

**В диссертационный совет ДМ 212.301.05
на базе ФГБОУ ВПО «Чувашский
государственный университет им.
И.Н. Ульянова» Министерства образования
и науки Российской Федерации**

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора исторических наук, профессора, ректора Чебоксарского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»
Андреева Валерия Витальевича

на диссертационную работу Учватова Павла Сергеевича
«Совет Министров Мордовской АССР в 1934 – 1991 гг.: формирование, состав,
деятельность», представленную на соискание ученой степени кандидата
исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история

В настоящее время историки все чаще обращаются к относительно недавнему, советскому прошлому нашей страны. Многие события и явления этой крайне неоднозначной эпохи еще не исследованы достаточно подробно и не получили должной оценки, чем обуславливается сложность их изучения.

Тема, рассмотренная в диссертации П.С. Учватова «Совет Министров Мордовской АССР в 1934 – 1991 гг.: формирование, состав, деятельность», безусловно, является важной и актуальной. Она представляет как теоретический, так и практический интерес, поскольку затрагивает ряд значимых и малоизученных проблем, связанных с устройством системы власти в советской провинции. Проведенное соискателем комплексное историческое исследование функционирования Правительства – Совета Министров автономной республики не только раскрывает вопросы, связанные с полномочиями Совета Министров, его формированием, положением в системе других государственных органов, но и показывает, каким образом через деятельность Правительства в Мордовской АССР реализовывались основные мероприятия и реформы, проводившиеся в стране. Диссертация имеет особую ценность также в свете очень небольшого временного периода, разделяющего советскую эпоху и современность, что

существенно повышает ее прикладное значение. Полученные автором данные, обобщения и выводы могут найти применение при оптимизации и повышении эффективности государственного управления в настоящее время.

Научная новизна работы представляется нам очевидной. П.С. Учватовым впервые на основе широкого круга источников и современной методологии был проведен всесторонний анализ организационной структуры и деятельности Совета Министров Мордовской АССР, качественных и количественных характеристик его кадрового состава, основных тенденций в его изменении. В процессе написания диссертации был выявлен и введен в научный оборот широкий пласт ранее не исследованных документов, содержащихся в архивных фондах. В диссертации собран значительный информационный материал, который может быть использован при подготовке монографий, справочно-энциклопедических изданий, а также в научно-образовательной области.

Автор четко и теоретически верно обосновал актуальность темы (С. 3 – 4), определил предмет и объект исследования, его территориальные и хронологические границы (С. 3 – 5). Сформулированные в соответствии с ними цель и задачи диссертации (С. 14) следует рассматривать как реализованные. Работа П.С. Учватова носит объективный характер и представляет собой самостоятельное исследование, которому свойственны последовательность мысли, логичность и аргументированность выводов.

Положительное впечатление производит проведенный соискателем глубокий анализ историографии изучаемой проблемы, подчеркивающий преемственность проведенного исследования и позволивший выделить в ней существующие пробелы (С. 5 – 14). Особо следует отметить обращение автора к близким по темам диссертациям, выполненным на региональном уровне. На наш взгляд, П.С. Учватов делает обоснованный вывод, что, хотя функционирование Совета Министров и затрагивается в многочисленных научных трудах, в то же время актуальной остается проблема отсутствия комплексного, подробного исследования избранной в диссертации темы.

Диссидент комплексно подошел к формированию круга источников (С. 14 – 17). Им выделено шесть групп источников, включающие, в том числе, впервые введенные в научный оборот неопубликованные документы. В работе использованы такие материалы, как нормативно-правовые акты, делопроизводственная документация, переписка между государственными органами и должностными лицами, стенограммы заседаний советских и партийных органов, данные статистики, статьи периодической печати, справочно-энциклопедические издания, источники личного происхождения. Соискателем была проделана большая работа по сбору и обработке архивной информации из фондов Центрального государственного архива Республики Мордовия. Основательный подход к построению источников базы исследования говорит о высокой исследовательской культуре автора и тщательной проработанности избранной научной проблемы.

В первой главе диссертации рассматриваются полномочия и функции Совета Министров Мордовской АССР, его структура, взаимоотношения с государственными и партийными органами. Параграф 1.1. посвящен теоретическим вопросам, касающимся полномочий Правительства. Опираясь на основополагающие нормативные акты – Конституцию Мордовской АССР 1937 г., Конституцию Мордовской АССР 1978 г. и Закон Мордовской АССР «О Совете Министров Мордовской АССР» 1979 г., П.С. Учватов также приводит конкретные примеры по реализации тех или иных полномочий исполнительного органа республики, что является безусловным достоинством диссертации (С. 24, 28, 30). В параграфе 1.2. приводятся сведения о структуре высшего органа государственного управления и его постоянно действующем аппарате. Сильной стороной работы является стремление автора комплексно подойти к освещению данных аспектов; так, в параграфе рассматривается роль Председателя Правительства (С. 38 – 40), его заместителей (С. 40 – 42), бюро и президиума Совета Министров (С. 42 – 44), управляющего делами (С. 47 – 48) и временных комиссий (С. 46 – 47), анализируется организация проведения заседаний Совета Министров (С. 44 –

46). В параграфе 1.3 раскрыта тема взаимоотношений Совета Министров и других государственных органов. Автор справедливо отмечает, что в силу той центральной роли, которую играло Правительство Мордовской АССР, ему приходилось активно взаимодействовать со многими государственными органами, как уровня Мордовской АССР, так и уровня РСФСР, прежде всего, с Советом Министров РСФСР (С. 68). При этом, как отмечается соискателем, Совет Министров Мордовской АССР непосредственно подчинялся высшим органам государственной власти Мордовской АССР и одновременно был подотчетен также Совету Министров РСФСР, в чем проявлялось его двойное соподчинение. В отдельный параграф (1.4) выделена важная проблема, касающаяся роли партии в работе Совета Министров. Опираясь на архивные документы, автор делает вывод, что партия и, прежде всего, Мордовский обком КПСС, имела чрезвычайно большое влияние на Совет Министров, что проявлялось в решении не только кадровых, но и хозяйственных вопросов (С. 69 – 72). Несомненным достоинством диссертации является использование в качестве дополнительных источников мемуаров и интервью партийно-государственных деятелей (С. 75 – 77).

Во второй главе рассматривается кадровый состав Совета Министров Мордовской АССР и основные тенденции в его изменении. Глава разделена на три параграфа. В параграфе 2.1 раскрываются особенности состава Совета Народных Комиссаров и Совета Министров в 1934 – 1953 гг. П.С. Учватов обоснованно указывает на крайнюю нестабильность Правительства в данный период, особенно в предвоенные и военные годы (С. 109). Автором затрагивается и проблема массовых «чисток» элит, осуществленных в 1937 – 1938 гг., результатом которых было практически полное уничтожение состава Правительства (С. 90 – 94). Параграф 2.2 посвящен составу Совета Министров в 1953 – 1964 гг. В диссертации вполне справедливо отмечается, что на этом этапе состав Правительства постепенно стабилизировался (С. 127), заметной тенденцией также было повышение образовательного уровня членов Совета Министров (С. 129). Соискатель обращается к

подробной характеристике Председателя Совета Министров Мордовской АССР И.П. Астайкина, пытаясь воссоздать черты его характера на основе мемуаров и оставшихся о нем воспоминаний (С. 113 – 119). На наш взгляд, это оживляет работу, придает ей комплексность и повышает интерес к ней. В параграфе 2.3 П.С. Учватов обращается к составу Совета Министров в 1964 – 1991 гг. Им выявлены такие тенденции на протяжении большей части данного периода, как рост численности членов Совета Министров, увеличение времени их нахождения на одних и тех же должностях (С. 156), постепенное «старение» членов Правительства, которое отчетливо проявилось во второй половине 1970-х – 1980-х гг. (С. 157). Большим достоинством работы является то, что при изложении текста автор делает ссылки на содержащиеся в приложениях к диссертации таблицы, которые представляются наглядными аргументами сделанных выводов и положений.

Третья глава посвящена вопросам деятельности Правительства Мордовской АССР. Поставив задачу выявить специфику в деятельности Правительства на каждом из исторических этапов, автор разделил главу на три параграфа. На наш взгляд, решить эту задачу удалось. Так, в параграфе 3.1 последовательно рассказывается работа Правительства в 1930-е – начале 1940-х гг. (С. 163 – 170), в период Великой Отечественной войны (С. 170 – 179), в послевоенные годы (С. 179 – 185). В параграфе 3.2. выявлены характерные черты деятельности Совета Министров в период «хрущевской оттепели» 1953 – 1964 гг., рассматривается работа Правительства в условиях проведения реформ и функционирования Мордовского Совнархоза (С. 187 – 205). В параграфе 3.3 освещаются особенности деятельности Совета Министров в 1964 – 1991 гг. (С. 205 – 225). Особый интерес представляют выделенные автором направления деятельности и приоритетные проблемы, вставшие перед Правительством в условиях коренных преобразований в конце 1980-х – 1991 гг. (С. 218 – 224). Раскрывая основные черты деятельности Правительства в рамках данной главы, автор опирается на

архивный материал, стремится подкрепить свои суждения и выводы конкретными решениями Совета Министров Мордовской АССР.

Содержание опубликованных статей, в том числе в изданиях, входящих в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов, утвержденный ВАК при Минобрнауки Российской Федерации, свидетельствует, что основные результаты диссертационного исследования получили необходимую аprobацию. Содержание автореферата соответствует содержанию диссертации, отражает ее выводы и основные положения.

Хотелось бы также обратить внимание на ряд недостатков и высказать некоторые замечания.

1) В работе приводятся отдельные элементы сравнения Совета Министров Мордовской АССР с Советами Министров Марийской и Чувашской АССР. Однако исследование значительно выиграло бы, если бы соискатель провел более детальный анализ, например, по составу Советов Министров или по особенностям их деятельности.

2) Автор указывает, что при изучении вопроса о деятельности Правительства Мордовской АССР в годы Великой Отечественной войны привлекались документы из Российского государственного архива социально-политической истории (РГАСПИ). Но при этом, по нашему мнению, соискатель недостаточно опирается на материалы центральных архивов. Извлеченные из их фондов документы можно было активно использовать как при раскрытии вопроса о деятельности Совета Министров, так и при освещении его взаимоотношений с центральными государственными органами.

3) Во второй главе диссертант приводит краткие биографические сведения и дает характеристики Председателей Совета Министров. Вместе с тем на фоне достаточно подробного описания личности И.П. Астайкина другим Председателям Правительства уделяется относительно незначительное внимание. Видимо, было бы целесообразным рассмотреть их более подробно.

4) В диссертации отсутствуют количественные данные по вопросам, рассматривавшимся на заседаниях Совета Министров. Такие данные могли бы наглядно показать, какие направления деятельности являлись для Совета Министров приоритетными, а какие в определенный период находились на втором плане.

Указанные недостатки не являются неустранимыми и не влияют на высокую положительную оценку работы.

В целом диссертация П.С. Учватова представляет собой самостоятельное, завершенное научное исследование, имеющее большую теоретическую и практическую значимость. Работа отвечает критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24.09.2013 и соответствует всем требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

На наш взгляд, автор диссертации «Совет Министров Мордовской АССР в 1934 – 1991 гг.: формирование, состав, деятельность» Павел Сергеевич Учватов заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история.

Автор отзыва: доктор исторических наук, профессор Андреев Валерий Витальевич

Место работы: Чебоксарский кооперативный институт (филиал) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», 428025, г. Чебоксары, пр. М. Горького, д. 24.

Должность: ректор

Тел.: (8352) 41-98-93, e-mail: vandreev@rucoop.ru

Официальный оппонент,
доктор исторических наук, профессор

В.В. Андреев

 2016 г.