Председателя И. Н. Куприянов).

По национальному составу в Правительстве большинство составляли русские. Нужно согласиться с утверждением, что в 1930-е гг. государство сменило

¹ ЦГА РМ. Ф. 269-П. Оп. 3. Д. 859. Л. 133, 144; Алексеев П. Главный этаж // Мордовия. 31 января 1992. № 5 (62).

приоритеты и «отошло от активной целенаправленной поддержки нерусских народов»¹. Тем не менее, часть членов всегда была мордовской национальности, например, председатели Правительства (В. В. Верендякин, А. Я. Козиков, Н. Я. Тингаев) и некоторые их заместители (И. М. Дорофеев, А. А. Мишин, А. Л. Киселев, И. М. Кшнякин).

Следующая особенность – это в основном крестьянское происхождение членов Правительства и очень незначительное число выходцев из рабочего класса (так, к ним относились нарком пищевой промышленности Н. И. Васильев, нарком земледелия С. Д. Карпов, заместитель Председателя Совета Министров И. А. Столяров и др.). Как правило, в данном случае речь идет о представителях беднейших слоев крестьянства. Исключения были редкими (например, начальник Дорожного управления С. А. Синицын происходил из семьи крестьянина-середняка).

Состав Совета Народных Комиссаров и Совета Министров также наглядно показывает, что в стране существовала серьезная проблема с грамотными руководящими специалистами. Ряд членов Правительства в 1930-х – начале 1940-х гг. обладали лишь начальным, либо средним образованием (например, Председатель Совета Народных Комиссаров В. В. Верендякин, начальник Управления кинофикации С. Д. Кочнев и др.), обучение некоторых из них ограничивалось прослушиванием специальных курсов (заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров И. Н. Куприянов). К середине 1940-х гг. число членов высшего исполнительно-распорядительного органа с высшим образованием стало постепенно расти.

Также можно констатировать, что на данном этапе в Правительстве почти не представлены женщины.

Во *втором параграфе «Трансформация состава Совета Министров Мордовской АССР в 1953 – 1964 гг.»* выделены перемены в персонификации Правительства в 1953 – 1964 гг.

В это время изменилась тенденция увеличения численности членов Совета Министров – после создания совнархозов и вплоть до конца периода его состав уменьшался.

Хотя кадровые перестановки оставались довольно частыми, тенденция стабилизации состава медленно укреплялась. Постепенно рос и возраст членов Совета Министров. В 1950-е гг. Правительство все еще оставалось сравнительно «молодым»; чаще всего должности в административно-хозяйственном руководстве в указанный период занимали люди от 40 до 50 лет. В первой половине 1960-х гг. их число снизилось, одновременно становилось больше опытных руководителей старше 50 лет (министр финансов А. И. Вождаев, начальник Управления автомобильного транспорта А. Г. Мудров, заместитель Председателя Совета Министров И. Ф. Соловьев, первый заместитель Председателя Совета Министров М. Ф. Чернов и др.).

Увеличилась численность представителей мордовской национальности. Необходимо отметить, что на протяжении непродолжительного периода (конец 1950-х – первая половина 1960-х гг.) мордвы в Совете Министров насчитывалось

¹ См.: Минеева Е. К. Становление Марийской, Мордовской и Чувашской автономий в 20 – 30-е годы XX века : автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Чебоксары, 2008. С. 26.

больше, чем русских. Коренной национальности были и председатели Правительства И. П. Астайкин и П. А. Кокорев.

Социальное происхождение членов высшего органа государственного управления оставалось преимущественно крестьянским. Выходцев из рабочих по-прежнему было сравнительно немного (председатель Госплана А. К. Кладов, заместитель Председателя Правительства И. Ф. Соловьев и др.), и еще меньше – происходивших из семей служащих (министр финансов А. И. Вождаев).

К 1960-м гг. в Совете Министров почти не осталось людей без высшего образования. При этом многие его члены оканчивали дополнительные специальные партийные курсы, которые открывали им путь на руководящие должности. В данный период в составе Совета Министров появились кандидаты наук (министр просвещения М. В. Дорожкин, заместитель Председателя Совета Министров Г. Я. Меркушкин).

Как и прежде, назначение женщин в Совет Министров оставалось скорее исключением из правил.

Отметим, что в данный период Совет Министров испытывал на себе значительное влияние Председателя И. П. Астайкина, который сформировал группу собственных ставленников, достаточно продолжительное время занимавших различные должности (С. Г. Есин, А. И. Князькин, И. Ф. Соловьев, В. Ф. Черемухин, М. Ф. Чернов и др.). И. П. Астайкин возглавлял Правительство более 15 лет, за данное время в соседних автономных республиках сменилось несколько председателей Совета Министров (Г. И. Кондратьев, Т. И. Горинов – в Марийской АССР; И. А. Афанасьев, С. М. Исюков, А. С. Ерлаков, М. В. Зайцев – в Чувашской АССР).

В *третьем параграфе «Изменения в составе высшего органа государственного управления Мордовской АССР в 1964 – 1991 гг.»* уделено внимание анализу состава Правительства в 1964 – 1991 гг.

После отмены системы совнархозов численность членов Совета Министров резко возросла, и возникла тенденция ее дальнейшего роста, наблюдавшаяся вплоть до конца 1980-х гг.

1970-е – 1980-е гг. в научной литературе нередко называют «застоем»¹. Одним из его проявлений стал принцип стабильности руководящих кадров, выражавшийся в увеличении срока пребывания на должностях, а иногда и несменяемости представителей правящей элиты. Это видно на примере Совета Министров Мордовской АССР. Может, однако, показаться, что в его составе относительно часто производились изменения; однако численность членов Правительства в данное время была также велика, что естественно увеличивало количество случаев замены руководителей ведомств. Существенно изменились данные по продолжительности нахождения на должностях членов Совета Министров – около 20 лет и более (министр просвещения В. В. Кирдяшкин, министр финансов Н. И. Лаврентьев, министр юстиции М. Д. Фомичев), многие занимали свои должности 10 – 15 лет (председатель Госкомитета по телевидению и радиовещанию В. П. Бочкарев, Председатель Совета Министров В. С. Учайкин, министр внутренних дел В. С. Хахулин).

¹ См.: История советского крестьянства Мордовии. Ч. 2. Саранск, 1989. С. 220.

В начале 1970-х гг. состав Совета Министров несколько «помолодел», что было связано со сменой лидеров Мордовской АССР и выдвижением молодых руководителей (начальник Управления по делам строительства и архитектуры В. И. Борисов, заместители Председателя Правительства В. В. Володин, А. И. Силютин, А. И. Юрченков и др.). Но впоследствии начали проявляться прямо противоположные процессы. Во второй половине 1970-х – 1980-е гг. отчетливо заметна тенденция «старения» руководящего состава исполнительно-распорядительных органов Мордовии. Так, к середине 1980-х гг. только 2 члена Правительства были моложе 40 лет (начальник Аптечного управления В. А. Коротков и председатель Госкомитета по делам строительства И. Г. Сыркин), 25 – старше 50, из них 8 – старше 60 лет (министр просвещения В. В. Кирдяшкин, министр бытового обслуживания Н. И. Ховряков, председатель Комитета народного контроля М. Т. Храмов и др.)¹.

По национальному признаку процентное соотношение русских и мордвы в составе Совета Министров изменилось. Если в начале 1960-х гг. численность лиц коренной национальности в Правительстве превышала численность русских, то с 1970-х гг. русские всегда составляли больше половины состава Правительства. Однако, как и прежде, мокшанами и эрзянами были председатели Совета Министров – А. О. Пиксаев и В. С. Учайкин, а также некоторые их заместители (Н. А. Байков, А. И. Юрченков).

Особенностью состава Совета Министров в 1964 – 1991 гг. также является увеличение числа выходцев из семей служащих (например, министр коммунального хозяйства А. Д. Ледяйкин, заместители Председателя Правительства В. В. Володин, В. И. Санаев, А. И. Силютин, А. И. Юрченков), которых насчитывалось больше, чем руководителей, происходивших из рабочего класса. Чаще всего члены Совета Министров по-прежнему были из крестьянских семей, но в данный период их число снизилось и не превышало 50 % от общего состава.

Все члены Правительства имели высшее образование, некоторые из них также обладали учеными степенями (министр просвещения В. В. Кирдяшкин, начальник Управления по делам строительства и архитектуры В. И. Борисов, министр здравоохранения М. Я. Назаркин). Многие члены Правительства оканчивали партийные высшие учебные заведения.

Как и раньше, женщины составляли лишь незначительную часть состава Совета Министров. Однако, начиная с 1970-х гг., существовало негласное правило, по которому в Правительство обязательно включались 2 – 3 женщины (министры социального обеспечения Т. Г. Пятанова и Е. Д. Яскина, председатель Госкомитета по ценам О. И. Шебалдина).

В третьей главе «Деятельность Совета Министров Мордовской АССР» проанализирована работа Правительства и выявлены особенности, связанные с отдельными историческими периодами.

В первом параграфе «Работа Правительства Мордовской АССР в условиях тоталитарной системы 1934 – 1953 гг.» определены характерные черты дея-

¹ Депутаты Верховных Советов СССР, РСФСР и Мордовской АССР десятого созыва. Саранск, 1980.

тельности Совета Министров (Совета Народных Комиссаров) в 1930-е – начале 1940-х гг., годы Великой Отечественной войны (ВОВ), послевоенный период.

В 1934 – 1953 гг. государственные органы и, в частности, Совет Министров, оказывали большое давление на народное хозяйство, что выражалось в постоянном контроле, установлении многочисленных повинностей и поставок продуктов в пользу государства. Правительство жестко контролировало как сельское хозяйство, колхозы и совхозы, так и развитие промышленности, работу предприятий автономной республики. В аграрном секторе оно регулярно организовывало и контролировало осуществление поставок продуктов и налоговые сборы, которые были неодинаковы для различных групп населения; например, крестьянские хозяйства с «нетрудовыми доходами» облагались повышенными сборами, некоторые же категории (инвалиды войны и труда, Герои Советского Союза, лица преклонного возраста и др.), напротив, имели льготы.

Значительная специфика работы Совнаркома в данный период была обусловлена войной. В 1941 – 1945 гг. он занимался решением ряда вопросов, вызванных чрезвычайными обстоятельствами военного времени. Если в обычных условиях Правительство автономной республики осуществляло управление, главным образом, экономической, социальной и культурной сферами, то в годы ВОВ принимало постановления по поводу таких вопросов, как размещение в населенных пунктах автономии воинских частей и их материальное обеспечение; строительство оборонительных сооружений; подготовка к противовоздушной и противохимической обороне; формирование и организация госпиталей; прием эвакуированного оборудования и населения из западных регионов СССР; борьба с дезертирством. Работа Совнаркома Мордовской АССР, как и деятельность других партийных и государственных органов по всей стране, была полностью перестроена и подчинена единой цели – достижения победы в Великой Отечественной войне.

Дальнейшие особенности в деятельности Правительства связаны с послевоенным временем. Во второй половине 1940-х гг. оно занималось восстановлением народного хозяйства республики, пришедшего в упадок за 1941 – 1945 гг. Работая под непосредственным руководством Совета Министров РСФСР и получая от него помощь, Совет Министров МАССР принимал меры по поддержке сельского хозяйства и промышленности Мордовии. В то же время данные отрасли народного хозяйства жестко контролировались; в аграрном секторе это проявлялось, например, в требованиях соблюдения колхозами Устава сельскохозяйственной артели. Также в данный период в работе высшего исполнительно-распорядительного органа наблюдается ряд таких характерных направлений, как оказание помощи ветеранам и инвалидам ВОВ и оставшимся без кормильцев семьям, окончательная ликвидация неграмотности, организация сезонных наборов рабочей силы и отправки переселенцев в дальние регионы страны.

Во втором параграфе «Деятельность Совета Министров Мордовской АССР в годы "оттепели" (1953 – 1964 гг.)» рассмотрены характерные черты и направления работы Правительства в 1953 – 1964 гг.

В данный период деятельность Совета Министров проходила в условиях реформ в управлении народным хозяйством, когда многие предприятия автоном-

ной республики были переданы в ведение Совнархоза¹. Совнархоз не подчинялся Совету Министров МАССР, поэтому можно говорить лишь об их взаимодействии, но не об отношениях власти и подчинения, как между Советом Министров и нижестоящими исполнительно-распорядительными органами. Значение некоторых подведомственных Совету Министров государственных учреждений снижалось; часть из них была реорганизована, либо ликвидирована. Тем не менее, неправильно утверждать, что значение самого Совета Министров стало невелико; как высший орган государственного управления Совет Министров Мордовской АССР продолжал играть ключевую роль в руководстве народным хозяйством автономной республики.

Кроме того, в 1953 – 1964 гг. для работы Правительства был характерен ряд направлений. Например, практически во всех государственных органах, в том числе в Совете Министров, происходило уменьшение численности аппарата, которое координировало и контролировало Правительство. Также в данный период происходила реорганизация системы МТС; в выступлениях руководителей Совета Министров подчеркивалось, что этот процесс являлся одним из наиболее значимых факторов дальнейшего развития республиканской экономики. В ходе осуществления реформы Совет Министров поддерживал некоторые колхозы, которые не могли вовремя расплатиться за купленную у МТС технику.

Правительство уделяло большое внимание проблемам образования. Так, в Мордовии все еще оставался актуальным вопрос ликвидации неграмотности, над которым Совет Министров работал совместно с Министерством просвещения. В республике развернулось широкое строительство школ.

Немаловажное место в деятельности Совета Министров занимали вопросы культуры. Об этом говорит, в частности, то, что Правительство постоянно увеличивало ассигнования, выделявшиеся на развитие данной сферы.

Совет Министров руководил осуществлением масштабного жилищного и городского строительства, развернувшегося в автономной республике. Во многом это было связано с ростом промышленности, так как рабочие вновь вводимых в эксплуатацию предприятий испытывали острую нехватку жилья. Значительной реконструкции подвергли и центр г. Саранска.

По-прежнему часто Советом Министров проводились организованные наборы рабочей силы, к которым государство прибегало каждый год. Они использовались как для проведения сезонных работ в пределах территории автономной республики, так и для отправки семей за ее пределы – в северные регионы страны, на Дальний Восток, на освоение целины в Казахстан. Для этой цели при Совете Министров были созданы специальные отделы – по оргнабору и переселенческий отдел.

В *третьем параграфе «Особенности деятельности Правительства Мордовской АССР в 1964 – 1991 гг.»* рассмотрена работа Совета Министров в эпоху «развитого социализма» и «перестройки».

Во второй половине 1960-х гг. – 1970-е гг. Совет Министров участвовал в проведении экономической реформы в промышленности, однако эффект, вызван-

¹ См.: Русеев Е. В. Власть и общество: Мордовия в условиях реформ середины 1950-х – первой половины 1960-х гг. С. 144.

ный нововведениями, был временным, и к концу 1970-х гг. реформу свернули. По мнению некоторых исследователей, характер управления экономикой видоизменился: командно-директивный метод управления сохранился, но трансформировался, и все большее количество решений принималось методом согласования на различных уровнях партийной и хозяйственной иерархии¹. Однако в целом деятельность Совета Министров по управлению промышленностью не претерпела значительных изменений: как и прежде, Правительство и подотчетные ему органы детально регулировали работу предприятий. Одновременно Совет Министров осуществлял меры, направленные на развитие сельского хозяйства (механизация аграрного сектора, завершение электрификации, внедрение достижений научно-технического прогресса и т.д.), где постепенно росли кризисные явления. При этом Правительство продолжало жестко контролировать деятельность колхозов и совхозов. Широкое распространение получило организовывавшееся Советом Министров привлечение рабочих и служащих промышленных предприятий для работ в аграрном секторе экономики. Тем не менее, действие данных мер оказывалось недостаточным. В первой половине 1980-х гг. Совет Министров утвердил Продовольственную программу, которая на время несколько улучшила ситуацию в сельском хозяйстве. Несмотря на действия Совета Министров, в 1980-е гг. в экономике республики все больше распространялись кризисные явления.

Радикальные экономические, политические и общественные изменения в стране, начавшиеся после прихода к власти М. С. Горбачева, поставили перед Советом Министров ряд новых задач. Во второй половине 1980-х – 1991 гг. Правительство пыталось принимать меры, направленные на поддержку переживавшего кризис народного хозяйства, одновременно проводя реформы, связанные с внедрением в экономику рыночных отношений. Совету Министров пришлось решать такие резко обострившиеся проблемы, как преодоление диспропорции между производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, контроль над ценами, охрана окружающей среды, укрепление общественного порядка. Позиция, которую занимали Совет Министров и его руководство в отношении радикальных экономических реформ, была консервативной и очень осторожной. Хотя Совет Министров предпринимал попытки преодоления перечисленных выше проблем, необходимо признать, что в основном устранить большинство из них не удалось, что во многом обуславливалось причинами объективного характера, связанными с процессами, происходившими на уровне страны.

В Заключение подведены итоги диссертационного исследования.

Занимая центральное положение в системе исполнительно-распорядительных органов власти автономной республики, Совет Министров Мордовской АССР играл ключевую роль во всех областях государственного управления. Его компетенция была межотраслевой и распространялась на всю территорию республики. В силу этого Правительство взаимодействовало со мно-

¹ Авен П. О. Реформа хозяйственного механизма: реальность намечаемых преобразований // Известия Сибирского отделения АН СССР. Экономика и прикладная социология. 1987. № 13. Вып. 3. С. 33 – 37.

гими государственными учреждениями. Кроме того, чрезвычайно большое влияние на работу Совета Министров оказывал Мордовский обком КПСС.

Будучи коллегиальным, Правительство состояло из Председателя, заместителей Председателя и министров. Существовала тенденция увеличения числа последних; она изменялась на противоположную лишь на относительно непродолжительное время. Большую часть состава Совета Министров, как правило, представляли русские, однако обязательно присутствовали и лица коренной национальности. Чаще всего члены Совета Министров являлись выходцами из крестьян, хотя постепенно увеличивалось количество представителей из служащих. Также можно наблюдать тенденцию роста образованности и стабилизации состава Правительства. Крайне незначительно в Совете Министров, особенно до 1970-х гг., представлены женщины.

Деятельность Правительства в силу его широких полномочий была разнообразной – в своей повседневной работе оно касалось практически всех вопросов, связанных с экономикой, социальной сферой, культурой. Во многом направления его функционирования определялись импульсами, исходящими из федерального центра, и на каждом историческом этапе работа Совета Министров имела свои особенности, связанные с конкретными историческими условиями.

Основные выводы и положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

*Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах,
определенных ВАК при Минобрнауки России*

1. Учватов, П. С. Взаимодействие Совета министров МАССР с Верховным Советом и депутатами (на примере сессий второго и третьего созывов Верховного Совета) / П. С. Учватов // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. – 2013. – № 4 (28). – С. 77 – 84 (0,54 п.л.).

2. Учватов, П. С. Рассмотрение жалоб и обращений в Совете народных комиссаров МАССР в 1938 – 1941 гг. / П. С. Учватов // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. – 2014. – № 3 (31). – С. 71 – 77 (0,58 п. л.).

3. Учватов, П. С. Взаимодействие Совета Министров МАССР с районными и городскими исполкомами советов депутатов / П. С. Учватов // Гуманитарные науки и образование. – 2014. – № 3 (19). – С. 153 – 156 (0,37 п.л.).

4. Учватов, П. С. Деятельность Совета Народных Комиссаров Мордовской АССР по приему и размещению эвакуированного населения в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945) / П. С. Учватов // Вестник Чувашского университета. – 2015. – № 2. – С. 124 – 130 (0,35 п.л.).

Статьи, опубликованные в других научных изданиях

1. Учватов, П. С. С. И. Циркин и его деятельность в Мордовской АССР / П. С. Учватов // Центр и периферия. – 2013. – № 2. – С. 98 – 103 (0,48 п.л.).

2. Учватов, П. С. Совет Министров Мордовской АССР в послевоенные годы (1945 – 1953) / П. С. Учватов // Центр и периферия. – 2014. – № 4. – С. 78 – 85 (0,8 п.л.).

3. Учватов, П. С. «Вредители» и «враги народа». СНК Мордовской АССР в период репрессий 1937 – 1938 гг. / П. С. Учватов // Центр и периферия. – 2015. – № 3. – С. 54 – 61 (0,75 п.л.).