

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации

Материалы
Всероссийского совещания с руководителями
федеральных органов исполнительной власти
и органов исполнительной власти субъектов
Российской Федерации по проблемам
гражданской обороны и защиты населения
и XI Научно-практической конференции
«Совершенствование гражданской обороны
в Российской Федерации»

Москва
2015

С56 Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации. Материалы Всероссийского совещания с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проблемам гражданской обороны и защиты населения и XI Научно-практической конференции «Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации» / МЧС России. М.: ДГО МЧС России; ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России; ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 140 с.

ISBN 978-5-93970-142-6

Всероссийское совещание с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проблемам гражданской обороны и защиты населения (Всероссийское совещание) и XI Научно-практическая конференция «Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации» проведены в г. Москве 10 сентября 2015 года.

В работе Всероссийского совещания и конференции приняли участие полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, представители Администрации Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, руководители и специалисты федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации, представители зарубежных ведомств по чрезвычайным ситуациям.

В адрес участников Всероссийского совещания поступило приветствие от Президента Российской Федерации В.В.Путина.

Участников Всероссийского совещания приветствовали Генеральный секретарь Международной организации гражданской обороны В.В. Кувшинов, Министр МЧС Республики Абхазия Л.К. Квициния, Министр МЧС Южной Осетии С.С. Санакоев, заместитель Министра внутренних дел Республики Казахстан И.К. Божко.

В ходе Всероссийского совещания и научно-практической конференции были обсуждены наиболее важные вопросы состояния гражданской обороны и перспективы ее развития.

УДК 614.8

Содержание

Приветствие Президента Российской Федерации В.В. Путина участникам Всероссийского совещания по проблемам гражданской обороны и защиты населения	6
Приветственное слово <i>В.В. Кувшинов</i>	8
Приветственное слово	10
<i>Е.А. Серебрянников</i>	
ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ И ВЫСТУПЛЕНИЯ	
Вступительное слово <i>В.А. Пучков</i>	11
О мерах по совершенствованию государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны	15
<i>В.В. Степанов</i>	
Развитие гражданской обороны в городе Москве в современных условиях	23
<i>П.П. Бирюков</i>	
Организация обеспечения средствами индивидуальной защиты населения, проживающего в зоне возможного химического заражения	28
<i>А.С. Беспрозванных</i>	
Ликвидация последствий пожара на энергоблоке № 4 филиала «Сургутская ГРЭС-2» ОАО «Э.ОН Россия» в январе 2015 года	32
<i>Д.В. Шаповал</i>	
Особенности выполнения мероприятий по гражданской обороне в приграничных субъектах Российской Федерации на примере Саратовской области	40
<i>В.Н. Сараяев</i>	
Эффективность использования сил гражданской обороны в период паводка 2014 года в Алтайском крае	43
<i>А.Е. Колобов</i>	
О гражданской обороне в Республике Бурятия	47
<i>А.А. Лехатинов</i>	
Вопросы, связанные с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Магаданской области	50
<i>С.А. Азнаурьян</i>	
Актуальные вопросы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в системе гражданской обороны Приморского края	53
<i>В.Д. Басаргин</i>	

О создании, содержании и использовании областного резерва материальных ресурсов для целей гражданской обороны на территории Сахалинской области	56
<i>Г.Н. Павлова</i>	
Применение сил гражданской обороны при ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций	60
<i>А.В. Соловьев</i>	
О некоторых практических шагах по развитию гражданской обороны	63
<i>О.Л. Мануйло</i>	
Рекомендации Всероссийского совещания с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проблемам гражданской обороны и защиты населения (10 сентября 2015 года, г. Химки, мкр. Новогорск)	68
Материалы XI Научно-практической конференции «Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации»	
Вступительное слово	77
<i>В.В. Степанов</i>	
Вступительное слово	80
<i>В.К. Божко</i>	
Вступительное слово	83
<i>Л.К. Квициния</i>	
Вступительное слово	84
<i>С.С. Санакоев</i>	
ДОКЛАДЫ	
Научное обеспечение совершенствования гражданской обороны в Российской Федерации	85
<i>В.А. Акимов</i>	
Актуальные вопросы и возможные направления развития международного сотрудничества в области гражданской обороны	92
<i>М.И. Фалеев</i>	
Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» как важнейшая составляющая управления рисками на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации	102
<i>Ю.В. Седельников</i>	
О руководстве по безопасности Ростехнадзора, содержащем рекомендации по зонированию территорий при авариях на объектах использования атомной энергии, с целью минимизации вторичного загрязнения территорий, путей сообщения и транспортных средств	106
<i>А.Л. Верник, А.В. Курьиндин, А.С. Шаповалов, М.Ю. Орлов</i>	

Перспективы использования рецептур на основе активного кислорода для повышения устойчивости функционирования средств коллективной защиты и объектов жизнеобеспечения	110
<i>Д.Л. Поклонский, В.В. Батырев, О.Б. Пудова, Д.А. Малофеев</i>	
Состояние и перспективы совершенствования технических средств выявления биологической обстановки для обеспечения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций	112
<i>М.Н. Левчук, Д.Л. Поклонский, Е.Н. Храмов, В.В. Зорин, Д.И. Сосновский</i>	
Новые требования к инженерно-техническим мероприятиям по гражданской обороне в своде правил	114
<i>Д.И. Брык</i>	
Особенности гражданской обороны на современном этапе эволюции форм и способов воздействия на население	116
<i>А.Г. Чириков</i>	
Перспективы создания единой государственной сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны	122
<i>С.В. Горбунов, В.П. Мальшеев</i>	
Разработка нового типа защитных сооружений гражданской обороны блок-модульного типа полной заводской готовности	129
<i>Г.П. Тонких, И.В. Сосунов, Н.Н. Посохов</i>	

Приветствие Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина



участникам и гостям Всероссийского совещания с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проблемам гражданской обороны и защиты населения

Уважаемые товарищи!

Приветствую всех участников и гостей столь представительного и важного форума.

В течение нескольких дней вам предстоит обсудить широкий круг вопросов, связанных с развитием системы гражданской обороны, с совершенствованием защиты населения в современных условиях. В нашей стране эта значимая система призвана решать не только задачи укрепления национальной обороны. Она в полной мере обеспечивает безопасность государства и общества от угроз и вызовов мирного времени, играет исключительную роль в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, пожаров и техногенных катастроф, способствует сохранению материальных и культурных ценностей.

Сегодня силы гражданской обороны должны последовательно наращивать свой потенциал. Необходимо активно осваивать современную технику и передовые технологии, улучшать подготовку личного

состава, содействовать формированию добровольческих объединений. И, конечно, особое внимание уделять обучению граждан действиям в чрезвычайных ситуациях.

Убежден, что встреча пройдет в конструктивном ключе, а ее решения будут востребованы в практической деятельности.

Желаю вам плодотворной, результативной работы и полезного общения.

В. Путин

Приветственное слово

В.В. Кувшинов, *Генеральный секретарь Международной организации гражданской обороны*

Дамы и господа!

Позвольте мне от имени Международной организации гражданской обороны (МОГО) приветствовать вас сегодня в г. Москве на открытии Всероссийского совещания с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проблемам гражданской обороны и защите населения и XI научно-практической конференции «Совершенствование гражданской обороны Российской Федерации».

Стало доброй традицией МЧС России проводить подобные мероприятия в Российской Федерации на базе Министерства с участием руководителей чрезвычайных служб стран СНГ и международных организаций, и вот мы сегодня опять собрались в г. Москве.

Это не случайно, а закономерно. Очевидно, что Всероссийское совещание и научно-практическая конференция дают уникальную возможность «сверить часы» представителям гражданской обороны и руководителям различных органов исполнительной власти по всему спектру вопросов обеспечения безопасности населения и территорий от природных и техногенных катастроф.

Мы собрались здесь для того, чтобы обсудить важнейшие вопросы, связанные с ролью и местом служб гражданской обороны и других профильных организаций в борьбе с катастрофами в мирное и военное время на национальном, региональном и международном уровнях. Современное мировое сообщество нуждается в новых подходах по модернизации и развитию гражданской обороны на ближайшую и долгосрочную перспективу, внедрении современных технологий и оборудования для повышения эффективности ее работы по защите населения, собственности и территорий от природных и техногенных катастроф.

Кроме того, сегодня очевидно, что проблемы предупреждения и ликвидации катастроф эффективнее решать не только силами гражданской обороны одного государства, но и в рамках широкого регионального и международного сотрудничества.

В ходе Всероссийского совещания и XI научно-практической конференции участники смогут обменяться мнениями по текущим проблемам гражданской обороны, основам ее организации на национальном, региональном и международном уровнях. Особое внимание будет уделено обсуждению таких вопросов, как полномочия органов государственной власти Российской Федерации; перспективы международного сотрудничества в области гражданской обороны и совершенствование международно-правовой базы, а также планирование и обеспечение мероприятий по гражданской обороне. Будут проанализированы возможности

применения новейших информационных технологий и космического мониторинга в области чрезвычайных ситуаций, а также национальные, региональные и международные стратегии предупреждения крупномасштабных катастроф и стихийных бедствий.

Участники этих важных мероприятий смогут ознакомиться с новейшей пожарно-спасательной техникой, имеющейся на вооружении подразделений МЧС России, а также увидеть показательные учения сил гражданской обороны, пожарных и спасателей не только МЧС России, но и из стран СНГ.

Всероссийское совещание и научно-практическая конференция превращаются в одну из престижных профессиональных площадок для выработки механизмов взаимодействия по борьбе с крупномасштабными и трансграничными чрезвычайными ситуациями. Они позволяют объединить вокруг единых целей и задач представителей гражданской обороны России, стран СНГ и других стран мира.

Подобные встречи могут и должны проводиться на регулярной основе с целью обсуждения актуальных проблем и идей в области защиты населения и территорий от катастроф природного и техногенного характера. Это позволяет, помимо всего прочего, выработать рекомендации, которые полезны для повышения качества и эффективности профессиональной деятельности.

Организация подобных мероприятий — это отражение нашего стремления к реализации принципов взаимопомощи в борьбе с природными и техногенными катастрофами, которые не признают границ. Я не сомневаюсь, что наша встреча послужит дальнейшему расширению сотрудничества в области гражданской обороны и внесет весомый вклад в наши усилия, направленные на сохранение жизни людей, собственности и окружающей среды перед угрозой крупномасштабных природных и техногенных катастроф.

Приветственное слово

Е.А. Серебrenников, *первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Федерального Собрания Российской Федерации*

Уважаемые коллеги!

Разрешите от лица своих коллег в верхней палате Парламента, Комитета по обороне и безопасности приветствовать вас и пожелать успехов и результативности в рассмотрении стоящих проблем.

Прежде всего, хочу поблагодарить руководство Министерства за предоставленную возможность проведения совещания в одном из базовых учебных заведений МЧС России — Академии гражданской защиты. Это позволяет каждому персонально убедиться в том, что материально-техническая база Министерства обеспечивает подготовку высококлассных специалистов, которым по силам решение поставленных задач, в том числе и в области организации и ведения гражданской обороны, являющимися важнейшими функциями государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

Прошел год с того момента, когда мы в Сочи проводили аналогичное Всероссийское совещание. С одной стороны, период небольшой, однако особенность сегодняшнего дня — та международная и экономическая напряженность, которая его характеризует, заставляет нас по-новому взглянуть на обсуждаемые вопросы, искать оптимальные, оперативные и эффективные пути их решения.

Символично, что сегодня мы рассматриваем вопросы нашей деятельности совместно с нашими коллегами из стран СНГ, из стран-участниц ОДКБ и других — теми, которые как и мы понимают хрупкость мира и задачу защиты населения, защиты мира на Земле.

Приветствую вас и желаю результативности в работе совещания!

Пленарные доклады и выступления

Вступительное слово

В.А. Пучков, *Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий*

Уважаемые коллеги!

Сегодня мы обсуждаем очень важный и актуальный вопрос — дальнейшее развитие гражданской обороны и защиты населения с учетом современных требований.

Проведение Всероссийского совещания стало доброй традицией для всех нас. В ходе его работы мы обсуждаем все актуальные вопросы состояния органов управления и сил гражданской обороны, перспективы развития системы гражданской обороны и защиты населения.

Данное мероприятие очень значимо для всех нас, так как дает возможность обменяться практическим опытом, компетентно обсудить важные вопросы в сфере безопасности жизнедеятельности населения, изучить и понять особенности регионов России и сформировать единые подходы решения актуальных задач гражданской обороны и защиты населения и территорий.

За четверть века МЧС России совместно с федеральными органами исполнительной власти, регионами нашей страны проделана большая работа по сохранению потенциала системы гражданской обороны и развитию ее с учетом современных рисков, опасностей и угроз, а также возможностей современной российской экономики и экономики регионов нашей страны.

На современном этапе развития гражданская оборона — это неотъемлемая часть развития системы национальной безопасности Российской Федерации и она сегодня с каждым днем приобретает более значимый социальный характер.

Потенциал гражданской обороны также энергично задействуется при реализации знаковых социальных инициатив, проектов системы МЧС России. Реализуется государственная программа защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности, реализуется ряд других программ, в том числе планы переоснащения органов управления и подразделений МЧС России. Все это позволит нам совместно с регионами повысить готовность и значимость системы гражданской обороны. Но вместе с тем есть еще ряд моментов, которые я хотел бы осветить.

Первое. Совершенствование нормативно-правовой базы в области гражданской обороны.

Мы постоянно этим занимаемся и директор Департамента граждан-

ской обороны и защиты населения О.Л. Мануйло озвучит сегодня те меры, которые уже реализованы на федеральном уровне. Я прошу руководителей субъектов Российской Федерации:

во-первых, завершить работу по адаптации современной законодательной нормативной правовой базы с учетом особенностей регионов уже в первом полугодии 2016 года;

во-вторых, оказать методическую помощь и поддержку органам местного самоуправления, организациям и учреждениям по организации всей необходимой работы. Мы завершим в течение 2016 года полную переработку всех сводов правил, национальных стандартов с учетом современных экономических требований.

За последние несколько месяцев мы совместно с Правительством Москвы полностью переработали требования по метрополитену, что позволило нам, с одной стороны, повысить уровень готовности строящихся и действующих линий метрополитена для решения задач инженерной защиты населения и территорий, а с другой стороны, позволило и на сегодняшний день и на перспективу сэкономить сотни миллиардов рублей на те мероприятия, которые проводить было нецелесообразно с учетом реальных рисков, опасностей и угроз, потому что существующие нормативы были отработаны на воздействие ядерного оружия, риск применения которого с каждым днем уменьшается.

Это же касается выработки новых требований к автозаправочным и газонаполнительным станциям, детским садам и другим объектам, что уже сегодня дает практические результаты, позволяя сэкономить 1,5—2 млрд рублей из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Указанные требования позволяют нам:

внедрять новые современные подходы реализации положений законодательной и иной нормативной правовой базы в области гражданской обороны и защиты населения, потому что все технологии применительно к зданиям, сооружениям должны иметь двойное назначение;

обеспечивать устойчивую работу при различных опасностях и угрозах природного, техногенного характера, внешнего воздействия и в условиях вооруженных конфликтов.

Исходя из этого, нам нужно продолжить скоординированную работу по развитию совместного ведения гражданской обороны, защиты населения федеральных центров и субъектов Российской Федерации.

Мероприятия по защите населения, социальной инфраструктуры, стратегически важных объектов, коммуникаций энергетики, связи должны носить адресный конкретный характер — это одна часть проблемы. Вторая часть — четкое разграничение полномочий субъектов Российской Федерации и учет региональных особенностей, так как регионы имеют свои особенности во всех областях деятельности.

Второе. Следующая тема, которую я хотел бы осветить, — это качество разработки всех наших совместных документов по гражданской

обороне. Прошу центральный аппарат Министерства в течение первого полугодия 2016 года полностью переработать все нормативные правовые документы, особенно в части, касающейся предметов совместного ведения.

Необходимо существенно облегчить вес этих документов в десятки раз — убрать лишнее и оставить только реально нужное, тем более что План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации утвержден Указом Президента Российской Федерации в июне 2015 года.

Третье. Нам необходимо продолжить работу по совершенствованию системы управления гражданской обороны. Вся система управления должна базироваться на действующей системе, но устойчивость, скрытость, дублирование, резервирование, основные запасные пункты, оперативные группы, выезд на места — это главный акцент в развитии.

Четвертое. Развитие системных мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей и угроз различного характера.

Это касается в первую очередь защиты промышленного потенциала, объектов экономики, особенно сейчас с учетом проблем в экономике, реализации программ импортозамещения, новых подходов в развитии экономического потенциала субъектов Российской Федерации.

Пятое. Повышение возможностей сил гражданской обороны.

МЧС России неукоснительно выполняет все соответствующие решения, развивая компоненты спасательных воинских формирований, подразделений федеральной противопожарной службы и все структуры, которые входят в состав сил гражданской обороны. Мы в соответствии с решением Президента Российской Федерации создали 8 авиационно-спасательных центров и будем наращивать их возможности, создаем центры беспилотной авиации.

К концу 2015 года они будут работать во всех субъектах Российской Федерации.

Одновременно мы продолжаем наращивать возможности авиационных подразделений — в их составе скоро будет 12,5 тыс. человек. Создан новый Департамент авиационно-спасательных технологий и беспилотной авиации. Возможности сил гражданской обороны, защиты населения — постоянный предмет нашей ответственности.

Хотел бы акцентировать ваше внимание на очень важном вопросе. У нас нормированы вопросы создания нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач гражданской обороны и нормированы все вопросы привлечения и создания добровольной пожарной охраны, работают общественные некоммерческие организации в области безопасности жизнедеятельности.

Это — Россоюзспас, ВДПО и ряд других. Мы впервые (начиная с 2015 года) оказываем им поддержку из федерального бюджета по реализации гуманитарных проектов.

Но важнейшая компонента — формирование на местах нештатных аварийно-спасательных формирований, которые готовы работать вну-

три производственного цикла предприятия в случае возникновения сбоя в производстве, предпосылок к аварии.

Все, что касается дальнейшего развития, экипировки, оснащения, применения современных технологий для реагирующих подразделений сил гражданской обороны — это предмет нашей заботы, но вопросы закупки и материально-технического обеспечения мы передаем на места.

Шестое. Нужны новые современные подходы к организации гражданской обороны и современная материальная база. Средства индивидуальной защиты (СИЗ) должны быть только там, где они нужны. Мы в разы сократили перечень категорий и численность населения, которые должны создавать запасы СИЗ.

То же самое касается инженерной защиты населения в городах и населенных пунктах. Новый современный подход заключается в том, чтобы было целенаправленно, недорого и эффективно.

Нужны новые подходы к эвакуации населения, особенно в приграничных территориях и в крупных категорированных городах.

Седьмое. Необходимо также организовать подготовку профессиональных кризис-менеджеров в области гражданской обороны в учебно-методических центрах системы МЧС России.

В заключение хочу выразить большую благодарность нашим гостям, прибывшим для участия в совещании и научно-практической конференции.

О мерах по совершенствованию государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны

В.В. Степанов, заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

В соответствии с утвержденными Основами единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года обеспечивается реализация национальных интересов, безопасность страны, укрепление ее оборонного потенциала и повышается эффективность защиты населения, материальных и культурных ценностей от угроз мирного и военного времени.

Осуществляется комплекс мероприятий по повышению эффективности деятельности сил гражданской обороны, развитию и поддержанию в состоянии постоянной готовности систем управления, оповещения и связи.

Предпринимаются необходимые шаги по развитию материально-технического фонда гражданской обороны, в том числе защитных сооружений, средств индивидуальной защиты.

Идет активная разработка научных и практических основ дальнейшего развития гражданской обороны.

Сегодня органы управления гражданской обороны — это неотъемлемая часть системы государственного управления, силы гражданской обороны — часть сил обеспечения безопасности государства, резервы гражданской обороны — неотъемлемая часть стратегических запасов страны.

Вместе с тем, в связи с сохранением рисков возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, пожаров и военных конфликтов для эффективного противодействия всему спектру опасностей необходимо совершенствовать систему гражданской обороны, внедрять новые подходы к формированию сил и перспективных методов и форм выполнения защитных мероприятий.

Интенсивное наращивание присутствия НАТО в районах передового базирования у государственной границы России в прибалтийских странах, в Болгарии и Румынии, в акваториях Балтийского, Черного и арктических морей представляет существенную военную опасность для России.

Кроме того, на значительной части потенциально опасных и критически важных объектов энергетики, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства сохраняется повышенная аварийная опасность, угрожающая крупными техногенными чрезвычайными ситуациями и пожарами.

Наблюдается тенденция к возрастанию частоты возникновения и увеличению масштабов чрезвычайных ситуаций природного характера вследствие аномальных природных стихийных явлений, связанных с прогнозируемым глобальным изменением климата.

Все это требует корректировки государственной политики в области гражданской обороны с учетом экономических возможностей государства, выработки и внедрения новых перспективных способов защиты населения, материальных и культурных ценностей по выполнению возрастающего объема мероприятий.

Поэтому новым принципом гражданской обороны должна стать дифференцированная комплексная защита населения от опасностей, характерных для конкретных территорий при возникновении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также при использовании современных средств воздействия на население.

В связи с этим, определены основные векторы дальнейшего развития гражданской обороны.

Первый вектор — совершенствование законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации. Формирование отвечающих современным требованиям нормативно-технических документов в области гражданской обороны.

В рамках этого направления внесены изменения в действующее законодательство в области гражданской обороны. Они направлены, в первую очередь, на повышение устойчивости функционирования системы управления гражданской обороной и совершенствование системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне в различных условиях.

В связи с этим, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо организовать подготовку и принятие нормативных правовых актов в области гражданской обороны, а также оказать методическую помощь в этой работе органам местного самоуправления.

Данная работа потребует создания принципиально новой системы ресурсного обеспечения выполнения мероприятий на базе существующих элементов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. При этом координация выполнения мероприятий по гражданской обороне будет возложена на соответствующие службы обеспечения.

Для этого необходимо организовать бронирование материальных и людских ресурсов в интересах гражданской обороны. Проводить их наращивание с учетом современных сценариев комплексного широкомасштабного воздействия на различные сферы жизнеобеспечения населения.

Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо определить перечни организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий

по гражданской обороне, а также уточнить номенклатуру и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, используемых в интересах решения задач гражданской обороны.

Такой подход позволит оптимизировать состав сил и средств гражданской обороны в мирное время, повысить эффективность защиты населения в военное время.

Кроме того, нормативным актом Правительства Российской Федерации оптимизирован состав защитных сооружений гражданской обороны и категории укрываемого в них населения с учетом актуализации норм инженерно-технических мероприятий.

Это необходимо учесть при переработке планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации.

Ведется активная работа по национальной стандартизации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Благодаря этому воплощаются в жизнь новые подходы к мероприятиям инженерной защиты.

Это требует от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации совершенствования организации контроля за выполнением требований инженерно-технических мероприятий по гражданской обороне при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства.

В целях снятия избыточного регулирующего воздействия и внедрения дифференцированного контроля за выполнением мероприятий предлагается обустроить новый облик надзора в области гражданской обороны. Внедрять новые формы и подходы к осуществлению контрольно-надзорных функций на основе приоритетности профилактических мероприятий.

Таким образом, взят курс на качественную модернизацию существующей до настоящего времени системы гражданской обороны и наращивание ее потенциала.

Второй вектор — преобразование системы управления гражданской обороной.

Завершен первый этап модернизации Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России. Обширная сеть современных центров управления в кризисных ситуациях результативно функционирует во всех регионах страны.

К концу года начнут работать с полной отдачей центры управления в кризисных ситуациях в Республике Крым и городе Севастополе.

Повышается готовность основных, запасных и мобильных пунктов управления гражданской обороны, в том числе воздушных.

Созданные системы управления, связи и оповещения гражданской обороны в целом способны обеспечить устойчивое и оперативное управление силами гражданской обороны.

При этом для повышения эффективности и возможностей системы управления мероприятиями гражданской обороны целесообразно выполнить интеграцию ведомственных систем управления и информационных ресурсов, обеспечивающих решение задач в области гражданской обороны, в систему центров управления в кризисных ситуациях МЧС России.

Во многом эффективность проводимых мероприятий гражданской обороны будет определяться тем, насколько быстро будут внедрены новые информационные технологии в работу органов управления.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо обеспечить повышение уровня технической оснащенности пунктов управления, в том числе оснащение их средствами автоматизации, информационной поддержки принятия решений и управления силами гражданской обороны.

Таким образом, будет создан эффективный механизм управления гражданской обороной и повысится результативность деятельности органов по организации и ведению гражданской обороны.

Третий вектор — развитие сил и средств гражданской обороны, повышение их готовности, мобильности и возможностей при ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Следует отметить важность решаемой задачи. На постоянной основе ведется работа по качественному усилению состава сил гражданской обороны.

Осуществляется комплекс мер по развитию группировки сил гражданской обороны. Важное место в этой работе занимает развитие нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Создаются аэромобильные силы, воздушный десант и специальные формирования.

В целях обеспечения развития технологической базы пожарно-спасательных работ ведется работа по созданию современных образцов техники, приборов и инструментов, обеспечивающих решение задач гражданской обороны.

Сформированы и развиваются региональные авиационно-спасательные центры. Это обеспечивает высокую мобильность сил гражданской обороны и сокращение сроков реагирования на крупномасштабные чрезвычайные ситуации и пожары.

До конца года будут созданы и оснащены центры беспилотной авиации.

Организовано создание Авиационно-спасательной компании МЧС России.

Поставлено на постоянное дежурство вертолетное звено Авиационно-спасательного центра Южного регионального центра МЧС России в Крымском федеральном округе.

Это позволит повысить эффективность применения группировок сил, а также своевременно выявлять источники чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Осуществляется развитие системы комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

За четыре года деятельности поисково-спасательными формированиями МЧС России в Арктике совершено более пяти тысяч выходов на поисково-спасательные работы, оказана помощь более 6,5 тысячам человек.

Ведется работа по созданию десяти Арктических комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России.

В рамках развития сил добровольной пожарной охраны предусматривается создание корпуса добровольной пожарной охраны и комплексных аварийно-спасательных отрядов в Северо-Кавказском и Крымском федеральных округах.

Таким образом, силы и средства гражданской обороны готовы к выполнению задач, реализуется масштабный спектр задач по реформированию их облика и изменению подходов к их созданию и функционированию.

Четвертый вектор — совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей.

Учитывая произошедшие крупномасштабные чрезвычайные ситуации, современные военные конфликты и развитие средств поражения, необходимо усиливать работу по данному направлению.

Опыт применения защитных сооружений во многих военных конфликтах современности показал, что инженерная защита населения является наиболее доступным и эффективным способом защиты, а комплексное применение защитных сооружений, эвакуации, средств индивидуальной защиты может обеспечить максимальную защиту населения и снижение его поражения.

Людей нужно эффективно защищать там, где они живут, трудятся, отдыхают.

Поэтому осуществляются мероприятия по оптимизации фонда защитных сооружений и закреплению их в соответствующих видах собственности.

Повышается готовность защитных сооружений к приему граждан с учетом актуализации норм инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.

Многие предприятия, учреждения и организации располагают фондом защитных сооружений и укрытий, который необходимо сохранять и поддерживать в готовности к использованию по назначению. Задача состоит также и в том, чтобы имеющийся фонд восполнять и увеличивать, а путей для этого немало.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо завершить работу по оптимизации количества и приведе-

нию в готовность к приему граждан защитных сооружений гражданской обороны, в том числе закреплению ответственных за содержание бесхозных защитных сооружений гражданской обороны в категорированных городах.

С учетом новых подходов к организации и ведению гражданской обороны утверждена новая редакция Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, уточнены основные показатели эвакуации населения, материальных и культурных ценностей.

Выполняется комплекс мероприятий по другому важному виду защиты населения, направленному на совершенствование радиационной, химической, медико-биологической и противопожарной защиты.

Требуется проработка путей решения по повышению эффективности организации накопления, хранения и использования для целей гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Для исключения попадания на рынок контрафактной продукции, предназначенной для гражданской обороны, защиты населения и обеспечения пожарной безопасности, а также в целях защиты отечественных производителей, необходимо внедрение единых требований на территории стран Евразийского экономического пространства.

Таким образом, реализация комплекса вышеуказанных мероприятий позволит повысить эффективность защиты населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных сценариев чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов.

Пятый вектор — совершенствование системы подготовки населения в области гражданской обороны.

Реализация вышеперечисленных направлений будет малоэффективной, если не предпринять ряд конкретных шагов по формированию культуры безопасности жизнедеятельности и обучения населения в области гражданской обороны. Этот вопрос остается ключевым звеном развития системы гражданской обороны и защиты населения. При этом, на наш взгляд, основными целями обучения населения, подготовки руководящего состава, специалистов являются получение глубоких теоретических знаний и отработка практических навыков по защите от различных опасностей.

Данную задачу целесообразно выполнять за счет внедрения единой системы подготовки с модернизированной структурой, функционирующей с использованием новых форм подготовки, а также современных технических средств.

Необходимо на качественно новом уровне обеспечить подготовку руководителей гражданской обороны федеральных структур, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, начиная от вступления в должность, изучения своих функциональных обязанностей до участия в практических мероприятиях.

Особое внимание должно быть уделено укомплектованию, подготовке структурных подразделений (работников) органов исполнитель-

ной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Таким образом, будет достигнута главная цель — обучение населения, особенно детей, правильному и адекватному реагированию на опасности и угрозы современного мира.

Шестой вектор — очень важный, развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны, взаимодействие с широким кругом международных организаций и строгое руководство положениями международных нормативных актов и договоров.

Предпринимаются первые шаги по реализации в нашей стране Сэндайской рамочной программы по уменьшению опасностей бедствий на ближайшие 15 лет, которая была принята в рамках Третьей Всемирной конференции ООН. Ее базовые направления будут заложены в целевые государственные и региональные программы России.

Развиваются Российско-сербский и Российско-армянский гуманитарные центры, укрепляются их позиции на полях чрезвычайного гуманитарного реагирования.

В целях развития сотрудничества и консолидации усилий мирового сообщества в борьбе с современными угрозами проводится Международный форум пожарных и спасателей, осенью планируется проведение Всемирного конгресса по управлению рисками.

Успешная борьба с вызовами развивающегося мира во многом зависит от скоординированности усилий и эффективного взаимодействия.

Предлагается предпринять комплекс мер для популяризации гражданской обороны в мире через расширение возможности целевого взаимодействия с Международной организацией гражданской обороны. При этом первостепенное значение в этом плане, по нашему мнению, должны иметь следующие направления:

углубление дальнейшего сотрудничества по линии во многом идентичных служб гражданской обороны государств на пространстве СНГ и стран по периметру границ содружества;

перевод в практическую плоскость наращивания взаимодействия в вопросах гражданской обороны со странами ШОС и БРИКС;

выстраивание, исходя из деполитизированного подхода к вопросам защиты гражданского населения, практических выходов на взаимные интересы в области гражданской обороны на основе подписанных соглашений (меморандумов) межправительственного уровня России со Швейцарией, Францией, Германией, Италией, Австрией, Испанией, Грецией, Чехией, Словакией и другими европартнерами.

Таким образом, реализация задач по данному вектору позволит плодотворно развивать международное сотрудничество и сделать его более тесным и конструктивным по выбранным направлениям.

Кроме того, требуется усилить работу по развитию системы гражданской обороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации и местного самоуправления с учетом региональных особенностей.

Реализуется территориальный принцип планирования с учетом экономических возможностей и особенностей регионов.

Осуществляются мероприятия по созданию системы гражданской обороны на территории Республики Крым и города Севастополя. Планируем данную работу завершить к концу года.

Сформирована нормативная правовая база указанных субъектов в области гражданской обороны и защиты населения.

Созданы территориальные органы и группировка сил МЧС России на территориях Республики Крым и города Севастополя.

Эффективно функционируют созданные пожарно-спасательные и специализированные отряды, специальный морской отряд, вертолетное звено и другие подразделения. Эти силы уже показали свою эффективность и готовность к выполнению задач по гражданской обороне и обеспечению безопасности граждан.

В рамках работы по развитию системы гражданской обороны важным приоритетом являются создание и оснащение сил гражданской обороны, создание запасов материально-технических, продовольственных и иных средств, средств индивидуальной защиты.

Одновременно продолжается работа по внедрению современных технологий защиты населения, повышение устойчивости систем жизнеобеспечения населения и критически важных объектов.

Планируется развивать системы информирования населения, реализовать проект по комплексной безопасности жизнедеятельности населения субъектов Российской Федерации. Внедрить повсеместно аппаратно-программный комплекс «Безопасный город».

Указанные подходы к развитию гражданской обороны мы планируем включить в проект Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года.

Выполнение данных мероприятий позволит повысить эффективность защиты населения, снизить излишнее государственное регулирование и оптимизировать затраты бюджетов всех уровней.

В результате гражданская оборона должна стать эффективным элементом обеспечения безопасности государства, одним из основных механизмов защиты населения и устойчивого функционирования экономики в любых катаклизмах будущего, а также неотъемлемым компонентом гуманитарной деятельности государства.

Развитие гражданской обороны в городе Москве в современных условиях

П.П. Бирюков, *заместитель Мэра Москвы в Правительстве
Москвы*

Уважаемые коллеги!

Москва — крупнейший, динамично развивающийся мегаполис, столица Российского государства, на территории которого проживает около 8 % населения страны, сконцентрирована значительная часть национального достояния. Наш город является политическим, промышленным, транспортным, финансовым, научным и культурным центром Российской Федерации, который относится к особой группе территорий по гражданской обороне.

На территории столицы находятся высшие органы государственной власти, органы исполнительной и судебной власти Российской Федерации и города Москвы, свыше 2500 промышленных предприятий, в том числе 127 потенциально опасных объектов, около 3800 образовательных организаций, свыше 3000 учреждений культуры, большое количество социальных и финансово-кредитных организаций.

Обеспечение безопасности города Москвы не только как столицы Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, но и как крупнейшего города страны с более чем 11-ти миллионным населением, является необходимым условием обеспечения жизни и деятельности его жителей, соблюдения их законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, городского хозяйства, транспорта и связи, развития социальной и духовной сфер общества.

Деятельность органов исполнительной власти города по совершенствованию организации и ведения гражданской обороны в современных условиях осуществляется в соответствии с «Основами единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2020 года», утвержденными Президентом Российской Федерации, федеральным законодательством в области гражданской обороны, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и города Москвы. И в силу вышеперечисленных факторов, конечно же, имеет ряд своих особенностей, связанных с особым статусом города Москвы.

В рамках реализации изменений в федеральном законодательстве в области гражданской обороны и защиты населения в городе Москве подготовлен ряд нормативных правовых актов в части, касающейся создания и применения сил и средств на территории города при ликвидации последствий военных конфликтов, а также последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, уточнены нормы обеспечения населения города Москвы средствами коллективной и индивидуальной защиты.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральным законом «О гражданской обороне»:

внесены изменения в постановление Правительства Москвы от 21.11.2006 № 914-ПП «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований города Москвы»;

разработан и внесен на рассмотрение в Правительство Москвы проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в городе Москве»;

приведена в соответствие база локальных систем оповещения (на территории города Москвы подлежат оснащению локальной системой оповещения один потенциально опасный объект — ОАО «АУРАТ», оснащен).

В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» разработан и находится на согласовании органов исполнительной власти проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 18.03.2008 № 182-ПП (ред. от 19.07.2013) «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в городе Москве».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2015 № 737 «О внесении изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» разработан проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны в городе Москве» (вносится на согласование).

Согласован проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В соответствии с методическими рекомендациями МЧС России в городе Москве в текущем году завершена переработка и утверждение в установленном порядке Плана гражданской обороны и защиты населения города Москвы и планов гражданской обороны органов исполнительной власти города Москвы (см. рис.).

Одной из важнейших задач гражданской обороны является своевременное оповещение населения о возможных угрозах, в т.ч. и о внезапном нападении противника.

В настоящее время в городе Москве функционирует система централизованного оповещения населения (СЦО), созданная на базе оборудования комплекса технических средств оповещения П-166Ц.

СЦО обеспечивает включение:

1284 шт. электросирен (с охватом населения 77 %),

более 1,7 млн шт. радиоточек (с охватом населения 17 %),



Рис. Переработка планов гражданской обороны и защиты населения

2900 шт. уличных громкоговорителей (с охватом населения 46 %), перехват каналов радио на 3-х радиостанциях — «Радио России», «Маяк», «Юность» (с охватом населения 100 %) и 2 каналов телевизионного вещания — «Первый канал», «ТВ-Центр» (с охватом населения 100 %) (аппаратура установлена на Останкинской телебашне), вывод информационных текстовых сообщений через 116 терминальных комплексов ОКСИОН (21 уличный экран, 95 комплексов в местах массового пребывания населения — вузы, торговые центры и др.)

Кроме того, обеспечено информирование населения по сетям операторов сотовой связи:

ОАО «МТС», ОАО «Вымпелком» с использованием технологии «СЕЛБРОДКАСТ»;

ОАО «МегаФон» и ОАО «Скайлинк» — SMS-оповещение, что составляет 100 % абонентов сетей сотовых операторов Московского региона.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе или о возникновении чрезвычайных ситуаций» организованы мероприятия по созданию, развитию и модернизации комплексной системы экстренного оповещения населения города Москвы.

Постановлением Правительства Москвы от 14.01.2014 № 2-ПП «Об определении зоны экстренного оповещения населения об угрозе

возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории города Москвы» определена зона экстренного оповещения в пределах границ города, включающая 158 участков с границами районов. При этом мы добились того, что зона оповещения, определяемая в автоматизированном режиме, может быть уменьшена до радиуса 500—600 метров. Это дает возможность оповещать население в случае локальных чрезвычайных ситуаций.

Организовано обучение населения правилам поведения и порядку действий при получении сигналов экстренного оповещения, с начала 2014 г. обучено около 4-х млн чел.

Серьезной проблемой для города Москвы, как субъекта Российской Федерации, не имеющего собственной загородной зоны, остается организация планирования и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в военное время. Считаем, что в результате применения противником высокоточного оружия, действий диверсионно-разведывательных групп на территории города Москвы может сложиться сложная обстановка с комбинированными очагами поражения.

Поэтому плановая эвакуация всего населения должна осуществляться со всей территории города Москвы только в безопасные районы соседних субъектов Российской Федерации. Соответствующий замысел утвержден Мэром Москвы в Плана гражданской обороны и защиты населения города Москвы, районы размещения согласованы с администрациями 16-ти субъектов Российской Федерации и органами военного командования. Реальность планов ежегодно подтверждается на совместных тренировках с одним из субъектов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, нами в инициативном порядке с учетом специфики города Москвы были подготовлены и переданы на рассмотрение в МЧС России соответствующие предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации на территории города Москвы и для повышения эффективности осуществления Правительством Москвы полномочий, возложенных Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» по предоставлению населению средств коллективной защиты, проведены мероприятия по инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны и комплексной инвентаризации заглубленных помещений и других помещений подземного пространства.

Проведенные мероприятия позволили определить фактическое наличие и состояние защитных сооружений гражданской обороны, провести сверку и корректировку учетных данных фонда защитных сооружений гражданской обороны, определить перечень таких сооружений и заглубленных помещений, необходимых для осуществления полномочий Правительства Москвы в области гражданской обороны и защиты населения.

По итогам проведенной инвентаризации подготовлены и переданы в соответствующие федеральные органы исполнительной власти предложения по разграничению собственности на защитных сооружениях ГО между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Вместе с тем, при передаче объектов ГО жилого сектора в собственность города Москвы для планирования финансовых средств в целях реализации задач ГО органами исполнительной власти города Москвы необходимо определить требования норм инженерно-технических мероприятий к укрытиям ГО и к заглубленным помещениям для приспособления их под укрытие населения.

Представляется целесообразным передать субъекту Российской Федерации — городу Москве право надзора в области гражданской обороны в части, касающейся соответствующих объектов гражданской обороны, находящихся в собственности субъекта, а также объектов экономики, обеспечивающих жизнедеятельность города Москвы в военное время. Это позволит реализовать полномочия Правительства Москвы по защите населения в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. «О гражданской обороне».

Организация обеспечения средствами индивидуальной защиты населения, проживающего в зоне возможного химического заражения

А.С. Беспрозванных, заместитель председателя правительства Воронежской области

Обеспечение населения Воронежской области средствами индивидуальной защиты организовано в соответствии с приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

В соответствии с указанным приказом разработан проект постановления правительства Воронежской области, в котором конкретизированы задачи по обеспечению установленных групп населения средствами индивидуальной защиты. Проект проходит правовую экспертизу.

В целях уточнения потребности в средствах индивидуальной защиты на территории Воронежской области проведена работа по уточнению зон химического заражения, а также количества работающего и неработающего населения, попадающего в эти зоны.

Наиболее опасными источниками возникновения возможных чрезвычайных ситуаций определены аммиакопровод «Тольятти-Одесса» ОАО «Трансаммиак», в зону возможного химического заражения которого попадает более 23 тыс. человек, ОАО «Минудобрения» — более 12 тыс. человек, АО «Вороненжсинтезкаучук» — около 10 тыс. человек.

Во исполнение распоряжения правительства Воронежской области 2011 года № 649-р «Об организации обеспечения населения Воронежской области имуществом гражданской обороны» организовано обеспечение установленных групп населения средствами индивидуальной защиты. Приобретение средств защиты исполнительными органами государственной власти осуществляется за счет сметных назначений в пределах доведенных лимитов финансирования, организаций — за счет собственных средств.

В настоящее время в Воронежской области созданы запасы средств индивидуальной защиты, которые позволяют обеспечить неработающее население на 100 % и работающих на 40 %. Работа по обеспечению работающего населения средствами защиты продолжается.

Всего с 2011 года закуплено более 19 тысяч противогазов на общую сумму около 49 млн рублей, из них органами исполнительной власти приобретено 7408 противогазов на сумму 18,270 млн рублей, органами местного самоуправления 4713 противогазов, на сумму 11,782 млн рублей и организациями закуплено 7454 противогаса на сумму 18,635 млн рублей.

На 2016 год органами исполнительной власти Воронежской области и организациями для обеспечения средствами защиты работников планируется выделить более 20 млн рублей.

С 2013 года правительством области проводится комплекс мер по освежению средств индивидуальной защиты для обеспечения неработающего населения. Реализация данных мероприятий осуществляется программно-целевым методом.

За период с 2013 по 2015 года закуплено 51,640 тыс. шт. средств индивидуальной защиты.

В целях повышения защищенности населения области, в первую очередь проживающего в зонах возможного химического заражения, прорабатывается вопрос увеличения финансирования мероприятия по обеспечению средствами индивидуальной защиты неработающего населения, в рамках государственной программы Воронежской области «Защита населения и территории Воронежской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» до 10 млн рублей ежегодно, на период до 2020 года.

Хранение средств защиты организовано на трех складах имущества гражданской обороны в соответствии с приказом МЧС России от 27.05.2003 года № 285 «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

В целях обеспечения требуемых условий хранения в рамках областной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2011—2015 годы» правительством области за период 2012—2014 годов выделено более 8,4 млн рублей на ремонт хранилищ, обеспечение систем охраны и требуемого для хранения приборов радиационной разведки и дозиметрического контроля температурного режима.

В целях обеспечения гарантированной безопасности населения, попадающего в зоны химического заражения, в области организовано проведение следующего комплекса мер:

обеспечение своевременного оповещения и информирования при чрезвычайных ситуациях;

ежегодное проведение практических тренировок по организации погрузки и вывоза со складов хранения на муниципальные пункты выдачи средств защиты и проверок готовности пунктов выдачи средств индивидуальной защиты (СИЗ) населению в муниципальных образованиях;

обучение руководящего состава территориальной подсистемы РСЧС, персонала ЕДДС муниципальных образований и населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Реализация данных мер по защите населения дала положительный эффект в ходе ликвидации чрезвычайной ситуации с выбросом аммиака.

Так, 21 июня 2015 вблизи с. Липяги Терновского муниципального района Воронежской области произошла авария с выбросом аммиака порядка 5 тонн.

Опираясь на приобретенные знания, руководящий состав Терновского муниципального района своевременно принял меры по защите населения и сельскохозяйственных животных, оперативно организовал оповещение и информирование населения о произошедшей аварии и мерах защиты, провел эвакуацию более 700 человек, в т.ч. 154 ребенка и 670 голов крупного рогатого скота.

Для ликвидации ЧС привлекалась группировка сил и средств общей численностью 157 человек, 52 единицы техники, в том числе 1 пожарный поезд ст. Поворино.

Всего в 5-ти километровую зону химического заражения от аммиакопровода «Тольятти — Одесса» попадают 48 населенных пунктов, 27 сельских поселений, 10 муниципальных районов области с населением 23,481 тыс. человек.

В целях наращивания усилий по организации защиты населения в аналогичных ситуациях и в соответствии с поручением губернатора Воронежской области принято решение организовать передачу средств индивидуальной защиты, закрепленных на праве оперативного управления за казенным учреждением Воронежской области «Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области», в безвозмездное пользование муниципальным районам для организации защиты неработающего населения, проживающего в 5-ти километровой зоне возможного химического заражения аммиакопровода «Тольятти — Одесса» и зоне смертельных поражений ОАО «Минудобрения».

Подготовлено соответствующее распоряжение правительства Воронежской области «Об организации обеспечения населения ряда муниципальных районов Воронежской области средствами индивидуальной защиты», в соответствии с которым 10 муниципальным районам, по территории которых проходит аммиакопровод «Тольятти — Одесса», выданы противогазы и дополнительные патроны ДПП-3, защищающие от аммиака.

Полученные муниципальными районами средства индивидуальной защиты заложены на пункты временного хранения, созданные в местах сбора населения для эвакуации во всех 48 населенных пунктах, входящих в зону возможного заражения.

Главам администраций районов распоряжением губернатора рекомендовано провести мероприятия по подгонке противогазов и организовать их складирование на сборных эвакуационных пунктах по размерам, что значительно ускорит их выдачу при возникновении чрезвычайной ситуации.

При отсутствии возможности своевременной выдачи средств индивидуальной защиты и условии обеспечения их сохранности средства

индивидуальной защиты рекомендовано выдавать населению по сохранным распискам на хранение по месту жительства.

В целях обеспечения единого подхода к организации мероприятий по защите населения 20 августа 2015 подготовлено и проведено показное тактико-специальное занятие по теме: «Управление силами и средствами муниципального звена Воронежской территориальной подсистемы РСЧС по защите населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями на объекте ОАО «Трансаммиак».

В данном мероприятии приняли участие представители территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительные органы исполнительной власти Воронежской области и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям муниципальных районов, главы сельских поселений и руководители образовательных учреждений, попадающих в зону возможного заражения.

В ходе показного занятия проведены мероприятия по организации оповещения, эвакуации населения из опасной зоны, выдаче, хранению, подгонке и использованию средств индивидуальной защиты.

В 2016—2017 гг. аналогичные занятия планируется провести во всех сельских поселениях, находящихся в 5-ти километровой зоне магистрального аммиакопровода «Тольятти — Одесса».

Учебно-методическим центром ГОЧС Воронежской области начато проведение выездных занятий в населенных пунктах, входящих в зону химического заражения, по вопросам действий населения при возникновении аварии, организации эвакуации и пользования средствами индивидуальной защиты.

Аналогичные мероприятия планируется провести в 25 км зоне возможного радиоактивного заражения при аварии на Нововоронежской АЭС.

На территории Воронежской области функционирует 44 химически опасных объекта. При возникновении чрезвычайных ситуаций на них в зону химического заражения может попасть до 208 тыс. человек, из которых неработающее население составляет 84,5 тыс. человек (39,5 тыс. детей) и работающее население — 123,5 тыс. человек.

Обеспечение населения, попадающего в зоны возможного химического заражения, средствами индивидуальной защиты является приоритетной задачей правительства Воронежской области.

Потребность в финансовых средствах для обеспечения неработающего населения средствами индивидуальной защиты составляет около 600 млн рублей.

В связи с большим объемом необходимых финансовых средств предлагается рассмотреть возможность включения в проект федеральной целевой программы «Снижение опасности бедствий на период до 2025 года» отдельным мероприятием вопроса обеспечения неработающего населения средствами индивидуальной защиты. Воронежская область готова к софинансированию данных мероприятий.

Ликвидация последствий пожара на энергоблоке № 4 филиала «Сургутская ГРЭС-2» ОАО «Э.ОН Россия» в январе 2015 года

Д.В. Шаповал, заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры

1. Филиал «Сургутская ГРЭС-2» ОАО «Э.ОН Россия». Общая информация. Технологический процесс.

Филиал «Сургутская ГРЭС-2» ОАО «Э.ОН Россия» является крупнейшей тепловой электростанцией России. Установленная электрическая мощность Сургутской ГРЭС-2 составляет 5 597,1 МВт, установленная тепловая мощность — 840 Гкал/ч.

Сургутская ГРЭС-2 оборудована восемью энергоблоками — энергоблоки № 1—№ 6 мощностью 800 МВт, энергоблоки № 7, № 8 мощностью 400 МВт.

В качестве основного и резервного топлива на филиале «Сургутская ГРЭС-2» ОАО «Э.ОН Россия» используется природный и попутный газ.

Технологический процесс на Сургутской ГРЭС-2 организован следующим образом.

Природный газ поступает из магистральных газопроводов на систему очистки газа, где происходит его очистка от примесей и конденсата. После этого газ поступает на газораспределительный пункт энергоблока, где осуществляется регулирование давления и расхода газа на котел.

Вода подается в котел двумя питательными турбонасосами под давлением 300 кгс/см². Пройдя пароводяной тракт котла, вода превращается в перегретый пар сверхкритических параметров, который подается на паровую турбину энергоблока.

Тепловая энергия, выделяющаяся при сгорании газа, превращается в потенциальную энергию пара. Проходя сопловые каналы турбины, скорость пара увеличивается, и в результате подачи пара на рабочие лопатки турбины происходит выработка энергии вращения ротора турбогенератора. Механическая энергия вращающегося ротора турбогенератора превращается в электрическую энергию, которая через блочный трансформатор направляется в единую энергосистему России.

2. Общая обстановка.

По состоянию на 4 января 2015 года на Сургутской ГРЭС-2 в штатном рабочем режиме находились энергоблоки № 1, № 2, № 5, № 6, № 8.

Блок № 4, а также энергоблоки № 3, № 7 находились на планово-текущем ремонте.

4 января в 7.08 на филиале «Сургутская ГРЭС-2 ОАО «Э.ОН Россия» персоналом электростанции обнаружено возгорание масла в районе питательного турбонасоса энергоблока № 4.

В 7.13 произошло обрушение кровли машинного зала (около 1300 м²) над турбогенератором энергоблока № 4. На открытом воздухе осталась верхняя часть станции от отметки 11 до отметки 28.

В 8.20 возгорание ликвидировано силами Сургутского пожарно-спасательного гарнизона Главного управления МЧС России по ХМАО — Югре.

В 9.37 на Сургутской ГРЭС-2 ложным действием защиты по перепаду давления отключился энергоблок № 2. Станция снизила генерацию мощности с 3 323 до 2 717 МВт.

Оперативность в тушении пожара обеспечивалась слаженными действиями пожарных расчетов.

В соответствии с указанием начальника Уральского регионального центра МЧС России генерал-лейтенанта внутренней службы Мирошниченко С.А. с 14.00 4.01.2015 до 7.00 13.01.2015 Главное управление, 1 ОФПС по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре, 11 ОФПС ГПС по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре функционировали в режиме «Повышенная готовность» в полном составе.

3. Вариант наиболее опасного сценария развития аварии.

Как было сказано ранее, энергоблок № 4 на момент аварии находился на плановом ремонте, в связи с чем до начала ремонта был опорожнен резервуар с водородом на питательном турбонасосе. При работающем энергоблоке утечка и возгорание масла сопровождалось бы взрывом водородного резервуара, что в значительной степени увеличило бы масштабы аварии.

При резком понижении температуры до –30 °С 8 января 2015 года возникла угроза «разморозки» оборудования оставшихся в работе энергоблоков № 1, № 5, № 6, № 8 Сургутской ГРЭС-2.

Электроэнергия, вырабатываемая Сургутскими ГРЭС-1 и ГРЭС-2, передается в единую энергетическую систему России с последующим распределением по территориям, поэтому угрозы отключения электропитания в жилых массивах, социально значимых объектах г. Сургут не было. Однако вместе с тем при проведении перераспределения электроэнергии от единой энергосистемы России существовала вероятность снижения мощностей нефтедобычи и транспортировки нефти и нефтепродуктов, что привело бы к значительным финансовым потерям компании нефтегазового комплекса.

Тепловая энергия, вырабатываемая обеими электростанциями г. Сургута, аккумулируется в единую городскую тепловую сеть и распределяется по районам города. Кроме того, напрямую от ГРЭС-2 происходит подача тепла на близлежащие к станции поселки Финский и Кедровый с общим населением 690 человек.

Учитывая весомый, если не сказать основной, вклад Сургутской ГРЭС-2 в теплоснабжение города, при выходе из строя всех действующих энергоблоков станции, тепловой энергии, вырабатываемой на ГРЭС-1, не хватило бы в достаточной степени для обслуживания всего города.

Таким образом, наиболее опасным сценарием развития аварии было полное прекращение работы всех энергоблоков ГРЭС-2 и, соответственно, нарушение условий жизнедеятельности населения г. Сургута и функционирования объектов экономики.

При реализации данного сценария возникала необходимость проведения ряда мероприятий, таких как эвакуация части населения г. Сургут (порядка 80 тысяч человек), распределение тепловой энергии по районам города веерным способом для недопущения разморозки систем теплоснабжения, работы по восстановлению энергоблоков на ГРЭС-2, проведение экстренных работ на системах жилищно-коммунального комплекса, а также других неотложных мероприятий.

4. Получение и доведение информации о возникновении пожара на энергоблоке № 4 Сургутской ГРЭС-2 органами повседневного управления.

Доведение информации до органов исполнительной власти, взаимодействующих федеральных структур, органов управления территориальной подсистемы РСЧС Ханты-Мансийского автономного округа — Югры проводилось в соответствии с регламентами работы соответствующих дежурных смен.

Информация доводилась своевременно, время доведения составило: до органов управления Сургутского звена территориальной подсистемы РСЧС Ханты-Мансийского автономного округа — Югры — 5 минут;

до органов управления функциональных и территориальной подсистем РСЧС Ханты-Мансийского автономного округа — Югры — 7 минут;

до ОДС ЦУКС Уральского регионального центра МЧС России — 5 минут.

5. Работа оперативных групп, оперативных штабов ликвидации ЧС при выполнении мероприятий по обеспечению устойчивой работы станции и организации жизнеобеспечения в ходе ликвидации последствий пожара на энергоблоке № 4 на Сургутской ГРЭС-2 филиала ОАО «Э.ОН. Россия».

В период с 04.01.2015 по 12.01.2015 г. были созданы и осуществляли работу следующие органы управления по ликвидации аварии на Сургутской ГРЭС-2 филиала ОАО «Э.ОН. Россия»:

оперативный штаб администрации г. Сургута и Сургутской ГРЭС-2 под руководством заместителя главы администрации г. Сургута Лапина О.М.;

оперативный штаб Главного управления МЧС России под руководством полковника внутренней службы Хрунова Д.Е., заместителя начальника Главного управления (дислокация в г. Ханты-Мансийске);

оперативный штаб Уральского регионального центра МЧС России (дислокация в г. Екатеринбурге);

оперативная группа Сургутского местного гарнизона пожарной охраны во главе с начальником гарнизона полковником внутренней службы Белоконным О.Б.;

оперативная группа Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре во главе с начальником Главного управления полковником внутренней службы Тиртока А.А.;

оперативная группа Уральского регионального центра МЧС России во главе с начальником УРЦ МЧС России генерал-лейтенантом Мирошниченко С.А.

Вышеназванными органами управления была проведена следующая работа:

1. Оперативным штабом ликвидации чрезвычайной ситуации администрации г. Сургута и Сургутской ГРЭС-2 и оперативной группой Главного управления:

произведен расчет теплоизолирующего материала, строительных лесов, металлопроката для изоляции энергоблока № 4;

организовано приобретение и доставка от предприятий г. Сургута 157 тепловых пушек мощностью от 30 кВт, теплоизолирующего материала (дарнит) в размере 12 000 кв.м.;

организовано взаимодействие с ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Роснефть Юганскнефтегаз» и Аэропортом г. Сургута по доставке автомобилей УМП-400, УМП-200 (универсальные мобильные подогреватели мощностью 400 и 200 МВт соответственно) в количестве 20 единиц и металлопроката для возведения временных конструкций для обеспечения температурного режима работающих энергоблоков;

организовано взаимодействие с предприятиями ОАО «Э.ОН России» в Московской и Свердловской областях по доставке дополнительных промышленных лесов (время доставки на Сургутскую ГРЭС-2 составило 18 и 48 часов соответственно);

в период с 05.01.2015 по 08.01.2015 г. осуществлен контроль проведения работы по восстановлению технологического оборудования перемычки теплового контура Сургутских ГРЭС-1 и ГРЭС-2;

из-за резкого понижения температуры до -30°C проведены расчеты по эвакуации жителей н.п. Кедровый и Финский городского округа г. Сургута в количестве 690 человек, подготовлены и проверены 7 гостиц для размещения населения;

осуществлялся контроль работ по монтажу и утеплению отсекающих стен для предотвращения охлаждения машинного зала вследствие обрушения кровли над энергоблоком № 4.

2. Оперативным штабом ликвидации чрезвычайной ситуации Главного управления:

организовано взаимодействие с организациями, расположенными на территории автономного округа, по поиску и доставке автокрана грузоподъемностью 200 т для проведения демонтажа разрушенных элементов конструкции (кран приступил к работе с 8.01.2015);

произведен расчет и организовано взаимодействие с организациями, расположенными на территории автономного округа, по привлечению автомобильных тралов для доставки вспомогательного оборудования (тросы, грузы для автокрана);

произведен расчет сил и средств Сургутского и Нефтеюганского местных гарнизонов пожарной охраны для участия в проведении аварийно-восстановительных работ;

в связи с потенциальной угрозой выхода из строя всех энергоблоков Сургутской ГРЭС-2 из-за резкого понижения температуры до -30°C произведен расчет по эвакуации населения восточной зоны г. Сургута (при наихудшем варианте развития ситуации с теплоснабжением) в количестве 80 тысяч человек с размещением в 287 ПВР на территории автономного округа;

по указанию заместителя министра МЧС России генерал-лейтенанта Степанова В.В. совместно с оперативным штабом Уральского регионального центра МЧС России, главными управлениями МЧС России по Ямало-Ненецкому автономному округу, Тюменской и Свердловской областям дополнительно проведены расчеты по эвакуации всего населения (350 тысяч человек) г. Сургута, в том числе 88 тысяч человек на 294 ПВР в 20 муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа, 262 тысячи человек в субъекты Российской Федерации Уральского федерального округа;

осуществлялось взаимодействие с оперативным штабом Уральского регионального центра МЧС России, главными управлениями МЧС России по Ямало-Ненецкому автономному округу, Тюменской области по привлечению промышленных альпинистов для работы на высоте, (всего привлечено 27 человек и 4 ед. техники, приступили к работе с 08.01.2015 г.).

На всех уровнях организовано:

взаимодействие оперативных штабов, оперативных групп по ликвидации аварии;

управление подчиненными силами и средствами, привлекаемыми к ликвидации аварии;

сбор и анализ данных по обстановке, предоставление в вышестоящие органы управления.

6. Реагирование координационных органов управления на аварию на Сургутской ГРЭС-2.

Приказом филиала «Сургутская ГРЭС-2» ОАО «Э.ОН Россия» от 04.01.2015 № 001 с 09 часов 30 минут 04 января 2015 года для филиала «Сургутская ГРЭС-2» ОАО «Э.ОН Россия» введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация».

Протоколом КЧС и ОПБ г. Сургута от 04.01.2015г. № 1 создан оперативный штаб администрации г. Сургута и Сургутской ГРЭС-2 для контроля проведения аварийно-восстановительных работ, управления силами и средствами, привлекаемыми для ликвидации последствий пожара на 4 энергоблоке Сургутской ГРЭС-2. Руководителем назначен заместитель главы администрации города Сургута Лапин О.М.

Руководителем аварийно-восстановительных работ назначен Попов И.В., заместитель генерального директора по производству ОАО «Э.ОН Россия».

В работе оперативного штаба принимали участие заместитель губернатора автономного округа С.М. Полукеев и директор Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа — Югры В.Н. Нанак.

Распоряжением администрации города Сургута от 8.01.2015 № 1 с 18 часов 00 минут 8 января 2015 года для органов управления и сил Сургутского городского звена территориальной подсистемы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций введен режим функционирования «Повышенная готовность».

В 14.00 04.01.2015 и 08.01.2015 в режиме видеоконференцсвязи под руководством Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры Н.В. Комаровой проведены селекторные совещания по уточнению обстановки ликвидации последствий пожара и проведения аварийно-восстановительных работ на Сургутской ГРЭС-2.

Доклад Губернатору Ханты-Мансийского автономного округа — Югры о ходе проведения аварийно-восстановительных работ производился ежедневно.

7. Проведение аварийно-восстановительных работ

В рамках проведения аварийно-восстановительных работ на Сургутской ГРЭС-2 в экстренном порядке в период с 4.01.2015 по 13.01.2015 выполнены следующие мероприятия:

1) для защиты оборудования, находящегося в работе, от низких температур наружного воздуха установлены временные брезентовые ограждения до отметки от 0 до 11 м;

2) для поддержания «рабочей» температуры внутри контура были установлены и находились в работе 174 теплогенерирующие системы, из них:

87 электрических тепловых пушек;

70 переносных жидкотопливных (дизельных) тепловых пушек;

6 передвижных 200 кВт тепловых установок;

11 самоходных 400 кВт установок «Горыныч».

3) произведен демонтаж конструкций, поврежденных в результате воздействия пожара и обрушения кровли;

4) на уровнях от отметки 0 до отметки 11 возведен ряд временных стен (леса, обтянутые брезентом), призванных отгородить нижние уровни от холодного воздуха, поступающего со стороны аварийного энергоблока № 4;

5) выполнены временные ограждения по периметру энергоблока № 4: возведены под кровлю (до отметки 32 м) и обшиты утеплителем и профлистом защитные перегородки. Для работ на отметке от 11 до 32 м привлекалась группа промышленных альпинистов (ГКУ ТО «ТОСЭР» г. Тюмень).

Данные работы позволили защитить находящееся в работе оборудование от наружных температур, не допустить «разморозку» и выход из строя действующих энергоблоков.

В ходе восстановительного ремонта в период с февраля по июнь месяц выполнены следующие мероприятия:

восстановлена кровля ячейки турбинного отделения энергоблока № 4 в полном объеме силами ОАО «Каменск-Стальконструкция» г. Каменск-Уральский;

демонтированы все временные конструкции, построенные для предотвращения «разморозки» систем станции;

проведено комплексное обследование состояния кровельного покрытия турбинного отделения главного корпуса силами специалистов ЗАО «Институт «Проектстальконструкция» г. Екатеринбург;

проведено комплексное обследование кровельного покрытия машинного зала главного корпуса Сургутской ГРЭС-2, разработан комплекс мероприятий для повышения конструктивной и противопожарной надежности здания машинного зала силами ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» г. Екатеринбург;

выполнен восстановительный ремонт энергоблока ст. № 2;

выполнен восстановительный ремонт энергоблока ст. № 4;

восстановлена система пожаротушения здания главного корпуса;

восстановлены все общестанционные системы, обеспечивающие стабильную эксплуатацию электростанции.

С 30 июня 2015 года электростанция работает в штатном режиме.

8. Силы и средства, привлекаемые к ликвидации аварии

Для выполнения вышеперечисленных мероприятий, а также для обеспечения безопасности при их проведении было задействовано 800 человек, 170 единиц техники, в том числе от МЧС России — 361 человек, 61 ед. техники, от территориальной подсистемы РСЧС, а также организаций, привлеченных из других субъектов Российской Федерации, — 439 человек, 109 ед. техники.

В резерве находилось 997 человек, 82 единицы техники.

Для ликвидации последствий аварии и проведения восстановительных работ на оборудовании энергоблоков были привлечены силы и средства 19 организаций:

Подразделения Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре;

ООО СК «Сургуттеплоэнергомонтаж», г. Сургут;

ОАО «Сургутнефтегаз», г. Сургут;

ОАО «Аэропорт Сургут», г. Сургут;

ЗАО ПСК «Мармитэкс», г. Сургут;

ООО «Сургутская энергостроительная компания»;

ООО «АТИТС», г. Сургут;

Западно-Сибирский филиал ООО «Кварц Групп», г. Москва;

ООО «МонтажЭнергоСервисСтрой», г. Сургут;

ООО «Газпром переработка», г. Сургут;

Группа компаний «СИБПРОМСТРОЙ», г. Сургут;

Сургутский филиал ООО «Газпром энерго», г. Сургут;

ГКУ ТО «ТОСЭР», г. Тюмень;
ООО «РН-Юганскнефтегаз», г. Нефтеюганск (ООО «Юганскавто-
транс-1»);

ООО «Промстрой», г. Сургут;

ОАО «Электрозаписимонтаж», г. Сургут;

ЗАО «Связьпожсервисстрой», г. Сургут;

ООО «НПФ «Виброн», г. Москва;

ООО «Диамех 2000», г. Москва.

В настоящий момент для обеспечения пожарной безопасности объекта заключен договор и проводятся работы по обеспечению противопожарной защиты несущих металлоконструкций турбинного отделения главного корпуса силами ООО «АПЕКС МЕДИА ГРУПП», г. Москва. Срок окончания работ 31.12.2015.

Общие выводы:

1. Информация о пожаре в энергоблоке № 4 Сургутской ГРЭС-2 до органов управления функциональных и территориальной подсистем РСЧС Ханты-Мансийского автономного округа — Югры доведена своевременно, взаимодействие на всех уровнях организовано.

2. Работы по восстановлению теплового контура для недопущения выхода из строя работающего оборудования проведены оперативно и своевременно, остановки работы Сургутской ГРЭС-2 не допущено.

Несмотря на работу в тяжелых климатических условиях, травм и гибели среди личного состава, участвующего в тушении пожара и проведении аварийно-восстановительных работ, не допущено. Действия участников ликвидации аварии оцениваются как правильные, соответственно складывающейся обстановке.

Особенности выполнения мероприятий по гражданской обороне в приграничных субъектах Российской Федерации на примере Саратовской области

В.Н. Сараев, *заместитель Председателя Правительства Саратовской области*

В состав Саратовской области входят территории шести муниципальных районов, непосредственно примыкающие к государственной границе Российской Федерации с Республикой Казахстан.

Эти особенности отражаются на планировании мероприятий гражданской обороны в целом по Саратовской области и на решении ряда вопросов в этой сфере органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Актуальность темы обусловлена комплексными изменениями, вносимыми в последние годы в нормативные правовые акты в области гражданской обороны.

Со времен Советского Союза указанные территории считались безопасными районами, в которые планировалось размещать эвакуируемое из городов население.

Согласно Закону Российской Федерации «О Государственной границе», любая хозяйственная и иная деятельность вблизи Государственной границы на территории Российской Федерации осуществляется на основании разрешения пограничных органов (в пределах пятикилометровой полосы местности или до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности).

Нелогично и противозаконно стало подселять к постоянно проживающим на режимных территориях людям постороннее эвакуируемое население.

В целях решения эвакуационных задач на указанных территориях мы опирались на действующие нормативные правовые документы и «Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», разработанные МЧС России в 2005 году.

В этих рекомендациях предлагается:

планировать и осуществлять эвакуацию населения из районов приграничной зоны органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с оперативными планами командования приграничных военных округов и пограничных войск;

в документах эвакуационной комиссии объекта разрабатывать расчет на отселение из приграничной зоны.

Эвакуационной комиссии при Правительстве Саратовской области отводилась ключевая роль в проведении практики планирования меро-

приятий гражданской обороны на приграничных территориях области в соответствии с новыми реалиями. Поэтому в рамках ее работы был проведен комплекс организационных мероприятий.

Во-первых, данный вопрос был рассмотрен на одном из заседаний комиссии с участием представителей руководящего состава Пограничного управления ФСБ России по Саратовской и Самарской областям.

Во-вторых, на основании решения комиссии в состав областной эвакуационной комиссии в соответствии с постановлением Губернатора Саратовской области на постоянной основе был включен заместитель начальника Пограничного управления ФСБ России.

В-третьих, в соответствии с постановлением суженного заседания Правительства области были внесены серьезные изменения в Положение об эвакуации населения, материальных и культурных ценностей на территории области.

В частности, более чем для 30 организаций, подлежащих ранее эвакуации из городов на данные территории, были изменены безопасные районы, что предусматривается лишь в исключительных случаях.

Согласно предложениям Пограничного управления ФСБ России, эвакуация населения была спланирована в целом из шести приграничных муниципальных районов.

В постановлении, в том числе, отражалось следующее.

Были установлены количество и порядок функционирования эвакуационных органов: эвакуационные комиссии вместо эвакуационных пунктов, 64 сборных эвакуационных пункта (вместо ранее приемных эвакуационных пунктов).

За всеми приграничными районами были закреплены девять безопасных районов для размещения более ста тысяч человек эвакуируемого населения.

Планы гражданской обороны приграничных муниципальных районов было установлено согласовывать с местными подразделениями Пограничного управления ФСБ России по Саратовской и Самарской областям, а в качестве приложения разрабатывать не планы приема и размещения, а планы эвакуации.

В помощь органам местного самоуправления на приграничных территориях Главным управлением МЧС России по Саратовской области был разработан типовой план эвакуации и методические рекомендации, которые вместе с постановлением суженного заседания областного Правительства были направлены в администрации приграничных районов в установленном порядке.

В изменениях, внесенных в 2015 году в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», новое определение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы предусматривает комплекс мероприятий по организованному вывозу или выводу пешим порядком

населения, вывозу материальных и культурных ценностей из зон, непосредственно примыкающих к государственной границе Российской Федерации, которые будут относиться к зонам эвакуации наряду с зонами возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного загрязнения, возможного химического заражения, возможного катастрофического затопления.

Очень нужное дополнение в нормативный правовой акт Правительства нашей страны.

С учетом новых подходов к вопросам гражданской обороны и эвакуации населения в перерабатываемых планах гражданской обороны и защиты населения приграничных районов предлагается уменьшить масштаб проведения эвакуационных мероприятий до пограничных зон.

Пределы пограничной зоны определяются и изменяются решениями федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности (Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»).

В соответствии с приказом ФСБ России от 2 июня 2006 г. № 250 «О пределах пограничной зоны на территории Саратовской области» пограничная зона на территории Саратовской области, прилегающая к государственной границе Российской Федерации с Республикой Казахстан, установлена в пределах 22 сельских поселений на территории 6 районов.

В содержании разработанных планов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей приграничных районов разумно сочетаются вопросы эвакуации из населенных пунктов 22 муниципальных образований, непосредственно примыкающих к границе, как в планах городов, отнесенных к группам по гражданской обороне (*справочно: приказ МЧС России от 16 февраля 2012 г. № 70*), и вопросы приема, размещения и первоочередного обеспечения эвакуанаселения на остальной территории указанных муниципальных районов, как в плане приема и размещения безопасных районов.

Скажу в завершении, что эвакуационные и эвакуоприемные мероприятия в приграничных районах Саратовской области реализуются в полном объеме органами местного самоуправления в пределах границ своих муниципальных районов под общим руководством областной эвакуационной комиссии и во взаимодействии с подразделениями Пограничного управления ФСБ России по Саратовской и Самарской областям.

Эффективность использования сил гражданской обороны в период паводка 2014 года в Алтайском крае

*А.Е. Колобов, заместитель председателя КЧС и ОПБ
Алтайского края, начальник краевого казенного учреждения
«Управление по обеспечению мероприятий в области
гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной
безопасности в Алтайском крае»*

Я думаю, каждый из присутствующих в зале согласится со мной, что тема Всероссийского совещания: «Совершенствование гражданской обороны в современных условиях. Внедрение новых подходов к организации и ведению гражданской обороны» — актуальна.

Не вызывает сомнений, что современная система гражданской обороны с учетом характера современных вооруженных конфликтов, расширения круга задач и сферы деятельности играет важную роль в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также опасностей, возникающих при военных конфликтах и террористических актах, для предотвращения и ликвидации которых требуется сосредоточение усилий всего государства, организация взаимодействия различных органов управления, сил и средств.

На сегодняшний день основополагающим законодательным актом в области гражданской обороны (далее — ГО) является Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в котором описан порядок организации и применения системы ГО в различных ситуациях.

На территории Алтайского края для решения задач ГО и защиты населения и территорий, создана группировка сил в составе 5762 формирований ГО, 54 674 человек личного состава и 10 031 ед. техники (в том числе инженерной — 2309 ед.).

Для координации деятельности формирований по обеспечению мероприятий ГО в крае созданы 12 спасательных служб ГО (распоряжение Администрации Алтайского края).

Хочу остановиться на реагировании системы ГО на чрезвычайную ситуацию, произошедшую на территории Алтайского края в 2014 году.

В Алтайском крае в результате произошедшего в мае—июне 2014 года дождевого паводка в зоне подтопления находилось 128 населенных пунктов, пострадало 52 077 человек, 89 объектов социальной сферы и инфраструктуры. Паводком было разрушено и повреждено 243,5 км автомобильных дорог, пострадало 66 мостовых сооружений, из них: полностью разрушено 28 мостов и 38 мостов подлежат ремонту. Транспортное (автомобильное) сообщение было нарушено с 56 населенными пунктами, в которых проживает 18 622 человека.

Силами гражданской обороны в ходе реагирования на чрезвычайную ситуацию выполнялись следующие задачи:

перевоска сил и средств в зону чрезвычайной ситуации, доставка гуманитарного груза наземным и воздушным транспортом в зону чрезвычайной ситуации и до пунктов временного размещения пострадавшего населения;

спасение и эвакуация пострадавшего населения из зоны чрезвычайной ситуации в пункты временного размещения;

подвоз грунта для создания защитных дамб, а также укрепление имеющихся защитных дамб;

обеспечение пострадавшего населения продовольствием в подтопленных местах, их проживания в пунктах временного размещения;

откачка воды из подвалов;

очистка подворий;

очистка дорог и территорий от мусора, вывоз мусора, очистка ливневых стоков;

разбор завалов, восстановление ограждений приусадебных участков;

составление списков граждан, размещенных в пунктах временного размещения;

сбор информации от пострадавших о нуждах;

участие в организации обеспечения минимальных условий жизнедеятельности пострадавших;

оказание информационно-психологической поддержки, индивидуальной и групповой психологической помощи.

Для защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации в период прохождения паводка 2014 года были использованы не только силы и средства Алтайской территориальной подсистемы РСЧС, общей численностью 10 162 человека и 2932 единицы техники, но и органы управления, силы и средства ГО разного уровня, общей численностью около 4000 человек и более 900 единиц техники, в том числе от МЧС России было задействовано более 1300 человек и 200 единиц техники.

При проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ на территории Алтайского края привлекались аварийно-спасательные формирования:

Алтайского края в количестве 137 человек, 24 единиц техники и 32 плавательных средств (Западно-Сибирский ПСО МЧС России им. В.В. Зюкова (филиал ФГКУ «СРПСО МЧС России»), ПСО и ПСО на акваториях ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае», АСФ МКУ «УГОЧС г. Барнаула», ПСО МБУ «Бийская служба спасения», АСПС г. Новоалтайска);

формирования МЧС России в количестве 561 человека, 47 единиц техники и 43 плавательных средств (Сибирский СЦ МЧС России, Байкальский ПСО, Центроспас МЧС России, Ногинский СЦ, 294 СЦ «Лидер», СРПСО г. Красноярск, СРПСО г. Красноярск (Бердский), Амурский СЦ (Хабаровск), Волжский СЦ (Самара)).

Дополнительно для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на территории Алтайского края от федеральной противопожарной службы Алтайского края привлекалось 249 человек личного состава и 77 единиц техники. В связи с ухудшением обстановки и увеличением масштабов чрезвычайной ситуации руководством МЧС России было принято решение об отправке дополнительных сил и средств федеральной противопожарной службы от регионов Российской Федерации в количестве 379 человек, 31 единицы техники и 10 единиц плавательных средств, а также представителей центрального аппарата МЧС России.

Для проведения эвакуационных мероприятий, ведения разведки и доставки гуманитарной помощи в районы бедствия привлекалась авиация МЧС России. Всего авиацией МЧС России выполнено 144 вылета, налет составил более 97 часов.

Для приема эвакуируемого населения были подготовлены 89 пунктов временного размещения вместимостью 16 271 человек, из них непосредственно для приема граждан использовались 35 пунктов временного размещения, в которых размещались 2581 человек. Маломобильные группы населения (инвалиды и больные) были эвакуированы в медицинские учреждения и интернаты. В ПВР эвакуированные граждане обеспечивались горячим питанием и предметами первой необходимости, оказывалась медицинская и психологическая помощь.

Созданные в Алтайском крае спасательные службы ГО, были активно задействованы в ликвидации ЧС:

для организации правопорядка в зоне ЧС была задействована спасательная служба охраны общественного порядка в количестве 511 человек и 152 единиц техники;

для оказания медицинской помощи — спасательная медицинская служба ГО в количестве 244 человек и 79 единиц техники.

Важную роль в процессе восстановления дорог и мостов сыграли автотранспортная и дорожная спасательные службы ГО.

В ходе ликвидации чрезвычайной ситуации привлекались учреждения сети наблюдения лабораторного контроля как стационарные, так и передвижные, которыми осуществлялся мониторинг паводковой обстановки, проводились замеры проб воды, дезинфекция пострадавших районов.

Слаженному применению одновременно двух систем ГО и РСЧС способствовало то, что в Алтайском крае руководителем ГО и председателем КЧС и ОПБ края является одно лицо — губернатор Алтайского края.

Анализ ликвидации чрезвычайных ситуаций показал, что одним из наиболее реальных путей развития системы гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, наряду с совершенствованием их отдельных элементов, является дальнейшая интеграция РСЧС и ГО в единую государственную систему защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций — Российскую систему гражданской защиты, которая стала бы комплексной системой защиты населения и территорий как от чрезвычайных ситуаций, так и при военных конфликтах.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что основные усилия по развитию гражданской обороны необходимо сосредоточить на выполнении следующих мероприятий:

- развитие группировки сил ГО, оснащение их современными образцами техники и вооружения, при этом особое внимание необходимо обратить на аэромобильную группировку постоянной готовности;

- совершенствование законодательных и иных нормативных правовых актов в области гражданской обороны;

- создание единой системы обучения населения, переработка программ подготовки специалистов и руководящего состава;

- развитие системы оповещения.

Считаю, что проведение данных мероприятий позволит повысить эффективность системы защиты населения, материальных и культурных ценностей и обеспечить ее развитие с учетом современных опасностей и угроз, а главное создать простую и понятную, научно обоснованную систему управления в области гражданской обороны.

О гражданской обороне в Республике Бурятия

А.А. Лехатинов, заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия — глава полномочного представительства Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 09.06.2011 № 286 «Об утверждении системы гражданской обороны Республики Бурятия» создана и эффективно работает система ГО в Республике Бурятия.

Создан орган управления гражданской обороны республики, в состав которого входят подчиненные руководителю ГО республики Главное управление МЧС России по Республике Бурятия, Республиканское агентство ГО и ЧС, Государственное казенное учреждение РБ по делам ГО, ЧС и ОПБ со своими структурными подразделениями.

В республике создано 13 республиканских служб гражданской обороны, которым подчиняются создаваемые на военное время в целях решения задач ГО специальные формирования. Кроме этого, в состав сил ГО республики входят подразделения государственной противопожарной службы и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

На территории республики действует центр управления кризисными ситуациями.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Бурятия от 15.08.2013 № 444 «О создании республиканского запаса материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны, при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» Правительством республики создан запас материально-технических и других средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. Фактический объем накопленных резервов материальных ресурсов составляет 46,434 млн рублей.

На территории республики спланирована работа эвакуационных и эвакуационных комиссий Республики и муниципальных образований.

Создана и постоянно действует Межведомственная комиссия по повышению устойчивости функционирования экономики как республики, так и муниципальных образований.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Бурятия от 17.09.2014 № 565-р на территории Республики Бурятия проведена комплексная инвентаризация заглубленных и других помещений подземного пространства для укрытия населения с целью определения возможности наращивания инженерной защиты для укрытия населения от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения

конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности. По итогам инвентаризации все население республики имеет возможность укрытия в защитных сооружениях и в заглубленных помещениях подземного пространства.

Подготовка руководящего и командно-начальствующего состава системы гражданской обороны проводится в Академии гражданской защиты МЧС России и государственном казенном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Бурятия».

В полном объеме отработана требуемая нормативная правовая база в области гражданской обороны и защиты населения на территории республики (из 17 рекомендованных НПА разработаны все 100 %).

Функции по управлению гражданской обороной внесены в положения о структурных подразделениях исполнительных органов государственной власти Республики и органов местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Бурятия от 19.12.2012 № 765 «Об утверждении типовой номенклатуры специальной документации для нужд гражданской обороны исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Бурятия, организаций и объектов экономики, расположенных на территории Республики Бурятия» с 1 января 2013 года введена типовая номенклатура специальной документации для нужд гражданской обороны исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Бурятия, организаций и объектов экономики, расположенных на территории Республики Бурятия. Ежегодно проводится уточнение и корректировка перечней и вариантов документов.

Для улучшения работы органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций, расположенных на территории Республики Бурятия, по планированию мероприятий подготовки к ведению и ведения гражданской обороны ежегодно, начиная с 2010 года, проводится республиканский месячник гражданской обороны.

Основными задачами Месячника гражданской обороны являются:

повышение готовности органов управления, сил и средств гражданской обороны Республики Бурятия к действиям при ведении гражданской обороны и в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение готовности к выполнению задач по предназначению объектов гражданской обороны и объектов жизнеобеспечения населения;

подготовка населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

В целях организации эффективного взаимодействия с администрациями муниципальных районов и городских округов начиная с 2013 года практикуется проведение Дня Республиканского агентства ГО и ЧС в

муниципальных образованиях и оказания методической помощи администрациям муниципальных районов и городских округов по вопросам подготовки к ведению гражданской обороны.

В рамках Дня агентства проводятся:

дни открытых дверей в пожарных частях республики с проведением смотров специальной техники и показом ее практической работы;

встречи с членами районных (городских) комиссий по ЧС, главами МО городских и сельских поселений, руководителями организаций, создающих районные (городские) службы ГО, лицами, уполномоченными на решение задач в области ГО, муниципальных образований районов, городских поселений, организаций, расположенных на территории муниципальных образований, работниками единых дежурно-диспетчерских служб.

Во исполнение Указа Президента РФ от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций» на территории Республики Бурятия создана система экстренного оповещения населения по зонам в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Республики Бурятия от 29.03.2013 № 168-р.

В данный перечень вошли следующие зоны:

весеннего половодья;

летнего паводка;

объекты, где возможно возникновение ЧС техногенного характера, связанных с авариями на химически опасных объектах;

объекты, где возможно возникновение ЧС, связанных с авариями на гидротехнических сооружениях.

В зонах экстренного оповещения проживает 295,5 тыс. человек. Комплексной системой экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций гарантированно оповещается 100 % населения, проживающего в этих зонах.

Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 26.12.2013 № 876-р система принята в эксплуатацию.

Для этих целей из Республиканского бюджета выделено финансирование в размере 25,5 млн рублей.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод: система гражданской обороны республики готова к выполнению задач по назначению.

Вопросы, связанные с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Магаданской области

С.А. Азнаурьян, заместитель губернатора Магаданской области — руководитель Представительства Правительства Магаданской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве

Одним из значимых направлений повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения является развитие органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС), органов управления государственных органов власти и организаций, не входящих в РСЧС, за счет информатизации процессов предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и происшествий, управления силами и средствами и обеспечения межведомственного взаимодействия.

В рамках данного направления МЧС России во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и заинтересованными организациями разработана Концепция построения АПК «Безопасный город», которая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р.

В целях реализации указанной Концепции в Магаданской области выполнены следующие мероприятия:

1. Издано распоряжение губернатора о создании межведомственной рабочей группы по вопросам, связанным с построением, внедрением и эксплуатацией АПК «Безопасный город» на территории Магаданской области от 31.07.2015 № 291-р «О создании межведомственной рабочей группы».

2. Определены пилотные муниципальные образования по созданию и внедрению АПК «Безопасный город» — «Городской округ «Город Магадан»; «Омсукчанский городской округ»; «Ягоднинский район».

3. В соответствии с Методическими рекомендациями АПК «Безопасный город» построение (развитие), внедрение и эксплуатация, базовым уровнем как построения и реализации АПК «Безопасный город», так и уровнем единой межведомственной информационной среды в Магаданской области определены: «г. Магадан», «Ольский район», «Хасынский район», «Тенькинский район», «Среднеканский городской округ», «Ягоднинский район», «Сусуманский район», «Омсукчанский городской округ», «Северо-Эвенский район».

4. План построения (развития) АПК «Безопасный город» Магаданской области разработан, утвержден и согласован с МЧС России (Советом главных конструкторов автоматизированной информа-

ционно-управляющей системы РСЧС) без замечаний (исх. МЧС России от 23.07.2015 № 43-3494-14).

5. Главным управлением МЧС России по Магаданской области разработаны планы построения (развития) АПК «Безопасный город» для всех 9 муниципальных образований.

6. Во всех 9-ти муниципальных образованиях Магаданской области приняты нормативно-правовые документы по реализации Концепции построения и развития АПК «Безопасный город», созданы межведомственные рабочие группы, утверждены положения и планы работ межведомственных рабочих групп.

7. Главным управлением МЧС России по Магаданской области разработано Техническое задание для 3-х пилотных муниципальных образований, которое согласовано с членами межведомственной рабочей группы и направлено в МЧС России для согласования с Советом главных конструкторов (исх. № 3682 от 28.07.2015).

8. Для остальных 6 муниципальных образований разработаны проекты Технических заданий, которые направлены для согласования с членами межведомственных рабочих групп и утверждения главами муниципальных образований. По завершении данной работы технические задания этих муниципальных образований будут направлены в МЧС России для согласования с Советом главных конструкторов автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

9. Кроме того, во все муниципальные образования Магаданской области направлены нормативные правовые документы и методические материалы по реализации Концепции построения и развития АПК «Безопасный город» за подписью заместителя председателя Правительства Магаданской области — председателя КЧС и ОПБ Правительства Магаданской области А.Н. Белозерцева.

На территории Магаданской области принята и реализуется государственная программа «Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений, коррупции и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области на 2014—2018 годы», в рамках которой на развитие АПК «Безопасный город» заложены следующие денежные средства (тыс. рублей):

2015	2016	2017	2018
2 577,3	2 690,7	3 137,5	3 020,8

Внедрение и развитие АПК «Безопасный город» на территории Магаданской области позволит:

1. Повысить готовность органов управления к выполнению возложенных задач.

2. Повысить эффективность систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений.

3. Снизить количество чрезвычайных ситуаций, пожаров, правонарушений, гибели и травматизма людей.

4. Максимизировать социально-экономический эффект.

Достижение вышеуказанных целей отвечает Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, в которой подчеркнуто, что решение задач обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях должно достигаться на основе «...повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения...».

Вместе с тем, имеется ряд проблемных вопросов, среди которых выделяю следующие:

1. В настоящее время в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации отсутствуют типовые программы по обучению соответствующих руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также должностных лиц РСЧС по вопросам создания, внедрения, развития и функционирования АПК «Безопасный город».

2. Не определен исчерпывающий перечень систем, входящих в состав АПК «Безопасный город», вследствие чего отсутствует представление о конечной архитектуре системы АПК «Безопасный город».

3. Система связи в ряде регионов Дальнего Востока и севера России, в том числе и в Магаданской области, построена на автономных спутниковых станциях, в связи с этим канал передачи данных дорогостоящий, не стабилен и ограничен по скорости. Кроме того, отсутствует резервный канал связи, и в случае выхода из строя базовой спутниковой станции населенный пункт остается без связи, что в свою очередь затрудняет работу, а в большинстве случаев полностью исключает работу органов управления, а также сил и средств РСЧС различного уровня.

4. Сети связи внутри населенных пунктов устарели и требуют модернизации (прокладка оптоволоконных кабелей). Ввиду того, что большая часть регионов Российской Федерации является дотационной, представляется, что данная проблема должна разрешаться на федеральном уровне.

Актуальные вопросы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в системе гражданской обороны Приморского края

В.Д. Басаргин, директор Департамента гражданской защиты Приморского края

Защита населения была и остается главной задачей гражданской обороны. Гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу. Это означает, что планирование и проведение всех ее мероприятий осуществляется как по линии местного самоуправления, так и через учреждения и администрации объектов экономики, ведущих производственную и хозяйственную деятельность на территории муниципального образования.

Эвакуация населения в особый период является одним из наиболее часто применяемых и надежных способов защиты. В то же время, перемещение больших масс населения из одних районов в другие, организация его размещения и приемлемого жизнеобеспечения предполагают значительные организационные трудности.

Как вы все знаете, целями эвакуации являются:

снижение вероятных потерь населения категорированных городов и сохранение квалифицированных специалистов;

обеспечение устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;

обеспечение условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в безопасных районах для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий применения потенциальным противником современных средств поражения.

Для выполнения поставленных целей нам необходимо выполнить ряд задач:

организованный вывоз (вывод) населения из категорированных городов;

организованное отселение (эвакуация) нетрудоспособного и не занятого в производстве и сфере обслуживания населения из приграничной зоны;

прием, размещение и первоочередное жизнеобеспечение эвакуантов в безопасных районах;

вывоз материальных и культурных ценностей из категорированных городов, фуража и семенного фонда из приграничной зоны.

Современные подходы к организации защиты населения предполагают два базовых варианта проведения эвакуации населения при ЧС природного и техногенного характера в мирное время и в условиях войны, при применении оружия массового поражения.

В то же время, принятые взгляды на возможный характер современной войны, анализ современных войн и вооруженных конфликтов в качестве наиболее вероятной предполагают войну с применением только обычных средств поражения, в том числе высокоточного оружия. Применение ядерного оружия считается маловероятным, хотя полностью не исключается.

Непосредственное воздействие поражающих факторов от обычных средств поражения наиболее вероятно лишь в районах размещения критически важных и потенциально опасных объектов — вероятных целей. Специфика воздействия поражающих факторов обычных средств поражения позволяет для защиты от них использовать не только убежища ГО, но и любые защитные сооружения, защищающие от воздействия ударной волны, осколков и т.д.

На планирование и организацию проведения эвакуации населения Приморского края существенное влияние оказывают особенности военно-стратегического положения, географических и социально-экономических условий края.

Наличие одной железнодорожной и автомобильной магистрали, проходящей через категорированные города Уссурийск, Спасск-Дальний и вдоль государственной границы, а также ограниченность путей вывода населения из городов Владивосток, Находка, Артем не позволяют проводить одновременный вывод (вывоз) населения из этих городов при общей эвакуации.

Средняя плотность населения в Приморском крае составляет 13,2 человека на 1 кв. км. При этом наиболее освоена западная и юго-западная части территории края, где проживает около 80 % населения края. Две трети территории края (около 66 %) занимает хребет Сихотэ-Алинь с острогами Восточно-Маньчжурской горной системы, где проживает 4,0 тыс. человек, что составляет около 2 % от всего населения края. Около 25 % от всей территории составляет 50-километровая приграничная полоса, включая 2 города и 11 территорий сельский районов с населением 285,6 тыс. человек, что составляет 19 % от всего населения края. Поэтому для размещения эвакуированного и отселяемого населения может быть использовано около 12 % территории края, это в первую очередь сельские районы, непосредственно прилегающие к категорированным городам, и узкая прибрежная полоса Японского моря. Жилая площадь, с учетом подселения в местах размещения эвакуонаселения будет составлять от 0,8 до 1,5 кв. метров на человека при норме — 2 кв. м.

Таким образом, загородная зона не обеспечивает полного размещения эвакуированного и отселяемого населения в существующие здания.

Город Владивосток (со сроком эвакуации 24 часа) расположен на полуострове и вытянут вдоль Амурского залива более чем на 40 км, то есть на величину суточного перехода пеших колонн, имеет одну железнодорожную и автомобильную магистраль, выходящую из города в Надеждинский район, где на 42,7 тыс. жителей подселелось 110 тыс. человек из города. Другие направления из города Владивостока пере-

крыты категорированными городами Артем и Уссурийск с меньшими сроками эвакуации.

Город Артем (со сроком эвакуации 12 часов) своей зоной возможных сильных разрушений слился с зоной города Владивостока и не имеет выхода на главную магистраль. Выход в Шкотовский район перекрыт зоной возможного затопления Артемовского водохранилища. Для размещения эвакуонаселения используется территория муниципального образования г. Артема в зоне возможных слабых разрушений.

Город Находка (со сроком эвакуации 15 часов) — морской порт и имеет два выхода, ограниченных с севера категорированным городом Партизанск, с запада — запретной зоной Тихоокеанской флотилии. Морским транспортом эвакуируется всего 23 % населения из-за недостаточного количества морских судов, выделяемых для эвакуоперевозок.

Город Уссурийск и город Спасск-Дальний (со сроками эвакуации 16 и 12 часов соответственно) расположены на узловых станциях главной магистрали и на выходе из 50-километровой приграничной полосы могут оказаться в зоне боевых действий или в зоне разворачивания воинских частей.

Учитывая особенности воздействия обычных средств поражения, сложность проведения общей эвакуации в Приморском крае, а также вносимые изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 года № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» в июле этого года был переработан План эвакуации населения, материальных и культурных ценностей Приморского края (далее — План эвакуации).

Согласно Плану эвакуации организованный вывоз (вывод) населения, материальных и культурных ценностей Приморского края производится только из зон возможных сильных разрушений, которые в свою очередь не выходят за границы объекта — вероятной цели, возможного радиоактивного загрязнения, возможного химического заражения.

Также изменения коснулись и безопасной территории, на которую будет осуществляться эвакуация населения. Ранее безопасным районом считалась территория в пределах загородной зоны, подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения. Ввиду переоценки ведения военных действий безопасный район представляет собой территорию, расположенную вне зон возможных разрушений, возможного радиационного загрязнения, возможного химического заражения, возможного катастрофического затопления и начинающуюся за границей города, а не городского округа. Это, в свою очередь, дает право руководителю ГО принимать решение на размещение рассредоточиваемых и эвакуируемых на территории данного муниципального образования, что значительно упрощает и ускоряет время эвакуации.

Таким образом, число муниципальных образований Приморского края, принимающих эвакуируемое население из категорированных городов, уменьшилось с 11 до 6, как и само число эвакуируемых с 587,0 тыс. человек до 113,702 тыс. человек.

О создании, содержании и использовании областного резерва материальных ресурсов для целей гражданской обороны на территории Сахалинской области

*Г.Н. Павлова, заместитель председателя Правительства
Сахалинской области — руководитель представительства
Губернатора и Правительства Сахалинской области в г. Москве*

Материально-техническое обеспечение является основным звеном комплекса мероприятий гражданской обороны, поэтому от своевременного, полного и качественного удовлетворения потребностей в материальных средствах зависит успешное проведение спасательных работ, спасение человеческих жизней и предотвращение негативных последствий, а в целом — нормальное функционирование системы гражданской защиты.

Основополагающими нормативными правовыми актами, определяющими порядок создания резервов материальных ресурсов для целей гражданской обороны, являются:

постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении в целях гражданской обороны запасов материально-технических, медицинских и иных средств»;

постановление Правительства Сахалинской области от 6 августа 2015 г. № 319 «О создании, содержании и использовании областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для целей гражданской обороны на территории Сахалинской области»;

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ были впервые определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения в области гражданской обороны, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации.

В частности, на субъекты возложена организация и осуществление на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, в том числе создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Создание материальных резервов в Сахалинской области осуществляется на следующих уровнях:

территориальный уровень — резервы материальных ресурсов субъекта;

местный уровень — резервы материальных ресурсов органов местного самоуправления;

объектовый уровень — резервы материальных ресурсов организаций.

Работа по созданию резерва материальных ресурсов Сахалинской области проводится в соответствии с постановлениями Правительства Сахалинской области от 6 августа 2015 года № 319 и от 27 апреля 2010 года № 197с.

Областной материальный резерв создан из расчета на 3000 человек на 20 суток.

Всеми муниципальными образованиями, входящими в состав Сахалинской области, также разработаны соответствующие нормативные правовые акты, определяющие порядок создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для целей гражданской обороны.

Создаваемые запасы предназначены для первоочередного обеспечения населения Сахалинской области в военное время и нештатных аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, для развертывания и содержания пунктов временного размещения и питания пострадавших граждан, а также других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Номенклатура резерва материальных ресурсов у нас включает: продовольствие, медицинское имущество, медикаменты, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для целей гражданской обороны, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением на территории области устанавливаются создающими их органами исполнительной власти Сахалинской области, органами местного самоуправления и организациями, исходя из:

предполагаемого объема работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

величины потенциального ущерба;

максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

продолжительности периода жизнеобеспечения пострадавшего населения;

природных, экономических и иных особенностей территории.

Заказчиками областного материального резерва для целей гражданской обороны являются:

Министерство сельского хозяйства, торговли и продовольствия Сахалинской области;

Министерство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области;

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области;

Министерство здравоохранения Сахалинской области;

Областное казенное учреждение «Управление ОМ, ГО ЧС и ПБ»;

Агентство ветеринарии Сахалинской области.

Создание и использование резервов материальных ресурсов для целей гражданской обороны основывается на основополагающих принципах:

определенность целевого назначения,

рациональность размещения,

мобильность,

достаточность,

управляемость,

экономичность.

В связи с отдаленностью отдельных территорий от областного центра и необходимостью оперативной доставки в Сахалинской области созданы 6 баз хранения областного материального резерва:

курильская зона — 4 базы с общим объемом на 1000 человек — на островах Шикотан, Кунашир, Итуруп и Парамушир;

сахалинская зона — 2 базы с общим объемом на 2000 человек — на острове Сахалин в населенных пунктах Тымовское и Южно-Сахалинск;

и 12 складов ответственного хранения средств индивидуальной защиты (противогазы, камеры защитные детские, приборы радиационной и химической разведки, медицинские средства).

В 2012 году из бюджета Сахалинской области было выделено 45 млн рублей и в г. Южно-Сахалинске построены складские помещения, отвечающие всем нормам хранения материальных средств с общей вместимостью на 3000 тысяч человек.

На территории Сахалинской области создание материальных резервов для целей гражданской обороны осуществляется путем их закупки и закладки на хранение за счет средств собственного бюджета, а также путем заключения договоров с организациями на экстренную их поставку из текущих запасов. Весь продовольственный блок у нас в договорах в соответствии с предварительным отбором поставщиков, а вещевое имущество — практически весь объем, у нас в закладке.

При накоплении резервов материальных ресурсов учитываются местные особенности, и отсутствующую в данном районе продукцию мы стараемся закупать и закладывать в резервы в первоочередном порядке. Финансирование расходов, связанных с созданием, хранением, обслуживанием и восполнением резервов материальных ресурсов, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

Объемы и номенклатура восполняемых материальных ресурсов резерва у нас всегда соответствуют объемам и номенклатуре израсходованных при ликвидации чрезвычайных ситуаций ресурсов.

Координирующим органом по всем вопросам создания материальных резервов для целей гражданской обороны является Главное управление МЧС России по Сахалинской области. Под руководством Главного управления ежегодно проводятся комплексные проверки по оценке состояния хранения материального резерва, даются соответствующие рекомендации.

Для создания, пополнения и освежения резерва материальных ресурсов в 2015 году из бюджета Сахалинской области заказчиком было выделено и освоено 26,7 млн рублей.

В настоящее время резерв материальных ресурсов Сахалинской области создан на сумму 426 млн рублей, что составляет 867 рублей на человека (третье место в Российской Федерации).

В муниципальных образованиях резерв материальных ресурсов для целей гражданской обороны создан на общую сумму 110,2 млн рублей.

На объектах такой резерв создан на общую сумму 120 млн рублей.

Подводя итоги, хочу сказать, что как руководитель гражданской обороны субъекта, в первую очередь, вижу перед собой задачи по совершенствованию вопросов гражданской обороны, обеспечению безопасного функционирования экономики, поддержанию в готовности органов управления и созданных формирований.

Органы исполнительной власти и органы федеральной власти должны тесно интегрироваться в решении вопросов защиты населения и территорий. Мы должны понимать, что мы обеспечиваем безопасность любого человека и наша работа должна измеряться уровнем этой интеграции, нацеленностью и эффективностью нашей деятельности на конкретных людей, на конкретного человека.

Применение сил гражданской обороны при ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций

А.В. Соловьев, начальник Дальневосточного регионального центра МЧС России

МЧС России проводит постоянную системную работу по выработке и внедрению новых подходов к организации и ведению гражданской обороны и, в первую очередь, по совершенствованию сил гражданской обороны, а также способов и методов защиты населения, материальных и культурных ценностей.

Положительным условием совершенствования гражданской обороны в Российской Федерации является то, что сегодня созданы базовые основы для дальнейшего ее совершенствования. Важно отметить реализацию серьезных качественных изменений в правовом регулировании общественных отношений в области гражданской обороны и, как следствие, создание необходимой нормативной правовой базы. Разработаны новые подходы к организации защиты населения и территорий, обеспечивающие повышение готовности и эффективность реагирования сил гражданской обороны при ликвидации чрезвычайных ситуаций в условиях мирного времени. Качественные изменения произошли в области разработки и внедрения новых и перспективных средств и технологий проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, подготовки населения, сил и руководящего состава гражданской обороны.

Развитие сил гражданской обороны направлено на повышение их готовности к решению возложенных задач и минимизации возможных потерь среди населения и материального ущерба в результате опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными принципами формирования сил для решения задач в области гражданской обороны в мирное и военное время на региональном и муниципальном (местном) уровнях в современных условиях являются:

создание группировки сил гражданской обороны по принципам постоянной готовности, мобильности и необходимой оборонной достаточности;

оснащение сил гражданской обороны современными видами вооружения и техники;

обеспечение эффективного применения сил гражданской обороны не только при военных конфликтах, но и при реагировании на чрезвычайные ситуации в мирное время.

На сегодняшний день в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях Дальневосточного федерального округа создана группировка сил гражданской обороны общей числен-

ностью более 100 тысяч человек, способная эффективно выполнять задачи в области гражданской обороны.

Во всех субъектах Российской Федерации Дальневосточного Федерального округа приняты нормативные правовые акты, позволяющие в полном объеме осуществлять подготовку, оснащение и применение сил гражданской обороны, в частности «Об обеспечении населения и сил гражданской обороны материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами», «О подготовке населения и сил гражданской обороны», а также «О поддержании сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям». Завершается работа по созданию нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Ведется целенаправленная работа по созданию 4 арктических спасательных центров МЧС России и поисково-спасательных подразделений ФГКУ «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России» на Курильских островах, которые также обеспечат своевременное выполнение задач гражданской обороны в указанных регионах.

Дальневосточным региональным центром МЧС России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, руководителями организаций Дальневосточного федерального округа организована подготовка сил гражданской обороны к действиям по предназначению. За 8 месяцев 2015 года проведено 25 тренировок и учений, в ходе которых особое внимание уделялось выработке навыков и готовности формирований гражданской обороны к ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций.

Проводимая работа по подготовке сил гражданской обороны позволила эффективно решать задачи по защите населения и территорий при ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, в том числе и крупномасштабного наводнения 2013 года на территории Дальневосточного федерального округа.

Всего в ходе ликвидации последствий наводнения было эвакуировано более 32 тысяч человек, в том числе более 9 тысяч детей. Особо отмечаю, что гибели людей при прохождении паводка и в ходе ликвидации его последствий не допущено.

Для приема эвакуируемого населения силами гражданской обороны были подготовлены 250 пунктов временного размещения вместимостью более 45 тысяч человек.

Проведенные силами гражданской обороны мероприятия по экстренному наращиванию берегоукрепительных сооружений позволили сдержать часть воздействия паводковых вод и значительно снизить ущерб населенным пунктам. Всего за время паводка на территории Дальневосточного Федерального округа было возведено более 142 км временных защитных дамб, в которые уложено более 3 млн мешков с песком.

Как особый пример стойкости и героизма личного состава сил гражданской обороны, можно отметить защиту Мылкинской дамбы города

Комсомольска-на-Амуре, где личным составом был выстроен живой щит и дамба была спасена от размыва нагонными волнами.

В ходе ликвидации последствий крупномасштабного наводнения была развернута и задействована группировка сил и средств гражданской обороны и РСЧС численностью более 46 тысяч человек и 7 тысяч единиц техники (в том числе от МЧС России более 11 тысяч человек и 1,5 тыс. единиц техники). Кроме того, применялась авиационная группировка свыше 50 воздушных судов (в том числе от МЧС России 13 воздушных судов и 2 беспилотных летательных аппарата).

Как передовой опыт можно отметить консолидацию сил гражданской обороны в вопросах медицинского обеспечения и защиты в условиях крупномасштабной чрезвычайной ситуации. Медицинская помощь гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации и эвакуированным из зоны подтопления, оказывалась в приоритетном порядке во всех медицинских организациях независимо от ведомственной принадлежности, высокую слаженность и профессионализм показали медицинские подразделения экстренного реагирования:

государственного центрального аэромобильного спасательного отряда;

медицинского отряда специального назначения Министерства обороны Российской Федерации;

мобильного отряда экстренной медицинской помощи Федерального медико-биологического агентства России;

полевого госпиталя Всероссийского центра медицины катастроф.

Особо нужно отметить больницы и станции скорой медицинской помощи пострадавших территорий за оперативность и высокий профессионализм при оказании медицинской помощи как населению, так и участникам ликвидации чрезвычайной ситуации.

В ходе проведения аварийно-спасательных работ личный состав сил гражданской обороны во взаимодействии с вооруженными силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и добровольцами, проявляя мужество, стойкость и самоотверженность, выполнили все поставленные задачи по спасению пострадавших, оказанию помощи населению в сложных условиях.

В целом, полученный опыт применения сил и средств гражданской обороны во взаимодействии с другими силовыми ведомствами, волонтерским движением, а также эффективного использования имеющихся материально-технических ресурсов при ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций позволяет сделать вывод, что направление выбрано верное и требует дальнейшего развития.

МЧС России как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий управление гражданской обороной, продолжает работу по подготовке населения, руководителей различных уровней по вопросам организации и ведения гражданской обороны, повышению мобильности сил и оснащению их современными, высокотехнологичными средствами проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

О некоторых практических шагах по развитию гражданской обороны

О.Л. Мануйло, директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России

Создание и развитие гражданской обороны во второй половине XX века было неразрывно связано с созданием и развитием нового и самого эффективного в истории человечества средства вооруженной борьбы — ядерного оружия и было ориентировано, в первую очередь, на защиту именно от поражающих факторов ядерного оружия.

В XXI веке приходят новые виды вооружения, в первую очередь высокоточные, сравнимые по своей эффективности с ядерным оружием, виды, основанные на новых физических принципах, в том числе и информационное оружие.

С их развитием меняются подходы к вооруженной борьбе, меняются объекты-цели применения средств поражения.

В современных вооруженных конфликтах страдает все большее количество мирного населения, которое становится заложником политических, экономических и информационных войн. Возрастает количество погибших мирных жителей по отношению к погибшим военнослужащим.

Все это требует от нас пересмотра подходов к организации и ведению гражданской обороны.

Учитывая изложенное, основным вектором развития гражданской обороны должен стать переход от защиты населения от поражающих факторов оружия массового поражения к дифференцированной защите населения от опасностей, характерных для конкретных территорий в мирное и военное время.

При этом главной миссией гражданской обороны должно стать обеспечение выживания населения и устойчивого функционирования государства в любых катаклизмах будущего.

В последние годы осуществляется активная работа по выработке и внедрению новых подходов к организации и ведению гражданской обороны, в рамках которой:

1. Издан Федеральный закон от 29.06.2015 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне».

В целях реализации указанного Федерального закона органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо организовать подготовку и принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны, а также оказать методическую помощь в этой работе органам местного самоуправления.

2. Пересмотрен состав сил гражданской обороны, которые дополнены подразделениями Государственной противопожарной службы

субъектов Российской Федерации и нештатными формированиями по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Определены требования к организациям по их созданию и содержанию.

Справочно:

Федеральный закон от 28.12.2013 № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне»;

приказ МЧС России от 30.06.2014 № 331 «О внесении изменений в порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Минюсте России от 30.07.2014 № 33352);

приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован в Минюсте России от 16.02.2015 № 36034).

3. Приведены в соответствие с современными вызовами и угрозами подходы к предоставлению населению средств индивидуальной защиты (СИЗ).

Справочно:

Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России от 02.03.2015 № 36320).

Обеспечению средствами индивидуальной защиты подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

В связи с этим, потребность в запасах СИЗ уменьшится в 2-3 раза.

При этом органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо подготовить соответствующие программы и принять адекватные меры по утилизации выслуживших свои сроки СИЗ.

Кроме этого, снизится потребность в содержании больших складских помещений, что позволит приблизить запасы СИЗ к местам их возможного применения.

При реализации данных подходов существенно снизятся расходы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на создание и хранение запасов СИЗ.

4. Актуализируются нормы инженерно-технических мероприятий.

Наиболее значимым из них является Свод правил «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны». Он содержит принципиально новые подходы к зонированию территории по степени опасности в условиях ведения военных действий, актуализированные

требования к мероприятиям по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, по учету мероприятий гражданской обороны при разработке документов территориального планирования, новые методические подходы к заблаговременному и оперативному прогнозированию химической обстановки при авариях с выбросом аварийно-химически опасных веществ.

5. В 2013—2014 г. на территории Российской Федерации проведена инвентаризация защитных сооружений гражданской обороны.

По ее итогам проводится работа по оптимизации состава и количества защитных сооружений, разграничению полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в отношении объектов гражданской обороны.

По состоянию на 1 июня 2015 года в результате выполненных мероприятий готовность защитных сооружений к приему граждан по сравнению с 2014 годом повысилась на 7 процентов.

Снятие с учета выявленных по итогам инвентаризации необоснованно поставленных на учет защитных сооружений позволит исключить из состава объектов гражданской обороны сооружения, не имеющие к ним отношения, привести защитные сооружения в готовность к приему граждан, закрепить ответственных за содержание бесхозных защитных сооружений, значительно повысить эффективность инженерной защиты населения Российской Федерации с учетом современных подходов, оптимизировать расходы на их содержание.

В настоящее время проводится инвентаризация заглубленных помещений подземного пространства, предназначенная для определения возможности наращивания инженерной защиты в целях укрытия населения от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Использование укрытий наряду с дооборудованием заглубленных помещений подземного пространства позволит обеспечить надежную защиту населения от обычных средств поражения на всей территории Российской Федерации.

Требования к укрытиям и методические рекомендации по их использованию планируется разработать в течение 2016 года.

6. Кроме того, разрабатываются новые подходы к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, которая не будет носить всеобщий характер. Она будет осуществляться локально из зон действия вторичных факторов при поражении потенциально опасных объектов и возникновении чрезвычайных ситуаций.

При этом каждый субъект Российской Федерации имеет свои отличительные особенности: площадь территории, плотность населения, количество предприятий и организаций. Следовательно, необходимо фор-

мирование комплексного дифференцированного подхода к организации гражданской обороны, учитывающего особенности, характерные для каждой отдельно взятой территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Эффективное решение задач гражданской обороны невозможно без высокопрофессиональных кадров, непосредственно отвечающих за выполнение мероприятий по гражданской обороне.

Решение этой задачи мы видим в разработке и внедрения новых программ и методов подготовки руководящего состава и населения с использованием компьютерных технологий и тренажеров по отработке и совершенствованию навыков поведения и действий в мирное и военное время, а также активного использования телевизионных и интернет-ресурсов, в том числе портала МЧС России.

Особое внимание необходимо уделить проведению обязательной подготовки работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, в образовательных организациях, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны, а также повышению качества и эффективности командно-штабных (штабных), тактико-специальных учений и тренировок по гражданской обороне с органами управления и силами гражданской обороны, в том числе, ставшей уже традиционной, всероссийской тренировки по гражданской обороне.

Одним из основных направлений деятельности Министерства является также подготовка подрастающего поколения в области безопасности жизнедеятельности.

Ежегодно МЧС России совместно с Россоюзспасом и Всероссийским добровольным пожарным обществом проводит более 24 тыс. тематических мероприятий и соревнований, в которых принимает участие более 2,7 млн чел. В ходе соревнований большое значение уделяется патриотическому (конкурсы военно-патриотической песни, встречи с ветеранами) и экологическому воспитанию.

В 2015 г. МЧС России были проведены Всероссийские соревнования «Школа безопасности», приуроченные к 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов, в которых приняло участие 20 команд из всех федеральных округов Российской Федерации. И в старшей и в младшей группе победила команда г. Москвы.

Команды юных спасателей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Пермского края заняли 1 места в международных соревнованиях, проходивших в Республике Беларусь и Азербайджанской Республике.

В связи с этим, хочу поблагодарить руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за отличную подготовку своих команд, активное участие в работе с подрастающим поколением в области безопасности жизнедеятельности.

В 2016 г. МЧС России планирует проведение мероприятий в рамках акции «За безопасное детство». Прошу поддержать и принять активное участие.

Отдельно хотел бы остановиться на создании и развитии Комплексной системы экстренного оповещения населения в субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 1.09.2015 общее количество зон экстренного оповещения населения на территории Российской Федерации составляет 2211.

В 2015 году введено в эксплуатацию 42 новых зоны КСЭОН. Общее количество введенных зон КСЭОН увеличилось с 1194 до 1236.

Реализация предлагаемых направлений развития гражданской обороны позволит:

к 2020 году:

сформировать единое нормативное правовое поле, позволяющее внедрить новые подходы к организации и ведению гражданской обороны, обеспечивающей эффективную защиту населения, материальных и культурных ценностей, с учетом современных опасностей и угроз;

к 2030 году:

оптимизировать систему мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных опасностей и угроз различного характера.

В результате нашей работы гражданская оборона должна стать эффективным элементом обеспечения безопасности государства, одним из основных механизмов выживания населения и устойчивого функционирования экономики в любых катаклизмах будущего, а также неотъемлемым компонентом гуманитарной деятельности государства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Всероссийского совещания с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проблемам гражданской обороны и защиты населения (10 сентября 2015 года, г. Химки, мкр. Новогорск)

Всероссийское совещание с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проблемам гражданской обороны и защиты населения (Всероссийское совещание) и XI Научно-практическая конференция «Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации» (научно-практическая конференция) проведены в г. Москве 10—11 сентября 2015 года.

В работе Всероссийского совещания и конференции приняли участие полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, представители Администрации Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, руководители и специалисты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций, представители зарубежных ведомств по чрезвычайным ситуациям.

В адрес участников Всероссийского совещания поступило приветственное слово от Президента Российской Федерации В.В. Путина.

Участников Всероссийского совещания приветствовали Генеральный секретарь Международной организации гражданской обороны В.В. Кувшинов, Министр МЧС Республики Абхазия Л.К. Квициния, Министр МЧС Южной Осетии С.С. Санакоев, заместитель Министра внутренних дел Республики Казахстан И.К. Божко.

В ходе Всероссийского совещания и научно-практической конференции были обсуждены наиболее важные аспекты развития гражданской обороны и защиты населения с учетом современных требований.

Заслушав и обсудив прозвучавшие доклады, участники Всероссийского совещания отмечают, что гражданская оборона на современном этапе является важной государственной системой, решающей задачи не только в рамках оборонного строительства, но и обеспечивающей безопасность государства и его граждан от угроз и вызовов мирного времени.

Мероприятия по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в современных условиях становятся все более востребованными, социально ориентированными и направленными на обеспечение безопас-

ности жизнедеятельности населения, что обуславливает необходимость повышения готовности системы гражданской обороны к функционированию в различных ситуациях, ее совершенствования и развития.

В настоящее время организация гражданской обороны в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Основами единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 3 сентября 2011 г. № Пр-2613, и в целом обеспечивает защиту населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации.

Существующие нормативно-правовая база и нормативно-технические документы обеспечивают регулирование отношений в области организации и ведения гражданской обороны.

Развиваются силы гражданской обороны, повышается степень их готовности и мобильности. Создается новый облик спасательных воинских формирований МЧС России, ведется их переоснащение высокотехнологичным оборудованием и снаряжением, формируются в регионах страны специализированные пожарно-спасательные части федеральной противопожарной службы для повышения защищенности населения и критически важных объектов экономики.

Результаты учений и тренировок, проводимых ежегодно, показывают, что уровень подготовки органов управления позволяет решать в установленные сроки задачи по обеспечению управления силами и организации взаимодействия.

Осуществляется комплекс мероприятий по поддержанию фонда защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых.

На всех уровнях ведения гражданской обороны созданы резервы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Совершенствуется система подготовки населения в области гражданской обороны. Обучение проводится на базе учебных заведений МЧС России, в учебно-методических центрах и их филиалах, на курсах гражданской обороны, в учебно-консультационных пунктах (неработающее население), в организациях, а также в вузах и школах страны.

Анализ перспектив развития военно-политической обстановки и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера свидетельствует о существенном возрастании объемов мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Кроме того, на значительной части потенциально опасных и критически важных объектов энергетики, транспорта, жилищно-комму-

нального хозяйства сохраняется повышенная аварийная опасность, угрожающая крупными техногенными чрезвычайными ситуациями и пожарами. Отмечается тенденция к увеличению масштабов чрезвычайных ситуаций природного характера вследствие аномальных природных стихийных явлений, связанных с прогнозируемым глобальным изменением климата.

В этой связи необходимы выработка новых подходов к реализации государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны с учетом экономических возможностей государства и более активному вовлечению субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и граждан в решение задач гражданской обороны, а также совершенствование нормативно-правовой базы в данной сфере.

В целях дальнейшего развития гражданской обороны с учетом характера потенциальных угроз мирного и военного времени Всероссийское совещание рекомендует:

1. Считать вопросы организации и ведения гражданской обороны одними из основных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Принять, что основным вектором развития гражданской обороны должен стать переход к дифференцированной защите населения от опасностей, характерных для конкретных территорий в мирное и военное время при возникновении чрезвычайных ситуаций и аварий на особо опасных объектах и объектах жизнеобеспечения.

2. **МЧС России** при разработке проекта Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года; предусмотреть меры, включающие:

развитие системы обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны с учетом экономических и физико-географических особенностей регионов;

регулярное проведение Всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне;

оптимизацию специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач гражданской обороны;

формирование нового облика надзора в области гражданской обороны, имея в виду внедрение принципа приоритетности профилактических мероприятий;

уточнение номенклатуры и объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях гражданской обороны;

обеспечение органов управления и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасатель-

ными технологиями и медицинским оборудованием на основе принципа импортозамещения;

расширение международного сотрудничества по вопросам гражданской обороны и обеспечение продвижения за рубежом российских пожарно-спасательных технологий и подходов к антикризисному управлению;

развитие и внедрение новых подходов к организации отселения населения из зон возможных сильных разрушений, радиоактивного загрязнения, химического заражения, катастрофического затопления;

совершенствование организации и контроля выполнения норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства;

планирование и координацию мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны в зоны возможных чрезвычайных ситуаций и очаги поражения.

3. МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

продолжить работу по совершенствованию системы нормативных правовых актов в области гражданской обороны;

продолжить работу по разработке и внедрению технических регламентов, национальных стандартов и сводов правил в области гражданской обороны;

принять дополнительные меры по развитию системы подготовки населения в области гражданской обороны, предусмотрев внедрение новых форм подготовки с использованием современных технических средств обучения;

продолжить работу по осуществлению методического руководства и контроля в субъектах Российской Федерации за ходом выполнения мероприятий по совершенствованию системы нормативных правовых и иных документов регионального уровня, направленных на обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом внесенных изменений в федеральное законодательство в области гражданской обороны;

продолжить работу по совершенствованию международно-правовой базы в области гражданской обороны и чрезвычайного гуманитарного реагирования;

организовать работу по внедрению новых форм и подходов к осуществлению контрольно-надзорных функций на основе приоритетности профилактических мероприятий;

продолжить работу по развитию системы управления гражданской обороной в рамках единой системы государственного и военного управления Российской Федерации, в том числе путем создания и внедрения мобильных пунктов управления нового поколения;

продолжить работу по совершенствованию системы планирования мероприятий по гражданской обороне на основе внедрения автоматизированных программно-технических комплексов по планированию и ведению мероприятий гражданской обороны;

продолжить развитие информационно-телекоммуникационных систем МЧС России;

уделить особое внимание осуществлению методического руководства и контроля за обеспечением готовности региональных автоматизированных систем централизованного оповещения населения об угрозах мирного и военного времени, а также за созданием и поддержанием в готовности локальных систем оповещения;

осуществлять контроль за состоянием обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты, созданием в интересах гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

осуществить меры по улучшению качества содержания и использования в установленном порядке в мирное время защитных сооружений гражданской обороны;

завершить работу по оптимизации количества и приведению в готовность к приему граждан защитных сооружений гражданской обороны, в том числе закреплению ответственных за содержание бесхозных защитных сооружений гражданской обороны в категорированных городах;

уделить особое внимание на развитие, в том числе за счет оснащения высокоэффективными и многофункциональными образцами техники и оборудования, спасательных воинских формирований МЧС России, а также сил и средств авиационного базирования;

продолжить работу по внедрению новых технологий спасания;

продолжить работу по внедрению новых программ и методов обучения с использованием современных компьютерных технологий и тренажеров;

принять меры к увеличению количества обучаемого населения с использованием средств массовой информации, в том числе Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

осуществить меры по повышению качества и эффективности проведения командно-штабных (штабных) учений и тренировок по гражданской обороне, а также тактико-специальных учений с органами управления гражданской обороны.

4. Федеральным органам исполнительной власти:

продолжить работу по разработке и утверждению нормативных актов в области гражданской обороны, а также по доведению их требований до территориальных органов и подведомственных организаций, в том числе с учетом внесенных (вносимых) изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны;

завершить переработку планов гражданской обороны, организовать их своевременное уточнение (корректировку), в том числе в территориальных органах и подведомственных организациях, в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП, а также в соответствии с вносимыми изменениями в федеральное законодательство в области гражданской обороны;

определить перечни организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне;

уделить особое внимание на осуществление мероприятий по поддержанию в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в районах размещения подведомственных потенциально опасных объектов;

обеспечить повышение уровня технической оснащенности пунктов управления, в том числе оснащение их средствами автоматизации, информационной поддержки принятия решений и управления силами гражданской обороны;

осуществлять контроль за созданием (назначением), подготовкой и организацией деятельности в территориальных органах и подведомственных организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, в том числе организовать их оснащение современными средствами связи, обработки и передачи информации;

осуществлять периодические тренировки по гражданской обороне с территориальными органами и подведомственными организациями;

продолжить работу по уточнению перечня подведомственных организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

организовать контроль за выполнением требований инженерно-технических мероприятий по гражданской обороне при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства;

обеспечить выполнение мероприятий по поддержанию в готовности имеющихся защитных сооружений;

уточнить номенклатуру и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, используемых в интересах решения задач гражданской обороны;

осуществить организационно-методическое руководство и контроль за обучением руководителей, работников и личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и аварийно-спасательных служб подведомственных организаций, обеспечить повышение качества подготовки руководящего состава и различных групп населения в области гражданской обороны;

обеспечить в подведомственных организациях повышение качества подготовки в области гражданской обороны руководителей (работни-

ков) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, в том числе путем организации и проведения ежегодных обучающих семинаров.

5. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

завершить переработку и утверждение в установленном порядке планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций;

определить перечни организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне;

завершить работу по адаптации современной законодательной и нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации с учетом особенностей регионов;

оказать методическую помощь и поддержку органам местного самоуправления, организациям и учреждениям по организации всей необходимой работы;

уделить особое внимание на осуществление мероприятий по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечить повышение уровня технической оснащенности пунктов управления, в том числе оснащение их средствами автоматизации, информационной поддержки принятия решений и управления силами гражданской обороны;

продолжить работу по установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

продолжить работу по развитию дежурно-диспетчерских служб в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

продолжить выполнение мероприятий по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения;

организовать создание (назначение) и подготовку в муниципальных образованиях и организациях, структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, а также организовать их оснащение современными средствами связи, обработки и передачи информации;

осуществлять периодические тренировки в области гражданской обороны с территориальными органами и подведомственными организациями;

совместно с органами местного самоуправления продолжить работу по уточнению перечня территорий, отнесенных к группам по граждан-

ской обороне, своевременно готовить и направлять соответствующие предложения в МЧС России и Минэкономразвития России для обобщения и внесения изменений в единый перечень территорий Российской Федерации, отнесенных к группам по гражданской обороне;

совместно с органами местного самоуправления и организациями своевременно уточнять перечень организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

продолжить работу по поддержанию в готовности фонда защитных сооружений, в том числе за счет улучшения качества их содержания и использования в установленном порядке в мирное время;

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти завершить работу по оптимизации количества и приведению в готовность к приему граждан защитных сооружений гражданской обороны, в том числе закреплению ответственных за содержание бесхозных защитных сооружений гражданской обороны в категорированных городах.

продолжить работу по обеспечению установленных категорий населения средствами индивидуальной защиты с учетом изменившихся подходов;

обеспечить готовность эвакуационных органов к осуществлению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, продолжить работу по подготовке безопасных районов, развертыванию лечебных и других учреждений, а также по подготовке к проведению мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

принять меры по созданию и своевременному освежению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

определить перечень организаций и объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения соответствующих субъектов Российской Федерации в военное время;

организовать разработку организациями необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время отраслевых перечней мероприятий, направленных на сохранение данных объектов в военное время;

организовать контроль за выполнением требований инженерно-технических мероприятий по гражданской обороне при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства;

организовать создание организациями необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время объемов резервов энергоресурсов, сырья, комплектующих изделий и материалов для обеспечения их бесперебойной работы, а также для быстрого восстановления их функционирования в случае выхода из строя;

продолжить работу по информированию населения и пропаганде знаний в области гражданской обороны на соответствующих территориях;

принять меры по активизации деятельности курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, а также совершенствованию учебной материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Материалы XI Научно-практической конференции «Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации»

Вступительное слово

В.В. Степанов, заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Уважаемые коллеги!

Приветствую всех участников Конференции, посвященной обсуждению наиболее актуальных вопросов совершенствования гражданской обороны и защиты населения!

Гражданская оборона является составной частью оборонного строительства и обеспечения безопасности населения страны.

Вопросы защиты личности, общества и государства от опасностей, возникающих как в мирное, так и в военное время, имеют приоритетное значение среди важнейших вопросов деятельности государства в области обеспечения национальной безопасности.

События, происходящие в мире, убедительно доказывают, что способность государства обеспечить безопасность людей, оказать им необходимую помощь является обязательным условием современного мира.

Дальнейшее развитие государства неразделимо с обеспечением его безопасности, укреплением социально-экономического положения, повышением качества жизни населения.

Говоря сегодня о гражданской обороне, мы имеем в виду систему мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей как военного, так и мирного времени.

В настоящее время гражданская оборона решает большой круг задач, ее силы и средства привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и каждый день мы являемся свидетелями этого.

Проблемы гражданской обороны и защиты населения приобрели сегодня государственные масштабы и требуют комплексного подхода к решению целого ряда экономических, научно-технических и организационных задач. Внедрение систем комплексной безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов, комплексной системы обеспечения безопасности на транспорте, комплексных систем экстренного оповещения населения, новых спасательных технологий, планомерное техническое переоснащение спасательных сил, повыше-

ние оперативности их реагирования — неотъемлемые условия их решения.

При этом основным критерием оценки эффективности работы должна оставаться безопасность населения.

Нами осуществляется комплекс мероприятий по актуализации нормативных правовых, нормативно-технических и методических документов, регламентирующих порядок, сроки, формы, объемы мероприятий по защите населения, включая инженерную защиту, предоставление населению средств индивидуальной защиты, оптимизацию форм и способов проведения эвакуационных мероприятий, которые теперь носят не всеобщий характер, а осуществляются локально из зон действия вторичных факторов при поражении потенциально опасных объектов и возникновении чрезвычайных ситуаций.

В текущем году разрабатывается 32 нормативных правовых акта, 45 нормативно-технических и 7 методических документов.

По состоянию на 01.09.2015 уже разработано — 34 акта, из них принято — 5, проходят согласование в установленном порядке — 29 проектов актов.

Разработано 58 национальных стандартов, 33 из которых уже утверждены Росстандартом.

Принят Федеральный закон от 29.06.2015 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне», предусматривающий:

- совершенствование системы управления гражданской обороны;
- актуализацию задач в области гражданской обороны;
- расширение полномочий субъектов Российской Федерации по принятию законодательных и иных нормативных правовых актов в области гражданской обороны.

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации по внесению изменений в Положение о гражданской обороне в Российской Федерации в части актуализации мероприятий по гражданской обороне, конкретизации их объемов и ответственных за их выполнение органов и организаций.

Приведены в соответствие с современными вызовами и угрозами подходы к предоставлению населению средств индивидуальной защиты.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации осуществляется работа по оптимизации состава защитных сооружений гражданской обороны, закреплению их в соответствующих видах собственности и приведению их в готовность к приему укрываемых.

Кроме того, нами организована работа по следующим направлениям: уточнение дополнительных принципов отнесения территорий (организаций) к группам (категориям) по гражданской обороне с учетом досягаемости средств поражения противника, в первую очередь касающихся приграничных районов;

формирование эффективного механизма создания, содержания и использования в интересах гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

разработка технических требований, обуславливающих переход от световой и других видов маскировки к комплексной маскировке объектов;

актуализация мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций при воздействии современных (неядерных) средств поражения;

выполнение данных мероприятий позволит повысить эффективность защиты населения, снизить излишнее государственное регулирование и оптимизировать затраты бюджетов всех уровней.

Новые времена требуют и новых подходов, творческих поисков в решении задач гражданской обороны и защиты населения. Надеюсь, что результатом нашей конференции и Всероссийского совещания в целом станет выработка конкретных предложений по дальнейшему развитию и совершенствованию гражданской обороны в стране с учетом современных требований.

Вступительное слово

В.К. Божко, заместитель *Министра внутренних дел Республики Казахстан*

Уважаемые участники конференции!

Разрешите поздравить вас с началом работы конференции и искренне поблагодарить всех организаторов за приглашение принять участие в дискуссии на столь важной профессиональной площадке!

Отрадно стать участником форума в год 25-летия мощного передового высококвалифицированного ведомства чрезвычайного реагирования России, которое самоотверженно стоит на защите жизни и здоровья людей и экономического потенциала страны от природных и техногенных катастроф, оказывает беспрецедентную гуманитарную помощь в любой точке мира.

У казахов 25 лет является важным жизненным этапом, этапом подведения итогов прошедших лет и стартом очередного 25-летнего периода. Это возраст, когда достигается определенный уровень формирования целостной личности, накапливается кладезь полезных знаний, мудрости и опыта, с которыми уже можно успешно проходить последующие годы.

Если прошедшие 25 лет были прожиты успешно, то следующие 25 также будут удачными.

Мы хотим перенимать ваш бесценный опыт и глубокие знания в деле предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Российское чрезвычайное ведомство может гордиться выстроенной за эти годы эффективной системой плодотворной деятельности в сфере гражданской защиты. Казахстан и Россию объединяют многолетняя история дружбы, взаимопомощи и долгосрочного плодотворного сотрудничества. Важно отметить, что из всех заключенных двусторонних соглашений о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций самое первое было заключено в 1994 году.

Знаковым событием нашего взаимодействия стал 8-й форум межрегионального сотрудничества Казахстана и России в г. Астрахани в 2011 году. Основной темой форума был вопрос совместного реагирования на чрезвычайные ситуации трансграничного характера. Нашими президентами было поручено разработать протокол к соглашению 1994 года об упрощенном порядке пересечения государственной границы аварийно-спасательными службами и формированиями, который мы подписали в 2012 году в рамках 9-го форума, также в присутствии президентов Казахстана и России.

Это позволило еще более оперативно совместно реагировать на возникающие чрезвычайные ситуации на сопредельных территориях, пересекать беспрепятственно технике и спасателям в упрощенном порядке границу на всей ее протяженности (7 тыс. км). В приграничных

областях обеспечивается постоянное взаимное оповещение об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, взаимодействие в вопросах защиты граждан от их негативных последствий.

Мы выражаем благодарность МЧС России за оперативный обмен данными дистанционного зондирования Земли, которое позволяет на ранней стадии обнаруживать и ликвидировать очаги степных и лесных пожаров, наводнений и паводков.

Мы рады каждый год принимать российские команды на международном сборе-семинаре «Казспас», который проводится на специальном учебно-тренировочном полигоне в г. Астане Алматинской области, которому придан статус международного центра по подготовке спасателей. Мы с удовольствием принимаем и будем принимать участие в ежегодной международной выставке «Комплексная безопасность» в г. Москве, которая является одной из лучших мировых площадок для демонстрации последних достижений техники и разработок в области пожарной, промышленной, ядерной, радиационной безопасности, средств спасения, медицины катастроф и экипировки спасателей.

В трудные периоды мы не оставляли друг друга без внимания и поддержки.

В августе 2008 года Казахстаном была оказана совместная с МЧС России гуманитарная помощь в виде продуктов питания, лекарств, одежды, постельных принадлежностей, стройматериалов, которые были необходимы пострадавшим в Абхазии и Южной Осетии.

Также в 2013 году во время катастрофического наводнения на р. Амуре по поручению Президента Казахстана Назарбаева нашей страной была оказана гуманитарная помощь в размере 74 млн рублей на строительство детского сада на 240 мест в г. Благовещенске Амурской области. В настоящее время детский сад уже сдан в эксплуатацию.

Мы высоко ценим предоставленную возможность наших курсантов и слушателей получения на безвозмездной основе образования в учебных заведениях МЧС России. Сейчас в них обучается 131 казахстанский курсант.

Хочу еще раз поблагодарить Министра В.А. Пучкова за увеличение квоты на обучение казахстанских граждан в Санкт-Петербургском университете государственной противопожарной службы, а также, в соответствии с нашими договоренностями в г. Синдае, за выделение дополнительных квот по обучению в Уральском институте государственной противопожарной службы. 1 сентября 2015 года 15 наших курсантов прибыли в Екатеринбург.

Совместно мы принимаем участие в работе научно-технического совета, трехсторонней коллегии Белоруссии, Казахстана и России, в рамках которой принимаются комплексные решения с опорой на большой опыт работы.

Важной частью нашего сотрудничества является работа в рамках СНГ, ОДКБ, ШОС, которые являются также важной площадкой реше-

ния и влияния на международные процессы гуманитарного сотрудничества и решения вопросов, касающихся наших стран.

Наши службы занимают общие позиции по ключевым вопросам в сфере чрезвычайных ситуаций в многостороннем формате.

Эта конференция в рамках череды мероприятий по празднованию 25-летия МЧС России еще раз подтвердила авторитет российского спасательного ведомства и демонстрирует братские отношения между нашими службами.

Уважаемые коллеги, завершая свое выступление, хочу отметить, что Комитет по чрезвычайным ситуациям МВД Республики Казахстан надеется и будет всемерно поддерживать взаимодействие и теплые дружеские отношения с МЧС России, что позволит и дальше эффективно реализовывать все мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, надежно защищать народы наших стран.

Желаю всем участникам форума продуктивной работы, мира, благополучия и успехов в решении задач, стоящих перед МЧС России!

Вступительное слово

*Л.К. Квициния, Министр по чрезвычайным ситуациям
Республики Абхазия*

Уважаемый Министр, уважаемые присутствующие!

В начале своего выступления хочу поблагодарить за предоставленную возможность обратиться к участникам столь уважаемого международного форума.

В современном динамично развивающемся мире, и это очевидный факт, риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера резко возрастают. Причин тому множество. Часть из них носит локальный характер, но есть и глобальные вызовы. В этой связи резко возрастает необходимость тесного взаимодействия спасательных ведомств всех стран и данный форум лучшее тому подтверждение. Не могу не отметить высокий уровень подготовки и проведения данного мероприятия, проявленный принимающей стороной, Министерством по Чрезвычайным ситуациям Российской Федерации. Здесь есть что посмотреть и здесь есть чему поучиться.

В 2010 году между МЧС России и МЧС Республики Абхазия было подписано соглашение о сотрудничестве и взаимной помощи. И все эти годы вектор взаимодействия двух министерств идет по нарастающей. Пользуясь случаем, хочу еще раз поблагодарить российскую сторону за оказанную Абхазии помощь как в обеспечении современной спасательной техникой, так и в подготовке личного состава. Обмен оперативной информацией, совместные учения, координация совместных действий в экстремальных ситуациях — все это позволило в последние годы выработать четкий алгоритм взаимодействия спасательных ведомств России и Абхазии. В этом году около 3 млн туристов из Российской Федерации посетили курортные места в Абхазии. В этой связи особое внимание было уделено морской акватории Республики, а также горной ее части. Десятки человек получили своевременную, а главное, профессиональную помощь со стороны спасателей при возникновении ЧС.

Однако главным для нас является профилактика и предупреждение ЧС. В этой связи огромный опыт МЧС России, которым наши коллеги щедро делятся, является большим подспорьем в нашей повседневной работе. Мы же в свою очередь также готовы делиться приобретенными навыками в профессии. Именно в этом и заключается суть глобальной безопасности в сфере предупреждения и ликвидации ЧС.

Уважаемые коллеги! По прогнозам специалистов, в среднесрочной перспективе уровень возникновения чрезвычайных ситуаций будет только повышаться, а значит востребованность в профессионально подготовленных спасателях, оснащенных самой современной техникой, только возрастет. Таковы реалии. И мы не можем, не имеем права с этим не считаться.

Благодарю за внимание!

Вступительное слово

С.С. Санакоев, *Министр Республики Южная Осетия по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий*

Добрый день, дорогие друзья, уважаемые коллеги!

Во-первых, разрешите поблагодарить руководство МЧС России за приглашение и постоянное внимание к нам.

Министерству Республики Южная Осетия по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий буквально через две недели исполняется всего лишь 7 лет. За столь короткое время сделано очень много и в этом большая заслуга МЧС России. Это и обеспечение техникой, обустройство и размещение подразделений в районах республики, подготовка кадров в высших учебных заведениях МЧС России, которые уже поступают к нам на службу.

Во-вторых, поприветствовать от имени Президента Республики Южная Осетия, руководства Республики Южная Осетия, всего личного состава МЧС Республики Южная Осетия и от себя лично всех присутствующих. Пожелать Вам доброго здоровья, семейного счастья, благополучия, успехов в нашей нелегкой и ответственной службе, порой рискованной.

Дай-то бог, чтобы было поменьше пожаров, наводнений, землетрясений, терактов и, конечно, межнациональных и военных конфликтов, которые уносят многочисленные молодые жизни и не различают ни детей, ни стариков.

И сегодняшняя наша встреча — это очередной шаг противостоять всему этому, а при необходимости решать все вопросы оперативно, организовано и с наименьшими потерями.

Пусть Святой Георгий сопутствует всем нам в жизни и в службе.

Удачной и плодотворной работы, друзья.

Благодарю за внимание!

Доклады

Научное обеспечение совершенствования гражданской обороны в Российской Федерации

В.А. Акимов, д-р техн. наук, проф., начальник ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России

Послевоенный мир, основанный на ялтинских соглашениях, позволивших на десятилетия выстроить мировую систему безопасности, фактически прекратил свое существование. Взаимоотношения между Россией и западными державами, основанные на уступках Российской Федерации в вопросах обеспечения своей национальной безопасности, придвинули военную инфраструктуру блока НАТО к границам Российской Федерации и привели к реальной угрозе ее вовлечения в региональные и локальные военные конфликты.

Расширение спектра современных вооружений и его смещение от развития ядерных средств сдерживания к созданию альтернативных неядерных вооружений, в том числе основанных на новых физических принципах, обеспечивает создание предпосылок военно-технического превосходства блока НАТО над Вооруженными Силами Российской Федерации.

Необходимо отметить, что при изменении тактики и форм ведения военных действий объекты поражения остаются неизменными. Однако воздействие по объектам будет более интенсивным и точечным, но приводящим к менее масштабным поражениям, в связи с «избирательностью» воздействия. Вследствие этого население будет являться не целенаправленным, а косвенным объектом поражения от первичных и вторичных факторов применения средств вооружения.

Указанные аргументы позволяют определить основные принципы развития гражданской обороны на среднесрочную перспективу. Очевидно, что гражданская оборона Российской Федерации должна быть выстроена с учетом необходимости дифференцированной защиты населения, объектов и территорий от конкретных видов опасностей мирного и военного времени, с учетом рационального и эффективного создания и задействования сил, расходования материальных и финансовых ресурсов на реализацию защитных мероприятий. При этом критерий «затраты — эффективность» является немаловажным фактором обоснования и выбора средств и способов решения задач гражданской обороны.

В связи с этим важнейшими направлениями исследований в области совершенствования гражданской обороны являются:

адаптация нормативной правовой, нормативно-методической и нор-

мативно-технической базы к современным подходам в области организации природно-техногенной безопасности жизнедеятельности населения и ведения его защитных мероприятий;

совершенствование организации управления мероприятиями гражданской обороны и ведения Аварийно-спасательных и другие неотложных работ силами гражданской обороны за счет внедрения автоматизированных систем планирования мероприятий и оперативного управления силами гражданской обороны;

создание и развитие мобильной компоненты сил гражданской обороны, повышение их готовности к действиям по предназначению в зонах военных конфликтов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций;

комплексная разработка новых технологий ведения АСДНР как совокупности принятия на оснащение перспективной номенклатуры технических средств, регламентов их применения и изменений штатных структур подразделений, обеспечивающих ее работу и обслуживание;

разработка новых форм и методов защиты населения за счет комплексной интеграции систем информирования и оповещения населения об угрозах и опасностях и предоставления форм и методов его защиты в ограниченные временные пределы на указанных территориях;

совершенствование системы средств коллективной и индивидуальной защиты населения от различных поражающих факторов и угроз мирного и военного времени.

На основе результатов научного анализа современных вызовов и угроз Российской Федерации выработаны основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года, основными из которых можно считать:

совершенствование нормативной правовой базы в области гражданской обороны;

совершенствование организации гражданской обороны;

совершенствование сил гражданской обороны;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных, культурных и гуманитарных ценностей;

совершенствование защищенности критически важных объектов;

развитие системы подготовки населения в области гражданской обороны.

Следует отметить, что немаловажным направлением совершенствования гражданской обороны является деятельность по развитию международного гуманитарного права, оказанию гуманитарной помощи, совершенствованию международных механизмов по борьбе с природными и техногенными катастрофами, а также совершенствованию международной правовой базы, включая адаптацию к реалиям современного мира Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. о защите гражданского населения во время войны и Рамочной конвенции по оказанию помощи в области гражданской обороны от 22 мая 2000 года.

Кроме того, является целесообразной разработка проекта Конвенции

ООН по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий техногенных и природных катастроф, а также расширение сотрудничества с Международной организацией гражданской обороны (далее — МОГО).

В рамках совершенствования законодательства Российской Федерации основное внимание институт сосредоточил на научно-методической проработке и законодательном «обустройстве» гражданской обороны, в том числе на:

развитии методологии совершенствования гражданской обороны как государственной резервной системы;

внедрении принципа перехода от оперативного реагирования к управлению рисками, прогнозированию и предупреждению крупномасштабных чрезвычайных ситуаций;

совершенствовании форм, методов и способов защиты населения, включая инженерную защиту, оптимизацию эвакуационных мероприятий;

создании группировки сил ГО, способной эффективно выполнять задачи в мирное и в военное время.

В настоящее время уже проделана значительная работа по внесению изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне», в ряд постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС России.

Так, уже подготовлены и в настоящее время Федеральным законом от 29.06.2015 №171-ФЗ утверждены изменения, предусматривающие закрепление понятий «управление гражданской обороной», и «система управления гражданской обороной». Также уточнены названия 15 задач в области гражданской обороны и полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

В рамках совершенствования подзаконных актов Российской Федерации в области гражданской обороны институтом проводятся научные исследования, направленные на:

отнесение территорий и организаций к группам и категориям по гражданской обороне с учетом нового зонирования территории страны;

формирование единых технических требований к комплексной маскировке объектов;

регламентацию мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций, в т.ч. критически важных объектов страны при воздействии современных средств поражения и др.

Хочу подчеркнуть, что изменения, внесенные в Федеральный закон «О гражданской обороне», требуют дальнейшего научно обоснованного развития нормативной правовой базы в области гражданской обороны.

В настоящее время уже переработано и утверждено приказом МЧС России № 543 от 1.10.2014 Положение об организации обеспечения

населения средствами индивидуальной защиты, направленное на снижение запасов средств индивидуальной защиты при обязательном соблюдении требований гарантированной защиты населения в зонах возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения.

Кроме того, приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 утвержден Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Важнейшим направлением научно-технического обеспечения гражданской обороны остается разработка новых эффективных принципов, методов и технологий защиты населения от опасностей, возникающих в мирное и военное время.

Основными направлениями нормативно-технической политики МЧС России в сфере стандартизации являются:

создание системы формирования технических требований к средствам РХБ защиты населения в соответствии с изменившимися взглядами на РХБ защиту населения в мирное и военное время и новыми подходами к решению задач гражданской обороны;

совершенствование законодательства о техническом регулировании путем разработки проектов технических регламентов Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны» и «О безопасности продукции, предназначенной для защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

совершенствование нормативно-технической базы путем разработки и дальнейшего расширения системы государственных стандартов серии «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» и «Гражданская оборона».

Результаты исследований по указанным направлениям находят практическое воплощение в сводах правил, стандартах и технических регламентах.

Базовым инструментом технической политики в сфере стандартизации является технический комитет по стандартизации (ТК 71) «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций», функционирующий на базе ВНИИ ГОЧС.

В 2015 году техническим комитетом по стандартизации «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» разработано и утверждено Росстандартом 15 национальных стандартов, устанавливающих технические требования к средствам РХБ защиты, аварийно-спасательным средствам, средствам управления гражданской обороны, защитным сооружениям гражданской обороны, к их классификации и методам оценки соответствия установленным требованиям.

Применение указанных стандартов позволит обеспечить соблюдение требований технических регламентов Евразийского экономического союза в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 года № 79 и поручением Правительства

Российской Федерации МЧС России разработаны проекты технических регламентов Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны» и «О безопасности продукции, предназначенной для защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В настоящее время указанные технические регламенты прошли процедуру общественного обсуждения, представлены в Евразийский экономический союз для согласования и утверждения установленным порядком. Предполагаемый срок вступления в силу технических регламентов Евразийского экономического союза и завершения создания системы технического регулирования требований к продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты населения от ЧС — 2016 год.

Создание указанной системы технического регулирования позволит обеспечить производство и реализацию технических средств, обеспечивающих эффективную защиту населения и реагирование сил гражданской обороны на угрозы мирного и военного времени.

Важнейшим результатом совершенствования системы управления гражданской обороны является создание и развертывание автоматизированной системы управления гражданской обороны, обеспечивающей оперативность и скрытность приведения ее в готовность и ведения мероприятий гражданской обороны.

Институтом разработаны автоматизированные программно-технические комплексы по планированию и проведению мероприятий гражданской обороны федерального, межрегионального и регионального уровней, проведены проектные работы по созданию прототипов указанных комплексов муниципального уровня и для уровня ведения в организациях, выполнены работы по проектированию защищенной сети связи для автоматизированной системы.

Важное значение институт уделяет научно-методическому обеспечению мероприятий гражданской обороны. На основе результатов научных изысканий перерабатываются действующие и разрабатываются новые методики прогнозирования обстановки, которая может сложиться в результате воздействия современных средств поражения по объектам тыла, а также при ЧС.

Институт проводит научные исследования по разработке методического аппарата, опирающегося на базовые индикаторы оценки состояния ГО, использующие в качестве исходных данных сведения, ежегодно представляемые органами управления согласно действующему Регламенту по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны. Введение в систему оценки корреляционных индикаторов позволит более объективно оценивать деятельность территориальных органов МЧС России, учитывать степень их загрузки в повседневной деятельности и более объективно производить оценку состояния гражданской обороны субъекта Российской Федерации в рамках его «значимости» в системе гражданской обороны.

Закрепленная в своде правил «ИТМ ГО» методология зонирования территории Российской Федерации обеспечивает дифференцированный подход к организации и проведению мероприятий по гражданской обороне, учитывает риски различной природы, а также экономические, стратегические, географические и другие факторы.

Научно обоснованы и кардинально пересмотрены принципы такого способа защиты населения, как эвакуация населения в безопасные районы.

Проведенный анализ планов эвакуации крупных городов России показывает, что в настоящее время имеется ряд объективных проблем, снижающих эффективность проведения эвакуационных мероприятий. Среди такого рода проблем можно выделить низкую пропускную способность маршрутов эвакуации и удаленное расположение безопасных районов.

Значительное внимание в современных условиях уделяется совершенствованию системы подготовки населения в области гражданской обороны, в том числе по вопросам нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Разработаны и утверждены в установленном порядке Примерные программы обучения различных категорий населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также Рекомендации по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Одними из приоритетных направлений строительства и развития сил и средств гражданской обороны в современных условиях являются оснащение спасательных воинских и аварийно-спасательных формирований, пожарно-спасательных центров современными образцами техники и оборудования, а также совершенствование технологий проведения аварийно-спасательных работ.

Президентом России поставлена задача обеспечить оснащение сил гражданской обороны современными образцами техники, доведя их долю к 2020 году до 70 %.

В 2015 году ВНИИ ГОЧС завершает создание и ввод в эксплуатацию сертификационно-испытательного центра, позволяющего проводить исследования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, а также оценку соответствия технических средств гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установленным требованиям.

Введение в действие сертификационно-испытательного центра позволит значительно повысить уровень научных исследований в области ГО и обеспечить техническое сопровождение создаваемой в рамках Евразийского экономического союза системы технического регулирования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Подводя итог своего выступления, хочу отметить, что теоретические и экспериментальные исследования, выполняемые институтом, а также другими научными и учебными заведениями Министерства являются базовым фундаментом развития гражданской обороны на современном этапе.

Новые подходы к организации и ведению гражданской обороны, учитывающие современные военно-политические и социально-экономические условия, требуют тесного диалога и совместной работы всех заинтересованных органов власти и организаций, а также экспертного сообщества.

Задача науки заключается в том, чтобы сделать гражданскую оборону XXI века высокоэффективным государственным инструментом» обеспечения защиты жизни и благополучия каждого гражданина Российской Федерации и общества в целом в условиях мирного и военного времени!

Актуальные вопросы и возможные направления развития международного сотрудничества в области гражданской обороны

М.И. Фалеев, канд. полит. наук, *начальник ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России*

Современные тенденции развития «катастрофических» сценариев стихийных явлений и последние события на мировой арене, приведшие к череде вооруженных конфликтов различного типа, унесшие жизни сотен тысяч мирных людей и навсегда превратившие миллионы — в перемещенных лиц, доказывают необходимость совершенствования организационно-правовых механизмов международного регулирования и реагирования на вышеназванные вызовы, в первую очередь — направленных на защиту гражданского населения в кризисных ситуациях.

На сегодняшний день значительная часть международного экспертного сообщества признает актуальность и важность решения данной проблемы, понимая, что базовые основы существующей правовой системы международного гуманитарного права, в том числе и современного «права вооруженных конфликтов», закладывались еще в середине сороковых годов прошлого века как результат юридического осмысления прошедшей Второй мировой и предыдущих войн.

Такой основой, бесспорно, являются Женевские конвенции 1949 года:

Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;

Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;

Женевская конвенция об обращении с военнопленными;

Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны.

Эти четыре документа значительно расширили сферу действия международного гуманитарного права. Общая статья 3 четырех Женевских конвенций стала настоящим прорывом, так как она распространила принципы Женевских конвенций на немеждународные вооруженные конфликты и отменила некоторые препятствия, связанные с государственным суверенитетом.

Из-за того, что в мире в последнее время преобладают немеждународные вооруженные конфликты, эта статья сохраняет исключительную важность, так как согласно ей стороны и во внутреннем вооруженном конфликте обязаны соблюдать основополагающие права человека. Благодаря тому, что Женевские конвенции 1949 года приняли все государства, общая статья 3 применяется к любому вооруженному конфликту немеждународного характера в любой точке мира.

Согласно сложившейся международной юридической практике «Право вооруженных конфликтов» включает в себя:

Женевское право, которое включает четыре вышеуказанные Женевские конвенции 1949 года, предусматривающие защиту жертв вой-ны;

Гаагское право, которое определяет права и обязанности воюющих сторон при проведении операций и вводит ограничения на средства нанесения урона противнику. Гаагское право более относится к регулированию методов и средств боя и уделяет особое внимание способам ведения военных операций, содержит нормы, относящиеся к ведению военных действий, особенно к методам и средствам ведения боя;

Смешанное право, содержащее положения о защите жертв войны и оперативные концепции. Этот «сплав» Женевского и Гаагского права содержится главным образом в двух Дополнительных протоколах 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г. и Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей;

Обычное право, применяемое в случаях, не подпадающих под договорное право. Гражданские лица и комбатанты (т.е. сражающиеся) находятся под защитой и действием принципов международного права, проистекающих из установившихся обычаев, принципов гуманности и требований общественного сознания.

Несмотря на большой накопившийся практический и теоретический опыт разрешения вооруженных конфликтов, подходы к их международно-правовой квалификации и реальному использованию соответствующего права имеют существенные различия у официальных представителей Российской Федерации, стран НАТО и Евросоюза, что заставляет предлагать и реализовывать новые варианты их урегулирования.

В 2000 году, принимая Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, члены ООН обязались: «...приложить все усилия к тому, чтобы детям и всему гражданскому населению, которое испытывает наибольшие страдания в результате стихийных бедствий, геноцида, вооруженных конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, предоставлялась всяческая помощь и защита с целью их скорейшего возвращения к нормальной жизни».

Однако уже в 2010 году Президент Международного Красного Креста Якоб Келенберг в своем обращении к членам ООН, опираясь на результаты проведенных исследований в области правовой защиты жертв вооруженных конфликтов, отметил следующее: «...исследование также показало, что гуманитарное право не всегда в полной мере соответствует действительным гуманитарным потребностям. Некоторые из существующих вызовов — в плане защиты лиц и объектов во время вооруженного конфликта — представляют собой результат пробелов или слабости существующей правовой базы, которая нуждается в дальнейшем развитии или разъяснении...».

На наш взгляд, проблема практического применения базовых принципов, декларируемых основными документами международного права в сфере защиты гражданского населения в зоне вооруженных конфликтов, заключается в двух основных аспектах.

Первый. С момента подписания в 1949 году Конвенции были дополнены и расширены тремя Дополнительными протоколами:

Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол 1) от 8 июня 1977 года;

Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол 2) от 8 июня 1977 года;

Дополнительный протокол III к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол 3) от 8 декабря 2005 года;

Протокол III ввел в действие в дополнение к существующим «защитным» эмблемам медицинских служб и духовного персонала, включая международные организации, действующие по мандату ООН (красный крест, красный полумесяц, а также красные лев и солнце) дополнительную — «красный кристалл». Данные эмблемы в период вооруженных конфликтов показывают участникам сражений, что определенные лица, медицинские учреждения, средства транспортировки раненых находятся под защитой Женевских Конвенций (см. рис.).

Дополнительные протоколы 1977 года, ставшие основой «смешанного права вооруженных конфликтов», были разработаны, главным образом, в качестве ответа на изменения существенных характеристик самих войн, самыми заметными из которых стали распространение партизанской войны и рост доли гражданского населения среди жертв вооружен-

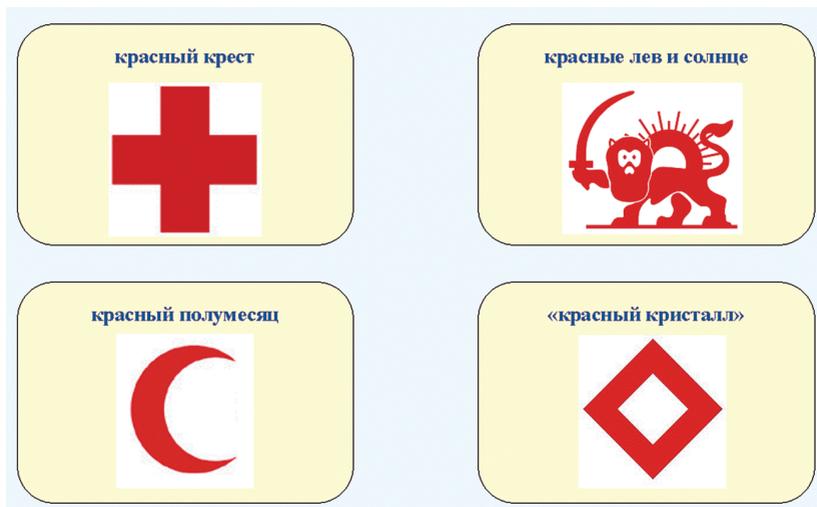


Рис. Отличительные эмблемы сил (включая международные организации), действующих по мандату ООН (ст. 38 первой Женевской конвенции, п.2. ст. 2. Протокола 3)

ных конфликтов. Протоколы установили основополагающие нормы, касающиеся ведения военных действий и средств и методов ведения войны, которые направлены на усиление защиты гражданских лиц. В них, в частности, сформулирован важный принцип проведения различия между гражданскими лицами и комбатантами и между гражданскими и военными объектами. Они также расширили перечень основных гарантий, применяемых ко всем лицам, находящимся во власти противной стороны.

Хотя Женевские конвенции 1949 года были ратифицированы всеми государствами мира, с Дополнительными протоколами этого не случилось. В настоящее время участниками Дополнительного протокола I являются 168 государств, а Дополнительного протокола II — 164 государства. Тем не менее Дополнительные протоколы 1977 года входят в число наиболее широко признанных юридических документов в мире. Мы считаем, что нормы о ведении военных действий и основные гарантии, предусмотренные в Дополнительных протоколах 1977 года, абсолютно обязательны. Их признание и применение необходимы сейчас больше, чем когда-либо.

Второй аспект. Анализируя практику применения существующих организационно-правовых механизмов международного воздействия на вооруженные конфликты, мы делаем вывод, что вопросы защиты гражданского населения, находящегося в зоне военных действий и его выживания остаются без должного внимания ООН и других международных организаций.

Это обусловлено тем, что в настоящее время основными формами активного международного реагирования и регулирования вооруженных конфликтов являются миротворческие и гуманитарные операции, основные задачи которых не предусматривают оказания помощи конфликтующим сторонам в организации мероприятий защиты населения и объектов его жизнеобеспечения в период военных действий и ведения контроля за соблюдением полноты их реализации сторонами конфликта. К таким мероприятиям следует отнести:

- создание зон безопасности и укрытий для гражданского населения, не эвакуированного из зоны вооруженного конфликта;

- формирование организованных групп беженцев и коридоров их перемещения;

 - адресная реализация гуманитарной помощи;

 - восстановление или временное развертывание объектов жизнеобеспечения для населения, не покинувшего зоны конфликта;

 - гуманитарное разминирование;

 - первичная медицинская помощь;

 - обнародование объективной информации о положении населения в зоне конфликта.

Миротворческие операции проводятся силами профессиональных военных кадров государств-участников ООН, объединенными в специ-

альные подразделения, так называемые голубые каски, основными задачами которых являются:

- блокирование района конфликта с целью обеспечения выполнения санкций, принятых международным сообществом;

- разъединение вооруженных группировок конфликтующих сторон;

- обеспечение (в основном только сопровождение) доставки гуманитарной помощи гражданскому населению и его эвакуации из зоны конфликта;

- разоружение и охрана оружия, изъятого у участников конфликта и др.

В то же время, характер вооруженных конфликтов в Югославии, Ираке, Афганистане, Южной Осетии, Йемене, Сирии и Украине свидетельствует, что значительное количество средств поражения используется для нанесения ударов по объектам жизнеобеспечения (электро-, газо-, водоснабжения), транспортным узлам, школам, детским садам, больницам. Уничтожаются объекты исторического наследия, культуры, религии. Организуются препоны для доставки гуманитарной помощи. В результате этого на территориях воюющих сторон возникают многочисленные очаги поражения, способствующие возникновению гуманитарного кризиса, зачастую выходящего за масштабы регионального уровня. Масштабы гуманитарной катастрофы, как правило, обусловлены активностью следующих негативных процессов:

- дезорганизация процессов управления;

- острая нехватка средств жизнеобеспечения населения;

- создание «информационного щита» из лживой пропаганды, скрывающей реальное положение в зоне конфликта, и препятствование международным организациям в попытках гуманитарного участия;

- распространение социально-психологической напряженности, информационной дезориентации и панических реакций среди населения;

- возникновение неконтролируемых потоков беженцев.

Именно события в вышеуказанных странах позволяют нам делать вывод о том, что существующие механизмы международного влияния на безопасность в зонах вооруженных конфликтов и объективной оценки происходящего не соответствуют реалиям и не отражают такого приоритетного аспекта как обеспечение соблюдения условий защиты гражданского населения и объектов его жизнеобеспечения. Это обусловлено отсутствием полноценного профессионального международного механизма и органа, уполномоченного выполнять функции, направленные на организацию и контроль за полнотой выполнения сторонами конфликта и силами международного реагирования мероприятий защиты гражданского населения и объектов его жизнеобеспечения. В то же время, как показывает практика, несмотря на положение п. 3 ст. 64 Протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, национальные формирования гражданской обороны сторонами конфликта зачастую не признаются, а в ряде стран в самостоятельном и гражданском статусе они просто отсутствуют.

Таким образом, основными условиями выполнения задач защиты гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов на современном этапе, по нашему мнению, являются:

1. Построение и развитие национальных систем гражданской защиты (обороны), их организационного и нормативно-правового обустройства на основе скоординированных подходов.

2. Создание правовой возможности привлечения интернациональных профессиональных подразделений гражданской обороны к участию в гуманитарных и миротворческих операциях.

3. Создание методической базы для разработки и внедрения эффективных технологий по практическому применению мероприятий гражданской обороны с участием таких подразделений.

4. Организация эффективного контроля за соблюдением международных гуманитарных правовых норм в зонах конфликтов.

Следует подчеркнуть, что другой не менее важной задачей в создании эффективного механизма международного регулирования и обеспечения защиты гражданского населения от стихийных бедствий и угроз военного характера является принятие скоординированных подходов в построении национальных систем гражданской защиты (обороны), их организационного и нормативно-правового обустройства. Только при условии ее решения национальные системы возможно полноценно интегрировать в поле международного регулирования, содействия и помощи.

В связи с этим, актуальным становится выстраивание новой системы связей и отношений в структуре института международного сотрудничества, включая в нее новые функциональные органы или наделяя полномочиями и обеспечивая необходимыми возможностями имеющиеся, позволяющие решать на профессиональной основе следующие задачи:

осуществлять подготовку специалистов в области гражданской обороны, готовых выполнять задачи в составе сил гуманитарного и миротворческого реагирования, а также осуществлять контроль за соблюдением международного права;

участвовать в координации деятельности по международному регулированию и реагированию в области защиты гражданского населения, объектов его жизнеобеспечения, исторических и культурных ценностей, находящихся в зоне чрезвычайных ситуаций или ведения военных действий;

участвовать в развитии и совершенствовании системы методического, информационно-аналитического и научно-технического обеспечения гуманитарной и миротворческой деятельности;

осуществлять экспертно-консультационные функции в сфере организационно-правового развития национальных систем гражданской защиты (обороны) в соответствии с принципами международного гуманитарного права.

На наш взгляд, современное состояние системы международного сотрудничества, в которой Организация Объединенных Наций про-

должает, несмотря на утрату лидирующих позиций в урегулировании конфликтов, играть важную роль, позволяет ей стать «стартовой площадкой» для начала реализации практических шагов на пути решения этих задач.

Международная организация гражданской обороны (МОГО), включающая в себя членство 74 государств, на сегодняшний день имеет богатый опыт в подготовке специалистов в области гражданской обороны, и при условии согласования ее правового статуса могла бы стать базовой международной организацией, содействующей деятельности ООН по целому ряду вопросов кадрового, информационно-аналитического и научно-технического обеспечения гуманитарной и миротворческой деятельности.

Следует упомянуть, что в связи с ростом количества и изменением характера решаемых ООН задач в марте 1992 года было принято решение о создании департамента операций по поддержанию мира (Department of Peacekeeping Operations, далее — ДОПМ). В некоторых вариантах перевода он назван как Департамент миротворческих операций. Этот департамент является основным оперативным органом генерального секретаря ООН, занимающимся планированием, подготовкой и проведением так называемых полевых операций по поддержанию и установлению мира, оказанию гуманитарной помощи, содействию в организации выборов и восстановлении государственных органов власти и другими вопросами, круг которых постоянно уточняется и изменяется.

Начиная с 1994 года ДОПМ находится в состоянии объективных организационно-штатных преобразований. Государства — члены ООН в целом поддерживают предпринимаемые в настоящее время усилия по совершенствованию структуры ДОПМ, направленные на укрепление потенциала организации в области поддержания мира. Вместе с тем, не все предложения Секретариата ООН по реорганизации получают однозначную оценку. В частности, представителями целого ряда стран высказывалось мнение, что «...перестройка ДОПМ направлена в основном на укрепление силового элемента миротворческой деятельности ООН и недостаточно учитывает необходимость улучшения всех форм, составляющих понятие миротворчества, — от поиска политических путей урегулирования конфликта и оказания гуманитарной помощи до проведения полевых операций войск...».

На наш взгляд, такая критика справедлива, особенно с позиции приоритетности такой цели как защита гражданского населения, исторических и культурных ценностей во время вооруженных конфликтов. Но процедура реализации таких решений в складывающихся условиях не столь проста, и поэтому мы предлагаем инициировать начало обсуждения этих проблем на различных международных площадках.

Как известно, в настоящее время проходит масштабная подготовительная работа к Всемирному гуманитарному саммиту (ВГС, Стамбул, май 2016 г.), целью которой является сбор, обобщение и анализ мнений участников гуманитарной деятельности по вопросам совершенствова-

ния действующей системы гуманитарного реагирования и ее правовых основ. Учитывая существующую гамму противоречий между современными субъектами международного права, прежде всего в оценках протекающих геополитических и цивилизационных процессов, Россия занимает сдержанную позицию в вопросах кардинального реформирования международных институтов, в том числе и сложившихся механизмов международного гуманитарного сотрудничества. На данном этапе целесообразно направить усилия на укрепление этих механизмов, развитие гуманитарных потенциалов на национальном и региональном уровне исходя из приоритетности сохранения резолюции 46/182 Генассамблеи ООН от 19 декабря 1991 года, выступая за неукоснительное соблюдение руководящих гуманитарных принципов, зафиксированных в ней: гуманность, нейтральность, беспристрастность и независимость.

В то же время, в преддверии предстоящей 70-й сессии Генассамблеи ООН Россия выступает в качестве инициатора в вопросе о предоставлении МОГО статуса наблюдателя в этом важнейшем органе.

Необходимо также активизировать усилия, в первую очередь в направлении достижения консолидированной позиции, различных авторитетных международных организаций во взглядах на будущее системы международного гуманитарного сотрудничества. Наиболее перспективным форматом такого сотрудничества могло бы стать проведение в России под эгидой МОГО 13-й Всемирной конференции по гражданской обороне с широким участием представительств международного движения Красного креста и Красного полумесяца. Последняя такая конференция проходила в 2000 году. Целью этой конференции целесообразно определить принятие программного документа «Гражданская оборона в системе международного гуманитарного и миротворческого реагирования». Решения конференции могут быть положены в основу проекта по усилению влияния международных механизмов обеспечения гражданской обороны на положение населения в зонах боевых действий. Проект должен включать в себя:

1. Определение места и роли МОГО и организаций международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в структуре международного гуманитарного взаимодействия и миротворческого реагирования в современных условиях и при происходящих и прогнозируемых стихийных бедствиях и вооруженных конфликтах.

2. Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы и механизмов международного гуманитарного сотрудничества на основе скоординированного подхода в построении национальных систем гражданской защиты, их организационного и нормативно-правового обустройства.

3. Предложения по развитию системы методического, информационно-аналитического и научно-технического обеспечения национальных структур гражданской обороны на основе принципов международного сотрудничества и кооперации.

4. Развитие системы подготовки кадров для национальных систем ГО и сил (профессиональных подразделений) МОГО, готовых к участию в мероприятиях гуманитарного и миротворческого реагирования, в том числе на основе внедрения современных информационно-технических средств дистанционного обучения.

5. Подготовка вариантов совершенствования системы финансового обеспечения деятельности МОГО и мероприятий, проводимых при его участии.

Следует отдельно сказать о важности выбора формата и механизмов информационно-технического и экспертно-аналитического сопровождения реализации данного проекта.

В настоящее время в Центре стратегических исследований гражданской защиты МЧС России введен в эксплуатацию программно-аппаратный комплекс Экспертной площадки по проблемам стратегического планирования в области снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации. Мы предлагаем взять за основу данный формат и доработать его под специфику вышеуказанной проблематики.

Создание постоянно действующей экспертной площадки Международной организации гражданской обороны обеспечит выполнение следующих мероприятий:

проведение экспертно-аналитических исследований в области развития международной и национальных систем защиты гражданского населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в условиях мирного и военного времени;

обеспечение оперативного взаимодействия экспертных групп при разработке и обосновании проектов нормативных правовых и других документов в области международного сотрудничества по вопросам защиты гражданского населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в условиях мирного и военного времени.

Очевидно, что в целом процесс совершенствования организационно-правовой системы международного регулирования в сфере защиты гражданского населения в зоне вооруженных конфликтов — многосекторный и требует участия в нем представителей различных ветвей и органов государственной власти страны — члена ООН, иницилирующей «запуск» этого процесса на международном уровне.

В связи с этим, мы считаем целесообразным начать практическую работу по данному направлению в рамках экспертной группы, в которую необходимо было бы включить представителей ряда ведомств, парламент Российской Федерации, а также представителей российских общественных организаций Красного Креста и Союза спасателей. Основной целью работы такой группы должна стать разработка исходных консолидированных позиций, необходимых для начала обсуждения и согласования их на международных площадках.

Одновременно с этим, необходимо продолжить развитие собствен-

ной системы гражданской обороны, ее гражданских организаций, в том числе совершенствуя состав и структуру Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования, учитывая опыт нашего участия в международных спасательных операциях. Только за последние два года, при непосредственном участии органов управления и сил гражданской обороны Российской Федерации, была оказана гуманитарная помощь более чем 40 государствам мира. Исходя из существующих тенденций развития ситуации в мире, масштабы и интенсивность российского участия в международных гуманитарных операциях будут расти. А это еще один аргумент в пользу необходимости пристального внимания к международным аспектам деятельности в области гражданской обороны, конкретным шагам в этом направлении.

Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» как важнейшая составляющая управления рисками на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации

Ю.В. Седелников, *заместитель директора Департамента
гражданской защиты МЧС России*

Одна из важнейших задач гражданской обороны — это подготовка к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

И в этом плане система гражданской обороны тесно переплетается с единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Структура систем управления как гражданской обороны, так и РСЧС аналогична.

В настоящее время выстроена вертикально интегрированная система управления, использующая единые системы связи и оповещения, системы и средства автоматизации управления, а также специальные системы, обеспечивающие сбор, идентификацию, обработку, хранение и передачу информации.

Задачи обеспечения управления возложены на федеральном уровне на Национальный центр управления в кризисных ситуациях, на центры управления в кризисных ситуациях, на региональные центры МЧС России и главные управления МЧС России на межрегиональном и региональном уровне соответственно.

На муниципальном уровне — это единые дежурно-диспетчерские службы.

Сегодняшнее интенсивное развитие технологий в гражданском производстве и военной сфере, изменения климатических условий являются предпосылками для возникновения масштабных, быстроразвивающихся чрезвычайных ситуаций, которые могут привести или уже приводят к значительным материальным потерям или даже гибели людей.

В Российской Федерации в 2014 году материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций составил почти 24 млрд рублей и из них более 60 % пришлось на техногенные аварии и катастрофы.

Опыт показывает, что при возникновении чрезвычайных ситуаций и катастроф муниципалитеты являются первым и главным эшелоном реагирования.

Органы местного самоуправления наделены широким спектром полномочий и обязанностей в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

И в современных условиях необходимо принимать самые активные шаги по внедрению инструментов, позволяющих максимально повысить эффективность реализации этих задач.

Таким решением на сегодняшний день стало внедрение аппаратно-программных комплексов «Безопасный город».

Основная цель внедрения аппаратно-программных комплексов «Безопасный город» — упреждение опасностей, моделирование динамики развития и возможных последствий различных происшествий при достижении критических показателей, и как следствие — снижение количества погибших людей, материального, финансового и экологического ущерба при чрезвычайных ситуациях.

Эта работа уже активно ведется, и о некоторых ее результатах я скажу позже.

Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» строится и развивается как интеллектуальная многоуровневая автоматизированная система управления безопасностью муниципальных образований.

Внедрение сегментов АПК «Безопасный город» именно на муниципальном уровне является наиболее эффективным решением по обеспечению природно-техногенной и общественной безопасности.

Основой или базой для внедрения комплексов «Безопасный город» являются единые дежурно-диспетчерские службы — органы повседневного управления муниципального уровня, которые с первых минут организуют реагирование на чрезвычайные ситуации.

Исключением здесь будут города Москва и Санкт-Петербург, где эту функцию будут исполнять ЦУКСы, при этом имеющие в округах или районах города свои, более мелкие подразделения.

При этом внедряются сегменты предупреждения чрезвычайных ситуаций и контроля параметров потенциально опасных объектов, гидротехнических сооружений, обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, мониторинга предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, работы объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме того, аппаратно-программный комплекс позволяет сопрячь именно на муниципальном уровне ранее созданные системы приема сообщений, оповещения, межведомственного взаимодействия и многие другие.

К таким системам, например, относятся система-112, региональные автоматизированные системы оповещения, комплексные системы экстренного оповещения, действующие ведомственные системы федеральных органов исполнительной власти.

Основная цель АПК «Безопасный город» — обеспечить максимально быстрое реагирование органов управления муниципального уровня на любые виды происшествий, оперативное привлечение муниципальных, объектовых или других подразделений, расположенных на территории муниципального образования и максимально приближенных к

месту негативного воздействия, уже на начальном этапе развития чрезвычайной ситуации.

И при этом организовать один из важнейших вопросов — жизнеобеспечение населения, нормальное функционирование социально значимых объектов.

Поэтому уже сегодня, делая первые шаги по созданию и внедрению аппаратно-программных комплексов «Безопасный город», субъектам и муниципалитетам необходимо принять самые активные и решительные меры по совершенствованию и обеспечению готовности всех единых дежурно-диспетчерских служб — здесь нет даже необходимости в затрате каких-то финансовых средств федерального уровня, это функция муниципалитета.

На региональном уровне все аппаратно-программные комплексы «Безопасный город» реализуются в составе комплексной системы безопасности жизнедеятельности субъекта Российской Федерации как в организационных, так и в технических вопросах.

Комплексная система безопасности жизнедеятельности населения на региональном уровне строится на базе органа повседневного управления РСЧС — центра управления в кризисных ситуациях и является его инструментом.

Такая вертикаль позволит обеспечить предоставление полной и актуальной информации от муниципального образования в субъект, организовать эффективное ступенчатое наращивание сил и мероприятий при реагировании на чрезвычайные ситуации и происшествия различного характера, своевременно привлекать силы и средства регионального уровня.

Анализ практической работы субъектов и муниципалитетов показывает, что степень развития, направления развития, подходы к развитию на различных территориях различны и основываются, как правило, на желании продолжить работу в рамках ранее принятых решений, которые принимались 5—7 лет назад, привязываясь к возможностям структур и организаций, технически исполнявших заказы на реализацию АПК «Безопасный город» в его прежнем понимании — видеонаблюдение, передача информации по принципу «точка-точка», простейшая фиксация маршрутов движения определенных подразделений.

Тут, даже на мой взгляд, нет необходимости в дискуссии — вектор развития аппаратно-программных комплексов «Безопасный город» несоизмеримо расширился и, продолжая работать в направлении обеспечения безопасности человека, стал в десятки раз многограннее, и внутри этого вектора появилось крупными буквами название этого направления — всесторонняя, комплексная безопасность жизнедеятельности человека и территории.

Максимально эффективно аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» будет работать только тогда, когда его усилия будут

направлены на предупреждение любых чрезвычайных ситуаций, происшествий и максимально быстрое реагирование.

Необходимо сместить акцент с формулировки «помочь человеку в беде» на формулировку «не допустить беды и не дать человеку в нее попасть».

Необходимо более тесное, организованное на автоматизированном или автоматическом уровне взаимодействие дежурно-диспетчерских служб всех направлений с единой дежурно-диспетчерскими службой через аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» и создание субъектом в муниципалитетах или в отдельных случаях на субъектовом уровне максимально большого перечня точек межведомственного взаимодействия.

Хочу отметить, что на сегодняшний день наиболее активно реализуют проекты по построению АПК «Безопасный город» Вологодская и Ростовская области, Ямало-Ненецкий автономный округ и ряд других.

В то же время во многих субъектах Российской Федерации до сих пор не определены четкие механизмы финансирования мероприятий по созданию АПК «Безопасный город».

Финансовые средства преимущественно выделяются на развитие элементов фото- и видеofиксации нарушений правил дорожного движения, а также систем видеонаблюдения.

Хочу отметить, что Республика Чувашия, Краснодарский край, Курская область начали конкурсные процедуры по созданию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» без согласования технических заданий с МЧС России. Хочу напомнить, что такое поручение давалось Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным на заседании Межведомственной комиссии 22 апреля 2015 г.

Прошу не допускать размещения конкурсной документации на выполнение работ по построению аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» без согласования технического задания с МЧС России.

Снижение риска бедствий — это инвестиции, а не затраты. Инвестиции в снижение риска чрезвычайных ситуаций являются беспроигрышными, они обеспечивают спасение человеческих жизней и имущества при возникновении бедствий, повышение доверия к местным органам власти, гарантии для инвесторов в виде снижения объема ожидаемого ущерба в результате различных происшествий.

Безопасные города являются двигателями развития страны, повышают инвестиционную привлекательность территорий.

Недаром в настоящее время ведется активная работа по внесению дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам всесторонней безопасности территорий.

О руководстве по безопасности Ростехнадзора, содержащем рекомендации по зонированию территорий при авариях на объектах использования атомной энергии, с целью минимизации вторичного загрязнения территорий, путей сообщения и транспортных средств

А.Л. Верник, А.В. Курындин, А.С. Шаповалов, М.Ю. Орлов,
ФБУ НТЦ по ядерной и радиационной безопасности
Ростехнадзора

В свете аварии на АЭС Фукусима в Российской Федерации специалистами Ростехнадзора и организации его научно-технической поддержки (ФБУ «НТЦ ЯРБ») активно развиваются нормативные документы и рекомендации по аварийной готовности, в том числе и регламентирующие действия на поставарийной фазе. Так, в конце 2013 года введено в действие руководство по безопасности «Минимизация вторичного загрязнения территорий, путей сообщения и транспортных средств при ликвидации последствий аварий на объектах использования атомной энергии (ОИАЭ). Методика организации транспортных схем и пунктов дезактивации в зонах с различным уровнем загрязнения» (далее — РБ-084-13), содержащее рекомендации по зонированию территорий при возможных авариях на ОИАЭ.

В целях минимизации вторичного загрязнения территорий, путей сообщения и транспортных средств при ликвидации последствий аварии на ОИАЭ (в том числе и АЭС) в зависимости от категории аварии и/или от ожидаемых уровней облучения в РБ-084-13 рекомендована организация двухзональной или трехзональной транспортной схемы.

Согласно РБ-084-13 организация трехзональной транспортной схемы целесообразна при аварии на ОИАЭ, выбросы, обусловленные которой, могут привести к возникновению детерминированных эффектов облучения у лиц из населения. При этом для трехзональной транспортной схемы рекомендовано устанавливать следующие транспортные зоны:

- ближняя транспортная зона;
- промежуточная транспортная зона;
- транспортная зона общего пользования.

Внешняя граница ближней транспортной зоны совпадает с внутренней границей промежуточной транспортной зоны, транспортная зона общего пользования, в отличие от ближней и промежуточной транспортных зон, не ограничивается каким-либо внешним периметром, а внешняя граница промежуточной транспортной зоны совпадает с внутренней границей транспортной зоны общего пользования.

Организация двухзональной транспортной схемы целесообразна при аварии на ОИАЭ при условии, что выбросы, обусловленные аварией, могут привести к облучению населения в дозах, превышающих уровень вмешательства «А» для принятия неотложных решений об эвакуации населения в начальном периоде радиационной аварии, рекомендованный в публикации № 63 МКРЗ и установленный в Российской Федерации документом СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)».

Для двухзональной транспортной схемы в РБ-084-13 рекомендуется устанавливать следующие транспортные зоны:

- промежуточная транспортная зона;
- транспортная зона общего пользования.

При этом внешняя граница промежуточной транспортной зоны совпадает с внутренней границей транспортной зоны общего пользования, а транспортная зона общего пользования не ограничивается каким-либо внешним периметром. На рис. представлена иллюстрация двухзональной или трехзональной транспортных схем. В табл. приведены рекомендуемые границы транспортных зон для различных объектов использования атомной энергии.

Рекомендуемые границы транспортных зон для различных ОИАЭ в РБ-084-13 установлены, исходя из подходов к зонированию, рекомендованных в документе МАГАТЭ «Method for Developing Arrangements for Response to a Nuclear or Radiological Emergency (EPR Method-2003)».



Рис. Иллюстрация двухзональной или трехзональной транспортных схем

Рекомендуемые границы транспортных зон для различных объектов использования атомной энергии

Характеристика ОИАЭ		Радиус границы ближней транспортной зоны, км	Радиус границы промежуточной транспортной зоны, км
Реакторные установки I и II категории потенциальной радиационной опасности			
Тепловая мощность $P > 1000$ МВт		3—5 ¹⁾	25
Тепловая мощность $P = 100—1000$ МВт		0,5—3 ²⁾	5—25 ³⁾
Тепловая мощность $P = 10—100$ МВт		— ⁹⁾	0,5—5 ⁴⁾
Тепловая мощность $P = 2—10$ МВт		— ⁹⁾	0,5
Категория потенциальной радиационной опасности	I	5	25
	II ⁵⁾	— ⁹⁾	5
	Заводы переработки отработавшего ядерного топлива		
	I	5	25
	II	— ⁹⁾	5
Пункты хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов			
$A/D_2 \geq 10^5$		3—5 ¹⁾	25
$A/D_2 \geq 10^4—10^5$		0,5—3 ⁶⁾	5—25 ⁷⁾
$A/D_2 \geq 10^3—10^4$		— ⁹⁾	0,5—5 ⁸⁾
$A/D_2 \geq 10^2—10^3$		— ⁹⁾	0,5

¹⁾ Радиус зоны рекомендуется принимать равным 5 км, однако допускается его уменьшение по результатам радиационного мониторинга.

²⁾ Радиус зоны рассчитывается по аппроксимационной формуле $2,778 \cdot 10^{-3} \cdot P + 0,222$.

³⁾ Радиус зоны рассчитывается по аппроксимационной формуле $0,022 \cdot P + 2,778$.

⁴⁾ Радиус зоны рассчитывается по аппроксимационной формуле $0,05 \cdot P$.

⁵⁾ Если объект отнесен ко II категории по потенциальной опасности по ОСПОРБ-99/2010, но содержит более чем 10^{17} Бк (^{137}Cs), то для него зоны рекомендуется устанавливать как для объектов I категории.

⁶⁾ Радиус зоны рассчитывается по аппроксимационной формуле $2,778 \cdot 10^{-5} \cdot A/D_2 + 0,222$.

⁷⁾ Радиус зоны рассчитывается по аппроксимационной формуле $2,2 \cdot 10^{-4} \cdot A/D_2 + 2,778$.

⁸⁾ Радиус зоны рассчитывается по аппроксимационной формуле $5 \cdot 10^{-4} \cdot A/D_2$.

⁹⁾ Установление ближней транспортной зоны не требуется.

Кроме зонирования территорий в РБ-084-13 рассмотрены различные аспекты административного характера (алгоритмы движения транспорта в различных зонах, механизмы пересечения границ зон и т.д.), зон перегрузки грузов и пересадки людей и т.д.

Таким образом, РБ-084-13 способствует реализации эффективных мероприятий по минимизации загрязнения территорий, путей сообщения и транспортных средств, как направляющихся на загрязненные территории, так и выезжающих из них, и раскрывает не только положения ряда российских нормативных документов, но и требования пункта 4.91 документа МАГАТЭ «Preparedness and response for a nuclear or radiological emergency» GS-R-2 /5/.

Перспективы использования рецептур на основе активного кислорода для повышения устойчивости функционирования средств коллективной защиты и объектов жизнеобеспечения

Д.Л. Поклонский, В.В. Батырев, О.Б. Пудова, Д.А. Малофеев,
*Государственный научно-исследовательский институт
биологического приборостроения ФМБА России*

Длительная эксплуатация объектов с гермозамкнутыми объемами (средства коллективной защиты (СКЗ) и объекты жизнеобеспечения (ОЖ)) неизбежно связана с формированием искусственно созданной экосистемы со специфическим микробным сообществом, одним из членов которого являются бактерии и плесневые грибы, способные вызывать поражение людей и биокоррозионные повреждения конструкционных материалов.

Технологические режимы функционирования СКЗ и ОЖ, обусловленные нахождением больших коллективов людей внутри гермозамкнутых объемов, приводят к созданию благоприятных сред для размножения микроскопических грибов и бактерий.

Микроорганизмы не только принимают участие, но и могут играть первостепенную роль в иницировании и развитии коррозионных процессов технологических материалов. Стремясь создавать и поддерживать внутри гермозамкнутого объема адекватную своим потребностям среду обитания, человек неминуемо обеспечивает благоприятные условия для жизнедеятельности микроорганизмов. Многолетний опыт эксплуатации подобных объектов позволил выявить ряд приоритетных гигиенических проблем, от своевременного решения которых будут в значительной степени зависеть такие функциональные характеристики объектов, как надежность техники, комфортность и безопасность персонала и укрываемого контингента.

На сегодняшний день отсутствуют табельные рецептуры для предотвращения биокоррозионных повреждений конструкционных материалов СКЗ и ОЖ. Существующие в настоящее время химические средства дезинфекции, эффективные в том числе и в отношении технофильных микроорганизмов, относятся к различным классам соединений, основные из которых — это четвертично-аммониевые соединения (ЧАС), хлорсодержащие, кислородсодержащие, альдегидсодержащие, гуанидинсодержащие, спиртсодержащие, фенолсодержащие, щелочи и кислоты.

Применительно с СКЗ и ОЖ проведение деконтаминационных мероприятий осложняется условиями размещения и особенностями функционирования упомянутых объектов.

Ранее во ФГУП «ГосНИИБП» ФМБА России были разработаны пленочные дезинфектанты, активнoдействующим веществом которых является пероксосольват фторида калия (ПФК) — производное пероксида водорода.

Необходимость использования пленочных рецептур обусловлена сложностью применения жидких дезинфицирующих препаратов в условиях герметизированных объемов.

Изучены токсикологические характеристики ПФК. Показано, что пероксосольват относится к IV классу малоопасных веществ при нанесении на кожу и к III классу умеренно опасных веществ при попадании в желудок согласно классификации ГОСТ 12.1.007-76. Также отмечено, что ингаляционное воздействие в режиме «протираания» рабочим раствором и ПФК не представляет опасности для здоровья человека, препарат взрыво- и пожаробезопасен. Предельно допустимая концентрация в воздухе рабочей зоны для пероксосольвата фторида калия и пероксосольвата фторида аммония — $1,4 \text{ мг/м}^3$ (по пероксиду водорода).

Проведены эксперименты по определению фунгицидной активности пероксосольватов в отношении условно-патогенных микроорганизмов грибной природы, выделенных с конструкционных поверхностей герметизированных объемов: *Aspergillus* spp., *Cladosporium* spp., *Penicillium* spp.

Установлено, что дезинфектанты на основе ПФК обладают выраженной фунгицидной активностью. При исходной концентрации грибов $(6,5 \pm 1,5) \cdot 10^6$ КОЕ/мл через три часа после воздействия уровень контаминации снизился до величины $(0,75 \pm 0,25) \cdot 10^1$ КОЕ/мл, а через 24 часа воздействия жизнеспособных клеток не обнаруживалось.

Бактерицидные свойства рецептур на основе ПФК оценивались в отношении спорообразующего микроорганизма *Bacillus cereus* (var. *anthracoides*). Результаты испытаний показали, что обработка тест-объектов, контаминированных жидкой суспензией на основе спор *B. cereus* с исходным уровнем $(1,16 \pm 0,9) \cdot 10^7$ КОЕ/см², рецептурой с расходом 100 г/м² в течение 30 минут обеспечивает их полное обеззараживание.

Создание новых композиций на основе пероксосольватов и введение в состав дополнительных ингредиентов позволяет избежать «привыкания» микроорганизмов к используемому дезинфектанту. Это дает возможность создавать высокоэффективные деконтаминирующие препараты для решения широкого круга задач. Полученные результаты позволяют рекомендовать разработанные пленочные рецептуры препаратов на основе ПФК для использования внутри герметизированных объемов СКЗ и ОЖ.

Состояние и перспективы совершенствования технических средств выявления биологической обстановки для обеспечения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций

**М.Н. Левчук, Д.Л. Поклонский, Е.Н. Храмов, В.В. Зорин,
Д.И. Сосновский, Государственный научно-исследовательский
институт биологического приборостроения ФМБА России**

Реализация Основ государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (утверждены Президентом Российской Федерации 1.11.2013 № Пр-2573) потребовала пристального внимания к проблеме создания современных средств мониторинга химической и биологической обстановки. Вместе с тем, практические мероприятия по разработке указанных средств, осуществленные в том числе в рамках Федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009—2014 гг.)», оставили ряд нерешенных противоречий как научного, так и методического характера.

В числе вопросов, требующих скорейшего решения, остается оснащение средствами РХБ-контроля критически важных объектов инфраструктуры, мест массового скопления людей, в том числе средств коллективной защиты, административно-технических комплексов и объектов жизнеобеспечения.

Техногенные чрезвычайные ситуации могут сопровождаться возникновением разнообразных санитарно-эпидемиологических проблем. Прежде всего, это связано с биологическим загрязнением объектов окружающей природной среды (воздух, вода, почва) и инфицированием людей (животных), оказавшихся в районе биологически опасного объекта, а также в случаях, когда чрезвычайная ситуация имела место в природных очагах инфекционных заболеваний, эпидемиологически неблагополучных районах, зонах карантина и обсервации.

Снижение рисков биологического характера при чрезвычайных ситуациях осложнено и рядом методических проблем. Так, до настоящего времени не определена значимость уровней аварийных загрязнений возбудителями инфекционных болезней и токсическими продуктами их жизнедеятельности (экобиотоксикантами) в зависимости от типа выброса, нет единых подходов к оценке потенциальной аварийной опасности биологически опасных объектов, прогнозируемой и фактической биологической обстановки, а также к принятию решений на проведение мероприятий биологической защиты при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Для решения задач биологического контроля в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций могут быть использованы средства мониторинга и специфической индикации, относящиеся к следующим классам:

- автоматические сигнализаторы и анализаторы;
- высокопроизводительные пробоотборные устройства аэрозолей;
- приборы (наборы, комплекты) для групповой и специфической идентификации;

- комплекты для отбора проб из объектов внешней среды.

В данной системе автоматические сигнализаторы и анализаторы эковиотоксикантов должны осуществлять постоянный контроль (мониторинг) зараженности воздуха.

Высокопроизводительные пробоотборные устройства предназначены для осуществления отбора из воздуха проб и их хранения в условиях, обеспечивающих максимальное сохранение диагностических признаков.

Средства групповой и специфической идентификации должны обеспечивать экспресс-идентификацию эковиотоксикантов в пробах, а комплекты (приспособления) для отбора проб из объектов внешней среды предназначены для проведения операций по смыву проб с поверхностей различных объектов, отбору проб из жидких сред, продуктов питания и т.д.

Необходимо отметить, что ряд технических средств из представленной номенклатуры прошел апробацию на базе организаций МЧС России с положительным результатом.

Таким образом, проектирование системы обеспечения мероприятий гражданской обороны (в части снижения рисков от угроз радиационного, химического и биологического характера) представляется целесообразным осуществлять с учетом состояния и перспектив развития технических средств выявления биологической обстановки.

В заключение следует отметить, что стоимость затрат на госпитализацию заболевших, а также потери из-за нетрудоспособности и гибели, связанные с инфекционной заболеваемостью в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, существенно превышают стоимость мероприятий по раннему обнаружению и диагностике.

Новые требования к инженерно-техническим мероприятиям по гражданской обороне в своде правил

Д.И. Брык, канд. техн. наук, начальник отдела ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

Необходимость переработки СНИП 2.01.51-90, определявшего основные требования к зонированию территории по степени опасности на военное время, была обусловлена не только устаревшими взглядами на ведение войны, но и несоответствием этого СНИПа требованиям современного законодательства в области градостроительной деятельности.

Новый СП 165.1325800.2014 предусматривает сокращение на целый порядок площади зон возможной опасности на военное время и соответственно зон, в пределах которых проводятся инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Это позволит уйти от принципа «всем сестрам по серьгам» и сконцентрировать силы и средства гражданской обороны на самых важных участках.

Новые подходы к зонированию основываются на том, что вероятность крупномасштабной войны с использованием ядерного оружия ничтожно мала. Зоны возможных сильных разрушений ограничиваются территорией объектов, отнесенных к категориям по ГО с прилегающей санитарно-защитной зоной. Зоны возможного радиоактивного заражения вокруг городов отсутствуют вообще — они остаются только вокруг радиационно опасных объектов.

Значительно сократились и зоны возможного химического заражения. Если раньше они определялись по таблицам, приведенным в приложении к СНИП 2.01.51-90, то сейчас определяются расчетным путем по методике РД 52.04.253-90.

Расчеты требуют времени, но позволяют значительно повысить точность определения границ зон возможной химической опасности. «Небольшой зазор» при зонировании по старому СНИП требовал постоянного содержания в готовности 150 млн единиц средств индивидуальной защиты для населения. По оценкам экспертов, при новых подходах к зонированию для защиты населения в зонах возможного химического и радиоактивного заражения может потребоваться до 30 млн единиц СИЗ.

Сократились и зоны возможных завалов при разрушении зданий за счет «зазора», заложенного в СНИП 2.01.51-90.

Зона световой маскировки претерпела существенные изменения. Ранее целый ряд субъектов Российской Федерации, ставших приграничными, находился вне зоны световой маскировки.

Новое зонирование для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки предусматривает проведение мероприятий по маскировке во всех приграничных регионах.

Важным изменением в области инженерной защиты населения является появление нового вида защитных сооружений ГО — укрытий. Укрытия позволяют защитить население от воздействия осколков боеприпасов и обломков разрушающихся зданий и позволяют сократить расходы на строительство и содержание дорогостоящих убежищ.

Особенности гражданской обороны на современном этапе эволюции форм и способов воздействия на население

А.Г. Чириков, директор Института развития АГЗ МЧС
России

Сегодня слова «война», «военные действия» незаметно вошли в лексикон наших граждан, мы все чаще встречаем их в сводках новостей, произносим в «разговорах на кухне». Другими словами, в воздухе витает ощущение тревоги.

Все ли у нас готово на случай крайнего обострения ситуации в «горячих точках» на границах нашей страны? Все ли мы сделали для обеспечения нашей безопасности? Насколько успешно будет действовать гражданская оборона? Сможет ли она выполнить поставленные перед ней задачи? Чтобы ответить на эти и множество других подобных вопросов, необходимо внимательно следить за всеми изменениями в военной области, анализировать их и делать необходимые выводы.

Для начала пусть каждый в этом зале для себя ответит на простые вопросы — Что такое современная война? Что сегодня является средствами ведения войны? От чего конкретно гражданская оборона должна быть готова защитить население и территорию страны? Не в общем, когда-то, а здесь и сейчас!

Хочу начать свой доклад с установки ясности в определении содержания применяемых терминов.

Президент Академии военных наук генерал армии Гареев М.А. на одной из конференций высказал мнение, что сегодня нет четкого определения такого сложного социально-политического явления как война. Вернее определений много (я насчитал их порядка 30), но нет четкого, понятного для всех, короткого определения.

Наиболее известным определением войны является известное выражение Карла Клаузевица о том, что *«война есть просто продолжение политики другими» (именно насильственными) «средствами».*

Анализируя это явление, он отмечал, что *«...война — это акт насилия, имеющий целью заставить противника выполнить нашу волю».*

Диапазон современных насильственных средств значительно расширился. Теперь таковыми являются всевозможные санкции, эмбарго, блокирование проливов, объявление «бесполетных зон» и др.

Война ли это? Если да, значит мы живем в условиях перманентной войны. Сегодня, следуя названному определению войны, с чьей-то легкой руки в наш обиход вошли такие термины, как информационные войны, кибернетические, хакерские атаки, экономические войны, финансовые войны, политические войны и др.

Очевидно, что для каждой такой формы войны нужны свои средства нападения, обороны, подготовленные армии специалистов.

Что сегодня является оружием? НААРР — это оружие?

А.С. Пушкин в своем бессмертном «Золотом петушке» показал пример уничтожения подготовленной армии и разрушения царской короны с помощью девицы и курицы. Он как бы завещал нам смотреть шире на вопросы безопасности государства. Мы часто бываем слишком прямолинейны, ленивы и бестолковы (извините!) в наших оценках угроз. Примеры из истории приведите самостоятельно.

МЧС России и гражданская оборона в частности могут и должны участвовать, в части касающейся, во всех этих процессах, называемых современными войнами.

Как определить наше место в системе обеспечения национальной безопасности нашей страны?

Давайте разберемся!

Сегодня, на мой взгляд, мы наблюдаем очередную революцию в военном деле, обусловленную бурным развитием технологий. Эта революция в очередной раз меняет инструментарий и общий замысел ведения войны.

Для гражданской обороны очень важно понимать, какая роль будет отводиться населению в этом процессе. Правильное понимание этой роли должно помочь выстроить систему защиты населения в военное время.

Так, до начала прошлого века население являлось трофеем победителя. Уничтожать его было экономически не выгодно, так как гораздо эффективней было использовать его труд в интересах победителя.

В период Первой мировой войны разразился позиционный кризис по причине подавляющего превосходства средств обороны над средствами наступления армий того времени. Это привело к затяжной войне с огромными потерями всех участников.

Условием победы в позиционной войне стало, в первую очередь, уничтожение тыла (т.е. населения) противника, а уже потом разгром его армии, оставшейся без подкреплений и средств ведения войны (оружия, боеприпасов, снаряжения и продовольствия). В качестве инструмента тогда предлагалось использовать авиацию и средства массового поражения (боевые отравляющие вещества).

В свою очередь, как способ защиты от новых угроз, сначала была создана местная противовоздушная оборона, позже — при появлении ядерного оружия — трансформировавшаяся в гражданскую оборону.

Сегодня, с появлением т.н. «оружия шестого поколения» — высокоточных боеприпасов — мы видим, как снова меняются цели войны, планы относительно роли и места населения воюющих сторон.

По опыту войн конца XX—начала XXI веков армия, обладающая высокоточным оружием, не стремится полностью разрушить тыл противника и уничтожить значительную часть его населения. Теперь самому населению также отводится роль разрушительного фактора. Удары

крылатых ракет и управляемых бомб, действия террористических групп и др. должны разрушить на территории противника инфраструктуру городов, системы жизнеобеспечения, коммуникации. Также должны быть разрушены системы управления, информирования населения на всех уровнях. Насколько это важная задача, показывает тот факт, что в ходе войны 1999 года в Югославии с целью экономии высокоточных боеприпасов для ее успешного решения практически не наносились удары по югославской армии.

Там же были применены новые средства поражения — графитовые бомбы (soft bomb), боеприпасы с обедненным ураном (изотоп U-238).

Прошло уже 16 лет. Наверняка появились на вооружении армий иностранных государств еще более изощренные поражающие средства. У нас и сегодня нет четких рекомендаций, как действовать нашей гражданской обороне.

Нужно активно работать с нашими коллегами из Службы внешней разведки России, изучать всевозможные открытые источники с задачей получения информации о возможных новейших средствах поражения.

Мы должны выстроить гражданскую оборону, способную обеспечить устойчивость государства в этих новых условиях. Нам необходимо сохранить весь положительный опыт, накопленный за прошедшее время, максимально использовать ментальность населения нашей страны, его интеллектуальный и материальный потенциал (знания и умения, технику, загородное жилье и т.д.).

Другими словами, для строительства системы гражданской обороны необходимо построить саморегулирующуюся систему обеспечения устойчивости государства, в которой население страны должно сыграть главную роль.

Чтобы добиться этой цели, МЧС России проводит продуманную государственную политику в области гражданской обороны. В 2015 году проблемам гражданской обороны уделяется особое внимание, актуализированной переработке подлежат свыше 80 нормативных правовых документов, включая Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Вопросы совершенствования гражданской обороны регулярно выносятся на повестку дня заседаний Коллегии МЧС России, различного уровня совещаний.

В то же время остается еще много нерешенных вопросов. Одним из таких вопросов, на мой взгляд, является вопрос зонирования территории Российской Федерации по степени опасности в военное время.

Актуализированная версия СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны» предусматривает новые размеры зон возможных разрушений вокруг городов и категорированных объектов. Эти размеры значительно меньше размеров зон, устанавливаемых предыдущей версией СНиП. Дело в том, что новые зоны определены с учетом применения противником только высокоточных боеприпасов в

обычном снаряжении. Почему-то разработчики актуализированной версии СНиП считают, что ядерное оружие в вероятной войне применяться не будет. Я считаю, что это не совсем правильно. Сегодня ядерное оружие находится на вооружении 9 государств, еще 7 стран технологически готовы к его созданию в ближайшем будущем. Военные доктрины государств — обладателей ядерного оружия (в т.ч. Российской Федерации) предусматривают его применение для защиты национальных интересов. В этих условиях, на мой взгляд, целесообразно было оставить старое зонирование территории на случай применения ядерного оружия и определить зоны для варианта реализации возможного сценария с применением только обычных средств поражения. После этого, исходя из возможностей государства и уровней угроз, разработать перечень мероприятий по защите населения и территорий в каждой из полученных зон. Увеличение числа возможных зон поражения усложнит планирование мероприятий, но обеспечит большую безопасность населения и территории при различных вариантах вероятного нападения.

Не менее важной проблемой является организация эвакуации населения из опасных районов. В современных условиях очень правильным считаю отказ от массовой эвакуации населения. Перемещение больших масс населения в условиях применения высокоточного оружия и активной работы диверсионно-разведывательных групп противника только усилит хаос и неразбериху, а в конечном итоге — обеспечит противнику выполнение задачи по использованию протестного потенциала населения.

Основным документом в Российской Федерации по организации эвакуации является постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». На основании этого документа в МЧС России разработаны «Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». В 2015 году названные Методические рекомендации переработаны и в данный момент находятся в стадии согласования и утверждения.

На мой взгляд, по объективным причинам, в документе имеется ряд недоработок. Пока готовилась его новая редакция, был получен опыт эвакуации населения из прифронтовой полосы в Донецкой и Луганской областях, эвакуации населения из Дебальцево. Как показывает практика, население будет эвакуироваться из опасных районов всеми доступными средствами и способами. Массово будет использоваться личный транспорт.

Я считаю, что при разработке проекта нового документа, регламентирующего порядок эвакуации в Российской Федерации, необходимо ввести понятие «прифронтовая полоса» и определить ее размеры, по опыту военных действий на востоке Украины. При планировании эвакуационных мероприятий максимально использовать транспортные возможности населения и обеспечивать их реализацию — четкая организация регулирования дорожного

движения, развертывание на маршрутах эвакуации дополнительных пунктов технической помощи, заправок ГСМ и др. Для сокращения «пробок» необходимо увеличить сроки проведения эвакуации в угрожаемый период. Решение этой задачи, я считаю, возможно, если спланировать и провести ряд научно-исследовательских работ в ходе которых организовать математическое моделирование организации дорожного движения при различных сценариях вероятной войны и условиях обстановки. На основании этих исследований готовить практические рекомендации по организации эвакуации населения как для военного, так и для мирного времени.

Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты — еще одна важнейшая задача гражданской обороны. В 2015 году проделана большая работа и в этой области. В частности, введена еще одна категория защитных сооружений гражданской обороны — укрытия гражданской обороны. Для ее реализации необходимо дополнить СНиП П-11-77 «Защитные сооружения гражданской обороны» соответствующим разделом с указанием технических требований к этому виду защитных сооружений. Простыми словами — это усиленный подвал жилого здания. Проблема заключается в том, что в угрожаемый период эти помещения могут оказаться заняты.

Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты (СИЗ) также по документам отработано довольно подробно и тщательно. Все мероприятия по обеспечению населения СИЗ прописаны в планах гражданской обороны всех уровней. Однако в современных условиях возникают сомнения в успешной реализации этих планов. В Российской Федерации на складах длительного хранения находятся свыше 80 млн противогазов. Для выдачи такого количества СИЗ потребуются организовать их вывоз со складов и выдачу населению, что само по себе крайне сложная задача (один пункт выдачи СИЗ выдает по нормативу 250 противогазов в час). Проблематичным видится и использование противогазов населением — тяжелые в эксплуатации коробки предназначены для защиты от БОВ — боевых отравляющих веществ и не всегда могут защитить от АХОВ — аварийно химических отравляющих веществ, использующихся в производстве и др.

Выход из данного положения видится в налаживании производства дешевых одноразовых самоспасателей (по примеру самоспасателей у шахтеров). Срок службы такого самоспасателя должен составлять не более одного часа (один час — среднее время испарения хлора при нормальных условиях). Такие самоспасатели должны быть безразмерными (мешок), доступны по цене и приобретаться населением самостоятельно. Они должны широко применяться в быту — при покраске, борьбе с вредителями и др. Самоспасатели должны продаваться в хозяйственном магазине. Подобная стратегия избавит бюджет от излишней нагрузки и освободит ресурсы (машины и люди) для решения более важных задач.

В условиях вероятного применения противником высокоточного оружия возрастает роль маскировки. На сегодняшний день для защиты объ-

ектов от крылатых ракет противника разработан целый ряд различных средств и способов — дымы, аэрозоли, отражающие покрытия. На сегодняшний день отсутствуют технологические карты на химических производствах (заводах, комбинатах и пр.), заложенные для использования при угрозе нападения противника. Нет формирований ГО, подготовленных для массового применения перечисленных маскировочных средств.

Еще один важный аспект маскировки — маскировка оперативная. На сегодняшний день, к сожалению, почти забыто понятие скрытого перевода гражданской обороны с мирного на военное время. Во времена СССР очень хорошо был отработан способ перевода распорядительным порядком. При реализации данного способа распоряжения о переводе в высшие степени готовности передаются, в основном, посылными. Мероприятия проводятся под легендой — под видом учений, тренировок, подготовки к чрезвычайным ситуациям и др. Население узнавало о целях и задачах выполняемых работ уже по факту их завершения. Применение этого способа позволило бы, на мой взгляд, существенно повысить эффективность всех мероприятий гражданской обороны.

Все эти мероприятия будут возможны только тогда, когда население будет мобилизовано и обучено. Наши граждане должны понимать, что самым главным гарантом их безопасности и безопасности их близких являются они сами. Никакой самой многочисленной армии не хватит для ликвидации последствий массированных ударов высокоточным оружием. Этот тезис должен лечь в основу всей системы подготовки по гражданской обороне населения Российской Федерации! Сегодня, зачастую, на местах ждут указаний из центра или приезда руководства МЧС России для проведения эффективных мероприятий. В военное время этого не будет! Поэтому уже сегодня территориальные органы должны действовать под лозунгом: «На Пучкова надейся, а сам — не плошай!»

Успешная реализация этих положений, на мой взгляд, позволит нам говорить о том, что гражданская оборона выполнит поставленные перед ней задачи в современных условиях!

Перспективы создания единой государственной сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны

С.В. Горбунов, д-р техн. наук, доц., *главный специалист ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России*

В.П. Малышев, д-р хим. наук, проф., *главный специалист ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России*

В современных условиях появляются все новые и самые различные по своему характеру опасности и угрозы для населения и территорий, связанные не только с возможностью возникновения деструктивных явлений, аварий и катастроф техногенного и природного происхождения, но и с военными конфликтами и их последствиями, с террористическими актами, в том числе с применением химических, биологических и радиоактивных веществ.

Сложившиеся социально-экономические условия в Российской Федерации выявили усиливающееся негативное влияние химических, радиационных и биологических факторов на население, производственную и социальную инфраструктуру и экологическую систему. Увеличение риска возникновения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах представляет возрастающую угрозу жизнедеятельности человека, национальной безопасности, социально-экономическому развитию Российской Федерации и накладывает свой отпечаток на содержание и эффективность выполнения задач радиационной, химической и биологической защиты.

В современных условиях возможность возникновения военных конфликтов и даже крупномасштабных войн не исключена. Современные войны, в случае их возникновения, будут сопровождаться поражениями различной степени тяжести не только военнослужащих, но и мирного населения. Разрушения населенных пунктов, объектов промышленности, хозяйственной и социальной инфраструктур могут достигать в районах применения современного оружия масштабного характера и обусловить формирование обширных зон радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения.

Возможная РХБ обстановка будет формироваться источниками чрезвычайных ситуаций радиационного, химического, биолого-социального характера и последствиями их реализации.

Источниками чрезвычайных ситуаций радиационного характера являются аварии на объектах использования атомной энергии, в том числе на ядерных энергетических установках, пунктах хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ и т.п. В настоящее время в Российской Федерации эксплуатируется 17 атомных станций, включающих 33 энергоблока, 15 промышленных реакторов, 26 установок по

переработке ядерных материалов, 14 ядерных установок для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов, 39 пунктов хранения ядерных материалов, отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов, 17 промышленных предприятий ядерного топливного цикла, 66 исследовательских ядерных установок. Опыт Кыштыма и Чернобыля, аварии на АЭС Фукусима-1 показывают, что последствия радиационных аварий могут затрагивать жизненно важные интересы человека, общества, государства и иметь долговременные негативные последствия, представляющие серьезную угрозу национальной безопасности, социально-экономическому развитию Российской Федерации и характеризоваться обширными трансграничными рисками.

Источниками чрезвычайных ситуаций химического характера являются аварии на химически опасных объектах, а также при транспортировке опасных химических веществ. В Российской Федерации в настоящее время функционирует около 14 тыс. химически опасных объектов, более 2,5 тыс. относятся к категориям чрезвычайно высокой и высокой опасности. Всего в зонах возможного химического воздействия проживает более 40 млн человек.

Источниками чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера являются опасные техногенные происшествия, которые могут возникнуть на предприятиях фармацевтической, медицинской и микробиологической промышленности с наличием в технологической цепочке биологического фактора, основными компонентами которого являются микроорганизмы, продукты метаболической деятельности микроорганизмов и микробиологического синтеза. К источникам биолого-социальных ЧС относятся также возникновение очагов особо опасных инфекций и захоронения животных. На территории Российской Федерации зарегистрировано 24 280 скотомогильников, из которых 4214 — сибирезвенные, 1700 скотомогильников являются бесхозными.

Вероятными угрозами радиационного, химического и биологического характера, возникающими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются вторичные факторы поражения объектов использования атомной энергии, химически опасных и биологически опасных объектов, характеризующиеся формированием соответствующих зон заражения (загрязнения).

Одной из важнейших задач обеспечения безопасности населения и формирований, находящихся в зонах заражения (загрязнения), является проведение наблюдения (мониторинг) и лабораторный контроль опасных веществ в объектах внешней среды. Для этих целей в ГО, а затем и в РСЧС осуществляется наблюдение и лабораторный контроль за содержанием опасных веществ в объектах внешней среды. В 1979 году директивой Начальника ГО СССР № 012 объекты, осуществляющие эту деятельность, объединены в сеть наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК). К таким объектам в первую очередь относились санэпидстанции (головные), станции по борьбе с болезнями животных и растений,

агрохимические центры (станции, лаборатории), метеостанции, химические и радиологические лаборатории в организациях и др.

В настоящее время формально действует Положение о сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации, утвержденное 30 октября 1993 г. ГКЧС России и 6 заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Основу СНЛК составляют отраслевые центры наблюдения и лабораторного контроля, создаваемые на базе ведущих научно-исследовательских учреждений министерств и ведомств Российской Федерации, республиканские, краевые, областные, зональные и городские учреждения (расположенные в городах, отнесенных к особой, первой и второй группам по гражданской обороне), являющиеся головными.

За прошедшие 20 с лишним лет кардинально изменились условия, спектр опасностей и угроз РХБ характера. В этой связи в Основах государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации до 2025 г. и дальнейшую перспективу, утвержденных 1 ноября 2013 г. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, а также Плана мероприятий по их реализации в прямой постановке указывается на необходимость разработки Положения о единой сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации (ЕСНЛК ГО). Разработка проекта Положения обусловлена необходимостью привлечения сил и средств существующей сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации для защиты населения в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, произошедшими организационно-структурными изменениями федеральными органами исполнительной власти, а также принятием новых нормативных правовых актов, в частности, постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. №1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». В прошлом году такой проект подготовлен и проходит процедуру представления в Правительство РФ установленным порядком.

В проекте Положения устанавливается, что ЕСНЛК ГО является составной частью системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, осуществляющей лабораторный и инструментальный контроль в рамках задач гражданской обороны и РСЧС при возникновении ЧС радиационного, химического или биологического характера.

Общее руководство ЕСНЛК ГО осуществляет МЧС России. Непосредственное руководство учреждениями ЕСНЛК ГО осуществляют федеральные органы исполнительной власти в соответствии с ведомственной принадлежностью этих учреждений, Госкорпорация «Росатом», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Научно-методическое обеспечение деятельности учреждений, вхо-

дящих в ЕСНЛК ГО, осуществляют организации и учреждения научно-технического и производственного профиля.

Основными задачами ЕСНЛК ГО являются:

наблюдение (мониторинг) и лабораторный и инструментальный контроль состояния радиационной, химической, биологической обстановки на территории Российской Федерации;

участие в мероприятиях по защите в мирное и военное время населения в зонах заражения (загрязнения) РВ, АХОВ, ОВ и БС.

ЕСНЛК ГО состоит из территориальных и функциональных сетей, отдельных учреждений соответствующего профиля и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Территориальные СНЛК ГО создаются в субъектах Российской Федерации для наблюдения и лабораторного контроля в пределах их территорий. В территориальные СНЛК ГО включаются учреждения и организации, независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для наблюдения и контроля за радиационной, химической и биологической обстановкой на территории субъекта Российской Федерации.

Организация, состав сил и средств территориальных СНЛК ГО, а также функции и порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Состав и структура функциональных СНЛК ГО определяются создающими их федеральными органами исполнительной власти и Госкорпорацией «Росатом». Функциональные СНЛК ГО работают в тесном взаимодействии с территориальными СНЛК ГО.

Функционирование ЕСНЛК ГО в рамках РСЧС осуществляется в трех режимах: режим повседневной деятельности, режим повышенной готовности, режим чрезвычайной ситуации, а также в рамках мероприятий гражданской обороны в соответствии с порядком ее ведения.

Решение на перевод ЕСНЛК ГО в различные режимы функционирования принимают руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

Техническую основу СНЛК составляют наземные и авиационно-космические средства соответствующих министерств, территориальных органов власти и организаций (предприятий) в соответствии со сферами их ответственности. Для анализа складывающейся обстановки и подготовки управленческих решений используются современные ГИС-технологии, позволяющие в реальном масштабе времени осуществлять математическое моделирование местности и происходящих на ней чрезвычайных ситуаций, ускоряя тем самым принятие решений.

Авиационно-космические средства с помощью технологий дистанционного зондирования Земли осуществляют своевременное выявление масштабов загрязнения приземного слоя атмосферы, крупных отходов, аварийных разливов нефти.

Основу наземных сил и средств наблюдения и контроля составляют около 7 тысяч различных учреждений Минздрава России, Минсельхоза России, Росгидромета, Минприроды России и ряда других ведомств, которые включены в состав сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации.

При функционировании ЕСНЛК гражданской обороны в ходе ее ведения в военное время устанавливаются особые требования.

Экстренная информация об обнаружении радиоактивного загрязнения, химического, биологического заражения при нанесении ядерных, ракетно-бомбовых, электронных ударов и других видов физического воздействия должна передаваться по имеющимся каналам связи немедленно с последующим письменным подтверждением в течение двух часов после факта применения средств нападения.

Космические средства наблюдения должны быть оснащены средствами засечки ядерных взрывов высокоточными средствами контроля пожарной, гидродинамической и инженерной обстановки. Пилотируемые станции должны использовать средства высокого разрешения с широкой полосой обзора для повышения периодичности наблюдения.

Аэровоздушные средства разведки должны быть оснащены аппаратурой аэрогамма-съемки для контроля за состоянием радиационной обстановки, а также инфракрасным лидарным комплексом для обнаружения отравляющих веществ, АХОВ и облаков, содержащих нефтегазовые продукты. Кроме того, они должны быть также оснащены приборами для регистрации электромагнитных и других видов излучения, средствами топографической привязки и аппаратурой обработки и передачи данных в информационно-управляющие центры гражданской обороны.

Мобильные наземные дозоры радиационной и химической разведки должны регистрировать мощность дозы излучения, наличие в воздухе отравляющих веществ, АХОВ и аэрозолей биологических объектов, определять геодезические координаты места измерения и обеспечивать составление карт РХБ обстановки.

Стационарные лаборатории радиационного контроля должны оснащаться средствами радиоизотопного анализа: альфа-, бета- и гамма-спектрометрии.

Стационарные лаборатории для ведения химического контроля объектов окружающей среды необходимо оснащать аналитическими комплексами, способными с помощью хроматографических методов разделять любые многокомпонентные составы, используя при этом широкий выбор селективных детекторов, регистрировать спектральные характеристики анализируемых веществ и с помощью программного обеспечения и компьютерной базы данных устанавливать структуру и состав загрязнителей.

Биологический контроль, проводимый стационарными и подвижными лабораториями, должен обеспечивать неспецифическое обнаружение всех возможных биологических агентов вирусной, бактериальной и

рикетсиозной природы, а также токсинов растительного и природного происхождения. Для группового обнаружения биологических агентов необходимо использовать физико-химические методы анализа, которые в течение 30—40 минут должны устанавливать факт наличия биологического агента в окружающей среде. Для специфической индикации биологических агентов должны использоваться микробиологические методы экспресс-анализа, которые в течение 2—6 часов способны установить вид опасности биологического агента.

Информационные и информационно-управляющие центры МЧС России федерального, регионального и территориального уровней должны быть обеспечены: аппаратурой для сбора и обработки данных; электронными цифровыми картами региона или территории с необходимым программным обеспечением для использования геоинформационных технологий; аппаратурой сопряжения с соответствующими телекоммуникационными средствами связи и передачи данных.

Перспективными направлениями развития ЕСНЛК ГО являются:

развитие инструментальных методов контроля за содержанием опасных веществ в окружающей среде (атмосферном воздухе, питьевой и технической воде, продуктах питания и пищевом сырье, на различных поверхностях и т.п.) с привлечением беспилотных летательных аппаратов, 200 единиц которых, по решению Министра, МЧС России закупит до конца 2015 года. В этой связи БЛА необходимо оборудовать соответствующими приборами контроля РХБ обстановки;

более широкое применение дистанционных методов контроля за содержанием опасных веществ в атмосферном воздухе с использованием лидарных установок.

Лидарная система контроля загрязнения реализует лазерно-локационный метод — комбинационное рассеяние и дифференциальное поглощение загрязняющих веществ с использованием источника лазерного излучения и предназначена для дистанционного зондирования качества атмосферы. Состоит из лидара кругового обзора, который устанавливается в промышленных зонах или вблизи автомагистралей на доминирующих строениях, и предназначен для непрерывного контроля выбросов аэрозолей окислов азота, угарного газа и др. Лидары на базе автомобиля, основанные на комбинационном рассеянии, используются для многокомпонентного анализа концентрации примесей в воздухе.

Регулярное наблюдение за атмосферой позволяет выявить устойчивые области с повышенным содержанием опасных веществ в атмосфере, наблюдать пространственную динамику загрязнений (в реальном масштабе времени, контролировать экологическую обстановку в городе (загрязнение воздуха), фиксировать локальные выбросы предприятий, отслеживать распространение загрязнения от пожаров и взрывов. Особенно эффективно применение лидаров для контроля за аэрозольным загрязнением атмосферы.

Важным направлением развития методов инструментального контроля является широкое использование данных космического зондиро-

вания атмосферы. Методы дистанционного зондирования часто являются единственным средством получения экологической информации на больших площадях с высоким пространственным разрешением в реальном масштабе времени. Удовлетворение требований оперативности, обзорности и объективности может быть оптимизировано путем сочетания многоспектральной космической съемки и сети фиксированных станций наземного базирования.

Активные методы дистанционного зондирования делятся на абсорбционные, комбинационного рассеяния и резонансной флуоресценции. В зависимости от выбранного метода лазерного дистанционного зондирования и спектрального интервала можно обнаруживать в атмосфере такие газообразные соединения, как CO_2 , CH_4 , NH_3 , NO , NO_2 , Cl_2 , другие опасные вещества до концентраций от 10^{-4} до $10^{-8}\%$.

Разработка нового типа защитных сооружений гражданской обороны блок-модульного типа полной заводской готовности

Г.П. Тонких, д-р техн. наук, проф.; И.В. Сосунов, канд. техн. наук, доц.; Н.Н. Посохов, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

В соответствии с проведенной в 2014 году комплексной инвентаризацией защитных сооружений гражданской обороны установлено, что только 14 % убежищ и противорадиационных укрытий готовы к приему укрываемых. Остальные сооружения требуют текущего — 18 % или капитального ремонта — 68 %. Как следует из результатов проведенной инвентаризации, содержание защитных сооружений в готовности требует значительных капитальных вложений и, как следствие этого, заблаговременное возведение стационарных защитных сооружений не всегда является экономически и технически целесообразным и обоснованным решением.

В связи с этим, разработка типовых защитных сооружений блок-модульного типа полной заводской готовности, которые можно будет изготавливать практически на любом механическом заводе, транспортировать любым видом транспорта и монтировать в кратчайшие сроки, за 1—3 суток, без применения специального оборудования, на поверхности земли, позволит решить проблему обеспечения населения необходимым количеством защитных сооружений в период мобилизации и в военное время.

За основу при разработке базового блок-модуля для создания убежищ, противорадиационных укрытий и укрытий принят металлический контейнер типа 1AAA длиной 40 футов. Размеры, допуски и взаимное расположение угловых и промежуточных фитингов контейнера составляют следующие значения: высота 2896 мм (0, -5); ширина 2438 мм (0, -5); длина 12192 мм (0, -10); максимальная масса брутто R 30 480 кг; расстояние между центрами отверстий угловых фитингов 2259,0 мм и 11 985,5 мм.

Базовый блок-модуль, после его усиления, позволит возводить следующие типы защитных сооружений гражданской обороны:

убежища различной вместимости, обеспечивающие защиту от действия избыточного давления во фронте воздушной ударной волны, равного 100 кПа (1 кгс/см²), обычных средств поражения, обломков строительных конструкций вышерасположенных этажей и отравляющих веществ, радиоактивных веществ и бактериальных средств, проникающей радиации и теплового воздействия при пожарах;

противорадиационные укрытия различной вместимости, обеспечивающие защиту от отравляющих веществ, радиоактивных веществ, бактериальных средств и проникающей радиации;

укрытия различной вместимости, обеспечивающие защиту от действия обычных средств поражения и обломков строительных конструкций вышерасположенных этажей.

Для восприятия избыточного давления во фронте воздушной ударной волны предлагается, для усиления базового блок-модуля, на наружных продольных и поперечных стенах, с внутренней стороны устанавливать вертикальные стойки из стального профиля квадратной формы по ГОСТ 30245-2003 с шагом 1000—1200 мм. Стойки крепятся к верхней и нижней балкам остова контейнера и наружному профлисту на сварке прерывистым швом. Кроме этого, на наружных продольных и поперечных стенах, с внутренней стороны, между вертикальными стойками устанавливаются горизонтальные балки с шагом 600—800 мм по высоте и в верхней части наклонные балки из стального профиля квадратной формы. Балки крепятся к стойкам усиления и наружному профлисту на сварке прерывистым швом (рис. 1, 2).

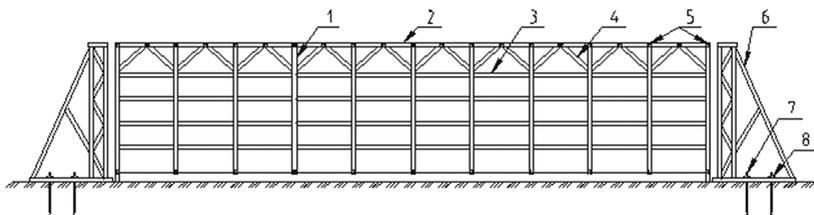


Рис. 1. Продольный разрез базового блок-модуля с элементами усиления: 1 — вертикальные стойки; 2 — наружный профлист; 3 — горизонтальные балки; 4 — наклонные балки; 5 — поперечные балки усиления перекрытия; 6 — контрфорсы; 7 — анкера; 8 — гайки

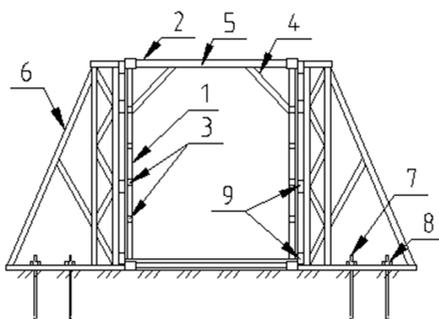


Рис. 2. Поперечный разрез базового блок-модуля с элементами усиления: 1 — вертикальные стойки; 2 — наружный профлист; 3 — горизонтальные балки; 4 — наклонные балки; 5 — поперечные балки усиления перекрытия; 6 — контрфорсы; 7 — анкера; 8 — гайки; 9 — соединительные фланцы

Основание и покрытие базового блок-модуля также усиливаются с внутренней стороны поперечными балками, устанавливаемыми с шагом, равным шагу вертикальных стоек. Крепление верхних балок осуществляется сваркой к стойкам и профлисту покрытия, а нижних балок к вертикальным стойкам и металлическим конструкциям основания.

С наружной стороны для восприятия горизонтальных нагрузок, по периметру блок-модуля устанавливаются треугольные контрфорсы из стального квадратного профиля с шагом, равным шагу вертикальных стоек. Крепление контрфорсов осуществляется болтовыми соединениями через фланцы, установленные с шагом 600—800 мм по высоте и закрепленные к вертикальным стойкам усиления и контрфорсам на сварке. Контрфорсы в свою очередь закрепляются к основанию через винтовые сваи, которые крепятся к нижней балке контрфорса гайкой.

Сечение и материал конструктивных элементов усиления, а именно стоек, балок, контрфорсов, фланцев, болтов, винтовых свай определяется расчетом в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.

Расчетное обоснование конструктивных решений металлического каркаса ЗС ГО блок-модульного типа проводилось с использованием сертифицированной системы прочностного анализа и проектирования конструкций Structure CAD Office, а именно:

SCAD — вычислительный комплекс для прочностного анализа конструкций методом конечных элементов;

КРИСТАЛЛ — сателлита, расчет элементов стальных конструкций в соответствии с требованиями СП 53-102-2004.

В процессе постановки задачи и моделирования расчетной схемы были приняты следующие допущения и ограничения:

1. Все внешние нагрузки на встраиваемый каркас передаются через ограждающие конструкции контейнера или защитно-герметические двери. В расчетах не учтено снижение нагрузок на встраиваемый каркас за счет его совместной работы с ограждающими конструкциями контейнера. Данное допущение идет в запас несущей способности рассчитываемого металлического каркаса.

2. Все горизонтальные нагрузки на каркас ЗС ГО блок-модульного типа воспринимаются металлическими контрфорсами, которые закреплены с основанием шарнирно (ограничены перемещения, свободны углы поворота). Опираемые блок-модуль на основание допускает скольжение по горизонтальной плоскости (по основанию). Данное допущение идет в запас несущей способности металлических контрфорсов и встраиваемого каркаса.

3. Динамические нагрузки от воздействия воздушной ударной волны с избыточным давлением для убежищ $\Delta P_{ф} = 100 \text{ кПа}$ (1 кгс/см^2) заменены эквивалентными статическими нагрузками с коэффициентом динамичности 0,9 в соответствии с указаниями СП 88.13330.2014.

4. Подбор поперечного сечения металлических конструкций встраиваемого каркаса выполнен без учета пластических деформаций. Данное

допущение идет в запас несущей способности рассчитываемого металлического каркаса;

5. Совместная работа встраиваемых конструкций двух и более блок-модулей осуществляется через шарнирные вставки, которые моделируют соединение «дверной петли».

Расчетное обоснование металлических конструктивных элементов осуществлялось методом итерационных приближений к целевому решению — поиск минимального поперечного сечения встраиваемых металлоконструкций и их максимальная унификация (минимальное количество типоразмеров).

На рис. 3 и 4 представлены итоговые варианты расчетных моделей встраиваемого металлического каркаса защитного сооружения, состоящего из одного блок-модуля и из четырех блок-модулей, соответственно.

Для создания убежищ, способных разместить большое количество укрываемых, базовый блок-модуль объединяется из необходимого числа блоков в одно сооружение. Усиление конструкций наружных стен, основания и покрытия всех блоков осуществляется аналогично базово-

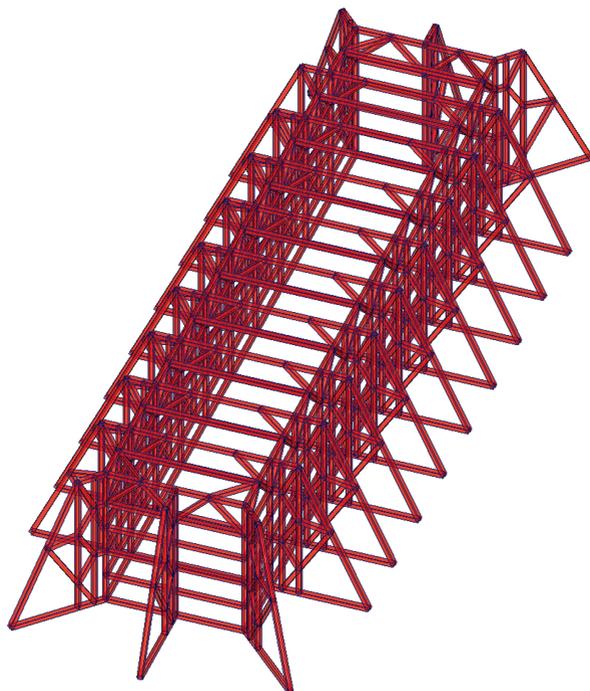


Рис. 3. Расчетная модель встраиваемого металлического каркаса защитного сооружения, состоящего из одного блок-модуля

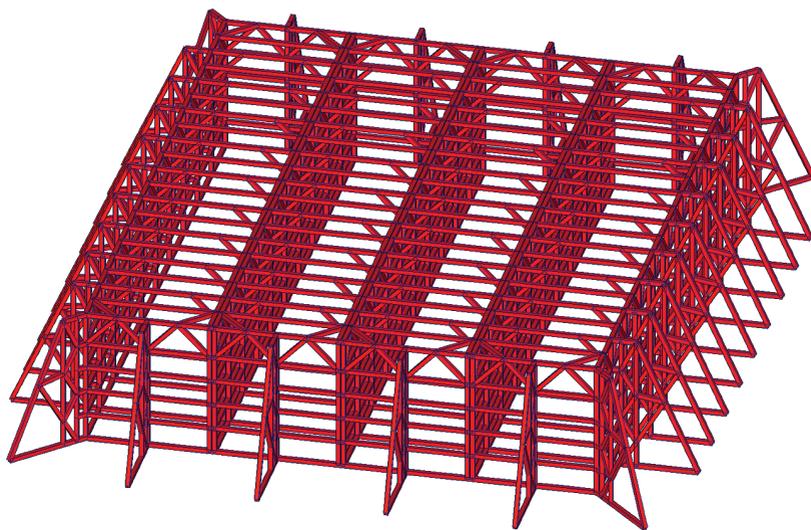


Рис. 4. Расчетная модель встраиваемого металлического каркаса защитного сооружения состоящего из четырех блок-модулей

му блок-модулю. Расстановка контрфорсов по периметру сооружения, собранного, например, из четырех блоков, показана на рис 5. При объединении нескольких блоков в одно сооружение, отдельные блоки устанавливаются на расстоянии до 100 мм друг от друга. Для обеспечения соединения отдельных блоков в верхние и нижние угловые фитинги

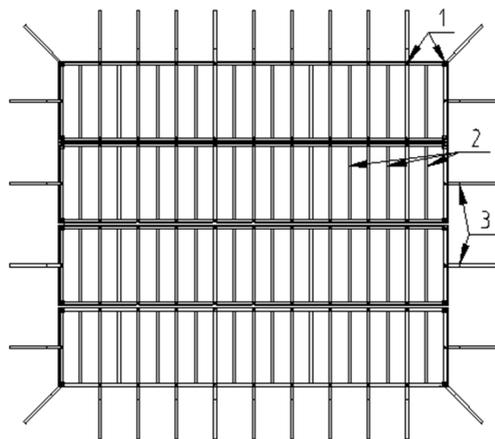


Рис. 5. План защитного сооружения гражданской обороны из четырех блок-модулей: 1 — вертикальные стойки; 2 — поперечные балки усиления перекрытия; 3 — контрфорсы

устанавливаются соединительные элементы, которые входят в верхние и нижние фитинги и объединяют отдельные блоки в одно сооружение.

Для обеспечения входа и выхода из ЗС ГО в торце блок-модуля устраивается тамбур-шлюз с двумя защитно-герметическими распашными дверями, предназначенными для проема 800×1800 мм, устанавливаемых в наружной поперечной стене и внутренней стене, возведенной на расстоянии 1200 мм от наружной стены. Комингс дверей приваривается к вертикальным и горизонтальным дополнительным элементам, из стального квадратного профиля. Защитно-герметические двери, в зависимости от объемно-планировочного решения ЗС ГО, устанавливаются также вдоль боковых стен крайних блок-модулей, а герметические двери для проемов 600×1600 мм устанавливаются в тамбуре помещения ДЭС, а также в санитарном пропускнике. Кроме этого, в расширительных камерах фильтровентиляционного помещения устанавливается противовзрывная защитная секция на проем 500×500 мм и герметические ставни с размерами проема 800×800 мм (рис.6).

Для установки оборудования инженерно-технических систем, внутреннее пространство блок-модуля поделено на отдельные помещения перегородками: для укрываемых; туалеты; ДЭС; фильтровентиляционной; санитарного пропускника с помещениями для грязной одеж-

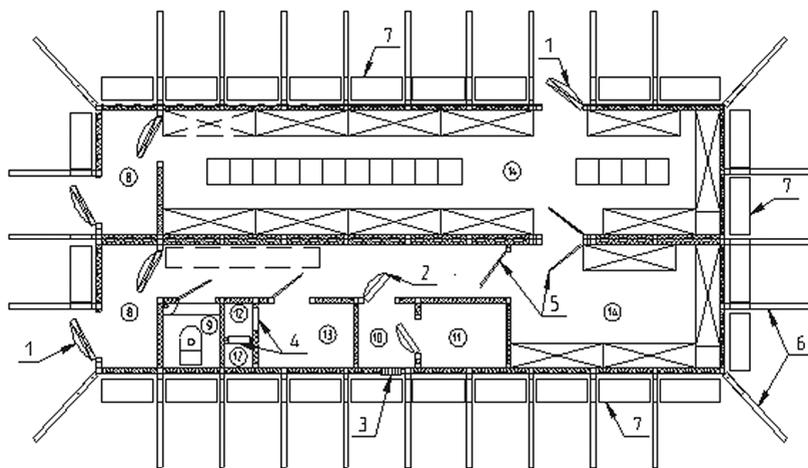


Рис. 6. Объемно-планировочное решение убежища из двух блок-модулей: 1 — защитно-герметическая дверь; 2 — герметическая дверь; 3 — МЗС; 4 — герметический ставень; 5 — противопожарная герметическая дверь; 6 — контрфорсы; 7 — бетонные блоки усиления стен; 8 — тамбур-шлюз; 9 — туалет; 10 — тамбур ДЭС; 11 — помещение ДЭС; 12 расширительная камера; 13 — фильтровентиляционная; 14 — помещение для укрываемых

ды, душевой, чистой одежды; запаса продовольствия; хранения запасного и аварийно-восстановительного оборудования и инструмента. Конструкция перегородок состоит из каркаса, выполненного из квадратного профиля, обшитого с двух сторон цементно-стружечными плитами, с заполнением внутреннего пространства жесткими минераловатными плитами. Толщина перегородок и тип утеплителя определяется расчетом по теплотехнике и звукоизоляции.

Для обеспечения защиты от проникающей радиации предлагается по периметру блок-модуля, между контрфорсами, устанавливать бетонные блоки размером 400 (В)×600 (Н)×1000 (L) мм на всю высоту монтируемого убежища или бетонные блоки размером 600 (В)×400 (Н)×2400 (L) мм, монтируемые на всю высоту для противорадиационного укрытия. Блоки устанавливаются друг на друга насухо на расстоянии 100 мм от наружных стен блок-модуля. Образовавшееся пространство заполняется крупнозернистым песком. Защита от проникающей радиации для убежищ и противорадиационных укрытий отличается только размерами бетонных блоков, зависящих от наличия или отсутствия контрфорсов. Кроме этого, на покрытие, в поперечном направлении, укладываются бетонные блоки размером 600 (В)×400 (Н)×2400 (L) мм по всей длине блок-модуля.

Значение коэффициента ослабления проникающей радиации определяется расчетом, в соответствии с требованиями, и зависит от толщины бетонных блоков.

Для обеспечения защиты от обычных средств поражения и обломков строительных конструкций вышерасположенных этажей предлагается на перекрытие убежищ, ПРУ или укрытий в поперечном направлении, укладывать бетонные блоки размером 600 (В)×400 (Н)×2400 (L) мм по всей длине блок-модуля. При этом бетонные блоки должны свешиваться на 1200 мм с обеих сторон блок-модуля. Кроме этого, для укрытий по периметру блок-модуля укладываются также бетонные блоки, как и для ПРУ. Толщина бетонных блоков определяется расчетом в зависимости от калибра боеприпаса или массы обрушившейся конструкции вышерасположенного этажа, в соответствии с требованиями.

На основании проведенных расчетов было установлено, что несущая способность блок-модуля, возведенного из типового контейнера длиной 40 футов, усиленного металлическим квадратным профилем 80×80×4 мм и обложенного бетонными блоками 400×600×1000 мм с песчаной прослойкой толщиной 100 мм (рис. 7) удовлетворяет требованиям нормативных документов и обеспечивает защиту от:

действия воздушной ударной волны интенсивностью 1,0 кг/см²;
прямого действия артиллерийского снаряда калибром 102 мм;
проникающей радиации со степенью ослабления, равной 1000.

Для обеспечения возможности эксплуатации блок-модулей в различных климатических условиях в наружные стены, между элементами усиления, наружным профлистом и внутренней отделкой из цемент-

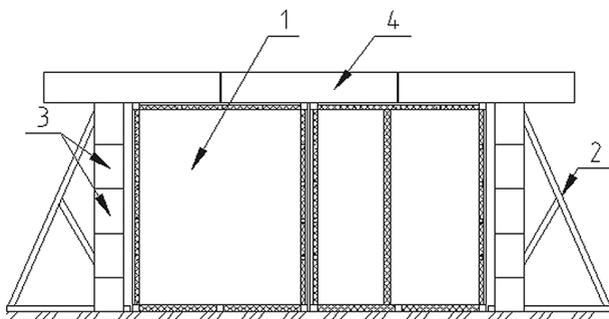


Рис. 7. Поперечное сечение убежища, состоящего из 2-х блок-модулей: 1 — блок-модуль; 2 — контрфорс; 3 — бетонные блоки усиления стен; 4 — бетонные блоки усиления перекрытия

ностружечных плит (ЦСП) укладывается утеплитель в виде жестких минераловатных плит по ГОСТ 9573-96, имеющий низкую теплопроводность и отвечающий требованиям пожарной безопасности, разрешенный к применению в строительстве. Толщина утеплителя определяется расчетом в зависимости от температуры наружного воздуха.

Возведение защитных сооружений гражданской обороны блок-модульного типа полной заводской готовности выполняется в два этапа:

этап № 1: приобретение, заводское усиление типовых контейнеров, изготовление и монтаж защитно-герметических устройств и оборудования инженерно-технических систем и систем жизнеобеспечения;

этап № 2: транспортирование и монтаж комплекта блок-модулей с возведением заданного защитного сооружения гражданской обороны на отведенной территории.

В общем случае в состав работ этапа № 1 входят:

закупка типового унифицированного контейнера типа 1ААА длиной 40 футов;

усиление наружных стен, покрытия и днища типового унифицированного контейнера типа 1ААА с помощью установки и крепления на сварке стоек, горизонтальных и наклонных балок и поперечных балок из стального профиля квадратной формы;

установка наружных защитно-герметических дверей, унифицированных защитных секций и защитных клапанов на наружных стенах;

установка внутренних герметических дверей, герметических ставней и герметической запорной арматуры на вентиляционных воздуховодах;

утепление наружных стен, покрытия и днища блок-модуля с помощью жесткой минераловатной плиты;

устройство внутренней обшивки наружных стен и покрытия из ЦСП, а днища из рифленого металлического листа;

устройство внутренних перегородок, дверей и их обшивка ЦСП с укладкой между листами жесткой минераловатной плиты;

монтаж и наладка приборов и трубопроводов систем водоснабжения и канализации;

монтаж и наладка оборудования, приборов и воздуховодов системы вентиляции;

монтаж и наладка оборудования, приборов и трубопроводов ДЭС и системы электроснабжения;

монтаж нар и оборудования систем жизнеобеспечения;

монтаж и наладка систем видеонаблюдения;

монтаж и наладка слаботочных систем автоматики и пожарной сигнализации;

внутренняя и наружная окраска блок-модуля;

изготовление контрфорсов, анкерov и соединительных элементов блок-модулей.

В общем случае в состав работ этапа № 2 входят:

транспортировка необходимого количества блок-модулей в отведенное место;

подготовка грунтового основания в месте установки блок-модулей (удаление растительного слоя грунта, отсыпка песка и щебня, уплотнение основания или укладка дорожных железобетонных плит);

монтаж при помощи автомобильного крана блок-модулей в проектное положение с установкой соединительных элементов на трубопроводах и воздуховодах;

монтаж контрфорсов с устройством анкерov;

укладка по наружным сторонам блок-модулей, между контрфорсами или без них, бетонных блоков для защиты от проникающей радиации и обычных средств поражения;

укладка бетонных блоков по покрытию блок-модулей.

На основании проведенного укрупненного сметного расчета установлено, что стоимость возведения убежища гражданской обороны вместимостью 175 человек из 2-х разработанных блок-модулей контейнерного типа полной заводской готовности составляет 6 130 957,93 рубля в текущей стоимости, что на 60 % ниже стоимости строительства нового встроенного убежища, возводимого по традиционной технологии из сборно-монолитного железобетона. Время монтажа убежищ гражданской обороны из разработанных блок-модулей контейнерного типа полной заводской готовности составляет до 3 суток, тогда как строительство по традиционной технологии составляет более 260 суток.

В связи с этим блок-модули, за счет их полной заводской готовности и исключения земляных работ по отрывке котлована и обвалованию, по своим функциональным возможностям, тактико-техническим показателям, стоимости и срокам возведения превосходят существующие в настоящее время ЗС ГО. Разработанные блок-модули оборудованы инженерными системами и конструктивными элементами, позволяющими

ми объединять несколько блоков в защитные сооружения гражданской обороны различного уровня защиты и предназначенные для возведения убежищ, противорадиационных укрытий или укрытий различной вместимости, способных функционировать в различных климатических районах.

Разработанная конструкция нового типа защитного сооружения гражданской обороны на основе блок-модулей полной заводской готовности имеет 100 % унификацию за счет использования:

типового контейнера типа 1AAA длиной 40 футов в качестве базовой конструкции, предназначенного для транспортирования грузов на транспортных средствах в соответствии с техническим заданием;

стального профиля квадратной формы для усиления ограждающих конструкций типового контейнера и возведения внутренних перегородок;

цементностружечных плит в качестве отделки внутренних стен;

жесткой минеральной ваты на синтетическом связующем в качестве утеплителя ограждающих конструкций;

типовых защитно-герметических и герметических дверей и ставен, противозрывных защитных секций, герметических клапанов, клапанов избыточного давления и регулирующих заглушек;

приборов и трубопроводов инженерно-технических систем общепромышленных образцов;

бетонных фундаментных блоков в качестве защиты от проникающей радиации и защиты от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения.

Все материалы и оборудование блок-модулей должны иметь или сертификаты соответствия государственным стандартам — ГОСТ Р, в соответствии с перечнем продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 982 от 1.12.2009 г. или продукция, используемая для защитных сооружений гражданской обороны, должна быть задекларирована на соответствие Техническим Регламентам, согласно Федеральному Закону № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Для экспериментальной проверки разработанных конструктивных решений в 2016 году планируется проведение комплексных испытаний базового блок-модуля на следующие виды нагрузок: от действия воздушной ударной волны и нагрузок от обычных средств поражения; обломков от разрушения конструкций вышерасположенных этажей; транспортных; монтажных; сейсмических; тепловых нагрузок.

Для заметок

Научное издание

Совершенствование гражданской обороны в Российской Федерации

Материалы Всероссийского совещания
с руководителями федеральных органов
исполнительной власти и органов исполнительной власти
субъектов Российской Федерации
по проблемам гражданской обороны и защиты населения
и XI Научно-практической конференции
«Совершенствование гражданской обороны
в Российской Федерации».

ISBN 978-5-93970-142-6



Подписано в печать 25.12.2015. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Объем 8,75 п. л. Тираж 200 экз.

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России.
196105, Санкт-Петербург, Московский пр-т., 149.