

На правах рукописи

КУЗНЕЦОВА ЕКАТЕРИНА ВАЛЕРЬЕВНА

**ФОРМИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА
В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

Автореферат

диссертации на соискание ученой
степени кандидата экономических наук

Чебоксары – 2010

Работа выполнена в ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова»

Научный руководитель:	доктор экономических наук, профессор Рождественский Александр Викторович
Официальные оппоненты:	доктор экономических наук, профессор Цапулина Фарида Ханнановна
	кандидат экономических наук, доцент Шигильчева Светлана Анатольевна
Ведущая организация:	Московская академия государственного и муниципального управления

Защита состоится «25» июня 2010 г. в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.301.01 при ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова» по адресу: 428015, г. Чебоксары, ул. Университетская, д. 38, корп. 3, ауд. 301.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Чувашского государственного университета им. И.Н. Ульянова.

Сведения о защите и автореферат диссертации размещены на официальном сайте ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» <http://www.chuvsu.ru>.

Автореферат разослан «25» мая 2010 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор экономических наук, профессор

Е.Н. Кадышев

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В условиях экономического кризиса национальная экономика любой страны преследует две цели: минимизация последствий кризиса и формирование потенциала для будущего посткризисного развития. В качестве модели посткризисного долгосрочного развития в нашей стране выбрана инновационная социально ориентированная экономика, которая отражена в Концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 г.

Инновационное развитие экономики характеризуется в первую очередь высокой инновационной активностью всех экономических субъектов, постоянной разработкой и внедрением в производство новых технологий и продуктов, высокой долей высокотехнологичных секторов в ВВП и экспорте, рядом других показателей.

Для решения этой задачи необходимо реализовать комплекс взаимосвязанных между собой мер, направленных на стимулирование инвестиций в инновации, на технологическое перевооружение и внедрение инновационных продуктов и решений во все сферы экономики. Эти меры должны быть общесистемными, направленными на долгосрочное развитие национальной экономики, в то же время отражающими специфику развития в условиях экономического кризиса.

Восприимчивость бизнеса к инновациям в настоящее время остается низкой, также мала доля предприятий, использующих средства на приобретение новых технологий. Недостаточный уровень инновационной активности усугубляется низкой отдачей от реализации технологических инноваций, хотя в абсолютном выражении объемы инновационной продукции постоянно повышаются.

Эти негативные тенденции усиливаются в условиях экономического кризиса, начиная со второй половины 2008 г. Предприятия, столкнувшись с необходимостью жесткой оптимизации издержек, в первую очередь экономят на развитии, откладывая на неопределенное время инновационные проекты, расходы на НИОКР и перевооружение. Поэтому необходима корректировка инновационной политики как на уровне страны в целом, так и на региональном уровне.

Инновационное развитие в каждом субъекте России имеет свои региональные особенности в зависимости от роли и места инновационной деятельности в региональном воспроизводственном процессе, а также от целей, стоящих перед местными органами власти в конкретных социально-экономических условиях. Все это требует теоретического и методологического обоснования.

Степень разработанности проблемы. Инновациям и инновационной деятельности посвящены исследования таких отечественных и зарубежных ученых, как А.А. Абросимов, В.А. Акимов, В.А. Алексеев, Э.А. Арустамов, Д. Бернал, В.В. Боков, С.В. Валдайцев, Л.И. Ванчухина, В.С. Гасилов, Д. Гел-

брейт, Г.А. Глазьев, С.Ю. Глазьев, О.А. Кандинская, В.В. Ковалев, Н.Д. Кондрачев, Г. Маршалл, Э. Менсфилд, Д. Нортон, А.И. Пригожин, Б. Санто, С.Г. Струмилини, Н.В. Хохлов, С. Хьюс, И.В. Чепегин, В.А. Швандар, И. Шумпетер и др.

Однако многие вопросы, связанные с формированием инновационной политики, остаются до настоящего времени еще недостаточно исследованными. Не до конца изучено влияние региональных особенностей на инновационную деятельность, не существует окончательно сформированной оптимальной модели инновационной деятельности субъектов региона, отсутствуют методические подходы к оценке эффективности систем управления инновационными процессами. Эти и другие проблемы предопределили актуальность диссертационной работы.

Целью исследования является разработка методических рекомендаций по формированию инновационной политики региона в условиях экономического кризиса. Для реализации данной цели были поставлены следующие **задачи**:

- изучить теоретические и методологические основы формирования инновационной политики региона в условиях экономического кризиса;
- исследовать предпосылки и условия инновационного развития экономики в регионе;
- оценить инновационный потенциал региона;
- проанализировать процесс формирования региональной инновационной системы в Чувашской Республике;
- разработать приоритетные направления инновационной политики в регионе, определить и обосновать мероприятия по активизации инновационного процесса в Чувашской Республике.

Предметом исследования являются организационно-экономические отношения, возникающие в ходе формирования инновационной политики в регионе в условиях экономического кризиса.

Объектом исследования – выступает инновационный процесс в региональных экономических системах.

Область исследования. Диссертационное исследование проведено в соответствии с п. 5.6 – «Исследование реакций региональных социально-экономических систем на изменение национальных макроэкономических параметров и институциональных условий»; п. 5.9 – «Исследование тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических подсистем» паспорта специальностей ВАК РФ (экономические науки).

Теоретической и методологической базой исследования являются научные труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, законодательные акты РФ, субъектов РФ, указы Президента, постановления Правительства, министерств и ведомств, регулирующие инновационную сферу. Статистической базой исследования являются материалы государственных статистических органов РФ, субъектов Приволжского федерального округа и Чувашской Респуб-

лики (ЧР). Методологическую основу составили научные методы, такие, как: анализ и синтез, обобщение и сравнительный анализ, статистические группировки, системный подход, экономико-математические методы и др.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

1. Выявлено, что инновационная деятельность субъектов рыночной экономики является одним из основных факторов развития региональной экономики в условиях кризиса и выступает как антикризисная мера, так как вынуждает субъекты хозяйствования региона ориентировать свою экономическую деятельность на наиболее перспективные направления, сосредоточивать свои ограниченные ресурсы на решении стратегических целей на инновационной основе.

2. Выявлены условия и предпосылки, формирующие инновационную среду в региональной экономике, которая характеризуется низкой инновационной активностью субъектов экономики региона, неравномерностью распределения инновационного потенциала по отраслям и территории региона, дефицитом в высококвалифицированных специалистах, отсутствием образовательной базы подготовки кадров для инновационного предпринимательства, недостаточным уровнем связи науки с производством; значительным износом основных фондов в отраслях экономики, науки и научном обслуживании; недостатком финансовых средств и т.д.

3. Определен уровень инновационного потенциала Чувашской Республики на основе комплексной оценки финансовой, организационной, материально-технической, кадровой, информационной деятельности субъектов экономики, что позволило выявить состояние их инновационного развития и разработать на этой основе методические рекомендации по его сохранению, развитию и формированию инновационной политики.

4. Предложены и обоснованы методические подходы к формированию региональной инновационной системы Чувашской Республики, которые позволили разработать систему полного учета проблем в этой области, первостепенными из которых являются: развитие инфраструктуры инновационного развития; полное и эффективное финансирование научно-технической и инновационной деятельности по всем источникам; достижение целостности системы через формирование региональной инновационной политики; создание связей между наукой и производством на новой взаимовыгодной субъектам основе; создание системы эффективного стимулирования инновационной активности.

5. Разработаны основные направления формирования инновационной политики Чувашской Республики на основе программ развития хозяйственных комплексов и ведущих отраслей промышленности, определяющих развитие экономики региона, что позволит повысить эффективность использования государственных инвестиционных ресурсов, оптимизировать структуру государственного финансирования отдельных отраслей, обеспечить снижение риска инновационной деятельности и создать необходимые предпосылки для устойчивого развития региона.

Практическая и теоретическая значимость работы заключается в возможности использования основных положений и выводов, полученных в диссер-

тации, для дальнейшего научного анализа и развития теории и практики инновационной деятельности в региональной экономике. Результаты диссертационной работы могут быть использованы региональными органами власти при разработке стратегии социально-экономического развития, министерствами и ведомствами, занимающимися проблемами поддержки инновационной деятельности, а также другими субъектами инновационного процесса. Теоретические обобщения и практические выводы могут быть использованы в преподавании таких учебных дисциплин, как «Инновационный менеджмент», «Региональная экономика».

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации нашли свое отражение в материалах всероссийских и региональных межвузовских конференциях. Кроме того, материалы диссертации использовались в учебном процессе при чтении лекций и проведении практических занятий.

Основные положения научного исследования отражены в 12 научных статьях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 104 наименования. Диссертация изложена на 158 страницах основного текста, содержит 14 таблиц, 11 рисунков и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы исследования, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, раскрыты научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретические и методические основы формирования инновационной политики региона в условиях экономического кризиса» рассмотрены инновации как один из основных факторов экономического развития регионов в период кризиса. Проанализированы методические подходы к оценке инновационного потенциала региона. Исследованы особенности формирования инновационной политики в регионе в условиях экономического кризиса.

Во второй главе «Анализ и оценка условий и предпосылок инновационного развития региона» выявлены социально-экономические условия формирования инновационной среды в регионе, дана оценка состоянию инновационного процесса в Чувашской Республике. Исходя из этого предложены и обоснованы методические подходы к оценке инновационного потенциала регионов Российской Федерации.

В третьей главе «Основные направления формирования инновационной политики в регионе» рассмотрены проблемы развития региональных инновационных систем, доказана необходимость стимулирования инновационного процесса в регионе. На основе вышесказанного разработаны приоритетные направления инновационной политики Чувашской Республики

В заключении сформулированы основные выводы и результаты, полученные в ходе исследования.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Исследованы инновации как один из основных факторов экономического развития регионов в период кризиса.

Антикризисные программы Правительства России и регионов предполагают постоянный мониторинг по всем направлениям социально-экономического развития, учета результативности и возможности корректировки экономической деятельности субъектов хозяйства. Антикризисная программа должна носить стратегический характер, определять экономическую политику на длительную перспективу и базироваться на комплексе мер, предотвращающих повторение новых кризисных ситуаций. Кризисные ситуации зачастую, как правило, возникают из-за дефицита ресурсов. Одним из основных объективных условий социально-экономического развития всех субъектов экономики в этой ситуации являются инновации. Однако при этом имеется ряд объективных ограничений.

Исследование инновационных процессов не должно отрывать от реалий, а именно от того, что, во-первых, современная экономика – тем более российская – продолжает оставаться преимущественно индустриальной, а во-вторых, именно индустриальный базис является фундаментальной материальной основой современного развития высокотехнологичных процессов, таких, например, пионерных инноваций, как новейшие информационные системы, биотехнологии и нанотехнологии.

Отмечаемый в последние годы рост ВВП отражает колебание ценовой конъюнктуры мирового сырьевого рынка в структуре народного хозяйства, требующей устранения, а также гипертрофию фиктивных видов официальной и неофициальной «экономической» деятельности, создающих видимость экономического роста.

Следующая проблема связана с преодолением сырьевой ориентации экономики, что требует быстрого восстановления и дальнейшего роста обрабатывающей промышленности, темп роста вклада которой в ВВП в 2009 г. составил всего 2,2%¹.

Не всякое воспроизводство, даже расширенное, является инновационным. Воспроизводство может быть инновационным, если основной капитал возмещается за счет амортизационного фонда и увеличивается за счет прибавочной стоимости (накопление), оснащаясь новой техникой и новым оборудованием для использования более высоких технологий, а оборотный капитал затрачивается в тех же объемах или в большем объеме на более качественное сырье и более квалифицированную рабочую силу. Инновационная составляющая обновляемого капитала может сыграть роль своего рода «мультипликатора»: более эффективный капитал и труд способны (теоретически) превратить простое воспроизводство в интенсивное расширенное с адекват-

¹ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: <http://gks.ru>.

ным экономическим ростом. Инвестиции же, идущие из прибавочной стоимости на накопление, но на прежней технической базе, являются фактором экстенсивного расширенного воспроизводства и экономического роста.

Понимание этой закономерности имеет важное значение для выработки рациональной макроэкономической политики при переводе российской экономики на инновационный путь экономического роста, открывающего возможности неуклонного подъема производительности общественного труда. Вместе с тем не менее важно учесть и то обстоятельство, что автономность роста «производства ради производства» небеспредельна, она ограничена в конечном счете взаимодействием производства и личного потребления массы населения, удовлетворение потребностей которого является предназначением, естественной целью производства благ. Этого требуют не только выводы абстрактной теории, но и миссия современного социального государства в условиях социально-ориентированной конкурентной экономики.

К повышению же инновационной активности хозяйствующих субъектов побуждают также механизм рыночного саморегулирования и действие объективных экономических законов. Однако в условиях дезинтегрированности российской экономики, когда связь науки с производством разорвана вследствие проведенных институциональных преобразований, возможности рынка в решении проблемы научно-технического развития недостаточны. Поэтому одной из задач экономической политики государства является его участие в восстановлении воспроизводственных цепочек, результатом которых станет создание конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью.

2. Исследованы предпосылки и условия инновационного развития региональной экономики в условиях кризиса. Развивая на своей территории инновационную деятельность и всемерно содействуя в масштабах имеющихся сил и средств ее осуществлению, регионы, даже обладающие потенциально скромным по количественным параметрам и техническим потенциалом, реально смогут решать две принципиально важные задачи. Во-первых, эта деятельность будет создавать региону возможности для решения имеющихся в нем проблем социально-экономического развития на современном передовом уровне с наименьшими затратами времени и средств. Во-вторых, она сама станет источником сохранения, а в дальнейшем и возникновения новых рабочих мест в сфере науки и техники, снижения социальной напряженности, даст возможность поддержки существовавших прежде научных традиций и школ через участие в этом процессе талантливой молодежи, т.е. послужит решению ряда острых социальных и экономических проблем, связанных с трудностями и особенностями современного периода.

Таким образом, инновационное развитие – это экономическая категория, которая отражает обобщенное теоретическое представление о направлении стратегического развития экономики, потенциальной возможности эко-

номического роста и повышении конкурентоспособности за счет освоения новых научно-технических достижений.

Инновационное развитие должно строиться на следующих предпосылках и условиях:

1. Общей закономерностью развития экономики и ее материально-технической базы является инновационное обновление используемых технологий и производимой продукции как основы экономического роста и удовлетворения постоянно растущих потребностей в разнообразных и качественных товарах и услугах. Особенно очевидным и приоритетным это становится в условиях формирования постиндустриального общества, основанного на знаниях, т.е. инновационного по своему характеру.

2. Инновационное развитие экономики осуществляется неравномерно-циклично. Сменяют друг друга восходящие волны и падение инновационной активности на разных фазах экономических циклов. Примерно раз в десятилетие в лидирующих странах и отраслях происходит смена поколений техники; раз в полвека – смена преобладающих технологических укладов; раз в несколько столетий – технологических способов производства. Каждой смене предшествуют технологический и экономический кризисы, которые преодолеваются путем инновационного обновления, волны базисных и улучшающих инноваций.

3. Первоисточниками инновационно-технологического развития являются наука и изобретения. Перспективная селективная научно-техническая политика должна быть направлена на финансирование приоритетных фундаментальных и прикладных исследований и опытно-конструкторских работ, формирующих базу для техники и технологий новых поколений, на отбор и поддержку освоения крупных изобретений, гарантирующих конкурентоспособность отечественной продукции на внутреннем и мировом рынках на перспективу, а также на защиту и реализацию интеллектуальной собственности.

4. Основой освоения и распространения инноваций служат инвестиции в основной капитал. Главная задача как государственной, так и корпоративной инновационно-инвестиционной политики – состоит в придании инвестициям инновационного характера. Только на этой базе можно обеспечить финансовую базу для инновационного прорыва, конкурентоспособность товаров и услуг.

Ориентация на принципиально новые технологии позволит осуществить модернизацию экономики на современной научно-технической базе, заменить физически и морально устаревшие основные фонды во всех сферах экономики на новейшие эффективные технологические системы, обеспечивающие сбережение ресурсов и повышение конкурентоспособности продукции.

5. В условиях глобализации и открытости экономики инновационно-технологический прорыв опирается на интеграционные механизмы, носит глобальный характер. При выборе приоритетных направлений этого прорыва следует не только учитывать глобальные тенденции технологической дина-

мики, но и активно включаться в них путем расширения экспорта и импорта патентов и технологии, привлечения прямых иностранных инвестиций и стратегических партнеров.

6. Инновационное развитие в рыночной экономике осуществляется на основе партнерства государства, предпринимателей, науки и общества; каждый из партнеров выполняет свои функции в этом развитии.

Государство определяет стратегию инновационно-технологического развития, выбирает его приоритеты и осуществляет селективную инновационную политику, обеспечивающую реализацию этих приоритетов; поддерживает базисные инновации в рыночном секторе и финансирует инновации в нерыночном секторе; формирует благоприятный инновационный климат, поддерживает малый и средний инновационный бизнес; развивает научно-техническую и инновационную инфраструктуру; использует для проведения этой политики часть инновационной сверхприбыли (технологической квазиаренды), собираемой с помощью прогрессивного налога и таможенных платежей.

Предприниматели осуществляют за счет собственных и привлеченных инвестиций улучшающие инновации, подхватывают и распространяют результаты освоения с помощью государства базисных инноваций, обеспечивают повышение конкурентоспособности своих товаров и услуг на внутреннем и внешнем рынках; терпят потери и банкротство при отставании в инновационном развитии, особенно в кризисной фазе цикла; вознаграждаются частью технологической квазиаренды при осуществлении эффективных инноваций.

Если хозяйствующий субъект в своей инновационной деятельности ставит цели следования за лидером и не стремится к коммерциализации базисных инноваций, то для внедрения лишь улучшающих продуктов ему потребуется значительно меньший объем ресурсов (табл. 1).

Таблица 1

Принципиальные отличия в управлении процессами внедрения базисных и улучшающих инноваций		
Вид управления	Инновации	
	базисные	улучшающие
Стратегическое - основные функциональные стратегии	Стратегии лидера (наступательные) - исследовательского лидерства - опережающей наукоемкости - стадийного преодоления - следования жизненному циклу	Стратегии последователя (защитные) - лицензионная - технологического трансфера - выжидания лидера - следования за рынком
Производственным процессом - основные функции	Менеджмент научно-исследовательских и поисковых работ - НИР и стратегический маркетинг	Инновационный менеджмент - маркетинг и ОКР

Вид управления	Инновации	
	базисные	улучшающие
НИР и ОКР - основная форма защиты	Создание технологий на основе принципиально новых фундаментальных исследований Проведение прикладных исследований - правовые и экономические методы	Совершенствование имеющихся производственных возможностей на основе уже известных научно-технических стандартов - экономические методы
Маркетингом - основные методы	Экспедиционный маркетинг на новых рынках, направленный на выявление скрытых (перспективных) потребностей - взаимосогласованное принятие решений совместно с учеными, потребителями, поставщиками, экспертами	Традиционный маркетинг на уже известных рынках, направленный на удовлетворение явных (текущих) нужд - исследование рынка на основе анкет, опросов, работы с фокус-группами
Финансами - основные источники финансирования	Качественные методы оценки на уровне глобальной конкурентоспособности на основе ROS (рентабельность продаж) - бюджеты федерального и регионального уровней, стратегические партнеры, венчурный капитал, собственный капитал	Количественные методы оценки на уровне отечественной конкурентоспособности на основе ROI (прибыль на инвестированный капитал) - собственный капитал, банковский кредит, лизинг, франчайзинг, частные средства

Источник: Трифилова А.А. Методологические основы интеграции стратегического и инновационного менеджмента // Менеджмент в России и за рубежом. – 2004. – № 3. – С. 30.

Субъекты экономики стали полнее осознавать недостаточность собственного инновационного потенциала, определяемого слабым уровнем развития исследовательской базы на производстве, неготовностью к освоению новейших научно-технических достижений, нехваткой квалифицированных кадров, отсутствием кооперационных связей. Им по-прежнему недостает информации о новых технологиях и потенциальных рынках сбыта инновационной продукции. Незрелость рынка технологий, инновационной инфраструктуры, правового обеспечения инновационных процессов также выделяется предприятиями в качестве серьезных барьеров (рис. 1).

Все перечисленные факторы действуют комплексно и взаимообусловленно, определяя экономическую среду для инновационной активности.



Рис. 1. Факторы, сдерживающие инновационное развитие экономики

Источник: Гохберг Л.М., Кузнецова И.А. Анализ и перспективы статистического исследования инновационной деятельности в экономике России // Вопросы статистики. – 2004. – № 9. – С. 14.

3. Дана оценка инновационного потенциала субъектов Российской Федерации. Оценка инновационного потенциала территории имеет важное значение при разработке механизма реализации региональной инновационной политики, поскольку позволяет определить состояние научной сферы территории, определить дальнейшее ее развитие, выявить слабые и сильные стороны инновационного развития, а также дает возможность правильно сформировать государственную экономическую политику в инновационной сфере, которая обеспечит быстрый и качественный рост экономики региона и позволит укрепить его позиции на мировом рынке.

Инновационный потенциал Чувашской Республики за годы экономического кризиса практически не изменился.

За 2006-2009 гг. реализации инновационной программы промышленными предприятиями в Чувашской Республике отгружено новой продукции почти на 45 млрд руб. Освоено более 300 наименований новой и значительно усовершенствованной продукции. Внедрено 150 новых технологий не только производственных, но и организационных, маркетинговых, информационных и управленческих.

В 2008 г. организациями был разработан 71 совместный проект по выполнению исследований и разработок новых продуктов, услуг и методов их

производства, новых производственных процессов, из которых 93% осуществлялись в России, 7% в странах Европейского Союза, Исландии, Лихтенштейне, Норвегии, Швейцарии, 8,5% – в странах СНГ. Организации также работали преимущественно с российскими поставщиками оборудования, материалов, комплектующих, программных средств и научными организациями².

Основу заимствованных научно-технических достижений составляли отечественные разработки, их использовали 66,7% организаций, приобретавших технологии. Импорт технологий осуществляли 33,3% организаций, приобретавших технологии. Предпочтение здесь отдавалось странам дальнего зарубежья. В 2008 г. наблюдался значительный сдвиг в структуре затрат на технологические инновации в сторону увеличения доли продуктовых инноваций (рис. 2). Их доля по сравнению с предыдущим годом возросла с 46,9 до 63,9%.

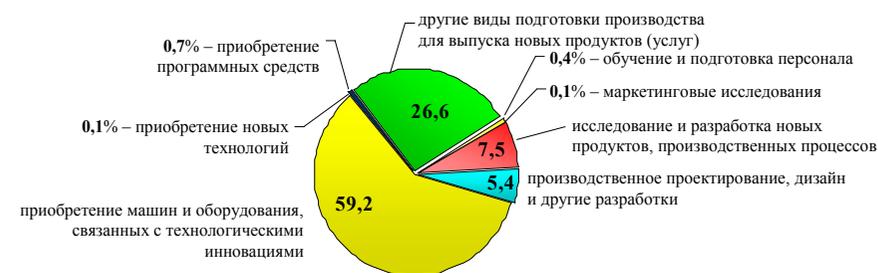


Рис. 2. Затраты на технологические инновации по видам инновационной деятельности, в долевом соотношении, %

Источник: Официальный сайт органов власти Чувашской Республики. Режим доступа: <http://gov.cap.ru>.

Объем экспорта инновационной продукции инновационно-активных организаций в целом за 2008 г. составил 57,7 млн руб. Экспорт инновационной продукции ориентирован в основном на страны СНГ (57,7% его общего объема), в большинстве своем отгружалась продукция производства машин и оборудования, производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, химического производства, металлургического производства и производства готовых металлических изделий.

Одними из наиболее прогрессивных технологий, повышающих производительность труда и эффективность производства, являются информационные технологии. По данным Чуваштата, организациями в Чувашской Республике все более широко используется специализированное программное обеспечение, предназначенное для решения экономических, финансовых и других производственных задач организации с учетом специфики ее деятельности. Более 91% информационно-активных организаций в своей работе

² Официальный сайт органов власти Чувашской Республики. Режим доступа: <http://gov.cap.ru>.

использовали специальные программные средства, больше половины (59,4%) ориентированы на решение организационных и управленческих задач с помощью информационно-коммуникационных технологий (рис. 3).



Рис. 3. Использование организациями в Чувашской Республике программных средств (% к числу организаций, имевших специальные программные средства)

Источник: Официальный сайт органов власти Чувашской Республики. Режим доступа: <http://gov.cap.ru>.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, связанным с информационными технологиями, за 2006-2008 гг. вырос в 1,5 раза. Уровень информационной активности организаций достиг 95%.

Интенсификации инновационных процессов, кроме собственных технологических разработок, во многом способствует технологический обмен. Число организаций, участвовавших в технологическом обмене в 2008 г., в приобретении новых технологий и программных средств, по сравнению с аналогичным показателем за 2007 г. увеличилось на 33,3%. Постоянная инновационная деятельность невозможна без развития науки, информационных технологий. В 2008 г. из общего количества обследованных организаций информационные технологии использовали 392 организации, или 94,7%. Наиболее широко программные средства использовались организациями для осуществления финансовых расчетов в электронном виде и для решения организационных, управленческих и экономических задач³.

В высших учебных заведениях ведется подготовка кадров по 146 специальностям и направлениям подготовки. В 2009 г. открыто 3 новых специальности и направления подготовки. Вузы расширяют для населения возможности получения дополнительного образования: 15 учреждений реализуют программы дополнительного профессионального образования. При этом расширяется спектр реализуемых программ для получения дополнительной квалификации.

³ Официальный сайт органов власти Чувашской Республики. Режим доступа: <http://gov.cap.ru>.

Так, например, в Чувашском государственном педагогическом университете им. И.Я. Яковлева кроме имеющихся 6 программ пролицензированы еще 2, пользующиеся спросом на рынке труда: «Работник сферы государственной молодежной политики», «Менеджер курортного, гостиничного дела и туризма».

Ведется работа по развитию научно-образовательно-производственных комплексов. В ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» в 2009 г. создан Научно-образовательный и инновационный комплекс высоких технологий и наноматериалов (НОИК ВТиНМ), включающий Центр довузовской подготовки к инновационной деятельности, Научно-образовательный центр высоких технологий и наноматериалов, Инновационно-внедренческий центр высоких технологий и наноматериалов. Он позволит объединить в единый технологический цикл все стадии инновационной деятельности (образовательную, научную, предпринимательскую) с созданием инновационного продукта в виде подготовленных специалистов в области инновационной деятельности, новых инновационных разработок, реализуемых малыми инновационными предприятиями (далее – МИП).

4. Проведен анализ процесса формирования региональной инновационной системы Чувашской Республики. Социально-экономическое развитие республики в последние годы показало, что подходы к дальнейшему развитию, основанные на получении дотаций федерального бюджета, использовании природных ресурсов и промышленного потенциала, уже не могут обеспечить комплексного развития и повышения качества жизни населения. Эти проблемы могут быть решены путем использования инновационных механизмов развития территорий.

Для этого предполагается формирование целостной эффективной инновационной системы:

- интеграция имеющихся в республике ресурсов и организационных структур, их сосредоточение на приоритетных направлениях инновационного развития;
- обеспечение инновационного развития наукоемких сфер экономики Чувашской Республики путем создания и развития отраслевой технико-технологической базы для разработки и внедрения высокотехнологичной и наукоемкой продукции и технологий в производство;
- обеспечение условий для формирования прогрессивного технологического уклада и привлекательности инновационного пространства Чувашской Республики путем создания инновационной инфраструктуры, систем научно-технологического, информационного, кадрового, маркетингового обеспечения, в том числе экспертизы инноваций и защиты прав собственности на разработки;
- повышение спроса на инновации и создание механизмов привлечения частных инвестиций в сферу инновационного развития Чувашской Республики;
- вовлечение научно-технического и интеллектуального потенциала Чувашской Республики в процесс инноваций;
- минимизация рисков при реализации инновационных проектов за счет привлечения механизмов страховой защиты;

- организация взаимодействия субъектов республиканской инновационной системы, в том числе по обмену технологиями;
- корректировка институциональной, ресурсно-кредитной, налогово-бюджетной и тарифной политики с учетом инновационных подходов.

В Чувашской Республике разработана и внедряется модель инновационного развития всех сфер жизнедеятельности республики, базовым элементом которой является идеология инновационной культуры.

В Чувашской Республике осуществляется целенаправленная инвестиционная политика (табл. 2). Реализуются инвестиционные программы, включающие приоритетные инвестиционные проекты, которым оказывается государственная поддержка путем предоставления государственных гарантий, бюджетных кредитов, налоговых льгот.

Таблица 2

Соотношение планового и фактического финансирования инновационной программы в Чувашской Республике

Источники финансирования	Профинансировано за 2006-2008 гг.			2009 г.		
	план.	факт.	%	план.	факт.	%
Всего	8178,9	9044,5	110,6	3423,4	4755,67	138,9
федеральный бюджет	70	75	107,1	-	-	-
республиканский бюджет	151,5	140,6	92,8	45,5	12,07	26,5
внебюджетные источники	7957,4	8828,9	111,0	3372,9	4743,6	140,6

Источник: рассчитано автором.

Для обеспечения управления инновационными процессами и решения важнейших проблем в сфере нововведений в Чувашской Республике создана единая инновационная система. Для реализации была разработана и в соответствии с инновационной программой внедрена интегрированная многопараметровая модель пространственного развития территории, главным принципом которой является комплексность всех сфер жизнедеятельности.

Сформирована новая инновационная политика, объединяющая более 10 нормативных правовых актов Чувашской Республики, направленных на стимулирование и государственную поддержку инноваций.

Экономическая эффективность реализации инновационной программы, в том числе эффективность использования бюджетных средств, подтверждается достижением установленных целевых индикаторов:

- ростом объемов отгруженной инновационной продукции в фактически действующих ценах, % по отношению к базовому 2004 г. (рис 4):

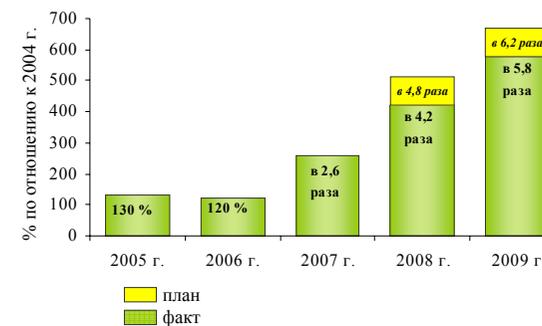


Рис. 4. Темпы роста объемов отгруженной инновационной продукции по крупным и средним организациям в Чувашской Республике в 2005-2009 гг. по сравнению к 2004 г.

Источник: составлено автором.

- увеличением доли отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств, % (рис 5):

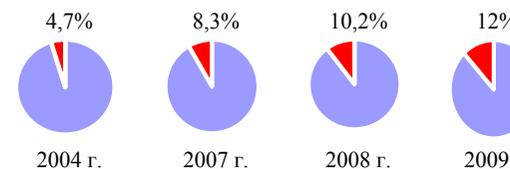


Рис. 5. Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств по крупным и средним организациям в Чувашской Республике

Источник: составлено автором

- ростом затрат организаций на технологические инновации, раз к 2004 г. (рис. 6):

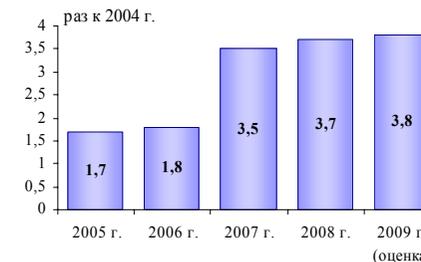


Рис. 6. Темпы роста затрат крупных и средних организаций в Чувашской Республике на технологические инновации в 2005-2009 гг. по сравнению к 2004 г.

Источник: составлено автором.

– ростом числа инновационно активных малых и средних организаций (рис. 7):

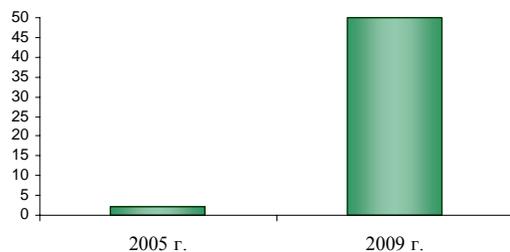


Рис. 7. Рост числа инновационно активных малых и средних организаций в Чувашской Республике с 2005 по 2009 гг.

Источник: составлено автором.

Созданы условия для реализации высокоэффективных и приоритетных инновационных проектов. Для принятия решения о предоставлении государственной поддержки действует Правительственная комиссия по отбору наиболее приоритетных и перспективных инновационных проектов, патентов на изобретение, полезную модель, промышленный образец, создаваемых в Чувашской Республике и за ее пределами.

Таким образом, формирование эффективной инновационной системы региона происходит на основе:

- разрабатываемых на альтернативной конкурсной основе коллективами ученых долгосрочного (на 20-30 лет) научно-технического и инновационно-инвестиционного прогноза как по мировому технологическому пространству, так и по России и СНГ;
- стратегических планов в области науки и инноваций на долгосрочную и среднесрочную перспективу как составную часть концепции социально-экономического развития РФ на долгосрочную перспективу и программы социально-экономического развития на среднесрочную перспективу;
- национальных инновационных программ по нескольким ключевым направлениям технологического прорыва;
- целевых программ научно-технического и инновационного характера по важнейшим критическим технологиям. Такие программы стоит разрабатывать и утверждать на весь срок их реализации на федеральном, региональном (межрегиональном) и межгосударственном уровнях;
- важнейших инновационных проектов государственного (межгосударственного) значения, реализующих отдельные звенья критических технологий.

5. Разработаны приоритетные направления инновационной политики и мероприятия по стимулированию инновационной активности. Повышение инновационной активности субъектов экономики Чувашской Республики, которое наблюдается в последние три года, связано не с коренными сдвигами в технологиях, а с улучшением качества управления, органи-

зационными инновациями, а также с ростом конкуренции и постепенным вытеснением с рынка наиболее неэффективных предприятий. Использование полного спектра факторов инновационного роста ограничено низкой восприимчивостью бизнеса к любым нововведениям, особенно технологического характера. В результате не инновации влияют на развитие экономики, а, наоборот, при формировании стратегии инновационной деятельности предприятия чутко реагируют на макроэкономическую стабильность в регионе и стране. Как следствие, темпы инновационного развития остаются недостаточными для обеспечения глобальной конкурентоспособности организаций.

В области инновационного развития выделяются следующие приоритетные направления:

- достижение и поддержание лидерства в научных исследованиях и технологиях по ряду приоритетных направлений (био- и нанотехнологии, электротехника, энергетика);
- развитие среды генерации знаний, включающей определение системы приоритетов развития фундаментальной науки, расширение и изменение форм финансирования фундаментальной науки (расширение поддержки научных проектов, системы грантов государственных фондов), поэтапную реструктуризацию фундаментальной науки, развитие интеграции научных и образовательных институтов;
- создание системы технологического прогнозирования, уточнение приоритетов технологического развития, перечня критических технологий и механизмов их развития, обеспечивающих решение прорывных задач;
- развитие приоритетных направлений науки, технологий и техники на основе формируемых долгосрочных прогнозов технологического развития (форсайт);
- обеспечение конкурентоспособности сектора прикладных исследований и разработок, включающее внедрение проектного финансирования организаций науки, обновление приборной и стендовой базы исследовательских центров, поддержку малого инновационного бизнеса, стимулирование участия организаций в международных научно-исследовательских и технологических проектах;
- структурная диверсификация экономики на основе повышения конкурентоспособности обрабатывающих производств, высокотехнологичных отраслей и «экономики знаний», ускорение инноваций, усиление их влияния на экономическое развитие;
- создание механизмов обеспечения инновационной активности организаций в Чувашской Республике, повышение спроса на инновации и создание механизмов привлечения частных инвестиций в сферу инновационного развития республики;
- выявление и стимулирование развития территориально-производственных кластеров, в рамках которых образуются устойчивые связи между участниками инновационной системы, в том числе создание и развитие особых экономических зон, промышленных и технологических парков;

– развитие производственной и инновационной инфраструктуры, включая создание систем научно-технологического, информационного, кадрового, маркетингового обеспечения, в том числе экспертизы инноваций и защиты прав собственности на разработки;

– технологическая модернизация стратегических отраслей промышленности;

– обеспечение инновационного развития наукоемких сфер экономики Чувашской Республики путем создания и развития отраслевой базы для разработки и внедрения высокотехнологичной и наукоемкой продукции (технологий) в производство;

– рост качества и повышение доступности сектора интеллектуальных услуг: управленческого и финансового консультирования, аудита, актуарных услуг, промышленного дизайна и инжиниринговых услуг, услуг в области маркетинга, брендинга, развития общественных связей, юридических услуг;

– поддержка кластерных инициатив, направленных на достижение результативной кооперации организаций – поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций в рамках территориально-производственных кластеров;

– минимизация рисков при реализации инновационных проектов за счет применения механизмов страховой защиты;

– применение инновационных подходов в институциональной, ресурсно-кредитной, налогово-бюджетной и тарифной политике;

– создание экономических и социальных условий для реализации творческого потенциала человека и формирование конкурентоспособного человеческого капитала, формирование трудовых и предпринимательских ценностей.

Предполагаемый общий объем финансирования инновационной деятельности за 2010-2020 гг. составит 46601,6 млн руб. (табл. 3), в том числе за счет:

- средств бюджета Чувашской Республики – 357 млн руб. (0,8%);
- внебюджетных средств – 46244,6 млн руб. (99,2 %).

В ходе реализации намеченных целей объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению с учетом реальных возможностей республиканского бюджета.

Инновационная активность в экономике зависит от инновационного климата, который, в свою очередь, зависит от государственной экономической политики. Во-первых, государство как собственник не может самоустраниться от роли хозяйственного субъекта и организатора централизованных капитальных вложений в инновационную сферу. Во-вторых, государство должно стимулировать спрос на инновационную продукцию и выступать в роли заказчика. В-третьих, инвестиционная активность государства будет инициировать рост капитальных вложений частных и иностранных инвесторов.

Финансирование инновационного развития ЧР на 2010-2015 гг. и на период до 2020 г., млн руб.

Источники финансирования	Всего	В том числе по годам реализации										
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	46601,6	1245,8	2316,7	8637,1	8558,3	8282	8199,4	7328,7	1083,8	449,7	249,4	250,7
В том числе за счет средств:												
республиканского бюджета	357,0	46,2	15	17,9	25	20	28,8	121,2	26,3	18,7	18,4	19,5
внебюджетных источников	46244,6	1199,6	2301,7	8619,2	8533,3	8262	8170,6	7207,5	1057,5	431	231	231,2

Источник: Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики «О Республиканской комплексной программе инновационного развития промышленности Чувашской Республики на 2010-2015 гг. и на период до 2020 г.» № 179 от 29.05.2009 г.

Инновационная политика региона, на наш взгляд, относится именно к той сфере экономики, которая больше всего нуждается во всесторонней государственной поддержке.

Сегодня сложился более или менее традиционный набор методов государственной поддержки инновационной деятельности, который включает прямую поддержку субъектов инновационной деятельности через различные государственные программы развития инновационной деятельности, государственные и городские заказы, и методы косвенного регулирования инновационной деятельности на основе таких налоговых и кредитных льгот, как ускоренная амортизация, льготы по налогам для предприятий, осуществляющих инновационную деятельность, освобождение от налогообложения инвестиций, направляемых в приоритетные направления инновационной деятельности, и т.д.

Таким образом, реализация инновационной политики, учитывающей возможности и интересы всех субъектов инновационной деятельности, экономические, социальные и политические приоритеты, будет способствовать становлению инновационной сферы региона, сохранению, повышению и эффективному использованию накопленного научно-технического и инновационного потенциала, повышению конкурентоспособности продукции предприятий на мировом и отечественном рынках, укреплению межрегиональных и международных связей, привлечению иностранных инвестиций в инновационную сферу региона, созданию новых высокодоходных производств на основе использования передовых производственных технологий.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Работы, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК РФ

1. Кузнецова Е.В. Инновационная активность субъектов рыночной экономики региона как антикризисная мера / Е.В. Кузнецова // Актуальные проблемы экономики и права. – 2010. – № 2. – С. 70-73 (0,25 п.л.).
2. Кузнецова Е.В. Государственное регулирование инновационной политики в условиях кризиса / Е.В. Кузнецова // Вестник Чувашского университета. – 2010. – № 1. – С. 387-391 (0,4 п.л.).
3. Кузнецова Е.В. Мировой финансовый кризис: причины и пути его преодоления / Е.В. Кузнецова, А.Л. Кураков // Вестник Чувашского университета. – 2009. – № 3. – С. 458-462 (0,45 п.л. / авт. 0,2 п.л.).
4. Кузнецова Е.В. Инновационные модели развития национальных университетов / Е.В. Кузнецова, Л.П. Кураков, В.Л. Кураков // Вестник Чувашского университета. – 2009. – № 4. – С. 441-448 (0,64 п.л. / авт. 0,2 п.л.).

Работы, опубликованные в других научных изданиях

5. Кузнецова Е.В. Новая экономика – объективная необходимость / Е.В. Кузнецова // Сб. науч. ст. докторантов, аспирантов и соискателей. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2009. – Вып. 6. – С. 78-80 (0,15 п.л.).
6. Кузнецова Е.В. Особенности стратегического развития экономики региона в современных условиях / Е.В. Кузнецова // Сб. науч. ст. докторантов, аспирантов и соискателей. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2010. – Вып. 1. – С. 52-55 (0,2 п.л.).
7. Кузнецова Е.В. Инновационные подходы в развитии системы профессионального образования региона / Е.В. Кузнецова, Л.П. Кураков, В.Л. Кураков // Сб. науч. ст. докторантов, аспирантов и соискателей. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2009. – Вып. 6. – С. 3-11 (0,4 п.л. / авт. 0,15 п.л.).
8. Кузнецова Е.В. Образование – основной ресурс для модернизации / Е.В. Кузнецова, А.Л. Кураков, С.А. Алёшева, Е.А. Яковлев // Повышение качества образования как условие модернизации экономики: материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та. – С. 59-67 (0,42 п.л. / авт. 0,1 п.л.).
9. Кузнецова Е.В. Пути активизации инновационного процесса в регионе в современных условиях / Е.В. Кузнецова // Сб. науч. ст. докторантов, аспирантов и соискателей. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2010. – Вып. 2. – С. 54-58 (0,2 п.л.).
10. Кузнецова Е.В. Предпосылки инновационного развития региона в условиях кризиса / Е.В. Кузнецова // Сб. науч. ст. докторантов, аспирантов и соискателей. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2010. – Вып. 2. – С. 51-54 (0,2 п.л.).

11. Кузнецова Е.В. Основные направления инновационной деятельности и пути их совершенствования в регионе / Е.В. Кузнецова // Сб. науч. ст. докторантов, аспирантов и соискателей. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2010. – Вып. 3. – С. 57-61 (0,2 п.л.).
12. Кузнецова Е.В. Развитие инновационного потенциала – важнейший ресурс социально-экономического развития региона / Е.В. Кузнецова // Сб. науч. ст. докторантов, аспирантов и соискателей. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2010. – Вып. 3. – С. 54-56 (0,12 п.л.).

Формат 60×84/16. Бумага писчая.
Объем 1 п.л. Тираж 100 экз. Заказ № 309.

Отпечатано в типографии Чувашского госуниверситета
428015 Чебоксары, Московский просп., 15