

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования Ульяновский  
государственный педагогический университет  
имени И.Н. Ульянова «ФГБОУ ВО

УЛГПУ им. И.Н. Ульянова»  
КЭН, доцент Девяткина Т.В.



2016 г.

## ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова» по диссертации Учватова Павла Сергеевича на тему «Совет Министров Мордовской АССР в 1934 – 1991 гг.: формирование, состав, деятельность» по специальности 07.00.02 – Отечественная история на соискание ученой степени кандидата исторических наук.

Диссертация П. С. Учватова посвящена актуальной проблеме – функционированию системы власти и государственных органов в советский период, которое рассматривается на примере Совета Министров – Правительства Мордовской АССР. В последние годы наблюдается значительный рост интереса к советскому прошлому, что способствует новому пониманию ранее накопленных научных знаний и переосмыслению происходивших в эту эпоху процессов. Вместе с тем в настоящее время вопросы работы государственных органов в Советской России, особенно в условиях провинции, остаются недостаточно изученными, что, безусловно, повышает ценность заявленной темы. Своевременность данного диссертационного исследования определяется и тем фактором, что сегодня

продолжается постоянный поиск новых, более эффективных форм государственного управления, в результате чего система и структура органов исполнительной власти подвергаются реформированию. Данный процесс актуализирует тему диссертации и определяет ее большое прикладное значение, поскольку без обращения к историческому опыту успешное проведение реформ невозможно.

Научная новизна диссертации (с. 17) заключается в том, что на основе широкого круга источников и современной методологической базы на примере Мордовской АССР было впервые проведено комплексное историко-правовое исследование работы Совета Министров автономной республики. Привлеченные автором материалы позволили осуществить детальный анализ полномочий Совета Министров, его взаимодействия с другими государственными органами, формирования Правительства, изменений в составе, особенностей его деятельности.

Можно согласиться с объектом и предметом диссертационного исследования. Вызывает глубокое уважение проведенный автором диссертации историографический обзор, построенный на выявлении смысловых пластов, что, в значительной степени осложнило задачи, стоящие перед П.А. Учватовым. Он не только проанализировал весь аспект взглядов и проблем в контексте исследования, но и сам разобралась и грамотно классифицировал их, что само по себе является сложнейшей исследовательской задачей. Всего глубоко проанализировано несколько десятков исследований по теме, на высочайшем профессиональном уровне дана их самостоятельная авторская оценка.

Важнейшей стороной историографического исследования рассматриваемых вопросов является обращение к некоторым новейшим и достаточно недавно выполненным исследованиям, положениям и выводам, недавно введенным в научный оборот. Автор проанализировал труды практически всех известных исследователей Поволжского региона, так или иначе затрагивающих рассматриваемые проблемы, при этом сделала упор на

труды, изданные в последние 15-20 лет, что придает работе особую значимость.

Источниковая база исследования представлена широким кругом опубликованных и неопубликованных источников (с. 14 – 17), среди которых важнейшую роль играют архивные документы, почерпнутые П. С. Учватовым из Центрального государственного архива Республики Мордовия. Многие из них введены в научный оборот впервые.

Теоретическая и практическая значимость диссертации (с. 17 – 18) определяется тем, что ее основные выводы и научные положения могут быть использованы при совершенствовании системы органов исполнительной власти в регионах Российской Федерации, при написании учебно-методических пособий и лекционных курсов для студентов исторических и юридических факультетов, а также могут служить основой для монографического исследования истории функционирования государственных органов в Мордовии и России.

Структура работы имеет четкую логику и последовательность в изложении. Она построена исходя из объекта, предмета, целей и задач исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложений.

В первой главе **«Совет Министров – высший орган государственного управления Мордовской АССР»** (с. 21 – 86) дается общая характеристика Правительства. В ней рассмотрены его основные функции и полномочия, организация работы, место Совета Министров в системе государственных и партийных органов. Несомненным достоинством диссертации является то, что при рассмотрении данных вопросов автор часто приводил конкретные примеры из работы Совета Министров, обращаясь к архивным материалам и опубликованным стенографическим отчетам советских органов (с. 23 – 24, 28 – 30, 56 – 57). Осуществляя анализ полномочий Правительства, П. С. Учватов также опирался на нормативно-правовые акты (с. 22 – 23, 26). Еще одним преимуществом исследования является использование такого рода

источников, как мемуары и статьи партийных, советских и хозяйственных деятелей, а также интервью, что позволило значительно обогатить работу (с. 39 – 40, 48, 73 – 74).

Вторая глава «**Состав Совета Министров Мордовской АССР**» (с. 87 – 161) посвящена вопросам формирования Правительства и изменениям, происходившим в его кадровом составе. Автором выделено несколько качественных характеристик, таких, как возраст, национальность, образовательный уровень, по которым был проведен анализ состава Совета Министров (с. 87). На основе этого анализа соискателем определены основные тенденции в трансформации состава Правительства. Обращение к характеристике советской и хозяйственной элиты, представители которой являлись членами Совета Министров, является несомненным достоинством диссертации. Это позволяет получить наглядное представление о том, как постепенно изменялась и трансформировалась провинциальная правящая элита, что значительно увеличивает ценность данной работы и придает исследованию комплексный характер. В настоящее время представляются востребованными работы, посвященные изучению советско-партийной правящей элиты в провинции, и диссертационное исследование П. С. Учватова может способствовать дальнейшему развитию этой темы.

Другим достоинством диссертации является обращение соискателя к биографиям и личностям Председателей Совета Министров, причинам их назначения и увольнения (с. 89, 97, 105, 113 – 119, 135 – 136, 143 – 144). Нужно отметить, что приведение сведений о конкретных исторических персоналиях, некоторых фактов из стиля жизни высокопоставленных советских руководителей (с. 104 – 105), привлечение в качестве дополнительных источников мемуаров и воспоминаний придают работе наполненность и эмоциональную окраску.

В третьей главе «**Деятельность Совета Министров Мордовской АССР**» (с. 162 – 226) рассмотрены особенности работы и основные направления деятельности Правительства на протяжении трех выделенных

периодов: 1934 – 1953 гг., 1953 – 1964 гг. и 1964 – 1991 гг. Главным источником при написании данной главы стали архивные материалы, содержащие постановления и распоряжения Совета Министров. Проанализировав их, П. С. Учватов пришел к обоснованному выводу, что деятельность Правительства фактически была привязана к конкретным историческим условиям, которые определяли ее специфику (с. 226). Например, важнейшей стороной работы Совета Министров в послевоенные годы было принятие мер по восстановлению экономики автономной республики (с. 179), в то время как для деятельности Совета Министров в период «оттепели» были свойственны такие характерные направления, как реорганизация системы МТС (с. 195) или проведение сокращения аппарата в нижестоящих государственных органах (с. 196). По нашему мнению, несомненной заслугой соискателя является подкрепление своих суждений конкретными примерами из деятельности Совета Министров (с. 199, 208). Положительной стороной является и то, что, рассматривая работу Правительства, автор обращался к материалам советской печати (с. 209, 214) и статистическим данным (с. 187 – 188).

**В заключении** (с. 227 – 232) подведены итоги, представлены основные выводы по рассмотренным в работе проблемам, которые соответствуют поставленным целям и задачам исследования. Сделанные автором выводы основаны на всестороннем анализе изучаемых процессов и подтверждены ссылками на соответствующие источники.

**Приложения** (с. 255 – 288) включают таблицы, построенные на основе использованных П. С. Учватовым источников и являющиеся дополнительным доказательством сделанных выводов.

По нашему мнению, положения, выносимые на защиту, полностью доказаны и соответствуют выводам, полученным в результате исследования. Они существенно дополняют современные научные представления о функционировании и организации государственных органов в Мордовии советского периода.

Основные положения диссертации нашли отражение в автореферате и 7 научных публикациях, в том числе 4 – в изданиях, внесенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов, утвержденный ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Несмотря на общую положительную оценку диссертационного исследования, следует обратить внимание на некоторые недостатки, обусловленные сложностью и многогранностью избранной темы:

- П. С. Учватов детально изучил материалы Центрального государственного архива Республики Мордовия, собрал и проанализировал широкий круг документов, многие из которых впервые введены в научный оборот. Но, по нашему мнению, в диссертации можно было использовать также документы из фондов Государственного архива Республики Марий Эл и Центрального государственного архива Чувашской Республики, что позволило бы провести детальный сравнительный анализ работы и организации Советов Министров Мордовской, Чувашской и Марийской АССР;

- Автором проделана большая работа по раскрытию вопроса о взаимоотношении Совета Министров и других государственных органов. Вместе с тем, на наш взгляд, взаимодействие Совета Министров и органов государственной безопасности проанализировано несколько поверхностно. Диссертация только выиграла бы от более детального освещения данного аспекта.

- Во второй главе диссертации при рассмотрении состава Совета Министров можно добавить такую характеристику, как партийная принадлежность членов Правительства. Это позволило бы более наглядно показать сращивание партийных и государственных органов.

Перечисленные недостатки и пожелания носят рекомендательный характер и в целом не влияют на положительную оценку работы.

Диссертационная работа Учватова Павла Сергеевича на тему «Совет Министров Мордовской АССР в 1934 – 1991 гг.: формирование, состав,

деятельность» выполненная по специальности 07.00.02 – Отечественная история, является значительным научным и историографическим достижением, в которой на огромном архивном и малоизученном опубликованном материале раскрыта авторская концепция, состоящая из большого перечня сложных и малоисследованных исторических проблем. Его исследование вносит существенный научный вклад в развитии отечественной историографии как в общероссийском масштабе, так и в региональном.

Диссертационное сочинение соответствует требованиям п.3, 4, 7, 17 Положения ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации о присуждении ученых степеней и может быть представлено к защите, а его автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история.

Отзыв на диссертацию составлен доктором исторических наук, профессором кафедры истории Ульяновского государственного педагогического университета им. И.Н. Ульянова Мухамедовым Рашитом Алимовичем и обсужден на заседании одноименной кафедры того же учебного заведения (протокол № 3 от 16 марта 2016 г.).

Заведующий кафедрой истории  
Историко-филологического факультета  
ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н. Ульянова»,  
кандидат исторических наук, доцент  
Шайпак Леонид Александрович

Л.А. Шайпак

Почтовый адрес: 432700, Ульяновская область, г. Ульяновск, пл. 100-летия со дня рождения В.И. Ленина, д. 4.

Телефон: (8422) 44-30-66

E-mail: [istfil-ulgpu@yandex.ru](mailto:istfil-ulgpu@yandex.ru).